

2035 Master Plan for YEOSU

제1편

계획의 기초

제1장 계획수립의 개요

제2장 도시특성 및 여건분석

제1장

계획수립의 개요

- 1 계획의 배경 및 목적
- 2 계획의 지위와 성격
- 3 계획의 범위 및 내용
- 4 계획수립의 방법 및 절차
- 5 계획수립의 기본원칙
- 6 계획의 추진경위

제1장 계획수립의 개요

1 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

가. 국토공간 정책기조의 변화

- 제4차 국토종합계획 수정계획 등 상위 및 관련계획과 국가경제발전과 더불어 저탄소 녹색 도시를 지향하는 국토 정책에 부합할 수 있는 도시발전 전략구상 필요
- 국토 정책의 방향이 도시 성장에 투영될 수 있도록 관련 개발사업과 도시관리계획의 장기적 정책 지침이 될 수 있는 기본계획 수립 필요

나. 도시계획의 새로운 패러다임 반영

- 도시개발 위주의 정책에서 도시관리 위주의 정책으로 도시정책의 패러다임이 변화됨에 따라 체계적이고 계획적인 도시정책의 지침 필요
- 안전도시, 저탄소 녹색성장, 지속가능한 도시발전 등 도시계획 패러다임 변화에 대응할 수 있는 도시기본계획 수립 필요

다. 대내·외적인 여건변화

- 2000년대 이후 지속적인 인구성장 정체와 더불어 저출산, 고령화에 따른 인구구조 변화와 고령화사회 진입에 따른 사회적 약자를 배려하는 도시발전방향 제시 필요
- 율촌산단 배후 주거단지 개발과 여천역 KTX역세권 개발, 여수세계박람회장 활용방안 모색 등 도시여건 변화가 예상됨에 따른 도시공간구조 개편 필요

라. 도시의 질적 성장 제고 요구

- 삶의 질과 환경을 중요시하는 국민의식 변화에 따라 개발과 보전을 조화시킬 수 있는 지속 가능한 도시관리방안 마련 필요
- 양적 도시 팽창보다 “삶의 질”을 중시하는 도시의 질적 성장을 위한 장기적인 도시지표 및 그 토대가 되는 토지이용계획 등 물적 기반 구축 필요

2. 계획의 목적

가. 국토 및 도시공간 정책변화 등 상위 및 관련 계획의 구체화

- 국토종합계획, 전라남도 종합계획 등의 상위계획과 제5차 국토종합계획 수립 등 국토정책 변화를 적극적으로 수용하여 국토발전에 기여하고 여수시 관광종합개발계획, 상·하수도 정비기본계획, 2040 여수시 중장기 종합발전계획 등 관련 계획들 간의 상호연계 및 구체화

나. 친환경적 도시계획의 패러다임을 반영한 도시관리방안 제시

- 저탄소 녹색성장을 위한 도시 에너지 절감 및 온실가스 배출 저감을 도모하고 도시재생, 안전도시, 복지도시 등 새로운 도시 패러다임의 대응을 통한 지속가능한 발전 방안 구축
- 여수시의 인구감소시대에 대응한 도심내 미개발지 우선 개발 및 친환경 국토관리를 위한 공간구조 개편, 국토환경 연결성 강화를 위한 체계적인 관리, 기후변화에 대응한 저탄소 녹색도시 추진전략 등 지속가능한 국토·환경을 위한 통합관리 전략 제시
- 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면 상승 등 기후변화 재해취약성 분석을 통해 친환경적 토지이용계획과 안전한 도시발전을 지향할 수 있는 도시계획 토대 확보

다. 여건 변화에 대응하는 여수시 미래상 및 공간구조 재편

- 고령화, 저성장 시대의 도래와 4차 산업혁명 시대의 첨단과학기술 발달, 삶의 질과 여가를 중시하는 사회·가치의 변화 등 대내·외적인 다양한 여건 변화에 대응한 도시발전 미래상을 정립하고 지속가능한 도시 발전방향 제시
- 여수시의 자긍심을 확립하고 도시발전을 선도하며 도시정체성을 강화할 수 있는 장기적인 도시발전 전략과 자족성 강화를 위한 생활권별 발전전략 수립

라. 경쟁력 있는 여수를 위한 도시성장전략 제시

- 순천, 광양 등 주변도시와의 경쟁력 확보 및 상생발전을 위한 도시성장전략과 발전전략 마련
- 도시의 각종 현안사업의 성공적인 추진을 위하여 도시기본계획 차원의 대응방안 및 도시기반 확보를 유도

2 계획의 지위와 성격

1. 계획의 지위

- 국토종합계획, 도종합계획, 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 여수시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시관리계획의 지침적 계획으로서의 역할
- 도시기본계획은 여수시 지역의 최상위 공간계획으로 다른 법률에 의한 환경·교통·상수도·하수도·주택 등에 관한 부문별 계획을 수립할 때에는 도시기본계획의 내용과 부합되어야 함
- 여수시의 관할구역에 대하여 기본적인 공간구조와 장기발전방향을 제시하며, 지구단위계획 및 지역개발사업 등의 지침이 되는 계획임

2. 계획의 성격

1) 법정계획

- 도시기본계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조(도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역) 및 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제19조(도시·군기본계획의 내용)에 근거한 법정계획

2) 정책계획

- 국토종합계획·도종합계획·광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 여수시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고 장기적인 발전방향을 제시하는 정책계획

3) 종합계획

- 여수시의 물적·공간적 측면뿐만 아니라, 환경·사회·경제적 측면을 포괄하여 주민 생활 환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획

4) 전략계획

- 여수시 행정의 바탕이 되는 주요 지표와 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리 전략을 제시하여 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 기본이 되는 전략계획

③ 계획의 범위 및 내용

1. 시간적 범위

- 계획기준년도 : 2017년(통계연보 기준)
- 계획목표년도 : 2035년
 - 도시기본계획의 기준년도는 계획수립 시점인 2017년, 목표연도는 2035년으로 하며 단계별 계획을 수립하여 5년마다 계획의 타당성 재검토

[표 1-1-1] 단계별 계획기간

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
기 간	2018~2020년	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년

2. 공간적 범위

- 여수 도시기본계획구역 범위 : 1읍, 6면, 20동
- 여수 도시기본계획구역 면적 : 510.54km²
 - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 과 도시·군기본계획수립지침에 따라 도시기본계획구역과 행정구역 일치

[표 1-1-2] 읍·면·동별 행정구역 면적

(단위 : km²)

여수시 행정 구역	총면적	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	
	510.54		72.13	60.56	48.46	70.12
		남 면	화정면	삼산면	동지역 (20개동)	
	42.55	26.35	27.54	162.83		



자료 : 여수통계연보, 2018

3. 내용적 범위

1) 계획의 주요내용

- 도시패러다임 변화, 도시정책 변화, 여수시 대내·외적인 여건변화 등에 부응하는 여수시의 미래상 재정립과 도시 미래상 실현을 위한 도시개발 전략 및 부문별 계획, 추진전략 수립
- 도시기본계획 수립지침 등 관계 법령에 부합하는 계획의 수립

2) 세부 내용적 범위

■ 기초자료 수집 및 현황분석

- 도시의 성장과 변천 및 도시의 특성
- 상위 및 관련계획 검토, 여건변화 분석

■ 도시기본구상

- 계획의 목표와 지표의 설정(계획의 방향·목표·지표 설정)
- 공간구조의 설정(개발축 및 녹지축의 설정, 생활권 설정 및 인구배분)

■ 부문별 계획

- 토지이용계획(토지의 수요예측 및 용도배분, 용도지역 관리방안 등)
- 기반시설(교통·물류체계, 정보통신, 기타 기반시설계획 등)
- 도심 및 주거환경(시가지정비, 주거환경계획 및 정비)
- 환경의 보전과 관리
- 경관 및 미관
- 공원·녹지
- 방재·안전 및 범죄예방
- 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥(고용, 산업, 복지 등)

■ 계획의 실행

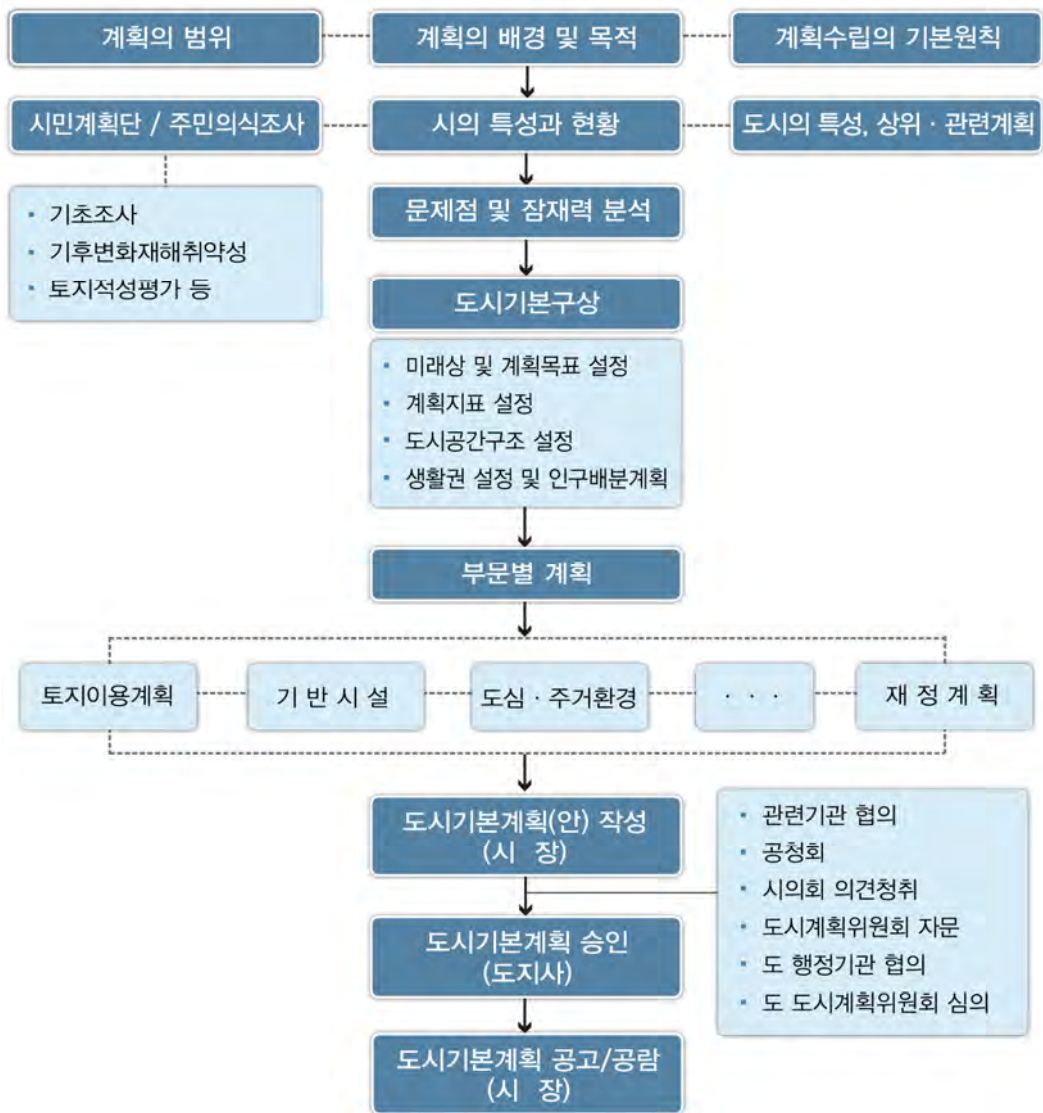
- 재정책충 및 재원조달
- 단계별 추진전략

4 계획수립의 방법 및 절차

1. 계획수립의 방법

- 상위계획 및 관련계획과 부합되는 계획을 마련하며, 여수시와 관련된 각종 정책방향을 수용하고 현황조사·분석을 바탕으로 지역의 여건분석 및 문제점 분석과 주민의견 수렴 등을 통해 미래상과 비전 달성전략 수립

2. 계획수립의 절차



[그림 1-1-1] 계획수립의 절차

5] 계획수립의 기본원칙

1. 상위 및 관련계획에 부합하는 계획 수립

- 제4차 국토종합계획 수정계획, 전라남도 종합계획 등 상위계획의 정책 반영
- 2040 여수시 중장기발전계획 등 관련 계획이나 주변 시·군계획 등 주요계획을 충분히 고려하여 계획 수립

2. 장기적이고 종합적인 계획 수립

- 20년이라는 계획 기간을 감안하여 도시미래상 실현을 위한 종합적이며 미래지향적인 도시 발전방향을 제시할 수 있는 계획을 수립
- 여수시 대내·외적인 여건변화 등 도시공간구조 변화에 능동적으로 대처할 수 있는 도시 발전의 미래상을 재정립

3. 자연친화적인 계획 수립

- 자연환경, 경관, 녹지공간 등의 정비와 확충 그리고 환경오염 예방에 주력하여 환경적으로 건전하고 지속가능한 계획수립
- 각종 자원의 수요증대에 대응하고 한계자원인 토지, 물, 에너지의 소비를 효율적으로 운용, 최소화할 수 있는 자원절약형 계획 수립

4. 주민의사가 반영된 계획 수립

- 시민, 환경단체 및 전문가와의 토론회, 설문조사, 공청회 등을 통한 충분한 의견수렴 및 주민이 직접 참여할 수 있는 열린 계획 수립
- 주민들의 계획 참여기회를 확대하여 계획의 신뢰성 및 자발적인 실천의식을 제고

5. 실현가능한 계획 수립

- 도시미래상과 계획목표 달성을 점검할 수 있는 지표제시, 지속적인 모니터링과 피드백을 통한 계획의 실현성 제고
- 종합적인 계획내용 뿐 아니라 각 부문별 계획의 상호 유기적 연계강화로 계획수립과정에서 관련기관과의 협의·조정을 통하여 실현성 제고

⑥ 계획의 추진경위

- 2014. 12. 15. : 2030년 여수 도시기본계획 승인
- 2017. 3. 29. : 2030년 여수 도시기본계획 일부변경 승인
- 2018. 5. 9. : 2035년 여수 도시기본계획 용역 착수
- 2018. 8. 16. : 시민계획단 모집공고('18. 8. 16.~9. 5.)
- 2018. 10. 20. : 시민계획단 운영('18. 10. 20.~11. 17.)
- 2018. 12. 12. : 주민의식조사('18. 12. 10.~12. 28.)
- 2019. 3. 12. : 국토계획평가협의회 개최
- 2019. 7. 9. : 공청회 및 주민의견청취('19. 6. 19.~7. 23.)
- 2019. 7. 16. : 여수시 의회의견 청취
- 2019. 8. 9. : 여수시 관련부서 협의('19. 8. 9.~8. 16.)
- 2019. 8. 30. : 여수시 도시계획위원회 자문
- 2019. 9. 30. : 2035년 여수도시기본계획 승인 신청(여수시 → 전라남도)
- 2019. 11. 4. : 국토계획평가 요청(여수시 → 국토교통부)
- 2019. 11. 6. : 관련기관(부서) 협의('19. 11. 6.~'20. 2. 10.)
- 2019. 12. 20. : 국토계획평가 국토정책위원회 심의
- 2019. 12. 24. : 국토계획평가 심의 결과 통보(국토교통부 → 여수시)
- 2020. 3. 26. : 전라남도 도시계획위원회 서면심의(조건부 수용)
('20. 3. 16.~3. 26.)
- 2020. 5. 21. : 2035년 여수도시기본계획 승인
- 2020. 5. 22. : 2035년 여수도시기본계획 열람공고
(여수시 공고 제2020-1317호)

제2장

도시특성 및 여건분석

- 1 도시연혁
- 2 도시현황 및 특성
- 3 도시유형
- 4 상위계획 및 관련계획 검토
- 5 기정 도시기본계획의 평가
- 6 주민의식조사
- 7 시민과 함께하는 2035 여수도시기본계획
- 8 여수시의 문제점 및 잠재력 분석

제2장 도시특성 및 여건분석

1 도시연혁

1. 도시발전 연혁

- 여수시는 삼국시대(538)에 감평군 원촌현 및 식산현에 속하였고, 일제시대(1914)에 여수면이 여수읍으로 승격되고, 현대시대(1949)에 여수읍이 여수시로 승격함
- 현대시대(1967)에 26개 법정동이 확정되고, 1998년에 1읍, 6면, 21행정동, 191리의 통합 여수시가 출범함

[표 1-2-1] 도시발전연혁

연 대		연 혁
삼 국 시 대	538	• 감평군 원촌현 및 식산현에 속함 • 승평군 해읍현, 여산현에 속함
	757	
고 려 시 대	940	• 승평군 여수현, 돌산현에 속함 • 순천도호부로 개칭 • 여수도호부로 개칭
	1310	
	1355	
조 선 시 대	1396	• 여수현 폐지, 진례포 만호진, 돌산 만호진 설치 • 전라도 여수도호부 설치 • 남원부 순천군 여수면, 삼일포면, 소라면 설치 • 나주부 돌산군 설치
	1725	
	1895	
	1896	
일 제 시 대	1914	• 돌산군 폐지, 여수군이 10개면 관할 • 여수면이 여수읍으로 승격
	1931	
현 대	1949	• 여수항으로 개항 선포, 여수읍이 여수시로 승격 • 여수시 26개 법정동 확정 • 돌산면 경호리 편입, 송도, 장도가 울촌면에 편입 • 여천지구 출장소 개소 • 삼일면과 돌산면이 읍으로 승격 • 여천지구 출장소 관할 행정리 55개리로 조정 • 여천시 묘도동 지진도가 광양출장소로 이관 • 여천시 통·반을 199통 784반으로 조정 • 여수시 통·반을 368통 1,854반으로 조정 • 통합 여수시 출범 - 1읍 6면 21 행정동(51 법정동), 191리(63 법정리) • 여수시 통·반을 399통 3,398반으로 조정 • 여수시 리·통·반을 417통 3,527개반으로 조정 • 여수시 리·통·반을 438통 3,688개반으로 조정 • 여수시 리·통·반을 445통 3,730개반으로 조정 • 여수시 리·통·반을 452통 3,815개반으로 조정 • 여수시 리·통·반을 457통 4,087개반으로 조정
	1967	
	1973	
	1976	
	1980	
	1984	
	1987	
	1996	
	1997	
	1998	
	1999	
	2002	
	2006	
2010		
2013		
2016		

2. 도시계획 연혁

- 여수시는 2014년 12월 2030년 여수도시기본계획이 승인되었으며, 2017년 3월 2030년 여수 도시기본계획 일부변경이 승인되었음

[표 1-2-2] 도시계획연혁

결정년도	고시	내용
1941. 1. 29	조선총독부고시 제97호	가로망 확장(최초)
1969. 5. 8	건설부고시 제278호	여수도시계획변경(재정비) 65,538km ²
1974. 9. 14	건설부고시 제313호	여수도시계획변경(재정비) 65,658km ²
1976. 3. 27	건설부고시 제37호	여수도시계획변경(재정비-농지보존)
1977. 4. 18	건설부고시 제69호	여수도시계획변경(여수, 여천 쌍봉 분리)
1977. 4. 18	건설부고시 제69호	여수도시계획변경(개발제한구역 지정)
1977. 4. 18	건설부고시 제69호	여천도시계획결정(최초) 240.55km ²
1977. 4. 18	건설부고시 제69호	여천도시계획결정(개발제한구역) 76.9km ²
1982. 4. 22	건설부고시 제145호	여천도시계획변경(용도지역) 240.55km ²
1984. 2. 20	건설부승인	여수도시기본계획승인(최초 : 55,476km ²)
1986. 4. 25	건설부고시 제171호	여수도시계획변경(재정비)62,485km ²
1988. 8. 22	건설부승인	여천도시기본계획승인(최초:343,340km ²)
1989. 6. 23	건설부승인	여수도시계획변경(경호지구)승인 64,326km ²
1989. 10. 19	건설부고시 제601호	여수도시계획변경(경호지구)승인 63,281km ²
1989. 12. 21	건설부고시 제752호	여천도시계획변경(재정비)294,826km ²
1990. 5. 29	건설부고시 제511호	여수도시기본계획 및 도시계획변경
1991. 3. 13	건설부고시 제130호	여수도시기본계획 및 도시계획변경
1991. 4. 2	전남고시 제44호	여수도시계획변경(미평택지개발지구)63,539km ²
1992. 1. 22	전남고시 제9호	여천도시계획변경도지사 위임사항 294,826km ²
1993. 11. 15	건설부고시 제1931호	여수도시기본계획변경승인(최종 : 64,712km ²)
1995. 12. 4	건설교통부 승인	여천도시기본계획변경승인 326,009km ²
1995. 6. 22	전남고시 제167호	여수도시계획변경(재정비)63,562km ²
1997. 5. 20	전남고시 제133호	여천도시계획변경(재정비)281,485km ²
2001. 12. 18	건설교통부 승인	여수시, 여천시 통합 도시기본계획 확정
2002. 12. 30	건설교통부고시제303호	여수시, 여천시 도시계획변경
2004. 8. 5	전남고시 제126호	여수도시관리계획 용도지역변경고시 87,587km ²
2004. 12. 31	전남고시 제241호	여수도시관리계획(재정비) 결정고시 345,048km ²
2006. 5. 4	건설교통부 승인	2025년 광양만권광역도시계획승인
2007. 8. 7	건설교통부 승인	2025년 여수도시기본계획승인
2008. 12. 30	농림수산고시 제144호	수산자원보호구역 변경결정고시 412.4km ²
2009. 2. 5	국도해양부고시 제58호	용도지역 변경결정 고시 1,024.81km ²
2009. 2. 5	전라남도고시 제36호	관리지역 세분고시 49.9km ²
2009. 5. 4	전라남도고시 제220호	도시관리계획(재정비)변경결정고시-도 결정사항
2009. 5. 13	여수시고시 제67호	도시관리계획(재정비)변경결정고시-시 결정사항
2015. 3. 12	여수시고시 제46호	도시관리계획(재정비)결정변경고시-시 결정사항
2015. 4. 30	전라남도고시 제106호	도시관리계획(재정비)변경결정고시-도 결정사항
2015. 5. 21	여수시고시 제97호	도시관리계획(재정비)결정변경고시-시 결정사항(2차)
2014. 12. 15	여수시공고 제1875호	2030년 여수도시기본계획승인
2017. 3. 29	여수시공고 제683호	2030년 여수도시기본계획승인(일부변경)

2 도시현황 및 특성

1. 위치 및 세력권

가. 위 치

- 국토공간상 최남단 지역으로 남해안의 중앙에 입지하며 해양으로 둘러싸인 해양 지향적 전초기지 역할을 담당
- 지리적 위치로는 동으로 경상남도 남해군과 여수만을 사이에 두고 인접해 있으며, 서쪽으로는 전라남도 고흥군 과역면과 여자만을 끼고 있으며, 남으로는 제주도와 북으로는 순천·광양시와 광양만을 경계로 하여 입지해 있음
- 주요 도시와의 거리는 서울까지 347km, 광주 121km, 순천 30.8km, 부산 204km 떨어져 위치하고 있음

[표 1-2-3] 여수시의 지리적 위치

위 치	지 명	수리적 위치		연장거리
		경 도	위 도	
동 단	남면 연도리(작도)	동경 127° 54′	북위 34° 24′	동서간 47km
서 단	화정면 여자리	동경 127° 28′	북위 34° 45′	
남 단	삼산면 덕촌리	동경 127° 19′	북위 34° 00′	남북간 98km
북 단	울촌면 여동리	동경 127° 36′	북위 34° 53′	



[그림 1-2-1] 여수시 위치도

나. 도시세력권

1) 행정권

- 일반 행정권이 미치는 범위는 행정구역 전 지역으로 도시 행정권역과 동일하며, 광역행정은 여수시와 인접한 순천시, 광양시, 고흥군, 남해군 일원임
- 행정구역 면적은 510.54km²에 달하며 1개 읍, 6개 면, 20개의 행정동을 포함하는 지방 중심 도시로서의 면모를 갖추고 있음

2) 경제권

- 출퇴근 고용인구, 공급원료, 소비상품, 시장이용권 등 경제적 의존성이 큰 직접영향 지역은 여수를 중심으로 반경 30~50km내에 입지하고 있는 광양시, 순천시, 보성군, 구례군 등이 해당함
- 관광, 공업, 해운수산업 등 광역적으로는 전남지역 전역과 전라북도, 전국권까지 경제적 영향을 미치고 있음

3) 사회문화권

- 학교·병원·도서관·박물관 등 문화시설과 체육시설 등 생활 서비스시설을 이용하는 사회문화적 영향권역은 시설이용의 지역적 범위, 역사적 배경, 문화적 동질성을 고려하여 여수시로 설정

[표 1-2-4] 여수시 세력권

구 분		세 력 권 역
행 정 권	일반행정	여수시 행정구역 전역
	광역행정	여수시, 순천시, 광양시, 고흥군, 남해군 진주시, 사천시, 하동군, 보성군
경 제 권	시장이용	여수시 전역, 순천시, 광양시 일원
	생산·유통	여수시 전역
	관 광	전국
	교 통	여수시 전역, 남해안 전역
사회문화권	교육·의료	여수시 전역
	문화·복지	여수시 전역

2. 자연환경 분석

가. 지형 및 지세

1) 표고

- 여수시는 남북으로 길게 뻗은 반도형의 육지부와 365개의 부속 도서로 구성되어 있으며 전형적인 리아스식 해안선이 발달하여 가막만, 여자만, 광양만 등 해안의 침식작용에 의해 육지부에 위요(圍繞)된 내만이 다수 분포하며 넓은 간석지로 이루어져 있음
- 표고분석 결과 50m이하 지역이 42.7%, 50~100m이하 지역이 23.3%로써 표고 100m이하인 지역이 여수시 전체면적의 66.0%를 차지

[표 1-2-5] 표고분석

구분	계	50m이하	50~70m	70~100m	100~200m	200~300m	300m이상
면적(km ²)	510.54	218.02	54.63	64.41	118.75	43.31	11.42
구성비(%)	100	42.7	10.7	12.6	23.3	8.5	2.2

주1) 육지부 면적 기준임

주2) 축척 1/5,000 지형도상에서 구적한 면적임

2) 경사

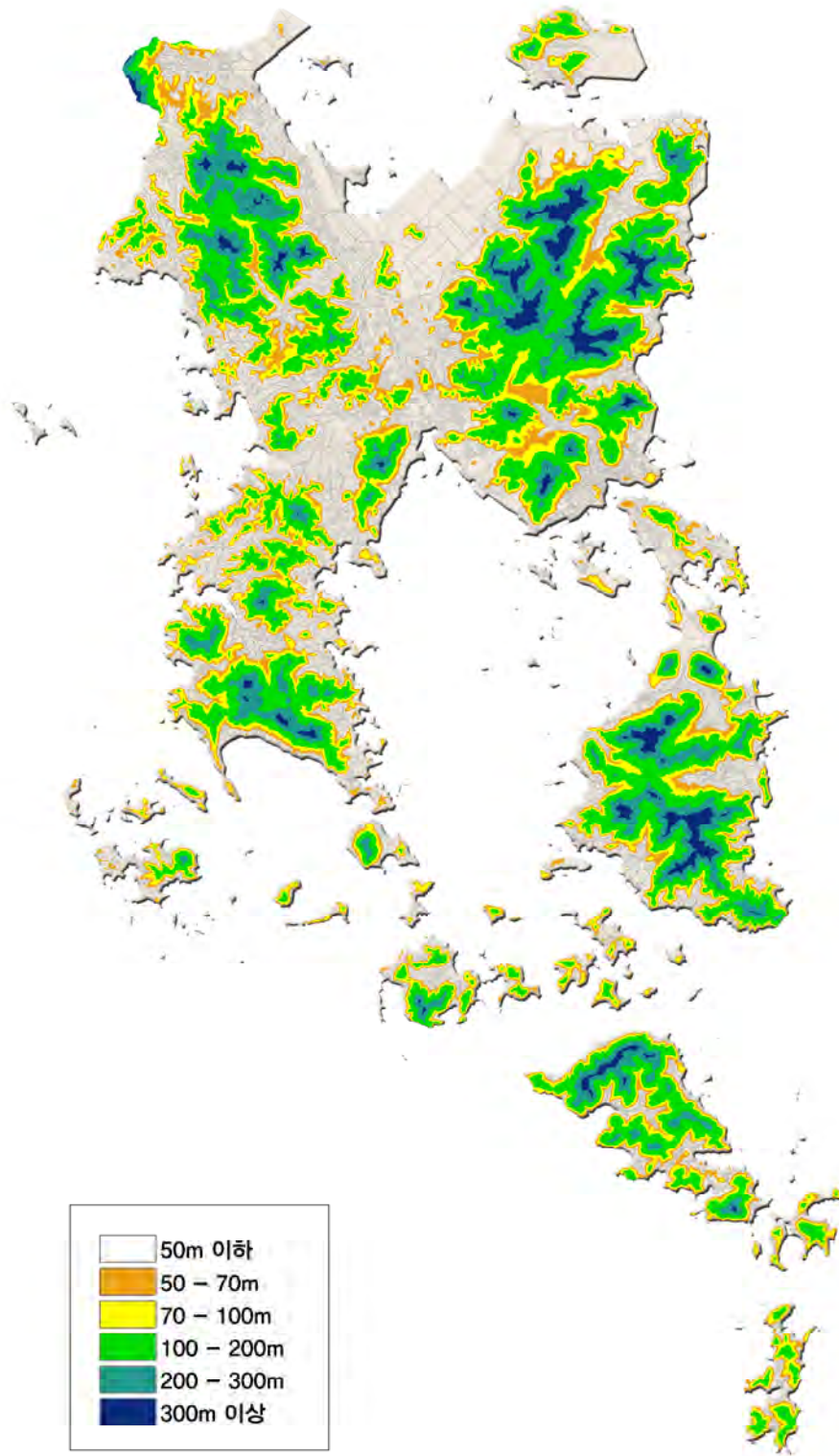
- 내륙지역의 산세는 최고봉인 영취산(510.0m)을 중심으로 호랑산(401.6m)~천성산(460.0m)~봉화산(422.2m)으로 이어지는 산악형 지형이 반도 동북부 지역에 형성되어 있고, 앵무산(343.4m)~국사봉(290.9m)~수암산(371.0m)~황새봉(396.0m)으로 이어지는 능선이 반도 서측에서 남북방향으로 형성되어 내륙지역의 주 골격을 이루며 무선산, 종고산, 구봉산, 안심산, 고락산, 마래산 등 표고 200~350m 내외의 산정(山頂)이 도심 인접지역에 다수 분포하여 기복이 심한 지형적 특성을 보임
- 경사분석 결과 10° 미만인 지역이 31.2%, 10° 이상 20° 미만인 지역이 25.1%로써 경사 20° 미만인 지역이 여수시 전체 면적의 56.3%를 차지

[표 1-2-6] 경사분석

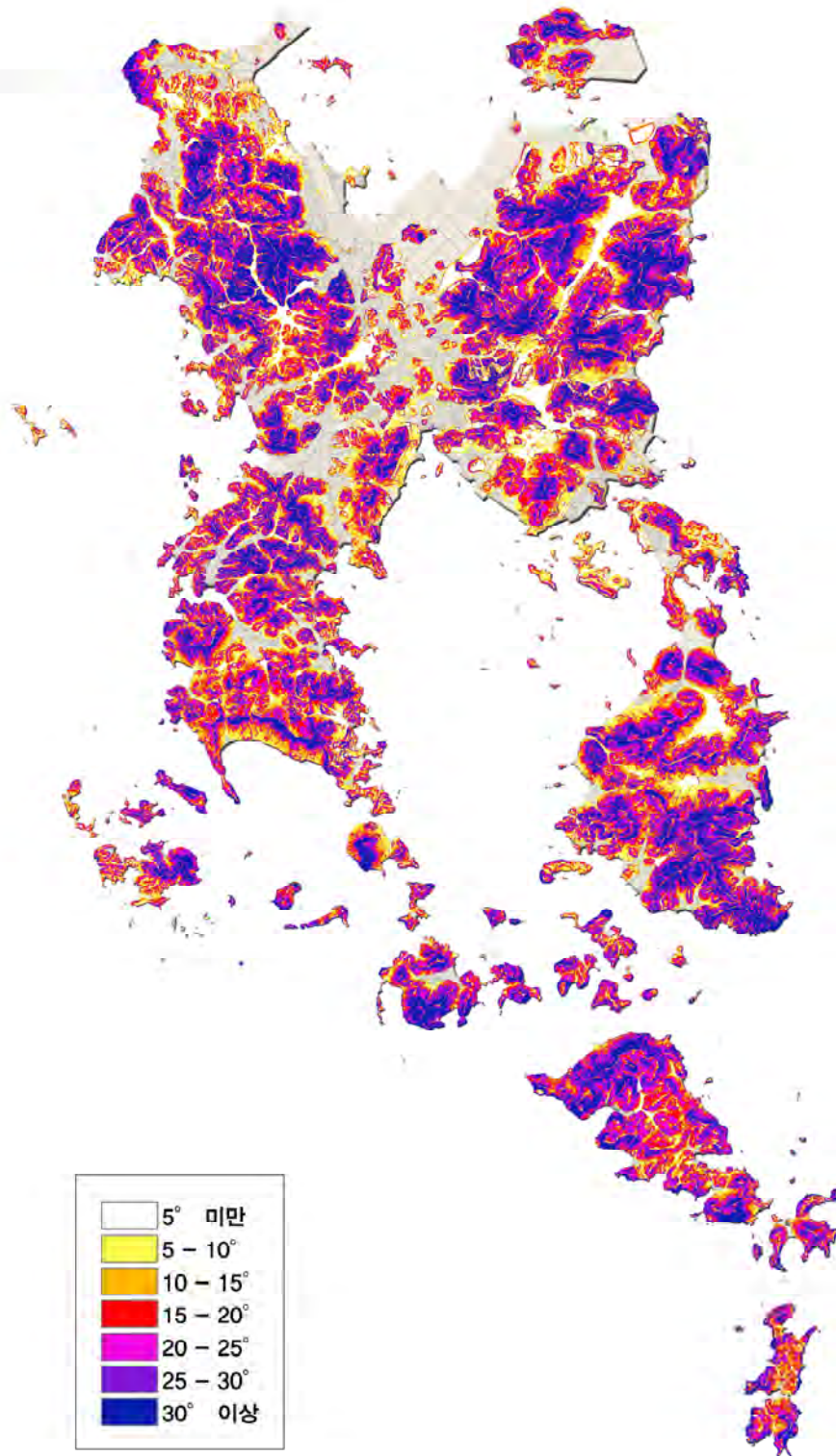
구분	계	5° 미만	5~10°	10~15°	15~20°	20~25°	25~30°	30° 이상
면적(km ²)	510.54	115.86	13.66	57.70	70.16	75.20	70.37	77.58
구성비(%)	100	22.6	8.6	11.3	13.8	14.7	13.8	15.2

주1) 육지부 면적 기준임

주2) 축척 1/5,000 지형도상에서 구적한 면적임



[그림 1-2-2] 표고분석도



[그림 1-2-3] 경사분석도

나. 하천 및 수계

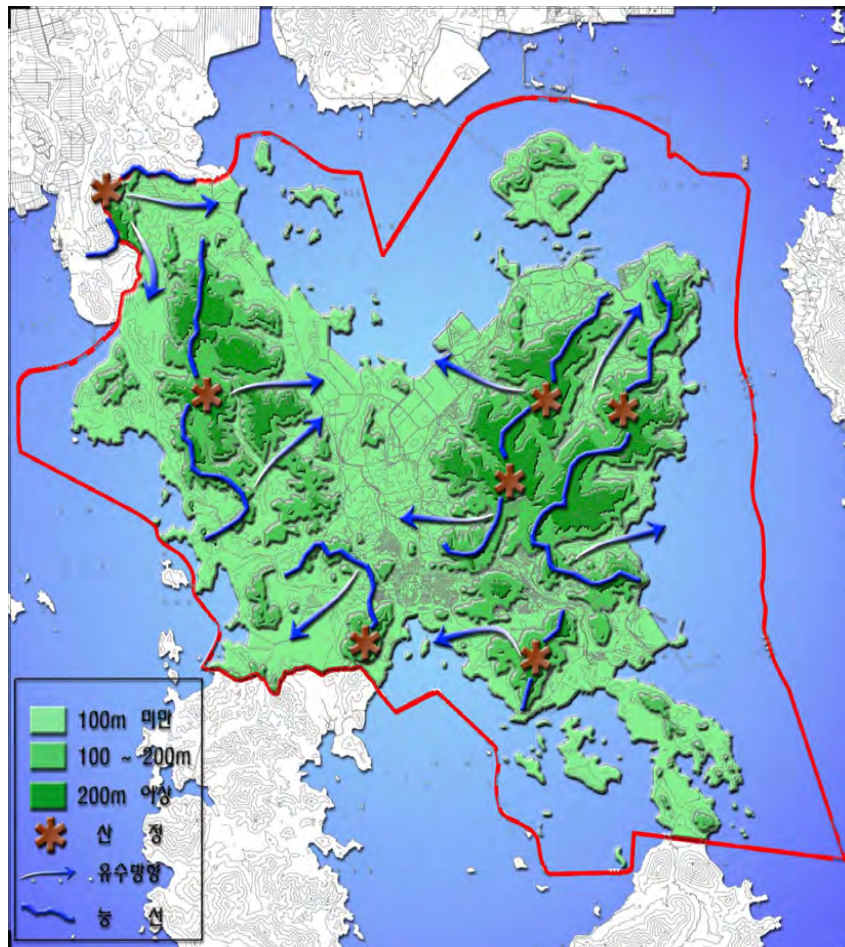
- 2017년 여수시의 하천은 지방하천 12개소가 존재하며, 총연장은 51.90km에 달하고 있음
- 수암산, 황새봉, 전봉산, 호랑산, 영취산 등 내륙 북측 지역의 주요 분수령에서 발원한 소규모 지류들은 광양만으로 유입되며, 화양반도 및 돌산지역의 소규모 지류는 가막만과 여자만으로 유입되는 특징을 보임

[표 1-2-7] 하천 개수율 현황

(단위 : 개소, km, %)

구 분	하천수	총연장	요개수			
			요개수연장	기개수연장	미개수연장	개수율
국가하천	-	-	-	-	-	-
지방하천	12	51.90	71.20	42.53	28.67	59.7
기타하천	-	-	-	-	-	-

자료 : 여수통계연보, 2018



[그림 1-2-4] 수계분석도

다. 기상 및 기후

- 전남의 동측이며 남해안의 중심에 위치한 입지적 여건상 기온의 연교차가 비교적 적어 여름철에는 서늘하고 겨울철에는 온난하며 강수량이 풍부한 전형적인 해양성 기후를 나타냄
- 2013~2017년 기간 중 연평균 기온은 14.9℃로 나타났으며, 연평균 최고가 18.4℃, 최저가 12.2℃를 나타냄
- 연평균 강수량은 1,332.6mm이고, 연평균 일조량은 2,538.4시간으로 일조량이 풍부

[표 1-2-8] 연도별 기상개황

구 분	기 온(℃)			강수량 (mm)	상대습도(%)		평 균 해면기압 (hpa)	일조시간 (hr)	풍속(m/s)	
	평균	평균 최고	평균 최저		평균	최소			평균	최대
2013년	14.7	18.4	11.6	1,200.8	68	24	1,015.6	2,747.3	4	18
2014년	14.7	18.1	11.9	1,575.3	60	7	1,015.9	2,436.6	3.9	18.4
2015년	14.9	18.2	13	1,250.5	60	3	1,016.0	2,450.1	3.9	18.3
2016년	15.3	18.6	12.5	1,616.6	62	13	1,016.0	2,371.6	3.9	29.4
2017년	15.0	18.8	11.9	1,019.6	63.5	20.8	1,016.2	2,686.3	3.9	17.4
평균	14.9	18.4	12.2	1,332.6	62.7	13.6	1015.9	2,538.4	3.92	20.3
1월	3.4	7.2	0.2	11.5	47.0	14.0	1,024.0	215.8	5.0	15.2
2월	4.3	8.7	0.3	45.1	45.0	9.0	1,022.2	217.1	5.2	15.6
3월	8.3	12.5	4.8	14.7	48.0	11.0	1,019.0	232.5	3.8	13.4
4월	14.9	19.1	11.5	62.8	64.0	11.0	1,013.2	237.4	3.6	13.9
5월	19.2	23.6	15.7	49.5	64.0	15.0	1,012.6	288.4	3.4	11.0
6월	21.7	25.3	19.1	81.6	74.0	27.0	1,008.8	233.9	3.0	10.1
7월	26.1	28.9	24.2	113.5	89.0	53.0	1,008.5	168.2	2.8	11.3
8월	27.2	30.2	24.8	311.6	78.0	28.0	1,007.2	253.7	3.5	12.4
9월	22.7	26.0	20.0	163.9	71.0	31.0	1,012.2	200.8	4.0	15.3
10월	18.1	21.1	15.5	148.3	70.0	23.0	1,019.1	190.2	4.9	17.4
11월	10.6	15.0	6.8	0.6	58.0	18.0	1,022.1	217.7	3.7	14.1
12월	3.3	7.4	-0.4	16.5	54.0	9.0	1,025.0	230.6	4.2	13.3

자료 : 여수통계연보, 2018

3. 인문환경 분석

가. 인구

1) 인구 및 가구

■ 인구추이 및 가구

- 여수시의 인구는 2017년 현재 290,528인으로, 2008년 이후 지속적인 감소추세를 보임
- 세대수는 2017년 총 119,684세대로 2008년 이후 꾸준히 증가하였고, 세대 당 인구수는 지속적인 핵가족화 및 가구분화에 의하여 2008년 2.8인에서 2.4인으로 지속적인 감소추세를 보임
- 인구에 비해 가구 수가 증가하는 현상은 지속적인 도시화에 따른 핵가족화, 1인가구의 증가 등에 원인이 있음
- 2017년의 65세 이상 고령자의 경우 2008년 34,637인(전체인구 대비 11.7%)에 비해 13,932인 증가한 48,569인(전체인구 대비 16.7%)이며, 2013년도에 고령화비율이 14%를 넘어 고령 사회에 진입하였음

[표 1-2-9] 연도별 인구현황

구 분	세대수 (가구)	인 구 (인)			인구 밀도 (인/㎢)	면적 (㎢)	세대 당 인구 (인/세대)	65세 이상 고령자(인)	외국인인구 (인)		
		계	남	여					계	남	여
2008년	106,931	297,178	150,482	146,696	589	502.10	2.8	34,637	2,045	1,240	805
2009년	107,985	295,686	149,790	145,896	584	502.27	2.7	35,548	2,140	1,328	812
2010년	110,613	295,878	149,885	145,993	584	502.80	2.7	36,601	2,390	1,430	960
2011년	111,921	295,538	149,827	145,711	582	503.33	2.6	37,830	2,788	1,712	1,076
2012년	112,907	295,215	149,735	145,480	580	503.83	2.6	39,671	2,998	1,813	1,185
2013년	114,364	294,565	149,547	145,018	578	504.31	2.5	41,396	3,199	2,008	1,191
2014년	116,100	294,459	149,725	144,734	572	508.84	2.5	43,225	3,559	2,379	1,180
2015년	117,602	294,073	149,727	144,346	570	508.88	2.5	44,997	3,905	2,639	1,266
2016년	118,910	293,036	149,333	143,703	574	510.09	2.4	46,673	4,048	2,768	1,280
2017년	119,684	290,528	148,022	142,506	569	510.54	2.4	48,569	4,146	2,900	1,246

자료 : 여수통계연보, 2018

■ 행정구역별 인구추이

- 2017년 현재 20개 동지역이 전체인구의 80.3%인 233,154인으로 대부분을 차지하고 있으며, 6개 면지역에 42,873인, 1개 읍 지역에 14,501인이 거주
- 여수시의 인구밀도는 569.1인/km²로 중앙동(10,213.6인/km²), 문수동(9,480.4인/km²), 국동(8,539.0인/km²), 여서동(8,131.7인/km²)이 높은 밀도를 보이고 있으며, 삼일동이 39.3인/km²로 가장 낮은 밀도를 보이고 있음

[표 1-2-10] 읍·면·동별 인구분포 현황

(단위 : 세대, 인)

구 분	총 계				한 국 인			외 국 인			인 구 밀 도 (인/km ²)
	세 대	인 구		인 구		인 구		남	여		
		남	여	남	여	남	여				
합 계	119,684	290,528	148,022	142,506	286,382	145,122	141,260	4,146	2,900	1,246	569.1
돌산읍	6,415	14,501	7,575	6,926	13,844	7,000	6,844	657	575	82	210.0
소라면	8,455	21,160	10,649	10,511	21,023	10,604	10,419	137	45	92	349.4
울촌면	3,272	6,914	3,575	3,339	6,738	3,443	3,295	176	132	44	142.7
화양면	3,450	6,992	3,672	3,320	6,774	3,502	3,272	218	170	48	99.7
남 면	1,722	3,215	1,670	1,545	3,113	1,578	1,535	102	92	10	75.6
화정면	1,285	2,360	1,177	1,183	2,306	1,129	1,177	54	48	6	89.6
삼산면	1,182	2,232	1,241	991	2,155	1,173	982	77	68	9	81.0
동문동	2,330	4,515	2,313	2,202	4,443	2,268	2,175	72	45	27	4,850.3
한려동	1,653	3,234	1,635	1,599	3,209	1,624	1,585	25	11	14	3,405.0
중앙동	2,441	5,128	2,584	2,544	5,044	2,526	2,518	84	58	26	10,213.6
충무동	2,297	4,515	2,339	2,176	4,469	2,310	2,159	46	29	17	3,350.3
광림동	3,253	6,783	3,501	3,282	6,741	3,488	3,253	42	13	29	1,997.6
서강동	1,916	4,101	2,050	2,051	4,068	2,043	2,025	33	7	26	6,260.6
대교동	3,143	6,288	3,316	2,972	6,001	3,074	2,927	287	242	45	3,895.7
국 동	5,414	13,094	6,756	6,338	12,726	6,436	6,290	368	320	48	8,539.0
월호동	2,896	7,857	4,034	3,823	7,584	3,779	3,805	273	255	18	1,156.7
여서동	7,897	20,936	10,355	10,581	20,783	10,280	10,503	153	75	78	8,131.7
문수동	8,917	21,274	10,665	10,609	21,043	10,522	10,521	231	143	88	9,480.4
미평동	5,522	12,715	6,598	6,117	12,585	6,535	6,050	130	63	67	4,117.2
둔덕동	4,022	11,094	5,564	5,530	11,015	5,531	5,484	79	33	46	2,722.3
만덕동	3,777	9,677	4,844	4,833	9,513	4,745	4,768	164	99	65	604.4
쌍봉동	13,144	35,163	17,853	17,310	34,944	17,749	17,195	219	104	115	4,904.0
시전동	11,224	31,405	15,738	15,667	31,209	15,646	15,563	196	92	104	4,729.3
여천동	9,523	22,754	11,760	10,994	22,601	11,704	10,897	153	56	97	3,021.0
주삼동	2,962	8,505	4,342	4,163	5,459	4,321	4,138	46	21	25	737.8
삼일동	1,289	2,855	1,566	1,289	2,738	1,462	1,276	117	104	13	39.3
묘도동	583	1,261	650	611	1,254	650	604	7	-	7	109.3

자료 : 여수통계연보, 2018

- 2015년 인구총조사 결과 현재 여수시 1인가구는 29,570인으로 전라남도 1인가구 227,225가구 중 13.0%이며, 남자 1인가구수(50%)와 여자 1인가구수(50%)는 동일한 비율을 보임

[표 1-2-11] 여수시 1인가구 현황

구 분	1인가구 합계(가구)	남자(가구)	여자(가구)
전 국	5,397,615	2,675,861	2,721,754
전라남도	227,225	101,102	126,123
여 수 시	29,570	14,784	14,786

자료 : 성, 연령 및 세대구성별 인구, 인구총조사, 통계청, 2015

2) 인구밀도

- 인구밀도는 2017년 현재 569인/km²으로 2013년 578인/km²에서 지속적인 감소 추세에 있음

[표 1-2-12] 인구밀도 추이

구 분	인구(인)	면적(km ²)	인구밀도(인/km ²)
2013년	294,565	504.31	578
2014년	294,459	508.84	572
2015년	294,073	508.88	570
2016년	293,036	510.09	574
2017년	290,528	510.54	569

자료 : 여수통계연보, 2018

- 읍·면·동별 인구밀도는 동지역(1,433.0인/km²), 소라면(349.4인/km²), 돌산읍(201.0인/km²), 울촌면(142.7인/km²)순으로 나타나고 있으며, 그 외 화양면, 화정면, 남면, 삼산면은 100인/km² 미만의 인구밀도를 보임

[표 1-2-13] 읍·면·별 인구밀도

구 분	인구(인)	면적(km ²)	인구밀도(인/km ²)
계	290,528	510.54	569.1
돌산읍	14,501	72.1	201.0
소라면	21,160	60.6	349.4
울촌면	6,914	48.5	142.7
화양면	6,992	70.1	99.7
남 면	3,215	42.6	75.6
화정면	2,360	26.4	89.6
삼산면	2,232	27.5	81.0
동지역	233,154	162.8	1,433.0

자료 : 여수통계연보, 2018

3) 연령별 인구구조

- 2017년 여수시의 전체인구에 대한 연령계층별 인구구조를 분석하면 14세 이하 인구가 총인구의 13%로 37,176인이며, 15~64세 인구는 70%로 200,637인, 65세 이상 인구는 17%인 48,569인으로 나타남

[표 1-2-14] 성·연령별 인구구조 현황

(단위 : 인, %)

구분	계	남	여	구성비	비고
계	286,382	145,122	141,260	102.7	-
0 ~ 4	11,359	5,845	5,514	106.0	37,176 (13.0)
5 ~ 9	12,693	6,423	6,270	102.4	
10 ~ 14	13,124	6,780	6,344	106.9	
15 ~ 19	17,735	9,338	8,397	111.2	52,234 (18.1)
20 ~ 24	19,160	10,539	8,621	122.2	
25 ~ 29	15,339	8,476	6,863	123.5	
30 ~ 34	15,432	8,279	7,153	115.7	55,753 (19.5)
35 ~ 39	19,724	10,354	9,370	110.5	
40 ~ 44	20,597	10,771	9,826	109.6	
45 ~ 49	24,329	12,879	11,450	112.5	92,650 (32.4)
50 ~ 54	23,698	12,399	11,299	109.7	
55 ~ 59	25,053	12,564	12,489	100.6	
60 ~ 64	19,570	9,772	9,798	99.7	48,569 (17.0)
65 ~ 69	16,061	8,019	8,042	99.7	
70 ~ 74	11,776	5,449	6,327	86.1	
75 ~ 79	10,376	4,217	6,159	68.5	
80 이상	10,356	3,018	7,338	41.1	

자료 : 여수통계연보, 2018

주) 외국인 인구 제외

4) 성별 인구구조

- 2017년 현재 여수시 총 국내인구 290,528인 중 남자는 148,022인으로 50.9%이며, 여자는 142,506인으로 49.1%로 구성됨
- 여수시의 연도별 성별인구 구성을 살펴보면 매년 남성의 비율이 높아지고 있는 추세임

[표 1-2-15] 성별인구 및 가구

(단위 : 인, 가구)

구분	인 구			성 비(%)	가 구	
	계	남 자	여 자		가 구 수	가구당 인구
2013년	294,565	149,547	145,018	103.1	114,364	2.6
2014년	294,459	149,725	144,734	103.4	116,100	2.5
2015년	294,073	149,727	144,346	103.7	117,602	2.5
2016년	293,036	149,333	143,703	103.9	118,910	2.4
2017년	290,528	148,022	142,506	103.9	119,684	2.4

자료 : 여수통계연보, 2018

5) 외국인 및 다문화가구 현황

- 외국인 인구는 2013년 3,425인에서 2017년 4,146인으로 연평균 5%로 증가추세이고 가구는 전체 1,423가구임
- 국적별로는 중국, 베트남, 필리핀 순으로 2013년에서 2017년 사이에 연평균 베트남인은 10%, 필리핀인은 1%의 증가추세를 보임

[표 1-2-16] 구성별 다문화 가구 및 가구원 (단위 : 가구, 인)

구 분	가 구	가구원	비 고
2017년	1,423	4,817	

자료 : 통계청

[표 1-2-17] 주요 국적별 외국인 인구구조 및 읍·면·동 분포현황 (단위 : 인)

구 분	총 계	일 본	미 국	필리핀	베트남	중 국	영 국	기 타
2013년	3,425	122	67	230	776	1,046	14	1,170
2014년	3,559	117	66	215	869	1,065	12	1,215
2015년	3,905	119	67	240	978	1,084	15	1,402
2016년	4,048	122	55	250	1,033	1,037	17	1,534
2017년	4,146	121	46	243	1,120	1,034	11	1,571
돌산읍	657	13	2	9	202	166	-	265
소라면	137	6	1	17	27	33	-	53
울촌면	176	-	-	14	38	7	-	117
화양면	218	11	2	7	19	20	-	159
남면	102	1	-	0	20	13	-	68
화정면	54	-	-	3	4	2	-	45
삼산면	77	2	-	1	11	2	-	61
동문동	72	-	-	7	27	23	-	15
한려동	25	1	-	7	6	5	-	6
중앙동	84	1	-	5	23	31	-	24
충무동	46	1	-	3	19	8	-	15
광림동	42	1	-	10	12	10	-	9
서강동	33	1	1	4	7	11	-	9
대교동	287	-	-	3	116	111	-	57
국동	368	2	-	9	146	122	-	89
월호동	273	3	-	4	75	111	-	80
여서동	153	2	6	19	69	30	-	27
문수동	231	4	8	10	71	81	2	55
미평동	130	14	7	9	29	24	-	47
둔덕동	79	4	1	2	20	25	1	26
만덕동	164	4	2	20	26	14	-	98
쌍봉동	219	30	5	17	37	79	1	50
시전동	196	11	2	9	55	50	4	65
여천동	153	7	9	23	31	48	3	32
주삼동	46	2	-	6	15	2	-	21
삼일동	117	-	-	24	12	6	-	75
묘도동	7	-	-	1	3	-	-	3

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 토지이용현황

1) 용도지역별 토지이용

- 도시지역은 345.10km²로 33.7%를 차지하고, 관리지역은 69.11km²(6.7%), 농림지역은 71.17km²(6.9%), 자연환경보전지역은 540.02km²(52.7%) 점하고 있음

[표 1-2-18] 용도지역 현황 (단위 : km², %)

계	도시지역		비도시지역							
			소 계		관리지역		농림지역		자연환경보전지역	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
1,025.40	345.10	33.7	680.30	66.3	69.11	6.7	71.17	6.9	540.02	52.7

자료 : 여수통계연보, 2018

- 2017년 말 도시지역의 용도지역별 현황을 살펴보면 녹지지역이 214.81km²로 가장 높은 비중(62.2%)을 차지하고 있으며, 다음으로 공업지역이 58.96km²(17.1%)를 차지하고 있음

[표 1-2-19] 도시지역 용도지역 현황 (단위 : km², %)

구 분	계		주거지역		상업지역		공업지역		녹지지역		미지정	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
계	345.10	100	25.84	7.5	2.99	0.9	58.96	17.1	214.81	62.2	42.50	12.3

자료 : 여수통계연보, 2018

- 지난 10년간 여수시 내 도시지역의 용도지역 변화를 살펴보면 도시지역 전체 면적은 2007년 347.11km²에서 2017년 345.10km²로 감소하였음
- 주거지역은 26.37km²에서 25.84km², 녹지지역은 218.43km²에서 214.81km²로 면적이 감소하였지만 상업지역은 2.90km²에서 2.99km² 공업지역은 52.46km²에서 58.96km²로 면적이 증가하였음

[표 1-2-20] 도시지역 용도지역 추이 (단위 : km², %)

구 분	2007년		2012년		2017년	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
계	347.11	100.0	345.10	100.0	345.10	100.0
주거지역	26.37	7.6	25.87	7.5	25.84	7.5
상업지역	2.90	0.8	3.00	0.9	2.99	0.9
공업지역	52.46	15.1	54.64	15.8	58.96	17.1
녹지지역	218.43	62.9	217.17	62.9	214.81	62.2

자료 : 여수통계연보, 2018

2) 지목별 토지이용

- 2013년 여수시의 주요 지목별 토지이용현황을 살펴보면 임야가 60.7%로 가장 많은 비중을 차지하고 있었으며, 개발이용도가 높은 대지는 4.3%였음
- 2013년 이후 5년간의 지목별 토지이용변화를 살펴보면 대지는 0.3%정도 증가하였으나 전, 임야, 답은 각각 0.7%, 0.8%, 0.6% 감소를 보이고 있어 전통적인 토지이용보다는 개발 위주의 토지이용이 소폭 증가
- 2017년 여수시의 지목별 토지이용현황을 살펴보면 임야가 59.1%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 대지는 4.6%, 전, 답이 각각 12.6%, 7.7%를 차지

[표 1-2-21] 지목별 토지이용현황

(단위 : km², %)

구 분	계		전		답		과수원		목장용지		임 야		대 지		공장용지	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2013년	504.31	100.0	66.83	13.3	41.69	8.3	0.56	0.1	1.86	0.4	306.28	60.7	21.56	4.3	15.76	3.1
2014년	508.84	100.0	66.39	13.0	41.24	8.1	0.56	0.1	1.86	0.4	305.23	60.0	22.21	4.4	19.77	3.9
2015년	508.88	100.0	65.57	12.9	40.56	8.0	0.55	0.1	1.85	0.4	304.49	59.8	22.40	4.4	19.77	3.9
2016년	510.09	100.0	64.65	12.7	39.64	7.8	0.55	0.1	1.84	0.4	303.62	59.5	22.91	4.5	20.64	4.0
2017년	510.54	100.0	64.18	12.6	39.27	7.7	0.6	0.1	1.84	0.4	301.94	59.1	23.37	4.6	20.73	4.1

구 분	학교용지		도 로		철도용지		하 천		제 방		구 거		유 지		수도용지	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2013년	2.01	0.4	19.68	3.9	1.03	0.2	2.41	0.5	0.66	0.1	4.61	0.9	2.91	0.6	0.48	0.1
2014년	2.01	0.4	20.35	4.0	1.03	0.2	2.52	0.5	0.66	0.1	4.66	0.9	2.81	0.6	0.46	0.1
2015년	2.01	0.4	20.53	4.0	1.58	0.3	2.52	0.5	0.65	0.1	4.69	0.9	2.80	0.6	0.47	0.1
2016년	2.03	0.4	21.44	4.2	1.58	0.3	2.56	0.5	0.65	0.1	4.63	0.9	2.78	0.5	0.45	0.1
2017년	2.05	0.4	22.1	4.3	1.62	0.3	2.59	0.5	0.68	0.1	4.62	0.9	2.78	0.5	0.56	0.1

구 분	양어장		염 전		공 원		체육용지		종교용지		사적지		묘 지		잡종지	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2013년	0.23	0.0	0.01	0.0	1.32	0.3	1.18	0.2	0.42	0.1	0.26	0.1	1.82	0.4	9.61	1.9
2014년	0.24	0.0	0.01	0.0	1.80	0.4	1.60	0.3	0.42	0.1	0.26	0.1	1.82	0.4	9.72	1.9
2015년	0.24	0.0	0.01	0.0	1.88	0.4	2.74	0.5	0.42	0.1	0.30	0.1	1.81	0.4	9.74	1.9
2016년	0.24	0.0	0.01	0.0	2.36	0.5	2.77	0.5	0.43	0.1	0.39	0.1	1.78	0.3	10.77	2.1
2017년	0.27	0.1	0.003	0.0	2.91	0.6	3.53	0.7	0.43	0.1	0.02	0.0	1.77	0.3	10.88	2.1

자료 : 여수통계연보, 2018

다. 교통현황

- 2012여수세계박람회를 계기로 여수로 통하는 도로, 철도, 항만 등 교통인프라가 크게 개선되었으며, 특히 여수 국가산업단지 진입도로 이순신대교 개통, 전라선 철도 복선·전철화 및 KTX개통 등으로 여수지역의 물류 여건이 획기적으로 개선
- 또한 서남해안 일주도로 건설계획에 따라 추진되고 있는 여수와 고흥반도를 연결하는 11개의 교량은 새로운 관광자원으로 부각
- 완주~순천 간 고속도로를 여수지역까지 연장 연계토록 하며, 남해와 연결되는 한려대교 건설, 여수~고흥 간 연륙연도교가 완공될 경우 여수지역의 광역교통망은 획기적으로 개선 될 것으로 전망
- 여수공항은 활주로 및 계류장, 여객터미널이 확장되었으나, 활주로는 앞으로 2,800m까지 확장을 통한 국제공항 승격과 인천국제공항과 직항로 개설이 향후 과제로 남아있음

라. 산업 · 경제현황

1) 광업 및 제조업

- 여수시의 광업 및 제조업의 사업체수는 246개 업체로 종사자수는 18,690인이며, 연간 생산액은 65,573,823백만원으로 전라남도 연간 생산액 대비 약 71.9% 정도를 차지함
- 2013년 광업 및 제조업의 사업체수는 202개에서 2017년 246개로 증가하였으나, 생산액은 89,322,665백만원에서 65,573,823백만원으로 감소함

[표 1-2-22] 광업 및 제조업 현황

(단위 : 개, 인, 백만원)

구 분	계			광 업			제 조 업		
	사업체	종사자	생산액	사업체	종사자	생산액	사업체	종사자	생산액
전라남도	1,713	91,834	91,122,917	27	1,104	180,318	1,686	90,730	90,942,599
여수시	246	18,690	65,573,823	2	36	7,871	244	18,654	65,565,952
구성비	14.4	20.4	71.9	7.4	3.3	4.4	14.5	20.6	72.1

구 분	계		
	사업체	종사자	생산액
2013년	202	17,037	89,322,665
2014년	204	17,444	77,748,570
2015년	200	17,620	58,308,448
2016년	233	18,076	56,082,613
2017년	246	18,690	65,573,823

자료 : 전라남도 통계연보, 2018, 여수통계연보, 2018

2) 농림수산업 부문

- 여수시의 농가인구는 20,022인으로 전라남도 전체 농가인구의 6.4%를 차지하며, 호당 농가인구는 2.20인으로 전라남도 기준 2.15인에 비해 높게 나타남

[표 1-2-23] 농가 및 농업인구 현황 (단위 : 인, 가구)

구 분	농가인구			농가호수	호당농가인구
	계	남 자	여 자		
전라남도	315,035	148,778	166,257	146,481	2.15
여 수 시	20,022	10,169	10,853	9,093	2.20
구 성 비(%)	6.4	6.8	6.5	6.2	-

자료 : 전라남도 통계연보, 2018, 여수통계연보, 2018

- 여수시의 경지면적은 7,653ha으로 전라남도 전체 대비 2.6%에 해당되며 가구당 경지면적은 전라남도 평균 201ha에 비해 좁은 84ha임

[표 1-2-24] 경지면적 현황 (단위 : ha, ha/가구)

구 분	경지면적	가구당 경지면적
전라남도	293,863	201
여 수 시	7,653	84
구 성 비(%)	2.6	-

자료 : 전라남도 통계연보, 2018

- 여수시의 해수면어업 어가인구는 7,470인으로 전라남도 전체 해수면어업 어가인구의 16.9%를 차지하며, 해수면어업 호당 어가인구는 전라남도 2.4인에 비해 낮게 나타남

[표 1-2-25] 어가 및 어가인구 현황(해수면어업) (단위 : 인, 가구)

구 분	어가인구			어가호수	호당어가인구
	계	남 자	여 자		
전라남도(인)	44,262	22,656	21,606	18,601	2.4
여 수 시(인)	7,470	3,689	3,781	3,378	2.2
구 성 비(%)	16.9	16.3	17.5	18.2	-

자료 : 전라남도 통계연보, 2018

- 여수시의 내수면어업 어가인구는 28인으로 전라남도 전체 내수면어업 어가인구의 2.0%를 차지하고 있으며, 내수면어업의 호당 어가인구는 전라남도 2.8인에 비해 높게 나타남

[표 1-2-26] 어가 및 어가인구 현황(내수면어업) (단위 : 인, 가구)

구 분	어가인구			어가호수	호당어가인구
	계	남 자	여 자		
전라남도(인)	1,421	796	625	512	2.8
여 수 시(인)	28	14	14	8	3.5
구 성 비(%)	2.0	1.8	2.2	1.6	-

자료 : 전라남도 통계연보, 2018, 여수통계연보, 2018

3) 상업 · 금융업 · 서비스업 현황

- 여수시는 대형마트(할인점) 3개소, 전통시장 17개소가 입지하고 있음
- 유통업체의 수는 2012년 18개소에서 현재 2016년 20개소로 증가하였으며, 매장면적은 97,897㎡에서 195,252㎡로 증가하였음

[표 1-2-27] 유통업체현황

구 분	합 계		대형마트(할인점)		전통시장	
	개 소	매장면적(㎡)	개 소	매장면적(㎡)	개 소	매장면적(㎡)
2012년	18	97,897	3	31,369	15	66,528
2013년	18	97,897	3	31,369	15	66,528
2014년	19	193,070	3	31,369	16	161,701
2015년	19	193,070	3	31,369	16	161,701
2016년	20	195,252	3	31,369	17	163,883

자료 : 여수통계연보, 2018

- 여수시의 도소매 부문은 2012년 6,015개소에서 2016년 6,496개소로 481개소가 증가하였으며, 숙박 및 음식점업은 2012년 4,907개소에서 2016년 5,502개소로 최근 5년간 595개소가 증가함
- 종사자수에서는 도소매 부문이 2012년 14,087인에서 2016년 16,122인으로, 숙박 및 음식점업 부문이 2012년 11,499인에서 2016년 13,530인으로 증가함

[표 1-2-28] 도소매 및 숙박·음식점업 현황

구 분	도매 및 소매업		숙박 및 음식점업	
	사업체수(개소)	종사자수(인)	사업체수(개소)	종사자수(인)
2012년	6,015	14,087	4,907	11,499
2013년	6,174	15,264	5,024	11,947
2014년	6,308	15,318	5,229	12,954
2015년	6,520	15,563	5,346	12,847
2016년	6,496	16,122	5,502	13,530

자료 : 여수통계연보, 2018

4) 경제활동인구 및 산업구조 현황

- 2016년 12월 기준 여수시의 15세 이상 인구는 233천인으로 이 중 경제활동인구는 134.6천인으로 총인구의 45.9%이며, 15세 이상 인구 대비 57.8%를 차지함
- 여수시의 고용률은 56.4%로 전라남도 고용률 62.7%에 비해 낮으며, 실업률 또한 2.4%로 전라남도 실업률 3.0%에 비해 낮음

[표 1-2-29] 여수시 산업별 인구구조

(단위 : 천인, %)

구 분	인 구	구 성 비
총 인 구 ¹⁾ (A)	293.0	100.0
15세 이상 인구(B)	233.0	79.5
경제활동인구(C)	134.6	45.9
비경제활동인구(D)	98.4	33.6
취 업 인 구(E)	131.3	44.8
실 업 인 구(F)	3.3	1.1
경제활동참가율(C/B)		57.8
고용률(E/B)		56.4
실업률(F/C)		2.4

자료 : 지역별 고용조사결과, 통계청, 2016. 12.

주1) 총인구는 여수시 내부자료(주민등록인구), 2016. 12.

- 여수시 사업체별 종사자수는 3차산업이 전체의 66.7%를 차지하며, 1차산업 1.1%, 2차산업 32.2%로 3차산업의 비중이 크며, 다른 지자체보다 2차 산업의 종사자수도 많은 비중을 차지함

[표 1-2-30] 여수시 사업체별 종사자수 (단위 : 인, %)

구 분	종사자 수	구성비	비 고
계	117,162	100.0	
1차 산업(농업, 임업 및 어업, 광업)	1,324	1.1	
2차 산업(제조업)	37,687	32.2	
3차 산업	78,151	66.7	

자료 : 여수통계연보, 2018

5) 재정현황

- 여수시의 재정은 2013년 이후 5년간 세입은 5.3%, 세출은 2.8%로 연평균 증가율이 증가하고 있으며 예산현액도 2013년 이후 3.9%로 연평균 증가율이 증가하고 있는 추세이지만, 2014년에 감소한 이후로 꾸준히 증가하고 있는 추세임
- 2017년 말 세입결산 1,449,122백만원, 세출결산 총액이 1,050,897백만원이며, 잉여액은 398,226백만원으로 나타남

[표 1-2-31] 여수시 재정현황

구 분	예산현액(백만원)	세 입(백만원)	세 출(백만원)	잉 여(백만원)
2013년	1,203,807	1,178,893	941,535	237,358
2014년	1,162,609	1,118,885	900,886	217,999
2015년	1,192,242	1,182,169	936,708	245,462
2016년	1,241,240	1,281,637	939,890	341,747
2017년	1,402,484	1,449,122	1,050,897	398,226
연평균 증가율(%)	3.9	5.3	2.8	13.8

자료 : 여수통계연보, 2018

- 여수시의 재정자립도는 2017년 현재 기준 30.1%로 전남평균인 12.6%보다 17.5% 높으며, 전라남도 내에서 두번째로 높은 편임
- 또한 재정자주도 및 기준재정 수요충족도 역시 각각 59.8%, 46.8%로 전남 평균 57.5%, 18.5%보다 높음

[표 1-2-32] 타 시군과 재정자립도 비교(2017년 기준)

(단위 : %)

재정자립도 ¹⁾			재정자주도 ²⁾			기준재정 수요충족도 ³⁾ (재정력지수)			비 고
전남평균	여수시	순위	전남평균	여수시	순위	전남평균	여수시	순위	
12.6	30.1	2	57.5	59.8	4	18.5	46.8	1	당초예산 기준

자료 : 전라남도 통계연보, 2018

주1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계 X 100

주2) 재정자주도 = 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금) / 일반회계 예산액X100

주3) 기준재정수요충족도(재정력지수) = 기준재정수입액 / 기준재정수요액 X 100 ← 교부전기준

6) 사회 · 문화 · 관광현황

① 주택

- 여수시의 주택수는 123,372가구로 단독주택이 47,671가구(38.6%), 아파트 66,488가구(53.9%)로 단독주택과 아파트가 대부분을 차지하고 있으며, 연립·다세대 주택 등이 일부 분포하고 있음

[표 1-2-33] 여수시 주택현황

(단위 : 가구)

구 분	일반가구수	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물내주택
2017년	119,684	123,372	47,671	66,488	1,522	817	6,874

자료 : 여수통계연보, 2018

- 주택보급률은 2017년 현재 기준 103.1%로 전남평균 100.9%보다 높은 수준임

[표 1-2-34] 전남도내 주택보급률 현황

구 분	목포시	여수시	순천시	나주시	광양시	담양군	곡성군	구례군	고흥군	보성군	화순군
보급률(%)	98.8	103.1	104.3	105.8	110.0	78.7	107.2	85.9	105.0	112.4	119.3

구 분	장흥군	강진군	해남군	영암군	무안군	합평균	영광군	장성군	완도군	진도군	신안군	평균
보급률(%)	101.2	99.6	110.1	100.3	95.9	103.7	103.7	92.9	81.9	101.1	98.8	100.9

자료 : 전라남도 통계연보, 2018

② 상·하수도

- 2017년 현재 상수도 급수인구는 268,495인으로 상수도 보급률은 92.4%이며, 하수도 처리인구는 244,875인으로 하수도 보급률은 84.3%임
- 여수시는 전라남도 상수도 보급률 87.7%와 하수도 보급률 76.5%보다 높음

[표 1-2-35] 상수도 현황 (단위 : 인, %, m/일, m, l)

구 분	인 구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당급수량
2017년	290,528	268,495	92.4	156,720	102,830	383

자료 : 여수통계연보, 2018

[표 1-2-36] 하수도 현황 (단위 : 인, %)

구 분	인 구	하수처리인구	하수도 보급률	비 고
2017년	290,528	244,875	84.3	

자료 : 여수통계연보, 2018

③ 교육시설

- 여수시내 교육시설은 유치원 76개소, 초등학교 67개교, 중학교 28개교, 고등학교 15개교, 대학교 2개교 등 학교수는 큰 변동이 없으며, 학생수는 2013년 49,391인에서 2017년 현재 42,599인으로 점차적으로 감소하는 것으로 조사됨

[표 1-2-37] 교육시설 현황 (단위 : 개소, 인)

구 분		계	유치원	초등학교	중학교	고등학교	전문대학 및 대학
2013년	학교수	189	73	67	28	15	2
	학생수	49,391	3,060	16,701	11,299	11,309	6,545
2014년	학교수	190	75	67	27	15	2
	학생수	47,611	3,036	15,912	10,590	11,145	6,468
2015년	학교수	190	75	66	28	15	2
	학생수	47,150	3,282	15,461	9,712	10,758	6,298
2016년	학교수	191	76	66	28	15	2
	학생수	44,425	3,321	14,929	8,777	10,516	6,378
2017년	학교수	192	76	67	28	15	2
	학생수	42,599	3,377	14,692	8,251	9,914	5,874

자료 : 여수통계연보, 2018

④ 의료시설

- 2017년 여수시의 의료·보건시설은 병원 수 304개소의 의료기관이 운영 중임
- 2017년 말 기준 종합병원의 수는 5년 전과 비교하여 3개소로 변경이 없으며 병원, 의원, 요양병원, 치과병원, 한방병원 및 한의원은 증가였음
- 보건소 1개소는 5년 전과 동일하며, 보건지소 12개소, 보건진료소 28개소는 5년 전 대비 각각 2개소, 1개소씩 감소함

[표 1-2-38] 보건·의료시설 현황

(단위 : 개소)

구분	합계	종합병원	병원	의원	요양병원	치과병(의)원	한방병원	한의원	조산소	부속의원	보건소	보건지소	보건진료소
2013년	321	3	5	138	6	70	51	-	2	2	1	14	29
2014년	329	3	6	139	6	71	56	-	2	2	1	14	29
2015년	291	3	7	144	6	74	53	-	-	2	1	12	28
2016년	307	3	7	152	7	76	1	57	-	2	1	12	28
2017년	304	3	6	151	8	77	1	56	-	2	1	12	28

자료 : 여수통계연보, 2018

주) 2016년 이후 한방병원과 한의원으로 나뉘어 산정됨

- 2013년과 비교하여 치과의사, 간호사, 간호조무사, 의료기사 등이 전반적으로 증가한 것으로 나타났으며 2017년 총 3,027인의 의사, 간호사 등 의료 인력이 근무하고 있는 것으로 나타남

[표 1-2-39] 의료인 현황

(단위 : 인)

연 별	합 계	의사	치과 의사	한의사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사	약사
2013년	2,877	357	85	64	4	761	1,006	568	18	14
2014년	2,802	372	91	71	6	757	1,039	432	18	16
2015년	2,988	348	89	69	4	814	1,042	592	9	21
2016년	3,049	355	92	67	4	821	1,068	607	13	22
2017년	3,027	352	91	67	4	821	1,052	605	13	22

자료 : 여수통계연보, 2018

⑤ 사회복지시설 현황

- 여수시의 사회복지시설은 아동복지시설 4개소, 노인복지시설 34개소, 장애인 복지시설 12개소, 여성복지시설 5개소, 부랑인시설 1개소가 운영됨
- 사회복지시설이 전반적으로 증가하고 있는 추세이지만, 고령화 사회로 접어들어 따라 노인 복지에 대한 시설 확충 및 투자가 요구됨

[표 1-2-40] 사회복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	계		아동복지시설		노인복지시설		장애인복지시설		여성복지시설		부랑인시설	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
2013년	43	937	4	122	30	518	5	184	3	33	1	80
2014년	47	990	4	113	32	545	5	185	5	66	1	80
2015년	51	1,114	4	105	32	664	9	201	5	64	1	80
2016년	57	1,351	4	115	36	881	11	214	5	61	1	80
2017년	56	1,171	4	114	34	741	12	197	5	63	1	56

자료 : 여수통계연보, 2018

⑥ 공원현황

- 여수시의 공원은 점차 증가하는 추세로 총 185개소이며, 자연공원 2개소, 도시공원 176개소, 도시자연공원구역 9개소가 분포하고 있음

[표 1-2-41] 여수시 공원 현황

(단위 : 개소)

구 분	총 계	자연공원		도시공원									도시자연 공원구역
		소계	국립공원	소계	어린이 공원	소공원	근린 공원	역사 공원	문화 공원	수변 공원	묘지 공원	체육 공원	
2013년	182	2	2	176	95	18	54	4	3	3	1	1	4
2014년	185	2	2	179	98	19	49	4	4	3	1	1	4
2015년	183	2	2	172	83	32	43	5	3	4	1	1	9
2016년	185	2	2	176	82	35	43	7	3	4	1	1	9
2017년	185	2	2	176	82	35	43	7	3	4	1	1	9

자료 : 여수통계연보, 2018

⑦ 문화재 현황

- 문화재 현황을 살펴보면 총 53개로 이중 국가지정 문화재가 19개소, 지방지정문화재가 16개소, 등록문화재가 8개소가 지정되어 있음

[표 1-2-42] 문화재 현황

(단위 : 개소)

구 분	총 계	국가지정								지방지정					문화재 자료	등 록 문화재
		소계	국보	보물	명승	사적	천 년 기념물	중요 민속 자료	중요 무형 문화재	소계	유형 문화재	기념물	민속 자료	무형 문화재		
2013년	52	18	1	11	1	3	1	1	-	16	6	5	2	3	10	8
2014년	52	18	1	11	1	3	1	1	-	16	6	5	2	3	10	8
2015년	53	19	1	12	1	3	1	1	-	16	6	5	2	3	10	8
2016년	53	19	1	12	1	3	1	1	-	16	6	5	2	3	10	8
2017년	53	19	1	12	1	3	1	1	-	16	6	5	2	3	10	8

자료 : 여수통계연보, 2018

③ 도시유형

1. 도시 유형 구분 기준

가. 도시형태

■ 도시형 도시

- 「지방자치법」 제3조 제3항에 따른 “동”으로만 구성된 시·군

■ 도농복합형 도시

- 「지방자치법」 제3조 제4항에 따른 읍·면·동으로 구성된 시·군

나. 도시성장패턴

■ 성장형 도시

- 수립 또는 재수립 할 도시기본계획의 기준년도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용 증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 도시

■ 성숙·안정형 도시

- 성장형 이외의 도시

2. 여수시 도시성장 패턴 지표

가. 주민등록 인구 증가율

- 2014~2017년 여수시 평균 인구 증가율은 -0.52%로 감소하는 추세이며, 전라남도의 인구 증가율 또한 -0.16%로 감소하는 추세임

[표 1-2-43] 여수시·전라남도 주민등록 인구 현황(2014~2017, 외국인 인구 제외) (단위 : 인)

구분	여수시 인구	전라남도	비고
2014년	290,900	1,905,780	
2015년	290,168	1,908,996	
2016년	288,988	1,903,914	
2017년	286,382	1,896,424	
평균인구증가율	-0.52%	-0.16%	

자료 : 여수시청 및 전라남도청 홈페이지 주민등록인구 현황(2014~2017)

나. 산업 및 고용 증가율

- 2014~2017년 여수시 평균 고용 증가율은 1.17%로 증가하는 추세이며, 전라남도의 평균 고용 증가율인 1.51%보다 증가율 폭이 적음

[표 1-2-44] 여수시·전라남도 취업인구 현황(2014~2017) (단위 : 인)

구 분	여수시 취업인구	전라남도 취업인구	비 고
2014년	131,400	909,000	
2015년	132,500	924,000	
2016년	131,300	929,000	
2017년	136,000	950,600	
평균고용증가율	1.17%	1.51%	

자료 : 여수통계연보, 전라남도청 통계연보 및 2017년 하반기 지역별고용조사(통계청)

다. 주간활동인구

- 2005~2015년 여수시 평균 주간인구 증가율(5년 평균)은 -0.25%로써 감소하는 추세이며, 동기간 전라남도 평균 주간인구 증가율 또한 -0.52%로 감소하는 추세임

[표 1-2-45] 여수시·전라남도 주간인구 현황(2005~2015) (단위 : 인)

구 분	여수시	전라남도	비 고
2005년 주간인구	274,890	1,827,664	
2010년 주간인구	269,355	1,760,398	
2015년 주간인구	273,451	1,807,027	
평균 주간 인구증가율	-0.25%	-0.52%	

자료 : 국가통계포털, 주간인구(2005~2015)

3. 여수시 도시 유형

- 도시성장패턴 관련지표 검토결과 직전 3개년도 주민등록 인구 증가율은 지속적으로 감소하고 있으며, 고용 증가율은 다소 증가하고 있으나 전라남도 평균 증가율 보다 낮은 것으로 분석됨
- 주간활동인구 수는 5년마다 조사되고 있으며, 2005년~2015년 연평균 -0.25%로 감소하고 있음
- 따라서 여수시는 성숙·안정형 도시 유형으로 분류됨

[표 1-2-46] 여수시 도시유형

구 분	도시형태	도시성장패턴
여 수 시	도농복합형	성숙안정형

4 상위계획 및 관련계획 검토

1. 상위계획 검토

가. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

1) 계획의 비전 : 대한민국의 새로운 도약을 위한 『글로벌 녹색국토』

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토 공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현

2) 국토형성의 기본목표

■ 경쟁력 있는 통합국토

- 개별 지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 新국토 골격을 형성하여 지역 특화발전 및 동반 성장을 유도

■ 지속가능한 친환경 국토

- 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성
- 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현

■ 품격 있는 매력국토

- 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격 있는 국토 조성
- 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력 있는 국토 조성

■ 세계로 향한 열린국토

- 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방거점 확충
- 대륙-해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아-태평양 지역의 관문기능 강화

3) 국토공간구조 형성의 기본방향

- 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류·협력 기반 강화
- 대내적으로는 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도

■ 세계와 교류하는 개방형 국토축 형성

- 유라시아-태평양지역의 전략적 요충지로서 가치를 적극적으로 활용한 관문국가 역할과 동아시아 주요 경제권의 중추국가로서 위치를 확립
- 세계를 향한 한반도의 위상 강화와 광역경제권간 연계를 위한 개방적 국토발전축 형성

■ 광역연계형 녹색국토 형성

- 행정구역을 탈피하여 광역경제권 단위의 자체역량 및 대외경쟁력을 강화할 수 있도록 권역별 게이트웨이 기능을 강화하고 각 권역의 중심도시를 고속 네트워크로 연계하여 생산적·포괄적·지속적 성장을 추구
- 강 중심의 지역발전 및 하천생태 복원과 기후변화에 대응한 자원순환형 녹색국토 공간구조 구축



[그림 1-2-5] 국토형성의 기본골격

4) 전략별 추진계획

■ 국토경쟁력 제고를 위한 지역 특화 및 협력 강화

- 3차원 지역발전전략의 발전적 수용을 통한 국토의 성장잠재력 극대화
 - 광역경제권 전략 : 특성화발전을 통한 지역경쟁력 제고
 - * 5+2 : 수도권·충청권·대경권·호남권·동남권+강원권·제주권
 - 남해안 초광역개발권 전략 : 세계적 해양 관광·휴양지대 조성, 글로벌 경제·물류 거점 육성, 동서화합 및 지역발전 거점 육성
- 5+2 광역경제권 발전을 견인하는 도시권 육성
- 농·산·어촌의 녹색성장 기반 구축
- 국가 경쟁력을 선도하는 전략적 성장거점 육성
- 글로벌 경쟁력을 갖춘 신성장 산업 육성

■ 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성

- 인구감소에 대비한 도시경쟁력 제고(기존도심 활력증진을 위한 재생사업 활성화)
- 한국형 녹색 문화도시 창조(녹색도시 조성 및 한국형 압축도시 조성)
- 수요맞춤형 주택공급 및 주거수준의 선진화(주거안전망 확충)

■ 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축

- 지속가능하고 경제성장을 지원하는 녹색교통체계 구축
- 국민생활편익 증대를 위한 친환경 교통정책 추진
- 고부가가치 창출을 위한 글로벌 물류체계의 구축
- 선진 국토정보인프라 구축

■ 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축

- 해양자원 확보를 위한 활동영역의 확장
- 해양산업의 국제경쟁력 강화(해양관광의 지속가능성 확보)
- 생태계 기반 통합적 해양자원·공간관리

5) 권역별 발전방향 : 호남권**■ 비전**

- 동북아의 신산업, 문화, 관광, 물류 거점

■ 기본 목표

- 녹색기술과 융합된 미래 성장산업과 전통산업 육성
- 동북아 문화·관광 거점육성
- 선진형 물류·교통·정보망 확충
- 인재육성 및 지식창출 기반강화
- 거점도시 경쟁력 강화와 매력 있는 정주환경 조성

■ 호남권 발전방향

- 지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형발전 촉진
 - 광양만권은 경제자유구역 조성과 광양컨테이너항, 광양·여수 산업단지, 여수 엑스포 개최를 기반으로 국제적인 산업 및 물류·교역 중심지역으로 육성
 - 목포~광양을 전통문화 중심의 해양관광·녹색벨트로 육성
- 미래 녹색성장 산업과 전통산업 육성
 - 새만금·여수를 중심으로 동북아 해양관광허브 육성과 마리나, 크루즈항 등 고급 해양레저관광 기반 구축을 위한 항만 종합개발
- 선진형 교통, 정보, 물류망 확충
 - 국내외 네트워크 중심지로서 인프라 구축 및 접근성 증대를 위한 첨단정보인프라 구축
- 경쟁력 있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성
 - 광주, 전주~군산, 목포, 순천~여수~광양을 정주거점으로 육성하여 주변 중소도시와 연계한 광역 도시권 형성
- 광역적 협력과 거버넌스 구축
 - 호남광역권 광역적 연계와 협력을 위한 추진체계 및 거버넌스 구축과 광역권내 지자체간 협력 사업 추진

나. 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2001~2020)

1) 계획의 목표

- 21세기 글로벌 교통물류 강국도약을 위한 세계 일류수준의 도로·철도·공항·항만 등 교통 기반시설 확충
- 상호 연계되고 효율적인 국가종합교통체계 구축을 위한 육상·해상·항공교통의 통합 네트워크 구축
- 국가경쟁력 강화를 위해 교통혼잡비용·물류비용·교통사고비용 등 교통물류 활동으로 인한 사회·경제적 비용의 감축
- 미래사회 대비 지속가능한 녹색성장 구현

2) 국가기간교통망계획

■ KTX 적기 완공 및 전국 고속화 간선철도망 구축

- 국토 최단거리 연결 X자형 + □자형으로 연결하는 국가철도망 구축
 - 경부고속철도, 호남고속철도, 수도권 고속철도를 중심으로 한 X자형을 구축
 - 초광역개발권 구상에 부합하는 해안권 □자형 네트워크 구축
- KTX 연계운행 및 시설수준 일관성 확보를 위한 기존선 복선전철화 사업 등 추진
 - 전라선, 경전선, 동해남부선 등을 경부·호남고속철도와 연계하여 KTX서비스 지역 확대

■ 광역철도 및 일반철도의 단계적 확충

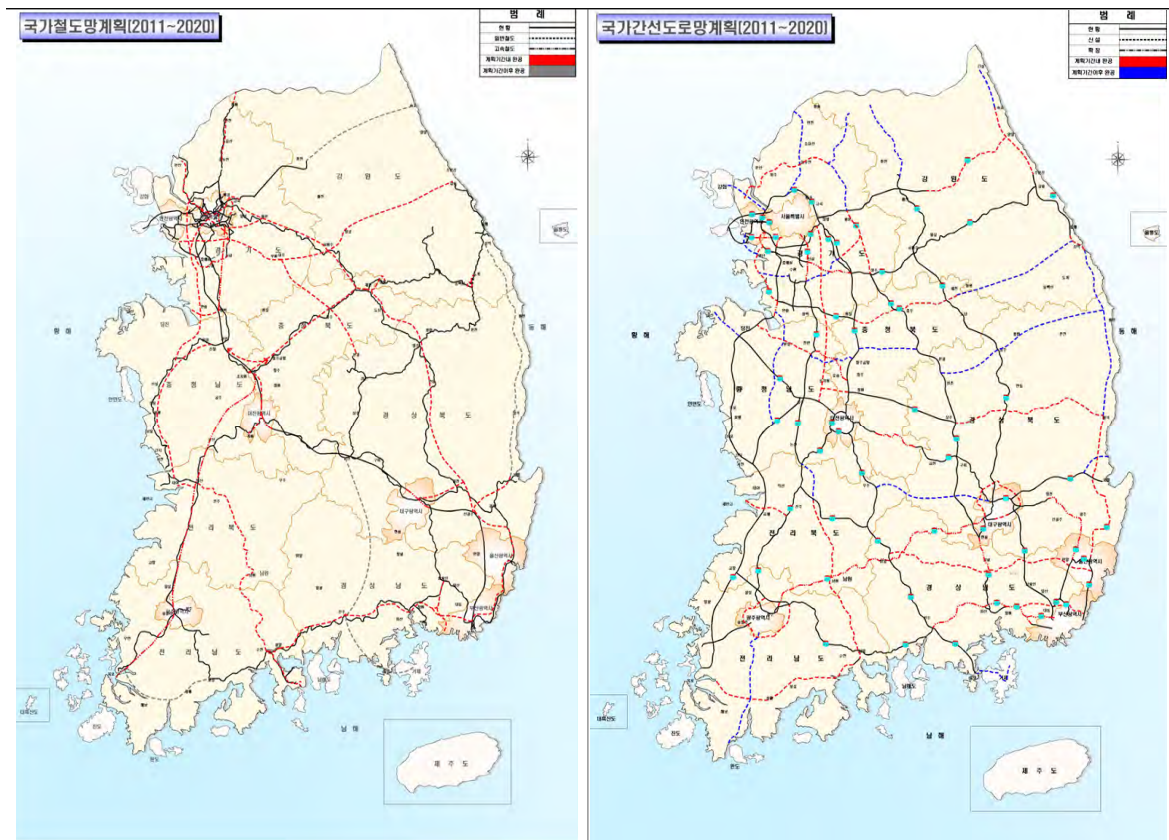
- 광역경제권내에서 30분내 통행권 구축을 위해 현재 진행 중인 광역철도 사업은 적기완공하고, 기존선은 급행열차 위주로 운행방식 개선
- 5+2 광역경제권의 특성화 발전을 지원하기 위하여 광역교통기능의 철도망 확충
- 화물수송비율이 높은 주요 노선의 선로용량 증대를 통하여 철도의 수송능력 증대
 - 경전선 동순천~광양(11km) 복선전철화 등

■ 효율적인 철도운영 관리체계 구축

- 역세권개발을 통해 철도역 및 주변지역을 교통·상업·문화 등 도시복합기능 중심지로 개발
- 도시여건, 재원조달 등을 감안하여 역세권 개발, 복합역사개발 등 다양한 방식으로 추진
- 철도운영 효율성 제고 및 유지보수비용 절감을 위한 시설투자

■ 중장기 주요 국가간선철도망 추진계획(안)

구 분	사업내용	연장(km)
일반철도/광역철도	진라선(순천~여수) 복선전철화	32.4



[그림 1-2-6] 국가철도망 구축계획

[그림 1-2-7] 간선도로망 구축계획

다. 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(2016~2020)

1) 비전

- 물류와 레저, 문화가 함께하는 고부가가치 항만 육성

2) 항만정책 목표

- 총항만물동량 ('10) 12.1억톤 → ('20) 17.1억톤
- 항만부가가치 ('09) 20조원 → ('20) 40조원
- 항만산업 종사자 ('09) 48만인 → ('20) 60만인

3) 세부 추진 과제

■ 항만별 특성에 맞는 물류 기능 강화

- 부산항 : 세계 2대 컨테이너 환적허브
- 광양항 : 자동차 환적·컨테이너의 복합 물류 거점
- 인천항 : 수도권 종합 물류관문
- 울산항 : 동북아 오일허브

■ 배후산업 및 경제활동 지원

- 핵심 기간산업(석유화학, 제철, 조선·해양플랜트) 기반 확충
- 안정적인 국가 에너지 공급 기반 조성
- 지역 기반 수출입 화물 및 연안운송 지원

■ 항만공간 다각화 및 고부가가치화

- 복합 물류거점으로서 항만배후단지 공급
- 고부가가치 항만 서비스 인프라 도입
- 항만 매립지를 활용한 항만산업클러스터 조성

■ 해양관광 활성화 및 지역밀착형 사업 확대

- 크루즈 전용부두 등 해양관광 인프라 확충
- 도시재생의 거점으로 항만지역 개발
- 마리나 항만 개발
- 수산산업 거점 기능 강화 및 환경정비

■ 항만 운영 고도화 및 첨단 항만 구축

- 터미널 운영사 경쟁력 제고 및 시장 안정화
- 관리부두 운영 개선을 통한 비정상의 정상화
- 스마트 포트 구축 및 항만물류기술개발
- 항만분야 제도 개선
- 물동량 연동 항만개발 시스템 강화

■ 지속가능한 친환경 항만 시스템 구축

- Green Port 정책 확대
- 자연재해로부터 안전한 항만 구축
- 친환경 운송 수단으로의 전환

■ 해양영토수호 강화 및 해외 진출 지원

- 해양주권 확립 및 국민안전 강화
- 국제협력을 통한 항만산업의 해외진출 다각화

라. 제3차 관광개발기본계획(2012~2021)

1) 계획의 목적

- 국가 관광개발의 비전 및 미래상 제시
- 관광자원의 보호·개발·이용·관리에 관한 효율적 추진전략 제시
- 국민 삶의 질 향상과 지역성장의 목표 제시

2) 계획의 비전 및 목표

- 한국 문화가 생동하는 창조관광
- 관광자원의 보전과 재생을 유도하는 녹색관광
- 국민의 생활 속에 스며드는 생활관광
- 책임과 참여로 정의사회를 실천하는 공정관광
- 성장동력 산업으로 부가가치를 창출하는 경제관광

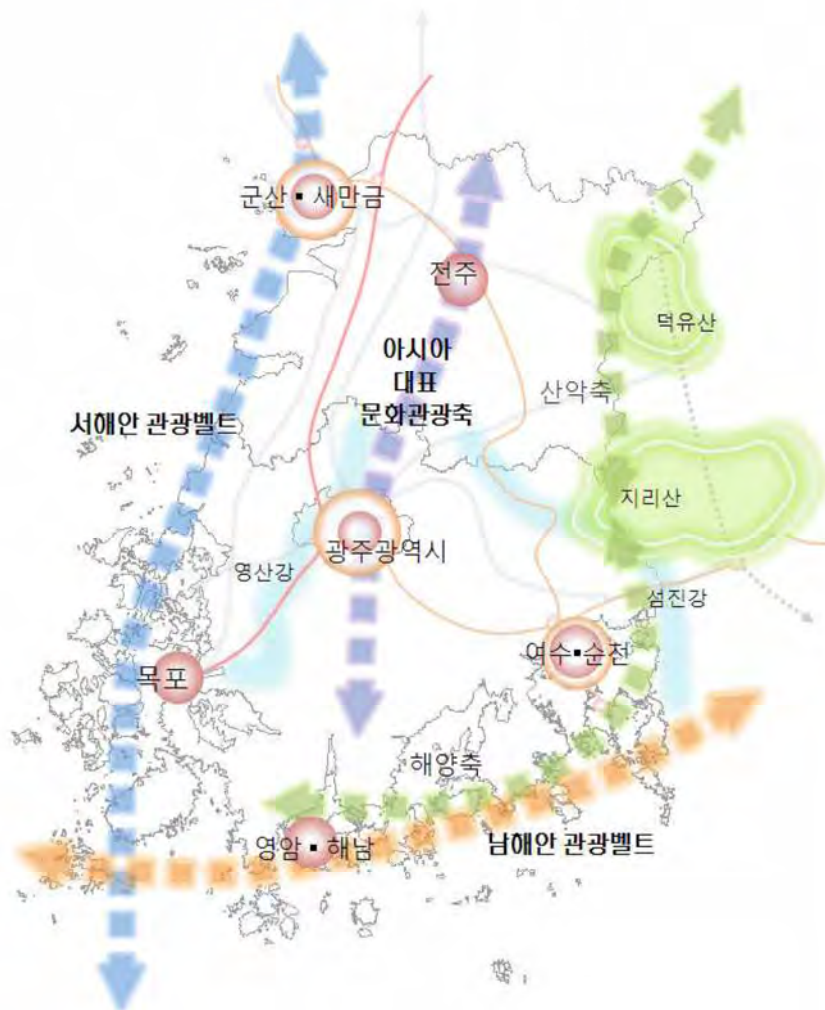


[그림 1-2-8] 계획 비전, 목표 및 추진 전략

3) 권역별 개발방향 : 호남 관광권

■ 목표 및 전략

- 목표 : 아시아를 대표하는 문화관광 중추지역
- 전략
 - 전통과 현대문화가 조화된 아시아 대표 문화관광축 설정
 - 새만금·서남해안을 연계, 국제수준의 해양관광명소 육성
 - 해양, 산악, 수변을 연계한 생태체험관광 기반 구축
 - 호남 고유의 문화관광자원 브랜드화



[그림 1-2-9] 호남 관광권 공간전략 및 특성화 계획의 기본 방향

4) 시·도별 개발전략 : 전라남도

■ 목표 및 전략

- 목표
 - 남도문화와 해양·섬 관광의 중심
- 전략
 - 다도해상 국립공원과 서남해안 산업도시를 활용한 해양·레저관광 기반 조성
 - 영산강·섬진강 등 수변자원과 전통문화를 연계한 명품관광자원 개발
 - 여수엑스포, 영암F1 경기대회 등의 성공적 개최로 전남권의 국제화 추진

■ 발전방향

- 다도해상 국립공원과 서남해안 기업도시를 활용한 해양자원의 휴양·여가지대 기반조성
- 수변자원 및 산악자원과 전통문화를 연계한 명품관광자원 육성
- 국제 메가이벤트의 성공적 개최로 전남권의 국제화 추진
- 향토자원의 복·융합화를 통한 지역 활성화

5) 초광역 관광벨트 추진 전략(남해안 관광벨트)

- 남해안 관광클러스터사업(2010~2014년)의 지속적이고 안정적인 추진, 사업의 체계적 점검과 평가를 통해 사업실효성을 제고함
- 해안권~제주~중·일 등 근해 및 세계 주요지역을 연결하는 국제크루즈 항로를 개설하고 국제 선사 유치 및 관광상품을 개발함
- ‘동서통합 및 지역발전 거점육성’을 위해 여수·순천·광양·사천·하동·남해지역을 남해안 관광발전의 중추거점으로 육성함

마. 남해안권 발전 종합계획(2010~2020)**1) 비전**

- 동북아 글로벌 복합경제 중심지

2) 계획목표

- 남해안권의 1인당 GRDP 수준을 동북아 5위 경제권으로 도약
- 수도권과 남해안의 상호협력 발전체계 구축으로 제2수도권 형성
- 경제권 형성 및 통합을 위해 2시간대 통합생활권 달성

3) 추진전략

- 복합관광거점 조성 및 국제적인 섬관광 개발을 통해 글로벌 관광휴양 허브구축
- 국제경제거점 육성 및 투자유치기반 조성으로 동북아 국제교류 거점 조성
- 기존 산업의 고도화 및 특화산업벨트 구축 등 산업간 융복합화와 연계
- 지역자원의 특화·연계개발을 통해 동서통합 및 지역상생 발전지대 조성
- 동·서해안권 및 내륙거점과의 연결교통망 확충을 위한 국내외 교통네트워크 구축

4) 전남해안권 발전방향

- 신소재산업, 조선기자재산업, 첨단농생명산업, 해양바이오산업 등을 육성하고 해양휴양, 해양레포츠, 헬스케어, 문화 및 생태관광 등 관광휴양기능을 도입
 - 광양만 배후단지, 울촌산업단지와 순천지역에 회유금속 중심의 신소재 산업기능 육성
 - 지역의 전통 농수산물특산품을 활용하는 첨단산업을 육성하고 가공 및 판매와 연결하여 고차 산업화 도모
 - 휴양·관광 및 헬스케어의 융복합 관광단지를 조성하여 다양한 관광수요에 대응
 - 전남 해안권의 양호한 자연환경과 농·어촌을 활용한 체험형 문화·생태관광 프로그램 제공

바. 광양만권 광역도시계획(2006~2025)

1) 계획의 목표와 전략

- 광양만권 지역 활성화
 - 도시간 기능 차별화 및 상호연관성 증진
 - 경제자유구역과 주변지역의 상호보완관계 형성
 - 경제자유구역의 물류기능 및 관광기능 확대
- 광역적 도시관리체계 구축
 - 토지특성에 부합하는 토지용도 부여
 - 광역교통망 확충
 - 광역시설의 공동설치 및 관리로 투자의 효율성 제고

2) 추진전략(여수시 중심)

■ 공간구조 구상

- 중심핵(여수, 순천, 광양)
 - 여수 : 산업지대의 휴식처로서 여가, 관광허브 기능
 - 순천 : 교육, 문화·관광, 공공업무, 주거 등 배후지원 기능
 - 광양 : 광양항 배후로서 국제교역 및 물류서비스 지원 기능

■ 교통축

- 도시발전축을 따라 광양만권의 통합순환형 교통망체계 도입으로 내부순환축과 외부순환축을 구축하여 광양만권의 교통망 체계를 보완·정비

■ 녹지축

- 광양만권 내륙을 둘러싸는 “8”자형 녹지축과 3개시 내부녹지축을 연결하는 내부환상녹지축
- 광양만권 외부를 연결하는 외부연결녹지축, 내륙녹지축과 해안을 연결하는 해안연결녹지축
- 여수, 순천, 광양의 해안과 주암호, 섬진강을 연결하는 “U”자형 수변축 설정하여 도시연담화를 방지하고 광역적 차원의 환경보전기능을 담당하며 시민휴식공간 제공

사. 제1차 마리나항만 기본계획 수정계획(2015~2019)

1) 계획의 목적

- 마리나항만 개발의 중·장기적 정책방향을 설정함으로써 마리나항만 개발사업의 발전과 효율을 도모하여 국가경쟁력 제고 및 경제발전에 기여
- 마리나항만 등 관련 인프라의 적기 확충, 체계적인 개발 유도과 고부가가치 해양레저산업 육성 및 연관 산업과의 유기적 체계 구축으로 국가의 전략 기간산업으로 육성
- 연안지자체간 난개발을 방지하고 시설수요에 부합된 적정수준의 마리나항만 개발 유도를 위한 국가차원의 법정기본계획수립 필요

2) 비전 및 목표



[그림 1-2-10] 마리나항만 중·장기 정책 비전과 목표

3) 추진전략

■ 마리나항만 인프라 확충

- 거점형 마리나항만 조성
- 레저보트 계류장, 마리나 친수공원 조성·확충
- 마리나항만 서비스시설 정비·확충
- 마리나항만 국내·외 네트워크 체제 구축

■ 마리나산업 육성

- 마리나서비스업 육성
- 마리나산업 전문인력 양성
- 국내 레저보트 제조기업 육성 및 홍보지원

■ 해양레저 저변확대

- 해양레저스포츠 체험프로그램 확대
- 해양스포츠대회 확대 및 신설
- 레저보트 운항여건 개선
- 레저보트 항해 편의시스템 구축

■ 마리나항만 경쟁력·정책기반 강화

- 마리나항만법령 정비
- 마리나항만 통계기반 구축
- 마리나항만 조성·관리 협의체 구성
- 마리나항만 환경관리 프로그램 도입

아. 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020)**1) 계획의 목적**

- 지역 간·권역 간 조화로운 발전을 통해 전남도민에게 희망과 비전을 제시하고, ‘동북아 신산업, 문화, 관광, 물류 거점’ 실현을 위한 종합적인 지역발전정책 수립
- 지방화, 고속화, 정보화 등의 여건 변화에 효율적으로 대응하는 한편, 지역 글로벌 경쟁력을 강화하는 새로운 지역발전 비전 및 발전전략 수립

2) 계획의 비전

- 동북아의 물류·관광·미래산업 선도지역

3) 계획의 기본목표

- 동북아 성장거점 조성을 위한 물류·교통·정보망 확충
- 미래 신성장동력산업과 전통산업의 육성으로 지역경제 활성화
- 환경산업 및 친환경 생명복합농업 육성으로 저탄소 녹색성장 선도
- 신 해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성
- 매력 있는 정주환경 및 선진 복지·교육 여건 구축

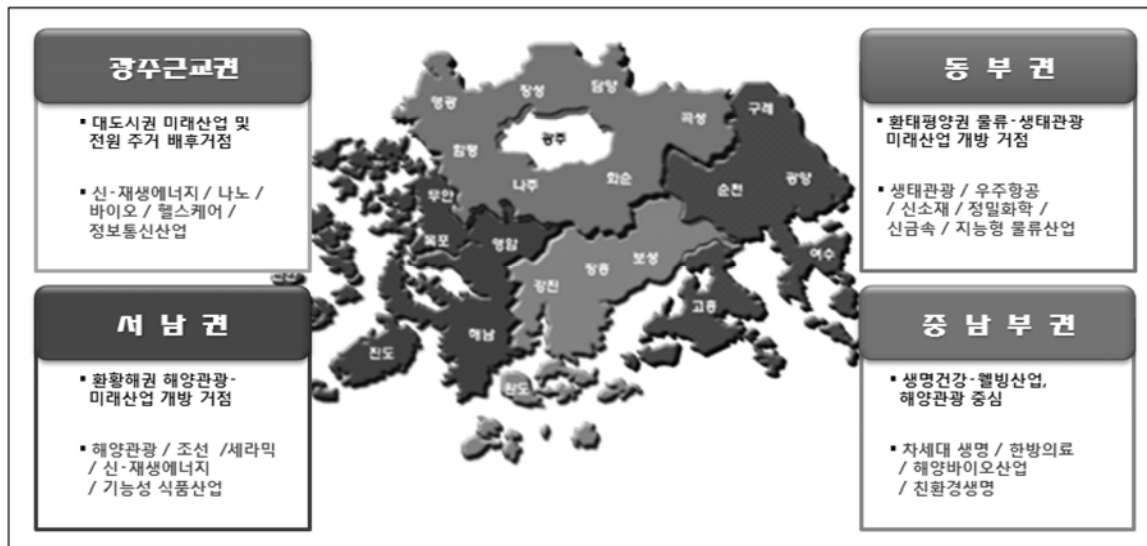
4) 발전방향

- 지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진
- 기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성
- 전국 제일의 「녹색산업」 중심지 육성
- 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충
- 동북아의 문화관광 허브 조성
- 자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용
- 자연친화형 정주여건 조성 및 복지 수준 향상

5) 권역별 발전방향

■ 지역발전 공간구조

- 전남 22개 시·군을 경제권, 생활권과 지리적 인접성을 기준으로 권역으로 분류하여 권역의 특성을 살리면서 지역 내 조화로운 발전을 촉진하는 지역발전 공간구조 설정



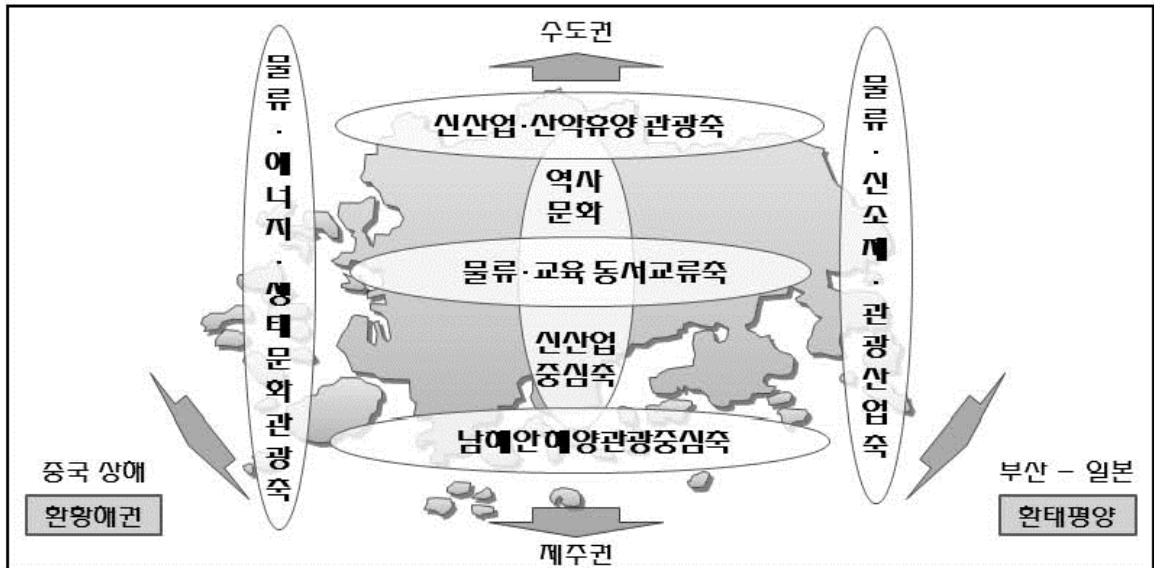
[그림 1-2-11] 전남 권역별 비전 및 특화방향

■ 4개 권역별 비전

- 광주근교권 : 나주, 담양, 곡성, 화순, 함평, 영광, 장성
 - 대도시권 미래산업 및 전원주거 배후거점
- 동부권 : 여수, 순천, 광양, 구례, 고흥
 - 환태평양권 물류·생태관광·미래산업 개방 거점
- 서남권 : 목포, 해남, 영암, 무안, 진도, 신안
 - 환황해권 해양관광·미래산업 개방 거점
- 중남부권 : 보성, 장흥, 강진, 완도
 - 생명건강·웰빙산업, 해양관광 중심

■ 6대 지역발전축

- 권역별 발전전력을 연계한 격자형 6대 발전축 설정으로 도시간 기능 보완 및 연계체제 구축, 농산어촌 및 낙후지역의 특화 개발 추진 등 전남 전역의 종합적 동반 발전전략 추진



[그림 1-2-12] 전라남도 6대 지역발전축

8) 여수시 발전방향 : 남해안 해양관광 · 산업 거점도시

■ 기본목표

- 2012여수세계박람회 성공개최를 통한 국제 해양관광 · 레저 스포츠 수도 건설

■ 발전방향

- 엑스포 경제권 중심도시
 - 여수 중심의 선벨트 국제해양관광자유지대 조성과 남해안 동반발전의 선도도시 육성
- 기후 보호 국제시범 도시
 - 저탄소 녹색형 시범도시 조성하고 생활 속 녹색혁명 실천, 자연친화적 도시재생 사업 추진
- 국제해양 관광도시
 - 국제해양 관광 · 레저스포츠 수도 건설기반 구축과 동북아 해양관광 중심지 육성
- 문화예술 창조도시
 - 품격 있는 문화예술 창조도시 조성하고 여수 대표 맛 선정 및 향토문화 육성

자. 제6차 산림기본계획(2018~2037)

1) 계획의 비전

■ 비전 : 일자리가 나오는 경제산림, 모두가 누리는 복지산림, 사람과 자연의 생태산림

- 경제산림
 - 목재, 청정임산물 등 산림산물과 더불어 다양한 공익가치를 경제 가치화하여 지역의 일자리를 창출하고 지역균형발전에 산림산업이 기여
 - 친환경 소재이자 재생 가능한 천연자원인 목재의 국내 생산을 확대하여 국민의 건강하고 안전한 생활환경 조성에 기여
 - 청정임산물 공급으로 국민의 식생활을 풍요롭게 향상
- 복지산림
 - 도시생활권 녹색공간 확충, 산림교육 정착 등을 통해 생활 속 산림복지서비스 이용을 확대하여 국민 삶의 질을 향상하고 산림휴양, 산림레포츠 등 풍성한 국민여가 환경 조성과 산림치유 확산을 통해 국민건강 회복 및 증진에 기여
- 생태산림
 - 보전과 이용이 조화로운 합리적 산림관리를 통해 주민과 산림이 공존하는 사람·지역·자연 중심의 생태공간으로 조성
 - 산림의 다양한 질적·양적 편익 등 산림생태계서비스의 사회적 인식을 확산하여 산림관리의 필요성에 대한 국민적 공감대 형성과 산불, 산사태로부터 국민을 보호하는 안전한 산림으로 관리

2) 전략과제

- 산림자원 및 산지 관리체계 고도화
- 산림산업 육성 및 일자리 창출
- 임업인 소득 안정 및 산촌 활성화
- 일상 속 산림복지체계 정착
- 산림생태계 건강성 유지·증진
- 산림재해 예방과 대응으로 국민안전 실현
- 국제산림협력 주도 및 한반도 산림녹화 완성

3) 전략별 추진계획

[표 1-2-47] 제6차 산림기본계획 전략별 추진계획

구 분	전략별 추진계획
산림자원 및 산지 관리체계 고도화	<ul style="list-style-type: none"> 지속가능발전목표(SDGs) 달성을 위한 산림역할 강화 기능과 용도별 산림자원 관리체계 확립 산지관리체계의 혁신 사유림과 함께하는 국유림의 선도 역할 강화 국가 온실가스 감축 목표 달성에 기여
산림산업 육성 및 일자리 창출	<ul style="list-style-type: none"> 목재산업 육성 및 주류산업으로 도약 국산목재 고부가가치화 및 소비 확대 지속가능한 목재생산체계 구축 산림기반 융복합 신산업 육성 산림생명자원 산업화 사람중심 산림자원 순환경제로 좋은 일자리 창출
임업인 소득 안정 및 산촌 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 임업인 소득 향상 및 경영 합리화 소비자와 함께하는 청정임산물 생산·유통체계 확립 임업통상 대응 및 임산물 수출 확대 사회적 경제 실현을 통한 산촌 활성화
일상 속 산림복지체계 정착	<ul style="list-style-type: none"> 도시를 숲이 있는 생활공간으로 재창조 산림복지서비스 저변 확대 맞춤형 산림교육 제공 및 교육품질 향상 산림문화·휴양 인프라 확충 및 서비스 품질 개선 산림치유서비스 보편화 및 효과성 향상
산림생태계 건강성 유지·증진	<ul style="list-style-type: none"> 산림생물다양성의 지속적 관리기반 구축 산림생태계서비스 가치 증진 백두대간 등 주요 보호지역의 공정한 관리 한반도 주요산림 훼손지 복원 산림사법경찰 체계 확립
산림재해 예방과 대응으로 국민안전 실현	<ul style="list-style-type: none"> 과학적 산불예방과 산불진화 대응역량 강화 산림·지역 특성을 고려한 산사태 재해 안전망 구축 유역단위 산림관리체계 정립 선제적 산림병해충 예찰 및 방제
국제산림협력 주도 및 한반도 산림녹화 완성	<ul style="list-style-type: none"> SDGs 달성에 기여하는 국제산림협력 강화 국익 향상을 위한 해외산림자원 확보 개도국 산림전용 방지(REDD+) 등 신기후체제 대응 통일시대 대비 통합적 산림협력
산림정책 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> 인문·사회·경제 요소 등 융복합 산림 거버넌스 체계 구축 법·제도 등 산림정책 지원체계 혁신 4차 산업 기술의 산림분야 적용 보편화 문제 해결형 산림분야 연구개발 혁신 및 성과 산업화

차. 제2차 도시림계획(2018~2027)

1) 계획의 비전

- 비전 : 숲 속의 도시, 숲 속의 대한민국
- 목표 : 일상생활 속의 도시숲 확대 및 질적 가치 증진
27년까지 1인당 생활권 도시숲 15㎡

2) 5대 핵심전략

- 도시숲 네트워크 체계 정립
 - 도시숲의 조성·관리 체계 정립과 도시숲 네트워크 확대
- 도시숲의 양적 확대
 - 도시숲 및 가로수 조성 확대, 명상숲의 조성 및 체계적 관리, 마을숲 및 경관숲 조성 확대
- 도시숲의 질적 가치 증진
 - 도시숲의 건강성 증진, 도시경관의 질적 향상을 위한 산림경관 관리, 가로수 조성·관리 강화를 통한 품질 제고
- 도시숲의 활용 확대
 - 도시숲의 이용 및 활용 강화, 산림복지서비스 공간 활용, 일자리 창출 및 비즈니스 공간 활용
- 지속가능한 도시숲 조성·관리 기반 구축
 - 민간 참여 활성화, 법령 및 제도의 정비



[그림 1-2-13] 명품 가로수길 사례

3) 전략별 세부추진계획

① 도시숲 네트워크 체계 정립

- 도시숲의 기능이 최적으로 발휘될 수 있도록 하고, 조성시 이용·유지보수까지 지속가능하게 조성·관리
- 도시별 적절한 도시숲의 총량을 제시하여 개발 등에 따른 도시 녹색공간의 감소 방지
- 미세먼지 저감, 도시열섬 현상 완화 등 도시숲의 기능이 최적으로 발휘되도록 입체적 조성·관리
- 도시 외곽 산림과 산재된 도시 내 숲의 유기적 연결성 확보 및 도시 근교·외곽 산림의 기능별 산림관리 집중



[그림 1-2-14] 도시숲네트워크 개념도

② 도시숲의 양적 확대

- 목적형 도시숲 조성 모델 개발·보급 및 도시 내 미활용 산림과 녹지 활용
- 미세먼지 저감 등 기능증진을 위한 가로수 조성 확대 및 지역별 특색 있는 가로경관 창출
- 학교 여건에 부합하도록 명상숲 조성 유형을 다양화하며, 명상숲 활용 확대를 통하여 학교 구성원 생태감성 증진
- 전통마을숲 발굴 및 복원 확대, 경관숲 확대 및 관리·보전

③ 도시숲의 질적 가치 증진

- 과도한 이용으로 훼손된 도시숲의 생태적 건강성 회복 및 유지·증진
- 도시숲의 생물 다양성 확보 및 재해예방·관리 강화
- 산림경관자원의 적극적 활용을 통한 산림가치 인식 증진
- 지역 협의체 구성 등 도시산림경관 개선을 위한 인적·물적 네트워크 구축
- 건강한 가로수 조성·관리 강화 및 가로수 제도개선, 가로수 관리시스템 운영 활성화

④ 도시숲의 활용 확대

- 생활권 도시숲의 접근성 향상을 통하여 사람 중심의 도시숲 조성 및 확대
- 도시숲 이용 활성화를 위한 다양한 프로그램 개발·보급, 인식증진을 위한 홍보 강화
- 산림교육·치유 등의 산림복지 프로그램 실행에 적합한 도시림 조성 및 도시형 산림복지시설 조성
- 도시숲 운영·관리 전문인력 양성하고 도시임업 등 비즈니스 창출공간으로 활용

⑤ 지속가능한 도시숲 조성·관리 기반 구축

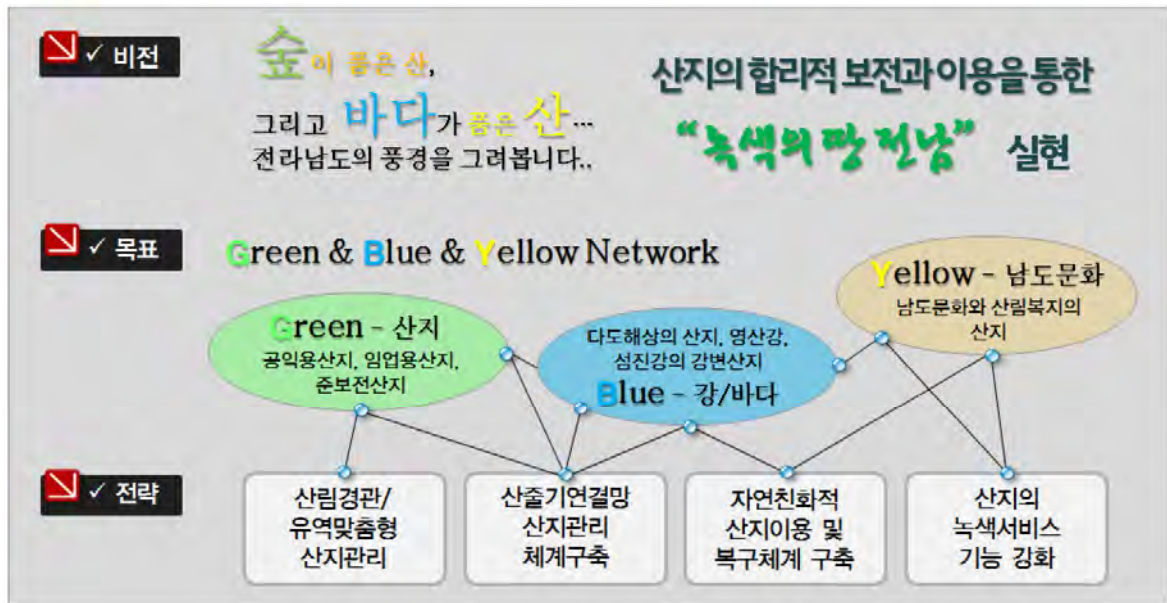
- 캠페인 및 홍보 등의 지속적인 추진과 참여 활성화를 통한 도시숲 조성 확대
- 민·관 거버넌스 조직 활성화와 민간참여 활성화를 위한 제도화 및 지원 확대
- 지속가능한 도시숲 조성·관리를 위한 관계법령 정비
- 제도·지침의 정비 등 지속가능한 도시숲 조성·유지 체계 마련

4) 기대효과

- 1인당 생활권 도시숲 15㎡ 확보 등 생활권 숲의 확대 및 질적 가치 증진
- 여름 한낮 평균기온 3~7도 완화, 습도 9~23% 상승 등 도시열섬 현상 완화 등 기후 완화
- 지진·화재 피난장소, 구호장소 등 재난 대피처 제공
- 도로에 침엽수 조성시 자동차 소음 75%, 트럭소음 80% 감소 등 교통소음 완충 증대
- 산림복지서비스 활용공간, 도시임업 도입 및 활성화를 통한 일자리 창출

카. 제1차 전라남도 산지관리지역계획(2014~2017)

1) 계획의 비전 및 목표



[그림 1-2-15] 전라남도 산지관리계획의 비전·목표·전략

2) 추진전략

■ 산림경관·유역맞춤형 산지관리

- 지역성이 반영된 권역별 전략계획의 도출을 통해 경관권역별 산지관리계획의 목표 및 비전의 차별화 실현과 기존 산지관리의 방향이 반영된 권역단위 관리방향 및 주요 과제 도출

■ 산줄기 연결망 산지관리 체계구축

- 기존관리체계인 신산경표에 지역적 환경특성을 반영하는 경관·생태·환경 요인을 검토하여 연결망을 완성하고 연결망의 생태적 연결성 확보, 훼손구간 조사 및 복구를 위한 사업 추진

■ 자연친화적 산지이용 및 복구체계 구축


- 산지를 활용한 복지, 생산, 경제성 관련 행위와 불법적 사용의 조사 및 자연친화적 이용을 위한 매뉴얼, 정책적 지원, 교육, 복구사업 등 지속가능한 산지육성을 위한 관리체계 마련


■ 산지의 녹색서비스 증진

- 도시 내 대기환경개선을 위한 녹색에어컨 생성산지, 바람길 조사 및 DB구축과 효율적 관리를 위한 제도 마련과 산지의 수원함양기능 증대를 위한 관리체계 마련

3) 권역별 산지관리방향 : 전남남해안권역

① 산지관리 목표

 권역관리 전략
“산업과 생태가 공존하는 지속가능형(ESSD) 산지관리체계구축”

 기존 산지기능 보완
 “해상국립공원 훼손/복원/경관 관리, 산림복지서비스 강화, 광양·여수 준보전산지 관리”

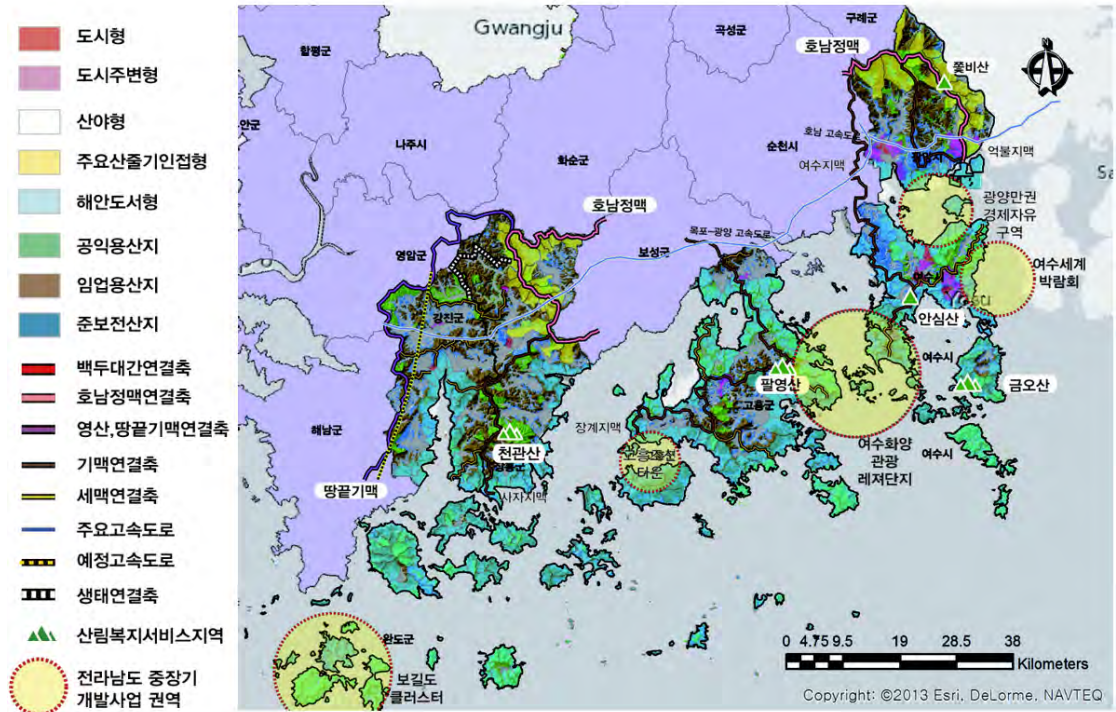
② 산지관리 전략

[표 1-2-48] 산지관리 전략

전 략	전략 내용
산림경관·유역 맞춤형 산지관리	<ul style="list-style-type: none"> • 광양시, 여수시 해안권역의 산업지역의 친환경적 산지관리체계 정립 및 고홍, 완도 해안권역의 해양생태 보존형 산지관리체계 수립 • 광양시, 여수시의 도시형과 도시주변형 산지 재해관리 철저, 해안권역의 개발사업에 의한 훼손관리와 재해관리 철저
산줄기 연결망 산지관리 체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 호남정맥에서 사자지맥 여수지맥으로 이어져 해안까지 연결되는 지맥의 연결성 보존 및 강진군 일원 생태연결축 고려한 연결성 확보 • 독립된 도서형 산지는 별도의 능선 연결망 체계 확립 • 천관산, 팔영산, 쫓비산 일원 관광서비스시설의 훼손관리 철저 • 목포~광양간 고속도로에 의해 단절된 호남정맥의 연결망 최대한 보존
자연친화적 산지이용 및 복구체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 여수시 고락산, 호암산, 마래산, 장군산, 구봉산 연결 도시주변형 유형 유역의 재해안전성 고려 • 여수시 광양시 경제자유구역 일원 나지, 초지 분포율 높음, 훼손가능성 조사 • 장흥군, 강진군 일원 토석채취 사업지 밀집 지역의 단지화 및 훼손관리 • 여수시, 광양시 도시형과 도시주변형 산지의 산림 복지서비스를 극대화 및 도시화가 진행된 해안도서형 유역유형의 산림복지서비스 기능 개선
산지의 녹색서비스 기능 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 경제자유구역 주변산지의 녹색에어컨 생성산지 지정 및 관리 • 장흥군 탐진담 상류유역의 공익용산지 수원함양림 관리 확대 • 광양시, 여수시, 장흥군의 급경사지 및 재해 1등급지 관리 철저

③ 권역 종합계획

- 해안형산지 권역에 지배적인 임업용산지 효율성 검토를 통해 공익용산지로 전환 관리계획 수립
- 광양, 여수, 고흥의 준보전산지와 기타 임업용산지의 재해기능 및 복지기능 고려한 기능변경
- 국립공원(산악형, 도서형) 훼손관리 철저, 산림복지서비스의 연계성 강화



[그림 1-2-16] 전남남해안권역 계획도

④ 유역유형별 관리계획

- 도시형 유역유형 : 타시·군에 비해 인구밀도 높은 지역으로 산림복지서비스 기능 향상
- 도시주변형 유역유형 : 개발요구도 고려한 친환경적 이용, 산림복지 서비스 기능 개선
- 주요산줄기인접형 유역유형 : 임업용산지의 자연순응형 이용 및 관리 유도
- 산야형 유역유형 : 임업용산지의 생산성 향상을 위한 지원 관리
- 해안도서형 유역유형 : 산업화단지 주변과 연안형 산지의 재해 및 생태자원 관리

[표 1-2-49] 전남남해안권역 유역유형

도시형	도시주변형	주요산줄기 인접형	산야형	해안도서형
10	17	38	238	294

2. 관련계획 검토

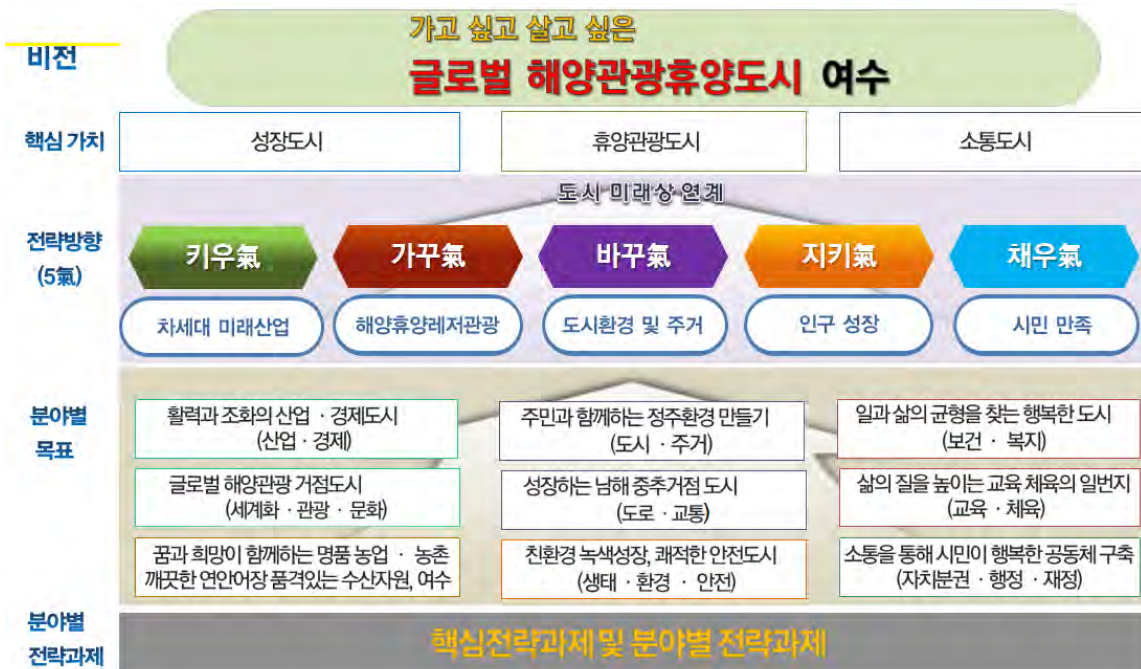
가. 2040 여수시 중장기종합발전계획(2019~2040)

1) 계획의 목적

- 2040 여수시 중장기종합발전 비전 제시
- 실용성 있는 전략 및 정책 중심 계획 수립
- 2040 도시미래 발전전망에 대한 시민적 합의와 약속
- 여수시의 구체적인 추진전략 및 실천방안 마련

2) 비전

- 미래비전과 실천전략을 포괄하면서 여수시 대표 이미지가 나타날 수 있는 비전 슬로건 도출
- 전라남도 미래를 선도할 새로운 역할과 희망을 다지고 지역민 모두가 추구하여야 할 최종 목표로서 미래상에 대한 적극적인 행동의지와 그 결과를 표현하는 비전을 수립
- 여수시의 공간지향적 미래가치인 글로벌(세계화) 무대에서 공유사회기반 지자체 및 지역공동체간 원활한 소통과 글로벌 경쟁력 제고를 위한 비전 슬로건으로 선정



[그림 1-2-17] 2040 여수시 중장기종합발전 비전 체계

3) 분야별 목표 및 추진전략**■ 도시·주거 부문**

- 목표 : “주민과 함께하는 정주환경 만들기”
- 추진전략 : 국제수준의 인프라 구축, 거점개발계획과 정주환경 조성, 도시의 균형개발과 풍요로운 주거환경, 도시재생으로 도심활성화, 아름답고 안전한 도시경관만들기

■ 도로·교통 부문

- 목표 : “성장하는 남해안권 중추거점도시(Central hub city) 여수”
- 추진전략 : 중추거점도시 위상정립 광역교통체계 구축, 여수를 하나로 연결하는 내부도로 체계 구축, 시민이 행복한 교통환경 조성, 미래지향적 첨단교통시스템 도입

■ 생태·환경·안전 부문

- 목표 : “친환경 녹색성장, 쾌적한 안전도시”
- 추진전략 : 지속가능한 환경보전체계 구축, 생태계 보전을 통한 삶의 질 제고, 효율적 방재 체계 구축 및 관리역량 강화

■ 산업·경제 부문

- 목표 : “활력·조화의 산업·경제도시”
- 추진전략 : 기존산업 고도화, 미래 성장동력 마련, 기업지원강화, 상생협력 및 일자리기반 강화, 지역경제 활성화

■ 인구·보건·복지 부문

- 목표 : “일과 삶의 균형을 찾는 행복한 도시 여수”
- 추진전략 : 일과 삶의 균형을 누리는 인구 30만 여수, 복지시설의 체계적 활용과 전문인력 역량강화, 전문 의료기관의 육성과 복지 사각지대 해소

■ 교육·체육 부문

- 목표 : “삶의 질을 높이는 교육체육의 일변지 조성”
- 추진전략 : 창의적 융합 환경을 이끄는 지역 선순환 교육시스템 구축, 조화로운 사회 실현을 위한 환경 조성, 삶의 질을 높이는 체육복지의 실현

■ 관광·세계화 부문

- 목표 : “글로벌 해양관광 거점도시”
- 추진전략 : 명품 해양관광도시 조성, 국제해양컨벤션도시 조성, 남해안 관광중심도시 조성

■ 문화·예술 부문

- 목표 : “여유롭고 행복한 삶이 보장되는 문화예술 실현”
- 추진전략 : 고품격 문화예술기반 구축, 시민참여를 통한 여수형 문화예술 진흥, 여수문화 예술전문인력 양성 체계 구축

■ 농·축·임 산업 부문

- 목표 : “꿈과 희망이 함께하는 명품 농업·농촌”
- 추진전략 : 지속가능한 명품 농·축·임업, 농축임업 소득경영 안정화, 상생하는 농업·농촌 육성

■ 수산업 부문

- 목표 : “깨끗한 바다 품격 있는 수산자원 여수”
- 추진전략 : ICT 융합 선도형 스마트양식 기지화, 다도해 클린 연안생태계 보존과 이용, 차세대 특화 수산식품 유통단지 조성

■ 자치분권·행정 부문

- 목표 : “소통을 통해 시민이 행복한 지역공동체 구축”
- 추진전략 : 주민과 소통을 통한 상생형 행정공동체 구축, 여수시 경쟁력 강화를 위한 행정 효율성 확보, 자치분권 강화와 주민만족 행정 실현, 자족도시로서의 자주적 재정 건전성 구축

나. 여수시 관광종합개발계획(2015~2024)

1) 계획의 목적

- 
✓ **2012 여수세계 엑스포 성공적 개최효과 지속화**
 박람회장 사후활용 · 신규자원과 연계성 강화 ⇒ 후속계획 수립
- 
✓ **여수가 지니고 있는 관광잠재력 극대화**
 다양한 관광자원 특화 · 각종 계획과의 연계성 강화 ⇒ 관광도시 조성
- 
✓ **국제적 해양관광지로서 국제경쟁력 강화**
 남해 대표적인 정주형 해양생태체험 관광지 조성 ⇒ 해양관광 메카

“ 국제적 해양관광수도 실현을 위한 중장기 마스터플랜 수립 ”

2) 비전 설정

- 여수시의 관광비전은 여수시가 세계적 수준의 국제해양관광도시의 거점으로 만들기 위한 ‘국제화’ 여수의 대표 핵심관광자원을 활용하는 ‘해양화’, 관광콘텐츠 개발 및 관광자원의 집중과 연계를 통한 ‘거점화’ 등 “국제해양관광의 거점 실현”으로 설정
- 남해안 남중권의 중심도시인 여수가 세계인이 교류하는 국제적인 해양관광의 메카로 거듭날 수 있도록 도모

3) 목표 설정

▶ 개발 비전

국제 해양관광의 거점 실현

▶ 성과 목표



4) 개발 방향

- 통과형 및 목적지형에서 체류형으로 체류시간 확대
- 자원개발 방식에서 개발·산업 진흥방식으로 전환
- 단순관광 및 체험에서 융합관광으로 전환
- 단일투자자 중심에서 주변연계 및 상생협력 네트워크로 전환

5) 공간체계 구상

- 여수시의 공간체계는 기존 공간체계를 바탕으로 산재된 자원연계와 특화개발을 유도할 수 있고 자원 간 상충을 피하고 여수시 공간별 관광정책 방향과 본 계획상에서 제시하는 발전 전략과 전략별 시설 도입 방향 등을 고려하여 종합적이고 합리적 공간체계를 선정
- 여수를 방문하는 여행객들이 매년 점차 증가함에 따라 합리적이고 효율적인 개발을 통해 관광객들이 관광에 대한 요구도가 높아지고 있어 이를 고려하여 만족감을 줄 수 있는 여수시 관광 공간체계를 구성
 - 엑스포와 원도심을 중심으로 한 핵심거점과 예울마루, 달천지구를 중심으로 한 부거점 지구로 설정하고 섬지역을 네트워크 하여 1 핵심거점지구, 2 부거점지구, 1 네트워크 공간체계 설정
 - 해양을 중심으로 하나로 연결되는 해양관광축을 중심으로 산업관광축, 여자만생태축, 역사문화축, 365섬축의 연계축을 두어 1 핵심축에 4 연계축을 통해 관광자원을 유기적으로 연계

6) 세부 추진전략 : 5대 핵심 선도사업 구상

- 1개의 핵심허브와 2개의 서브허브, 네트워크체계를 반영한 5개의 핵심선도사업 구상
- 5개의 핵심선도 사업을 통해 여수시를 국제화-해양관광의 거점으로 자리매김하고, 자연과 문화, 산업관광이 융복합된 풍부한 관광 콘텐츠를 구축하며, 브랜드 경쟁력 및 추진주체의 역량을 강화
 - 전략1 국제화 : 남해안권을 대표하는 국제해양 관광특구로 조성하며 내국인 관광객 1,000만인, 외국인 15만인 유치목표로 체류형 해양관광의 거점화 지향
 - 전략2 해양화 : 여수의 풍부한 해양생태자원을 관광자원화하여 여수관광의 콘텐츠 보완과 엑스포지구 및 원도심 관광과 차별화되는 자연형 생태관광 추구
 - 전략3 융복합화 : 문화예술 및 지역문화 관광 활성화 및 문화예술자원과 산업자원을 융복합화 하여 시너지를 유도하는 새로운 관광자원과 콘텐츠 개발

- 전략4 여수브랜드 경쟁력 강화 : 차별화된 축제를 만들어 국가급 문화관광축제로 육성, 지역 특산물, 자원 등을 관광상품화
- 전략5 사업추진주체 역량강화 : 여수의 지속적인 성장을 위한 지역관광업체, 문화계, 상공인, 지역주민 등이 참여하는 민관협력체계를 위한 로컬거버넌스 모델 개발 및 협력체계 구축



[그림 1-2-18] 5대 핵심선도사업

5] 기정 도시기본계획의 평가

1. 기정 도시기본계획의 개요

가. 계획수립의 개요

- 기준년도 : 2012년
- 목표연도 : 2030년
- 계획수립기간 : 2012년~2030년(계획기간을 5년 단위로 4단계로 구분하여 계획수립)
 - 제1단계 : 2012년~2015년
 - 제2단계 : 2016년~2020년
 - 제3단계 : 2021년~2025년
 - 제4단계 : 2026년~2030년

나. 주요내용

1) 미래상

- 시민이 건강한 활력 넘치는 국제해양관광 선진도시

2) 계획목표 및 추진전략

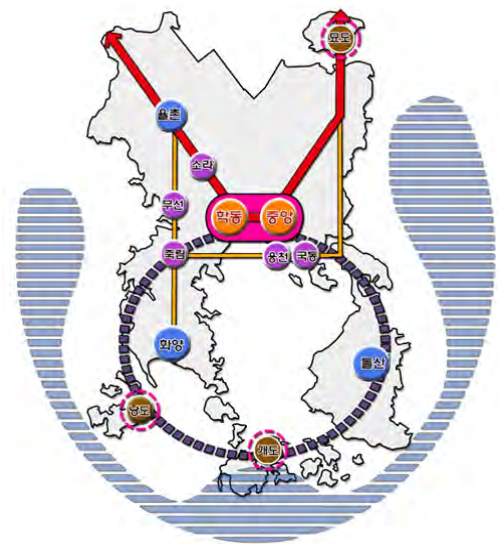
- 국제해양 관광도시
 - 전통의 미향 여수 가꾸기
 - 미래 광역적 공간구조 정비
- 교육·문화창조도시
 - 문화·역사·관광이 어우러진 창조적 문화기반 조성
 - 교육중흥 기반 구축
- 경제복지도시
 - 첨단지식산업 및 국제기능 강화로 신성장기반 구축
 - 복지와 도시시설이 융합된 인본적 도시기반 조성

- 선진환경도시
 - U-에코시티 건설
 - 자연과 지역성을 반영한 도시경관 관리
- 시민생활도시
 - 교통·정보·생태·문화인프라가 구축된 U-스마트 도시
 - 재해로부터 안전한 안전도시

3) 도시공간구조

■ 중심지 체계 : 2도심, 3지역 중심, 5지구 중심, 3특화 핵

- 2도심 : 여수 대생활권의 중심기능을 수행하는 지역
 - 학동 신도심 : 행정·업무의 중심지
 - 중앙 기존 도심 : 주거·상업, 관광·휴양의 거점(박람회와 연계 도시재생추진)
- 3지역 중심 : 각 생활권의 중심기능을 수행하는 지역
 - 울촌 : 북부권 관문지역 및 산업·물류 중심지
 - 화양 : 서남부권 중심지 및 관광·휴양거점
 - 돌산 : 동남부권 중심지 및 관광·휴양거점
- 5지구 중심 : 일상생활권 중심
 - 용천, 국동, 소라, 무선, 죽림 : 주거
- 3특화 핵 : 전략적 육성지
 - 묘도 : 신성장 녹색산업 및 복합 산업물류기능 도입
 - 낭도·개도 : 다도해 해상 관광거점



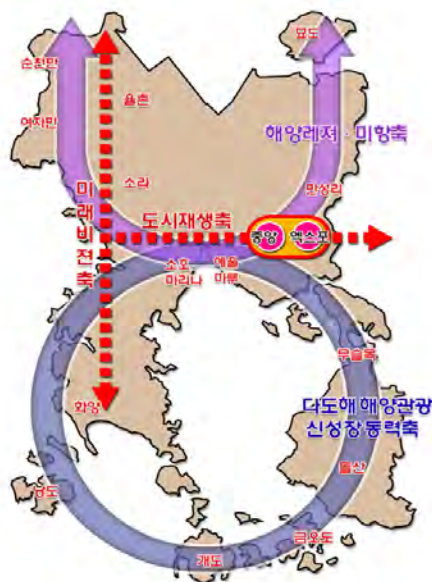
[그림 1-2-19] 중심지체계 구상도

■ 도시개발축

- 도시공간구조의 체계를 확립하고 분산집중형의 다핵도시구조로 도시공간구조 개편
- 새로운 공간기능을 담당하는 신시가지를 개발하고 도심기능을 분담하는 체계적인 도시개발이 가능하도록 공간구조체계 구상
 - 내부 도심재생권역을 설정하여 원도심과 박람회 지구를 정비하여 전체 도시재생의 핵심권역으로 육성
 - 학동 신도심~중앙 원도심~엑스포지구를 연계하는 도시 재생축과 울촌~소라~화양을 연계하는 미래 발전축(남북축)을 2개의 주축으로 설정
 - 여자만~소라 가사리~소호마리나~예술마루~박람회장~만성리~묘도를 연계하는 해양레저·미항축과 화양리조트~낭도~개도~금오도~돌산을 연계하는 다도해해양 관광축을 2개의 보조축으로 설정

■ 보전축

- 자연환경을 보전하며 도시의 무분별한 개발 방지를 위한 보전축 설정
- 여수 외곽의 주요 산들을 연계한 외산지 녹지축과 여수국가산업단지의 무질서한 확산방지를 위한 내산지 녹지축을 구상하고 여수시의 지역특성을 고려한 해양수변축 설정



[그림 1-2-20] 개발축 구상도



[그림 1-2-21] 보전축 구상도

2. 기정 도시기본계획의 추진실적 평가

- 기정 2030년 여수도시기본계획의 2015년 계획인구는 297,000인으로 예측하였으나, 2015년 주민등록인구는 294,073인으로 99.0%의 달성률을 보임(일몰제 적용 예외)

[표 1-2-50] 주요지표 추진실적 및 평가

구 분	단 위	2030년 기본계획 일부변경		현황(B) (2015년)	달성률(% (B/A))	비 고	
		2030년	2015년(A)				
인구	인	390,000	297,000	294,073	99.0		
주택	주택보급률	%	107.5	103.1	100.6	97.6	
교통	도로포장률	%	80.0	70.0	66.9	95.6	
상하수도	상수도보급률	%	99.5	97.2	91.2	93.8	
	하수도보급률	%	92.5	88.0	83.9	95.3	
폐기물	쓰레기수거율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	
교육	초등학교	개소	85	73	50	68.5	
	중학교	개소	35	30	24	80.0	
	고등학교	개소	17	15	13	86.7	
사회복지	아동복지시설	개소	5	4	4	100.0	
	노인복지시설	개소	83	41	32	78.1	
	장애인복지시설	개소	11	7	9	128.6	
문화	도서관	개소	7	6	6	100.0	
	실내체육관	개소	10	8	7	88.0	

3. 기정 도시기본계획의 평가 및 대안

가. 도시 미래상

- 상위 및 관련계획, 시민계획단 의견, 주민의식조사, 도시계획 패러다임 변화, 시정책 사항 등 지역 특성을 종합적으로 검토하여 여수시의 여건변화를 고려한 계획 목표 및 추진전략 보완

- 도시계획 패러다임 변화, 대내외적인 여건변화, 주민의식 변화 등을 포괄하고 발전적인 미래 도시방향을 제시할 수 있는 도시 미래상이 요구됨

나. 계획인구

- 자연적인 인구감소와 더불어 귀농·귀어 귀촌인구의 증가, 신규 개발사업으로 인한 사회적 유입인구의 조정 필요

- 현황인구 및 귀농·귀어 귀촌인구, 신규 개발사업을 고려한 계획인구의 조정이 요구됨
- 여수시 지역 특성을 고려한 인구 계획 수립

다. 공간구조

- 연륙·연도교 개통과 여수-남해 해저터널 건설, 산업단지 개발 등 대내·외적인 여건변화와 여수시 경쟁력 강화를 위한 공간구조 설정 필요
- 중심지별 자족성 마련을 위한 개발방향 설정 필요

- 시가지 발전 추세, 주요 시설 및 개발사업 현황, 교통여건 변화 등을 수용한 중심지 체계 설정
- 중심지 체계와 생활권별 설정이 서로 연계될 수 있는 공간구조 구상 및 도시발전축 설정

라. 생활권 설정

- 도시공간구조와의 연계성 및 물리적 장애요소, 도시성장 및 발전축, 행정구역, 지역별 특성과 주민의 생활행태 등을 고려하여 생활권 설정
- 지역적 특성에 따라 생활권 중심지 기능이 강한 지역과 연계방안 마련

- 장기적인 균형발전을 위한 다핵공간구조 생활권 설정
- 도시공간구조 변화와 연계한 생활권 설정 및 생활권별 발전전략 수립

마. 토지이용계획

- 도시관리계획 및 개발 현황이 지정 토지이용계획과 불일치
- 지정 시가화예정용지의 단계별 개발에 따른 소진 미비
- 인구 수요에 부합하는 계획적 토지 공급 체계 부족

- 도시관리계획 현황 및 개발여건을 고려한 시가화 용지 재조정
- 미 소진된 시가화예정용지 물량을 검토하여 합리적인 계획 수립
- 도시공간구조 및 개발수요와 연계한 계획 수립

바. 교통

- 지정 광역교통망 및 도시 내 연결도로망에 대하여 상위 및 관련계획 상 교통망계획의 수용과 인구수요에 따른 교통망 정비계획 필요

- 상위 및 관련 계획 상 교통망계획 수용과 교통망 정비 계획 수립
- 토지이용 및 공간별 특성을 고려한 연결체계 확립

사. 공원·녹지

- 미조성 공원 관리방안 및 주요사업과 연계한 공원 조성 필요
- 기 결정된 도시공원의 정비 필요

- 장기미집행 공원시설에 대한 공원 집행률 제고
- 도시관리계획 현황을 반영한 공원 변경계획 수립

⑥ 주민의식조사

1. 조사개요

가. 조사목적

- 여수시의 도시발전방향을 새로이 정립하기 위한 ‘2035년 여수도시기본계획’을 수립함에 있어 여수시의 미래상, 도시공간구조, 지역발전, 주거환경, 교통, 관광, 산업 등 여수시 현안을 분야별로 구분하여 조사·분석 반영함으로써 실현가능한 ‘2035년 여수도시기본계획’을 수립하고자 함

나. 조사기간 및 대상

- 조사기간 : 2018년 12월 17일 ~ 1월 4일(3주)
- 조사대상 : 여수시 공무원, 일반시민(총 800부)
 - 읍·면·동별 인구비례를 고려하여 설문지 배포(800부)
 - 여수시 관·과·소 공무원 인터넷 설문
- 조사방법 : 관할 읍·면·동 주민자치센터 민원실 배치 설문조사, 인터넷 설문조사(시 홈페이지)

다. 조사결과 : 총 526부 회수

- 설문지 배포 : 800부 중 526부 회수(회수율 : 65.75%)
- 인터넷 설문 : 대상자수 2,210인 중 400인 참여(참여율 : 18%)

라. 주민의식조사 응답자 현황

구 분		응답수	비율(%)	구 분		응답수	비율(%)
합 계		926	100.0	합 계		926	100.0
성 별	남자	489	52.8	지 역	돌산면	18	1.9
	여자	430	46.4		소라면	105	11.3
	무응답	7	0.8		울촌면	23	2.5
연 령	10대	12	1.3		화양면	24	2.6
	20대	132	14.3		남면	18	1.9
	30대	187	20.2		화정면	4	0.4
	40대	214	23.1		삼산면	9	1.0
	50대	310	33.5		동지역	685	74.0
	60대 이상	65	7.0		여수시외	27	2.9
	무응답	6	0.6		무응답	13	1.4

2. 주민의식 조사 결과

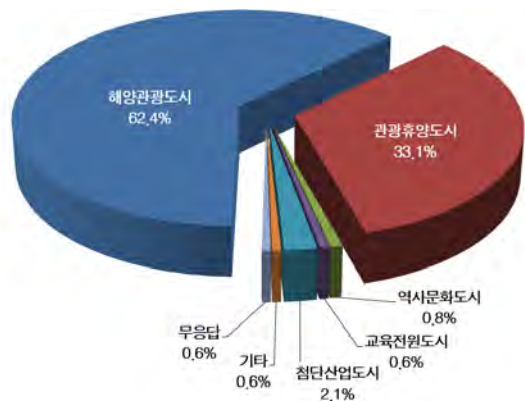
가. 주민의식 조사 결과

1) 여수시 미래상 설정

- 시민들이 생각하는 여수시의 이미지는 해양·관광도시가 62.4%로 가장 높고, 관광·휴양도시(33.1%), 첨단·산업도시(2.1%), 역사·문화도시(0.8%) 순으로 나타남

[표 1-2-51] 여수시 이미지 설문결과

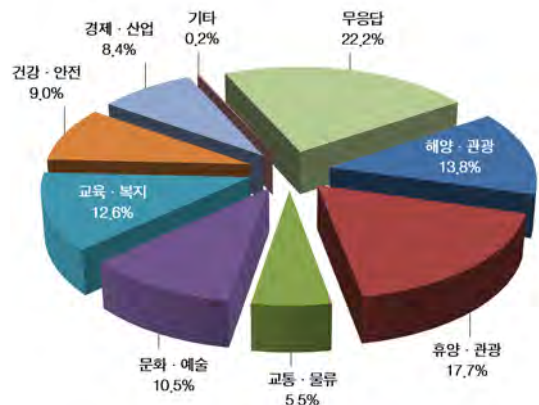
구분	응답자(인)	구성비(%)
해양·관광도시	328	62.4
관광·휴양도시	174	33.1
역사·문화도시	4	0.8
교육·전원도시	3	0.6
첨단·산업도시	11	2.1
기타	3	0.6
무응답	3	0.6
계	526	100.0



- 2035년 여수시의 도시 미래상 설정을 위해 중점을 두어야 할 부문으로 휴양·관광이 17.7%로 가장 높고, 해양·관광(13.8%), 교육·복지(12.6%), 문화·예술(10.5%) 순으로 나타남

[표 1-2-52] 여수시 미래상 설정을 위한 중점부문 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
해양·관광	218	13.8
휴양·관광	280	17.7
교통·물류	87	5.5
문화·예술	166	10.5
교육·복지	199	12.6
건강·안전	142	9.0
경제·산업	133	8.4
기타	3	0.2
무응답	350	22.2
계	1,578	100

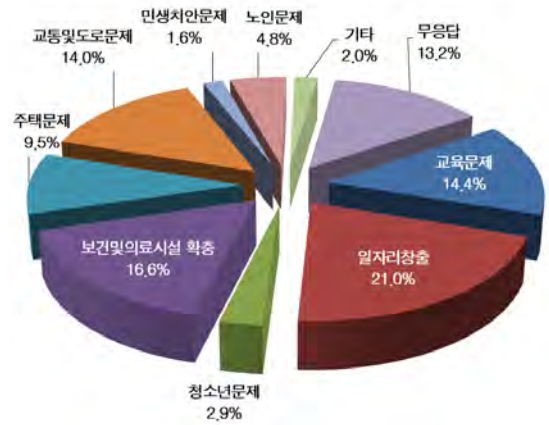


※ 복수응답

- 여수시가 살기 좋은 도시로 발전하기 위하여 해결되어야 할 과제로 일자리창출이 21.0%로 가장 높고, 보건 및 의료시설 확충(16.6%), 교육문제 완화(14.4%), 교통 및 도로문제 완화(14.0%) 순으로 나타남

[표 1-2-53] 살기 좋은 도시를 위한 해결과제 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
교육문제	228	14.4
일자리창출	332	21.0
청소년문제	45	2.9
보건 및 의료시설 확충	262	16.6
주택문제	150	9.5
교통 및 도로문제	221	14.0
민생치안문제	26	1.6
노인문제	75	4.8
기타	31	2.0
무응답	208	13.2
계	1,578	100.0



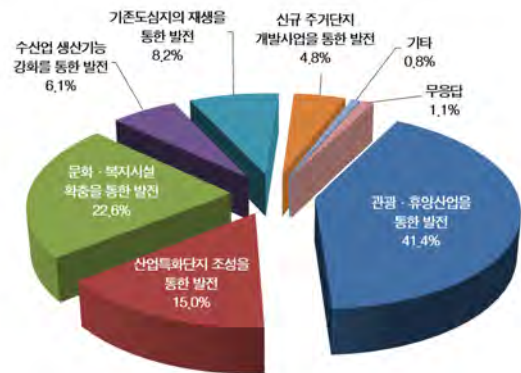
※ 복수응답

2) 여수시 발전잠재력

- 여수시의 향후 발전 방향으로 관광·휴양산업을 통한 발전이 41.4%로 가장 높고, 문화·복지시설 확충을 통한 발전(22.6%), 산업특화단지 조성을 통한 발전(15.0%) 순으로 나타남

[표 1-2-54] 여수시 발전 방향 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
관광·휴양산업을 통한 발전	218	41.4
산업특화단지 조성을 통한 발전	79	15.0
문화·복지시설 확충을 통한 발전	119	22.6
수산업 생산기능 강화를 통한 발전	32	6.1
기존도심지의 재생을 통한 발전	43	8.2
신규 주거단지 개발사업을 통한 발전	25	4.8
기타	4	0.8
무응답	6	1.1
계	526	100

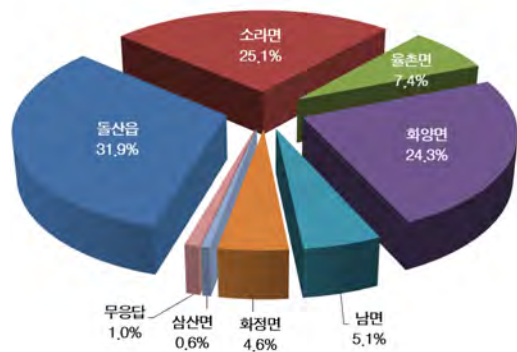


3) 도시공간구조 설정

- 여수시에서 동지역을 제외하고 가장 발전이 클 것으로 생각하는 읍·면으로 돌산읍이 31.9%로 가장 높고, 소라면(25.1%), 화양면(24.3%), 울촌면(7.4), 남면(5.1%) 순으로 나타남

[표 1-2-55] 향후 발전 가능 지역 설문결과

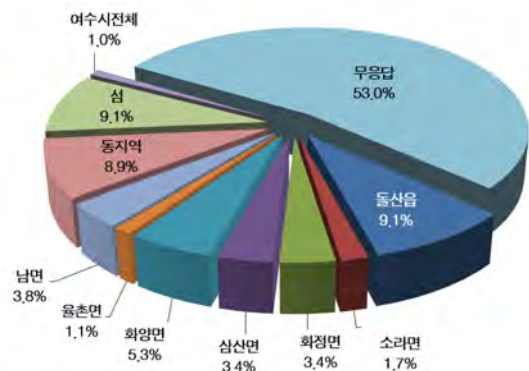
구 분	응답자(인)	구성비(%)
돌산읍	168	31.9
소라면	132	25.1
울촌면	39	7.4
화양면	128	24.3
남면	27	5.1
화정면	24	4.6
삼산면	3	0.6
무응답	5	1.0
계	526	100.0



- 향후 후손들에게 물려줄 자원으로 보전이 필요한 곳은 돌산읍과 섬지역이 9.1%로 가장 높고, 동지역(8.9%), 화양면(5.3%) 순으로 나타남

[표 1-2-56] 향후 보전이 필요한 곳 설문결과

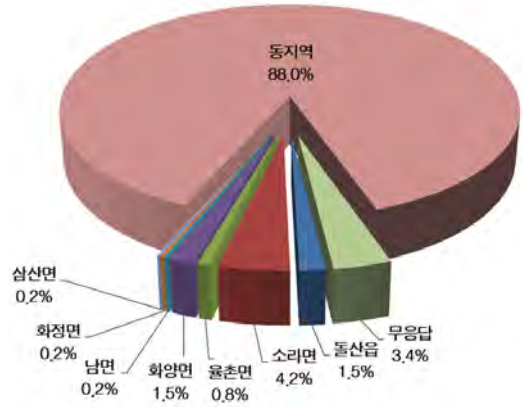
구 분	응답자(인)	구성비(%)
여수시 전체	5	1.0
돌산읍	48	9.1
소라면	9	1.7
울촌면	6	1.1
화양면	28	5.3
남면	20	3.8
화정면	18	3.4
삼산면	18	3.4
동지역	47	8.9
섬	48	9.1
무응답	279	53.0
계	526	100.0



- 문화·여가시설(공연, 영화 등) 및 의료·교육시설(병원, 도서관 등)을 이용하는 지역으로 여수 동지역이 88.0%로 가장 높고, 그 외는 여수시내를 이용하기보다 여수시외로 나가서 문화 및 교육시설을 이용함

[표 1-2-57] 문화 및 교육시설 이용 지역 설문결과

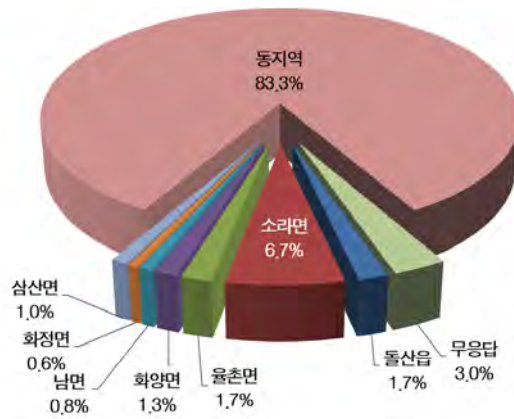
구분	응답자(인)	구성비(%)
돌산읍	8	1.5
소라면	22	4.2
울촌면	4	0.8
화양면	8	1.5
남면	1	0.2
화정면	1	0.2
삼산면	1	0.2
동지역	463	88.0
무응답	18	3.4
계	526	100.0



- 일상생활에 필요한 생활필수품을 구입하기 위해 여수 동지역을 이용하는 응답자가 83.3%로 대부분을 차지함

[표 1-2-58] 판매시설 이용 지역 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
돌산읍	9	1.7
소라면	35	6.7
울촌면	9	1.7
화양면	7	1.3
남면	4	0.8
화정면	3	0.6
삼산면	5	1.0
동지역	438	83.3
무응답	16	3.0
계	526	100.0



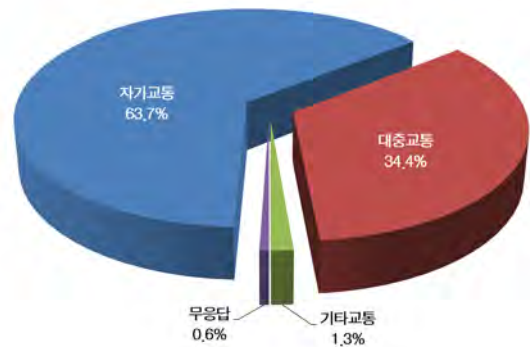
4) 기반시설에 관한 사항

■ 교통시설

- 평소에 가장 많이 이용하는 교통수단으로 자가용이 63.7%로 가장 높고, 응답자의 34.4%가 대중교통을 이용한다고 응답함

[표 1-2-59] 주로 이용하는 교통수단 설문결과

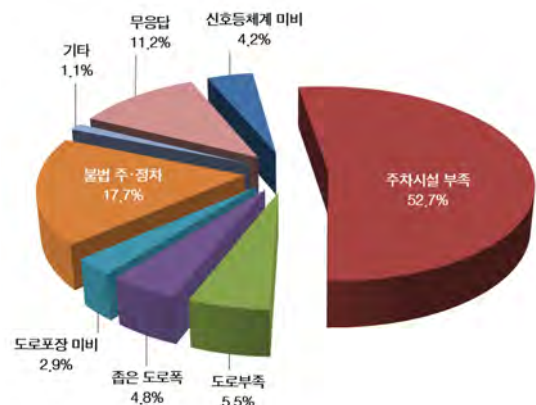
구 분	응답자(인)	구성비(%)
자가교통	335	63.7
대중교통	181	34.4
기타교통	7	1.3
무응답	3	0.6
계	526	100.0



- 자가교통 이용 시 불만족스러운 사항으로 주차시설 부족이 52.7%로 가장 높고, 불법 주·정차 (17.7%), 도로 부족(5.5%), 좁은 도로폭(4.8%) 순으로 나타남

[표 1-2-60] 자가교통 이용시 불만족사항 설문결과

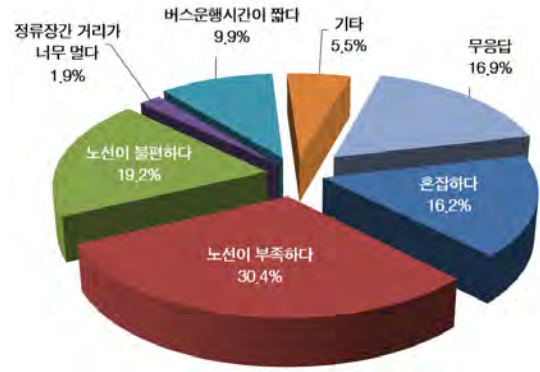
구 분	응답자(인)	구성비(%)
신호등 체계 미비	22	4.2
주차시설 부족	277	52.7
도로 부족	29	5.5
좁은 도로폭	25	4.8
도로포장 미비	15	2.9
불법 주·정차	93	17.7
기타	6	1.1
무응답	59	11.2
계	526	100.0



- 대중교통수단 이용 시 불만족 사항으로 노선 부족이 30.4%로 가장 높고, 노선 불편(19.2%), 혼잡함(16.2%), 짧은 운행시간(9.9%) 순으로 나타남

[표 1-2-61] 대중교통 이용시 불만족사항 설문결과

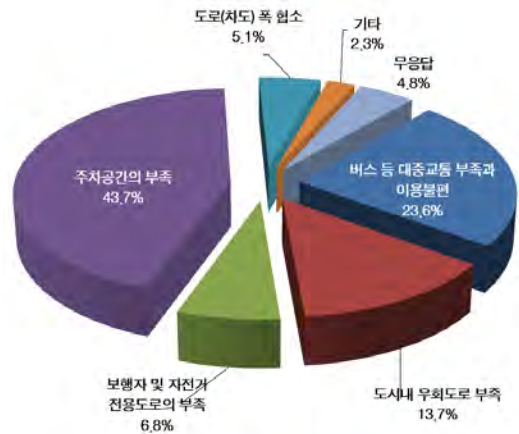
구 분	응답자(인)	구성비(%)
혼잡하다	85	16.2
노선이 부족하다	160	30.4
노선이 불편하다	101	19.2
정류장간 거리가 멀다	10	1.9
버스운행시간이 짧다	52	9.9
기타	29	5.5
무응답	89	16.9
계	526	100.0



- 현재 여수시의 가장 심각한 도로·교통문제로 주차공간 부족이 43.7%로 가장 높고, 대중교통 부족과 이용불편(23.6%), 도시 내 우회도로부족(13.7%), 보행자 및 자전거전용도로의 부족(6.8%) 순으로 나타남

[표 1-2-62] 여수시 도로·교통문제 현황 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
버스 등 대중교통 부족과 이용불편	124	23.6
도시내 우회도로 부족	72	13.7
보행자 및 자전거 전용도로의 부족	36	6.8
주차공간의 부족	230	43.7
도로(차도) 폭 협소	27	5.1
기타	12	2.3
무응답	25	4.8
계	526	100.0

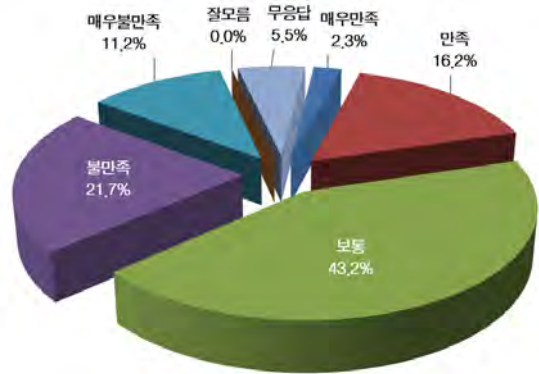


■ 생활환경시설

- 생활환경시설 중 의료시설에 대한 만족도 설문결과, 보통이 43.2%로 가장 높고, 불만족 32.9%, 만족 18.5%로 나타남

[표 1-2-63] 의료시설 만족도 설문결과

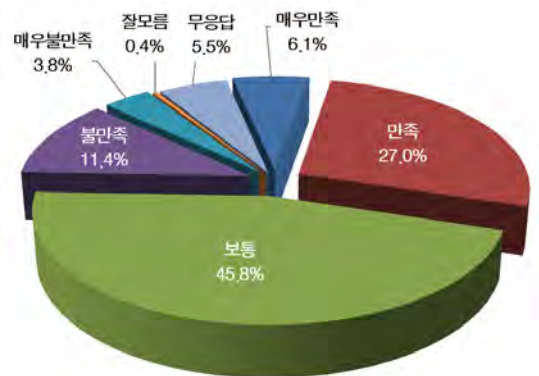
구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	12	2.3
만족	85	16.2
보통	227	43.2
불만족	114	21.7
매우 불만족	59	11.2
잘모름	0	0.0
무응답	29	5.5
계	526	100.0



- 생활환경시설 중 체육시설에 대한 만족도 설문결과, 보통이 45.8%로 가장 높고, 만족33.1%, 불만족 15.2%로 나타남

[표 1-2-64] 체육시설 만족도 설문결과

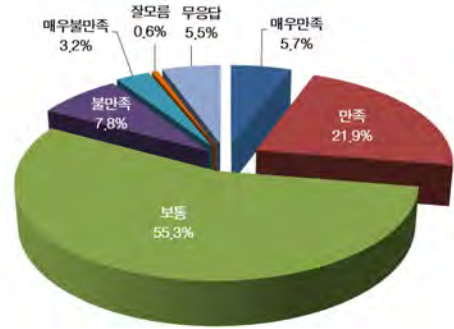
구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	32	6.1
만족	142	27.0
보통	241	45.8
불만족	60	11.4
매우 불만족	20	3.8
잘모름	2	0.4
무응답	29	5.5
계	526	100.0



- 생활환경시설 중 사회복지시설에 대한 만족도 설문결과, 보통이 55.3%로 가장 높고, 만족 (21.9%), 불만족(7.8%) 순으로 나타남

[표 1-2-65] 사회복지시설 만족도 설문결과

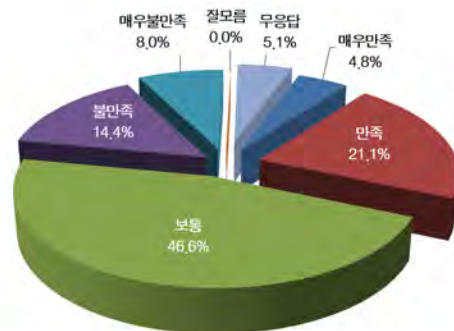
구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	30	5.7
만족	115	21.9
보통	291	55.3
불만족	41	7.8
매우 불만족	17	3.2
잘모름	3	0.6
무응답	29	5.5
계	526	100.0



- 생활환경시설 중 문화예술시설에 대한 만족도 설문결과, 보통이 46.6%로 가장 높고, 만족 (21.1%), 불만족(14.4%) 순으로 나타남

[표 1-2-66] 문화예술시설 만족도 설문결과

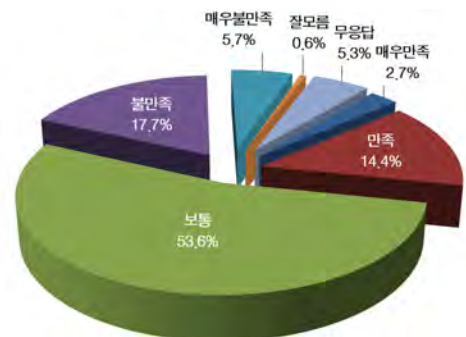
구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	25	4.8
만족	111	21.1
보통	245	46.6
불만족	76	14.4
매우 불만족	42	8.0
잘모름	0	0.0
무응답	27	5.1
계	526	100.0



- 생활환경시설 중 교육시설에 대한 만족도 설문결과, 보통이 53.6%로 가장 높고, 만족하는 응답자(14.4%)보다 불만족하는 응답자(17.7%) 수가 많음

[표 1-2-67] 교육시설 만족도 설문결과

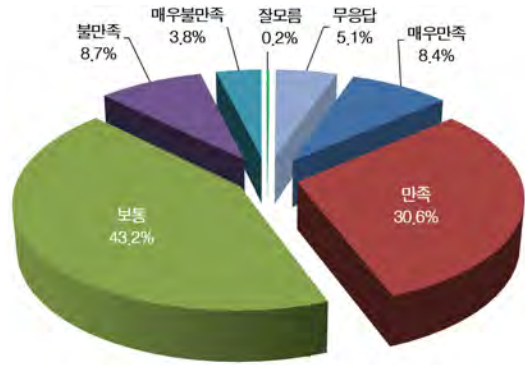
구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	14	2.7
만족	76	14.4
보통	282	53.6
불만족	93	17.7
매우 불만족	30	5.7
잘모름	3	0.6
무응답	28	5.3
계	526	100.0



- 생활환경시설 중 공원·여가시설에 대한 만족도 설문결과, 보통이 43.2%로 가장 높고, 만족(30.6%), 불만족(8.7%) 순으로 나타남

[표 1-2-68] 공원·여가시설 만족도 설문결과

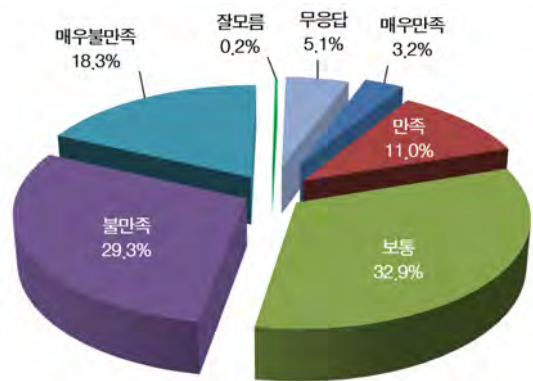
구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	44	8.4
만족	161	30.6
보통	227	43.2
불만족	46	8.7
매우 불만족	20	3.8
잘모름	1	0.2
무응답	27	5.1
계	526	100.0



- 생활환경시설 중 주차시설에 대한 만족도 설문결과, 보통이 32.9%로 가장 높고, 만족하는 응답자(11.0%)보다 불만족하는 응답자(29.3%) 수가 많음

[표 1-2-69] 주차시설 만족도 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
매우 만족	17	3.2
만족	58	11.0
보통	173	32.9
불만족	154	29.3
매우 불만족	96	18.3
잘모름	1	0.2
무응답	27	5.1
계	526	100.0

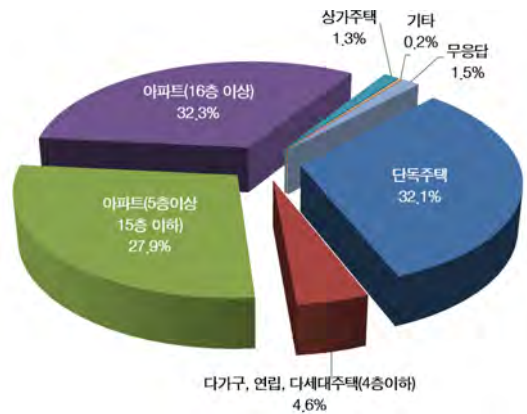


5) 도심 및 주거환경에 관한 사항

- 향후 여수시 내에서 이사를 하게 될 때 희망하는 주택유형으로 16층 이상 아파트가 32.3%로 가장 높고, 단독주택(32.1%), 5층 이상 15층 이하 아파트(27.9%), 다가구·연립·다세대주택(4.6%) 순으로 나타남

[표 1-2-70] 향후 희망하는 주택유형 설문결과

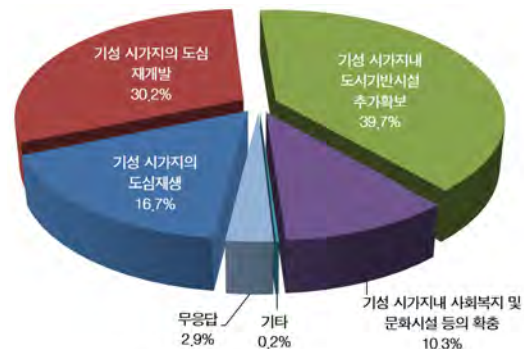
구 분	응답자(인)	구성비(%)
단독주택	169	32.1
다가구, 연립, 다세대주택	24	4.6
아파트(5층이상 15층 이하)	147	27.9
아파트(16층 이상)	170	32.3
상가주택	7	1.3
기타	1	0.2
무응답	8	1.5
계	526	100.0



- 여수시 동지역 내 기성 시가지의 주거환경 개선 및 상업시설 활성화를 위하여 가장 바람직한 방법으로 기성 시가지 내 도시기반시설 추가확보가 39.7%로 가장 높고 기성 시가지의 도심재개발 추진(30.2%), 기성 시가지의 도심재생 추진(16.7%) 순으로 나타남

[표 1-2-71] 주거환경개선 및 상업시설 활성화 방안 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
기성 시가지의 도심재생 추진	88	16.7
기성 시가지의 도심재개발 추진	159	30.2
기성 시가지내 도시기반시설 추가확보	209	39.7
기성 시가지내 사회복지 및 문화시설 등의 확충	54	10.3
기타	1	0.2
무응답	15	2.9
계	526	100.0

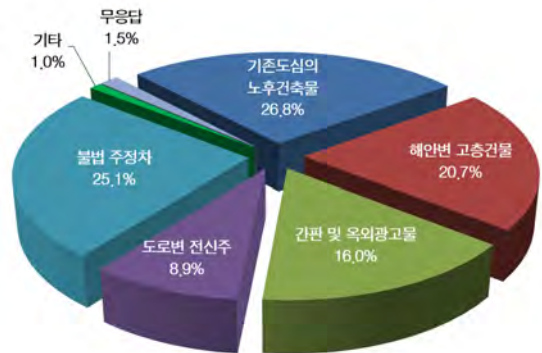


6) 도시경관 관리에 관한 사항

- 여수시의 경관을 가장 훼손시킨다고 생각되는 요소로 기존 도심의 노후건축물이 26.8%로 가장 높고, 불법 주정차(25.1%), 해안 변 고층건물(20.7%) 순으로 나타남

[표 1-2-72] 경관 훼손요소 설문결과

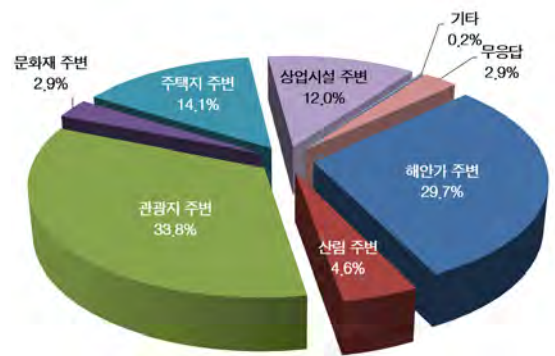
구 분	응답자(인)	구성비(%)
기존 도심의 노후건축물	141	26.8
해안 변 고층건물	109	20.7
간판 및 옥외광고물	84	16.0
도로변 전신주	47	8.9
불법 주정차	132	25.1
기타	5	1.0
무응답	8	1.5
계	526	100.0



- 여수시에서 경관관리가 가장 요구되는 지역으로 관광지 주변이 33.8%로 가장 높고, 해안가 주변(29.7%), 주택지 주변(14.1%), 상업시설 주변(12.0%) 순으로 나타남

[표 1-2-73] 경관관리가 요구되는 지역 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
해안가 주변	156	29.7
산림 주변	24	4.6
관광지 주변	178	33.8
문화재 주변	15	2.9
주택지 주변	74	14.1
상업시설 주변	63	12.0
기타	1	0.2
무응답	15	2.9
계	526	100.0

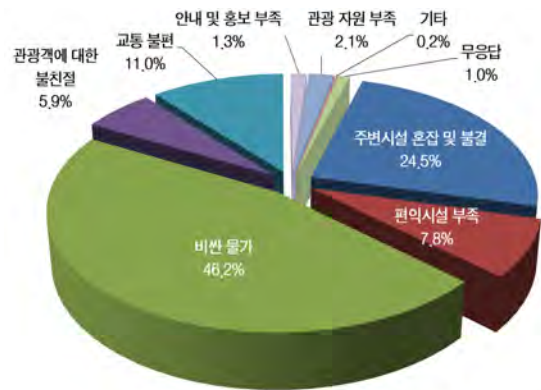


7) 관광지 개발에 관한 사항

- 여수시 관광지의 문제점으로 비싼 물가가 46.2%로 가장 높고, 주변시설 혼잡 및 불결(24.5%), 교통 불편(11.0%), 편익시설 부족(7.8%), 관광객에 대한 불친절(5.9%) 순으로 나타남

[표 1-2-74] 여수시 관광지 문제점 설문결과

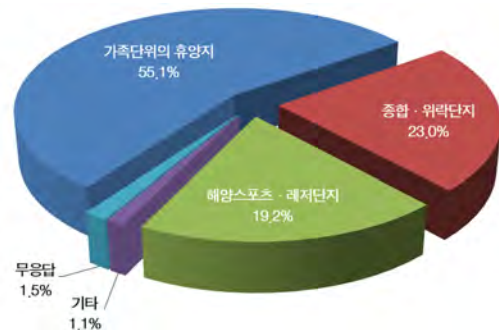
구분	응답자(인)	구성비(%)
주변시설 혼잡 및 불결	129	24.5
편익시설 부족	41	7.8
비싼 물가	243	46.2
관광객에 대한 불친절	31	5.9
교통 불편	58	11.0
안내 및 홍보 부족	7	1.3
관광자원 부족	11	2.1
기타	1	0.2
무응답	5	1.0
계	526	100.0



- 관광지 개발에 적절한 관광시설로 가족단위 휴양지가 55.1%로 가장 높고, 종합·위락단지(23.0%), 해양스포츠·레저단지(19.2%) 순으로 나타남

[표 1-2-75] 관광지 개발시 바람직한 관광시설 설문결과

구분	응답자(인)	구성비(%)
가족단위의 휴양지	290	55.1
종합·위락단지	121	23.0
해양스포츠·레저단지	101	19.2
기타	6	1.1
무응답	8	1.5
계	526	100.0

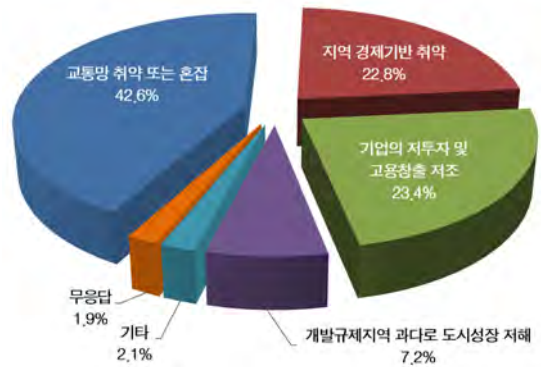


8) 도시발전에 관한 사항

- 여수시의 도시발전에 방해가 되는 요인으로 교통망 취약 또는 혼잡이 42.6%로 가장 높고, 기업의 저투자 및 고용창출 저조(23.4%), 지역 경제기반 취약(22.8%), 개발규제지역 과다로 도시성장 저해(7.2%) 순으로 나타남

[표 1-2-76] 도시발전 방해 요인 설문결과

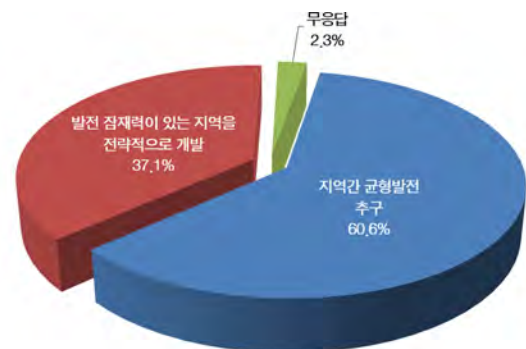
구분	응답자(인)	구성비(%)
교통망 취약 또는 혼잡	224	42.6
지역 경제기반 취약	120	22.8
기업의 저투자 및 고용창출 저조	123	23.4
개발규제지역 과다로 도시성장 저해	38	7.2
기타	11	2.1
무응답	10	1.9
계	526	100.0



- 여수시의 장기적인 발전을 위해 지역간 균형발전 추구가 60.6%, 발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발(37.1%) 순으로 나타남

[표 1-2-77] 여수시 장기적인 도시발전 방향 설문결과

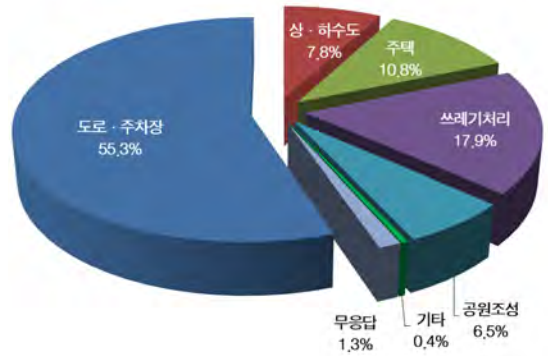
구분	응답자(인)	구성비(%)
지역간 균형발전 추구	319	60.6
발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발	195	37.1
무응답	12	2.3
계	526	100.0



- 여수시의 향후 생활환경부문 개발정책에 역점을 두어야 할 부문으로 도로 및 주차장이 55.3%로 가장 높고, 쓰레기처리(17.9%), 주택(10.8%), 상하수도(7.8%) 순으로 나타남

[표 1-2-78] 향후 생활환경부문 개발정책 설문결과

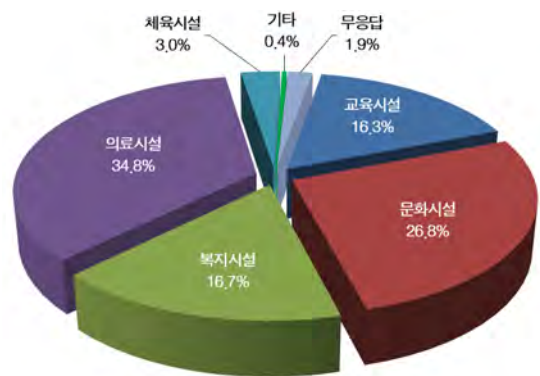
구 분	응답자(인)	구성비(%)
도로·주차장	291	55.3
상·하수도	41	7.8
주택	57	10.8
쓰레기처리	94	17.9
공원조성	34	6.5
기타	2	0.4
무응답	7	1.3
계	526	100.0



- 여수시의 향후 사회복지부문 개발정책에 역점을 두어야 할 부문으로 의료시설이 34.8%로 가장 높고, 문화시설(26.8%), 복지시설(16.7%), 교육시설(16.3%) 순으로 나타남

[표 1-2-79] 향후 사회복지 부문 개발정책 설문결과

구 분	응답자(인)	구성비(%)
교육시설	86	16.3
문화시설	141	26.8
복지시설	88	16.7
의료시설	183	34.8
체육시설	16	3.0
기타	2	0.4
무응답	10	1.9
계	526	100.0



7] 시민과 함께하는 2035 여수도시기본계획

1. 시민계획단 운영개요

가. 시민계획단 구성

- 명 칭 : 2035년 여수도시기본계획 시민계획단
- 구성인원 : 55인
- 분과구성 : 4개 분과(도시·교통, 문화·관광, 교육·복지·경제, 교통·환경·안전)
- 회의운영 : 총 4회 / 월 2회, 토요일 오전 09:00~12:00

나. 추진경위

- 2018. 8. 16. : 시민계획단 모집 공고
- 2018. 9. 18. : 시민계획단 구성
- 2018. 10. 20. : 시민계획단 발대식 및 1차 회의
- 2018. 10. 27. : 시민계획단 2차 회의
- 2018. 11. 10. : 시민계획단 3차 회의
- 2018. 11. 17. : 시민계획단 4차 회의 및 해단식

2. 시민들이 생각하는 여수시 미래상 및 목표

“가고 싶고 살고 싶은 국제해양관광도시”

<p>현재와 과거가 어우러진 4대 미항도시</p> <ul style="list-style-type: none"> - 미항을 위한 도시공동체 조성 - 문화예술 도시화를 위한 상징적 문화공간 확보 - 신·구가 조화된 미 창출 	<p>전통과 미래가 공존하는 도시</p> <ul style="list-style-type: none"> - 구도심 환경개선을 통한 주거지 개발 - 해안도로와 연계한 복합단지 개발 - 특화지역을 통한 주거 개발
<p>풍요롭고 여유있는 문화의도시</p> <ul style="list-style-type: none"> - 누구나 나눌 수 있는 문화도시 - 역사와 문화의 도시 여수 - 다양한 문화 콘텐츠 조성 	<p>아름답고 행복한 “힐링” 해양도시</p> <ul style="list-style-type: none"> - 해양관광 콘텐츠 구축 - 여수를 상징한 특화상품 개발 - 힐링의 섬 치유의 건강도시
<p>청정바다 맑은 공기 100점 환경도시</p> <ul style="list-style-type: none"> - 모든 시민들이 환경지킴이 - 환경 교육실천 생활화 - 365일 환경 상시관리 	<p>믿고오는 애항여수 행복한 안전도시</p> <ul style="list-style-type: none"> - 도시안전 생활화 - 안전교육 실시 시민의식 고취 - 국가산단 안전화

3. 분야별 세부 추진과제

분야별 미래목표	추진전략	추진과제
[도시분야] 현재와 과거가 어우러진 4대 미항도시	미항을 위한 도시공동체 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 시민의식 전환 홍보 및 교육(직능) • 노령화 인구에 대비한 다양한 콘텐츠(요양, 휴양, 재활)시설 개발 • 4대 미항과 여수홍보를 위한 다양한 국제행사 개발 및 개최
	문화예술 도시화를 위한 상징적 문화공간 확보	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성을 살린(돌산, 화양 등) 특화지역 개발 • 섬·농촌지역의 다양한 콘텐츠개발로 도·농(어) 결연 및 타도시의 학교, 기업 지역·공공기관과의 결연 연계 • 관광객과 소통하는 세계문화 예술인촌 조성
	신·구가 조화된 미 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 구도심 해안가 산토리니화(골목안 구 주택 재정비) 시조례 구축 • 새로운 택지개발보다 구도심을 재개발 • (여수공항)국제공항, 면세점 쇼핑거리 조성
[주택분야] 전통과 미래가 공존하는 도시	구도심 환경개선을 통한 주거지 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 빈집 활용하여 청년주택·창업공간 조성 • 보행자 골목길 환경개선 (가파른 골목길 에스컬레이터) • 구도심 내 공영공간 확보
	해안도로와 연계한 복합단지 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 바다조망계획 개설(중복도로, 돌레길, 구도심 재개발) • 해안도로 조성(만성리·웅천 등) • 소호동 동동다리 주변 명품거리촌 조성
	특화지역을 통한 주거 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 특화지역 선정(음식, 생선, 향토음식) • 가족마을 조성(어린이 놀이시설 체험마을, 캠핑카 전용공간확보) • 이순신 역사 여수광고(박물관, 루트, 마을조성)
[문화분야] 풍요롭고 여유있는 문화의 도시	누구나 나눌 수 있는 문화도시	<ul style="list-style-type: none"> • 삶이 문화가 되는 여수만의 문화조성 • 여수문화의 거리 조성 • 여수밤바다 기념비 조성
	역사와 문화의 도시 여수	<ul style="list-style-type: none"> • 문화예술 전문 인력 구성(공무원 포함) • 알고싶다 여수 역사기행 • 국내최초 목조 건물 '진남관'거리 조성
	다양한 문화 콘텐츠 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 관객(시민) 프로그래머 개발 • 세계인이 즐길 수 있는 한국문화 체험관 설립 • 생태터널을 활용한 StoryTelling 문화공간
[관광분야] 아름답고 행복한 “힐링” 해양도시	해양관광 콘텐츠 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 해양스포츠 체험 이용시설 • 청정지역 생물 관찰 관광 • 여인의 낭만 거리조성
	여수를 상징한 특화상품 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 특색 있는 산책로 개발 • 글로벌 음식특화 거리조성 • 여수를 상징한 특산물 및 기념품 개발
	힐링의 섬 치유의 건강도시	<ul style="list-style-type: none"> • 생태섬 개발 보전 • 365개 개별섬 생일 조성 • 해양 교통수단 구축

분야별 미래목표	추진전략	추진과제
[교육분야] 창의적 인재육성 충효도시	아이들의 미래행복 지원	<ul style="list-style-type: none"> 출산 장려금 지원 확대 다자녀 취업 우선관 다자녀 교육 지원 우대
	섬의 역사 문화 홍보	<ul style="list-style-type: none"> 섬 박물관 유지 폐선 활용 배공원 섬 홍보 365개 섬 여행 견문 넓힘
	인성과 예절의 생활화	<ul style="list-style-type: none"> 충효학교 건립 문화센터에서 공수인사법 배우기 방과후 3대가 함께하는 교육프로그램 개설
[복지분야] 삶의 매순간이 행복한 복지도시	맞춤형 평생교육 지원	<ul style="list-style-type: none"> 아이들의 정서적 지원 확대 청소년을 위한 첨단시설 확충 비노동층 효율적 복지
	사회적 약자 지원	<ul style="list-style-type: none"> 지속적 도시재생 사업 조기완공 무료 돌봄 서비스 노인들의 의식교육 지원
	4차 산업혁명 신복지 지원	<ul style="list-style-type: none"> 4차산업 대비 플랫폼 구축 IOT(사물인터넷) 무료 교육 지원 정보통신 기술 학습 훈련
[경제분야] 해양중심형 융복합 산업 경제발전	해양관광의 명품화	<ul style="list-style-type: none"> 환원형 낚시 체험 프로그램 해양환경 보존하는 체험관광 연륙교 구간에 자전거도로 조성을 통한 관광수익 창출
	첨단산업 연계 발전	<ul style="list-style-type: none"> 거점형 스마트보드 설치사업 해양환경 IOT기반 산업육성 신재생 산업단지 조성
	수산물 특화사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> 관광·요식산업 표준지표모델 인증사업 특화거리 조성 및 연계체계 구축 지역음식 메이커화 사업
[교통분야] 녹색교통으로 깨끗한 환경도시	친환경 교통수단 구축	<ul style="list-style-type: none"> 배기가스 감소를 위한 노후자동차 교체시 지원(수소, 전기차) 자전거 이용시 포인트제 도입→연말 모범시민 시상 및 혜택 IOT기술 활용 스마트 교통환경 구축
	선진 교통질서 확립	<ul style="list-style-type: none"> 관내버스 체계 개선 교통약자를 위한 고지대 마을버스 운영 경적소리 없는 교통질서 확립
	관광 여수를 위한 편리한 도로체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> 진남관 주변 공용주차장 확보(주차타워) 주말 관광객을 위해 차량 짝·홀수제 도입 고소마을 등 관광지 일방통행도로 지정

분야별 미래목표	추진전략	추진과제
[환경분야] 청정바다 맑은 공기 100점 환경도시	모든 시민들이 환경지킴이	<ul style="list-style-type: none"> 친환경 자동차 보급 지원 해양 쓰레기 무단방출 및 낚시객이 버리는 행위 자발적 감시 및 벌금부과 여수 국가산단에서 배출되는 환경오염 물질 철거 관리
	환경 교육실천 생활화	<ul style="list-style-type: none"> 환경에 유해한 물건을 없애기 위한 노력 및 개선 자원봉사를 통한 청결도시 지킴과 활동 및 유지 일상생활용품에서 화학용품 줄이기(샴푸, 주방세제 등)
	365일 환경 상시관리	<ul style="list-style-type: none"> 검정비닐봉투 없애기 및 1회용 종이컵 줄이기 1회용품 업소는 관공서에서 지속 단속 필요 드론을 활용한 해양쓰레기 무단배출 단속
[안전분야] 민고 오는 애향여수 행복한 안전도시	도시안전 생활화	<ul style="list-style-type: none"> 사각지대 CCTV, 조명, 비상벨 설치(학교주변) 내리막 도로 신호등 앞 단속카메라 설치(신호, 과속) 야간 대형차량 주차 공영주차장 활용방안(주차비용 현실화)
	안전교육 실시 시민의식 고취	<ul style="list-style-type: none"> 타인에게 피해를 주지말자 시민의식 필요 부모교육을 통해 정신이 건강한 자녀 키우기 청소년범죄 줄이기 재난사고에 대한 교육과 대처훈련을 상시 교육
	국가산단 안전화	<ul style="list-style-type: none"> 실제 공단안전팀의 공단 예산을 활용한 학교 안전교육인 파견 및 교육의 정례화 산단 안전상황 지역민에게 실시간 공유체계 산단 안전교육장 관내 신설(119 교육장 수준)



[시민계획단 발대식]



[시민계획단 해단식]

8 여수시의 문제점 및 잠재력분석

1. SWOT분석

가. 강점(Strength)요소

- 남해안 관광벨트의 중심적 입지여건과 풍부하고 다양한 관광자원 보유
- 하늘길, 바닷길, 땅길의 트라이포트(Tri-Port) 광역교통망 확보
- 여수국가산업단지, 울촌산업단지 등 대규모 산업단지 입지

나. 약점(Weakness)요소

- 폭증하는 관광객 수요에 대응하는 관광기반 인프라 미흡
- 중앙동, 충무동 등 원도심 쇠퇴에 따른 불균형 발전 초래
- 동지역과 화양, 돌산 등 비도시지역의 지역 간 불균형 심화

다. 기회(Opportunity)요소

- 의식변화에 따른 해양관광 스포츠 및 체류형·체험형 관광수요 증가
- 경도 해양관광단지·화양지구 복합관광단지 등 관광거점 개발 추진
- 수소경제사회 기반 구축 및 4차 산업혁명 도래에 따른 첨단기술 확산

라. 위협(Threat)요소

- 인구감소 및 급격한 노령화에 따른 사회적 경쟁력 약화
- 불안한 국제정세 및 경기침체에 따른 지역경제 둔화
- 광양, 순천 등 주변도시 성장에 따른 경쟁력 심화

2. SWOT분석을 통한 장기전략 및 단기대응방안

가. 단기대응방안

- MICE 산업을 미래성장 동력으로 추진하여 지역경제 활성화 도모
- 글로벌 해양관광휴양도시를 위한 국제적인 해양크루즈 기반시설 구축
- 해양산업과 연계를 통한 고품격 해양항만 레저공간 개발 추진
- 연륙·연도교 개통과 연계한 섬 박람회 개최 및 365 도서관광 활성화
- 힐링·웰빙문화 확산에 따른 체류형 관광기반시설 조성
- 체험관광 활성화를 위한 관광인프라 확충과 농·산촌의 6차 산업화 추진
- 상권 구심력 강화를 위한 상업거점 개발과 전통시장 활성화
- 수소 경제를 선도하는 주요거점으로 신성장동력 육성 및 수소경제사회 기반구축
- 4차산업 기술기반의 융복합 스마트팜 혁신밸리와 전문재배단지 조성
- 조선소 집단화를 통한 선박정비 고부가가치산업 육성

나. 장기전략

- 해양관광 및 역사·문화자원을 이용한 글로벌 해양관광·문화 거점도시 조성
- 글로벌 해양 MICE산업 육성을 통한 남해안 글로벌 허브 구축
- 국제도시로서의 위상강화를 위한 여수 트라이포트(Tri-Port)개발 사업 추진
- 남해안권 거점도시로서 지역경쟁력을 위한 미항(味港) 여수 조성
- 해양 레저산업 및 헬스케어 산업 육성
- 통일을 대비한 철도 및 해운 중심의 교통·물류 거점기지 조성
- 미래산업 개편을 통한 산업 구조고도화 및 첨단화 추진
- 미래 신성장 동력산업 창출을 위한 첨단지식기반산업 유치와 R&D시설 조성 기반 마련
- 비도시지역의 생활환경 개선과 정주여건 개선을 통한 삶의 질 개선방안 마련
- 저출산, 고령화 시대에 대응한 사회복지서비스 기반 강화

제2편

도시기본구상

제1장 계획목표와 지표설정

제2장 도시공간구조 설정

제3장 생활권 설정 및 인구배분계획

제1장

계획목표의 지표설정

- 1 미래상 및 계획목표 설정
- 2 계획지표 설정

제1장 계획목표와 지표설정

1 미래상 및 계획목표 설정

1. 여수시 미래상 설정

- 2035년 여수시의 도시 미래상은 변화하고 있는 여수시의 여건과 다양한 시민의견을 종합적으로 검토하고 상위계획 및 관련계획과 민선7기 비전을 반영하여 “가고 싶고 살고 싶은 글로벌 해양관광휴양도시”로 설정함



“가고 싶고 살고 싶은 글로벌 해양관광휴양도시”

2. 계획목표

국제해양관광 휴양도시	<ul style="list-style-type: none"> 글로벌 해양관광 거점 기반 조성 여수를 상징하는 해양관광 휴양 콘텐츠 개발
풍요롭고 여유있는 문화도시	<ul style="list-style-type: none"> 문화예술 도시화를 위한 상징적 문화공간 확보 역사와 문화의 도시 여수를 위한 다양한 문화 콘텐츠 개발
경쟁력 있는 산업경제도시	<ul style="list-style-type: none"> 산업단지의 계획적 관리와 개발을 통한 신성장 기반 구축 산업경쟁력 강화를 위한 산업 구조고도화 및 첨단화 추진
시민과 더불어 살기좋은 행복도시	<ul style="list-style-type: none"> 시민이 함께하는 도시재생 추진 시민이 행복한 선진복지도시 실현

3. 계획목표에 따른 세부 추진전략

1) 국제해양 관광도시

■ 글로벌 해양관광 거점 기반 조성

- 국제도시로서의 위상 강화를 위한 교통기반시설의 광역화 및 국제화를 위한 여수공항과 여수신항 등을 연계한 트라이포트(Tri-Port) 사업 추진
- 외래 관광객 유치 및 해양관광 거점 조성을 위한 크루즈관광 기반 마련

■ 여수를 상징하는 해양관광 콘텐츠 개발

- 깨끗한 해양생태계를 기반으로 풍요롭고 건강한 해양자원을 활용한 가막만 르네상스 종합 개발 추진
- 국제도시로서의 위상 강화를 위한 광역적이고 국제적 여건 및 기반 마련을 위한 365 도시 관광 활성화사업 추진

2) 풍요롭고 여유있는 문화도시

■ 문화예술 도시화를 위한 상징적 문화공간 확보

- 여수세계박람회장을 기반으로 MICE산업 육성 및 해양컨벤션 개발을 통해 글로벌 해양 컨벤션 도시 여건 조성
- 지역문화유산의 체계적인 보존과 시민들의 문화복지 실현을 위한 시립박물관 건립 등 문화 공간 확충

■ 역사와 문화의 도시 여수를 위한 다양한 문화 콘텐츠 개발

- 음식문화 관광 활성화를 통한 미항(味港) 여수 조성과 도심내 위치한 역사·문화자원을 이용한 다양한 콘텐츠 개발
- 여수의 아름다운 섬과 교량을 세계에 알릴 수 있는 섬과 교량(연륙·연도교)을 주제로 한 세계 섬 박람회 개최를 위한 유치기반 마련
- 남해안 신성장 관광벨트 구축을 위한 이순신 호국관광벨트 추진과 관광휴양거점 조성 등 다양한 남해안 관광권 활성화 추진

3) 경쟁력 있는 산업도시

■ 산업경쟁력 강화를 위한 산업 구조고도화 및 첨단화 추진

- 기존산업의 고부가가치화, 다변화, 첨단화를 통한 신산업 육성 및 미래 성장동력 확보
- 광양만권 여수국가산단의 세계적인 석유화학 인프라를 활용한 고부가가치 첨단 화학소재 연구개발 기반구축
- 4차산업기술 기반 농수산업의 고부가가치화 및 농어업인 소득증대를 위한 농수산 스마트 생산 기지 구축

■ 산업단지의 계획적 관리와 개발을 통한 신성장 기반 구축

- 수소 경제를 선도하는 주요거점으로 새로운 성장동력 육성 및 수소경제사회 기반 구축
- 시민 중심의 건강산업 기반 육성과 산업단지 개발을 위한 해양헬스케어산업 육성, 의료·관광·바이오산업을 융합한 동북아 해양헬스케어산업 거점화 추진
- 선박정비 특화산업 육성을 위한 선박관리사업의 고부가가치화 추진

4) 시민과 더불어 살기좋은 행복도시

■ 시민이 함께하는 도시재생 추진

- 원도심과 신도심의 균형발전 및 지역경제 활성화를 통한 자립기반 구축
- 여수의 도시 가치를 높이는 미래 진화형 스마트시티 기술 도입 및 확산
- 지역주민, 상인들과 함께하는 전통재래시장 등 쇠퇴지역 활성화를 통한 도심기능 회복
- 마을공동체 복원과 공동체 문화 활성화를 통해 시민이 함께하는 주거지 재생 참여 유도

■ 시민이 행복한 선진복지도시 실현

- 행복한 여수를 위한 각계각층에서 공감할 수 있는 생애주기별 복지서비스 공급
- 미래 여수발전 및 성장을 이끌어갈 창의적 인재 육성 모델 구현
- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스의 질적 향상 및 양적 확대 추진
- 장애인, 저소득층, 다문화가정 등 사회취약 계층에 대한 지원 강화 및 사회안전망 구축
- 건강하고 활기찬 노후생활 보장 등 시민의 건강한 삶을 위한 선진복지도시 구현

② 계획지표 설정

1. 인구조표

가. 기본전제

- 인구조표는 도시계획을 수립함에 있어 전제요소이고, 모든 도시계획사업과 도시행정체계의 방향과 내용에 지대한 영향을 미치는 기본 척도이므로 합리적으로 산정되어야 함
- 인구조의 설정은 도시의 기반시설과 도시활동, 환경조성의 기본이 되므로 지역의 특성과 장래 전망을 감안하여 설정토록 함
- 과거 계획인구조 표는 모형에 의한 추정방법과 자연증가분 및 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법 중에서 한가지를 선택하여 결정하였으나, 2014년 10월 31일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 인해 계획인구조 표 설정 시 기준이 변경되어 모형에 의한 추정방법(생잔모형에 의한 조성법을 권장)을 기본적 방법으로 하고 있으며 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 하고 있음
- 2017년 6월 27일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 목표연도 인구조추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구조표와 통계청 인구조추계치의 105% 이하로 하도록 하고 있으며, 2017년 6월 27일 도시·군기본계획 수립을 위한 기초조사를 실시하는 경우부터 적용토록 규정하고 있음
- 2018년 7월 19일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 사회적증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구조의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구조비율을 반영하여 계상하도록 하고 있음

■ 인구조추정 방법

- 계획인구조 표 설정은 모형에 의한 추정방법(기본적 방법)으로 추세연장법과 생잔모형에 의한 조성법으로 추정
 - 최근 10년 인구조추이 결과 연평균 증가율이 -0.25%로 인구조가 감소하고 있으므로 추세모형보다는 생잔모형에 의한 자연증가분과 개발사업에 의한 사회적증가분에 의한 추정방법으로 인구조 예측
- 사회적 증가는 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인과 같은 개발사업으로 인한 인구조의 증가를 근거로 추정하고 기본계획 수립 시점에서 그 사업이 결정된 경우만 반영하여 추정
 - 여수시 사회적 증가인구조는 주변 광양시, 순천시 등의 적용사례와 여수시 실태조사결과 등을 반영하여 외부유입률을 산정하고 이를 적용하여 사회적 증가인구조를 산정

- 또한 사회적 증가인구 적용 시 외부 유출인구를 반영하여 합리적인 증가인구를 산정
 - 생산모형에 의한 자연적 증가인구 추정은 최근 5년간 전출인구비율을 반영한 결과를 반영하여 산정

■ 인구에측 추정방법

인구에측		장 점	단 점
과거추세 연장에 의한 방법	선형성장모형 (등차, 등비)	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역, 과거부터 현재까지 낮은 성장을 보이는 지역에서 사용 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구가 장래에 제약 없이 무한대 또는 제로가 됨 • 새롭게 성장하는 지역에서의 적용에 곤란
	수정지수모형	<ul style="list-style-type: none"> • 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구가 장래에 제약 없이 무한대 또는 제로가 됨
	곰페르츠모형	<ul style="list-style-type: none"> • 대도시 인구에측에 사용됨 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구성장의 한계설정이 어려움
	로지스틱모형	<ul style="list-style-type: none"> • 인구증가 속도가 급증하다가 성장상한의 반에 이르면 체감적으로 되어 인구규모가 성장의 상한에 수렴하는 모형으로 현실 설득력이 높아 대도시 인구에측에 널리 사용됨 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구성장의 한계설정이 어려움 • 성장억제력을 성장상한에 대한 현재인구의 비로 나타내는 가정이 필요
	최소자승법	<ul style="list-style-type: none"> • 각종 경제활동 값 및 지역정책과 같은 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구변화에 영향을 주는 변수들을 선정하는데 객관성을 유지하기 어려움
인구구성 요소에 의한 예측 모형	구성법	<ul style="list-style-type: none"> • 기준년도의 연령계층별, 남녀 등 인구가 기대기간동안 살아남을 생존율로 예측 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역인구의 예측에는 지역별 생산률 자료 없음
개발가능지 및 도시기반 한계인구 예측모형		<ul style="list-style-type: none"> • 도시 내 가용자원의 물리적 한계로써 도시규모를 결정한 방법으로 도시의 적정인구와 한계인구를 설정함 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발가능지의 파악과 수용능력의 설정에 어려움이 있음

나. 인구현황 및 관련계획 지표검토

1) 인구현황(2017년 기준)

① 인구추이

- 2017년 현재 여수시의 인구는 290,528인으로 2006년 298,825인 대비 감소하였음
- 2006년 세대수의 경우 103,626세대에서 2017년 119,684세대로 약 15.5%증가하였으며, 인구수의 증가폭에 비해 세대수의 증가폭이 큰 것으로 나타남
- 2006년 세대당 인구수는 2.9인에서 2017년 2.4인으로 감소하여 빠른 핵가족화 현상이 뚜렷하게 진행되고 있음
- 2017년 65세 이상 고령자의 경우 2006년 31,702인(전체인구 대비10.6%)에 비해 16,867인 증가한 48,569인(전체인구 대비 16.7%)이며, 2013년도에 고령화비율이 14%를 넘어 고령 사회에 진입하였음

[표 2-1-1] 인구변화 추이

구 분	세대수 (가구)	인 구(인)			65세이상 고령자(인)	인구밀도 (인/㎢)	세대당 인구(인)
		계	남	여			
2006년	103,626	298,825	150,982	147,843	31,702	596	2.9
2007년	104,984	297,196	150,370	146,826	33,552	589	2.8
2008년	106,931	297,178	150,482	146,696	34,637	589	2.8
2009년	107,985	295,686	149,790	145,896	35,548	584	2.7
2010년	110,613	295,878	149,885	145,993	36,601	584	2.7
2011년	111,921	295,538	149,827	145,711	37,830	582	2.6
2012년	112,907	295,215	149,735	145,480	39,671	580	2.6
2013년	114,364	294,565	149,547	145,018	41,369	578	2.6
2014년	116,100	294,459	149,725	144,734	43,225	572	2.5
2015년	117,602	294,073	149,727	144,346	45,001	570	2.5
2016년	118,910	293,036	149,333	143,703	46,673	574	2.4
2017년	119,684	290,528	148,022	142,506	48,569	569	2.4

자료 : 여수통계연보, 각년도

② 행정구역별 현황

- 2017년 현재 여수시 동지역 인구는 233,154인으로 여수시 총인구의 80.3%의 비율을 보이며, 소라면(7.3%), 돌산읍(5.0%), 울촌면(2.4%), 화양면(2.4%), 남면(1.1%), 화정면(0.8%), 삼산면(0.8%) 순임

[표 2-1-2] 행정구역별 인구 현황

(단위 : 세대, 인)

구 분	세대수	인 구			한국인			외국인		
		계	남	여	계	남	여	계	남	여
여수시	119,684	290,528	148,022	142,506	286,382	145,122	141,260	4,146	2,900	1,246
돌산읍	6,415	14,501	7,575	6,926	13,844	7,000	6,844	657	575	82
소라면	8,455	21,160	10,649	10,511	21,023	10,604	10,419	137	45	92
울촌면	3,272	6,914	3,575	3,339	6,738	3,443	3,295	176	132	44
화양면	3,450	6,992	3,672	3,320	6,774	3,502	3,272	218	170	48
남면	1,722	3,215	1,670	1,545	3,113	1,578	1,535	102	92	10
화정면	1,285	2,360	1,177	1,183	2,306	1,129	1,177	54	48	6
삼산면	1,182	2,232	1,241	991	2,155	1,173	982	77	68	9
동문동	2,330	4,515	2,313	2,202	4,443	2,268	2,175	72	45	27
한려동	1,653	3,234	1,635	1,599	3,209	1,624	1,585	25	11	14
중앙동	2,441	5,128	2,584	2,544	5,044	2,526	2,518	84	58	26
충무동	2,297	4,515	2,339	2,176	4,469	2,310	2,159	46	29	17
광림동	3,253	6,783	3,501	3,282	6,741	3,488	3,253	42	13	29
서강동	1,916	4,101	2,050	2,051	4,068	2,043	2,025	33	7	26
대교동	3,143	6,288	3,316	2,972	6,001	3,074	2,927	287	242	45
국동	5,414	13,094	6,756	6,338	12,726	6,436	6,290	368	320	48
월호동	2,896	7,857	4,034	3,823	7,584	3,779	3,805	273	255	18
여서동	7,897	20,936	10,355	10,581	20,783	10,280	10,503	153	75	78
문수동	8,617	21,274	10,665	10,609	21,043	10,522	10,521	231	143	88
미평동	5,522	12,715	6,598	6,117	12,585	6,535	6,050	130	63	67
둔덕동	4,022	11,094	5,564	5,530	11,015	5,531	5,484	79	33	46
만덕동	3,777	9,677	4,844	4,833	9,513	4,745	4,768	164	99	65
쌍봉동	13,144	35,163	17,853	17,310	34,944	17,749	17,195	219	104	115
시전동	11,224	31,405	15,738	15,667	31,209	15,646	15,563	196	92	104
여천동	9,523	22,754	11,760	10,994	22,601	11,704	10,897	153	56	97
주삼동	2,962	8,505	4,342	4,163	8,459	4,321	4,138	46	21	25
삼일동	1,289	2,855	1,566	1,289	2,738	1,462	1,276	117	104	13
묘도동	583	1,261	650	611	1,254	650	604	7	0	7

자료 : 여수통계연보, 2018

③ 연령별 인구현황

- 2013년 이후 0~19세 인구비율은 감소하고, 고령인구는 꾸준히 증가하여 2017년 현재 65세 이상 인구가 16.7%로 고령 사회에 진입함
 - 7% 이상 고령화사회, 14% 이상 고령사회, 20% 이상 초고령사회

[표 2-1-3] 연령별 인구현황

(단위 : 인, %)

구 분	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년	
	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비
계	291,366	100.0	290,900	100.0	290,168	100.0	288,988	100.0	286,382	100.0
0-4세	12,644	4.3	12,493	4.3	12,387	4.3	11,998	4.2	11,359	4.0
5-9세	13,100	4.5	12,657	4.4	12,677	4.4	12,895	4.5	12,693	4.4
10-14세	16,973	5.8	15,859	5.5	14,291	4.9	13,393	4.6	13,124	4.6
15-19세	20,767	7.1	20,366	7.0	19,894	6.9	18,935	6.6	17,735	6.2
20-24세	19,019	6.5	19,509	6.7	20,039	6.9	19,807	6.9	19,160	6.7
25-29세	15,448	5.3	15,157	5.2	14,956	5.2	15,127	5.1	15,339	5.4
30-34세	19,961	6.9	18,911	6.5	17,958	6.1	16,859	5.8	15,432	5.4
35-39세	19,712	6.9	19,515	6.7	19,611	6.7	19,651	6.8	19,724	6.9
40-44세	24,016	8.3	23,647	8.1	22,430	7.7	21,399	7.4	20,597	7.2
45-49세	24,103	8.3	24,181	8.3	24,264	8.4	24,509	8.5	24,329	8.5
50-54세	25,756	8.8	25,198	8.7	24,438	8.4	24,025	8.3	23,698	8.3
55-59세	21,901	7.5	22,888	7.9	23,827	8.2	24,843	8.6	25,053	8.7
60-64세	16,597	5.7	17,294	5.9	18,399	6.3	18,915	6.5	19,570	6.8
65-69세	13,205	4.5	14,113	4.9	15,150	5.2	15,753	5.5	16,061	5.6
70-74세	11,897	4.1	11,781	4.0	11,527	4.0	11,548	4.0	11,776	4.1
75-79세	7,903	2.7	8,479	2.9	8,926	3.1	9,453	3.3	10,376	3.6
80-84세	5,059	1.7	5,245	1.8	5,453	1.9	5,627	1.9	5,848	2.0
85세 이상	3,305	1.1	3,607	1.2	3,941	1.4	4,251	1.5	4,508	1.6

자료 : 여수통계연보, 2018

주) 외국인 제외

④ 인구 이동현황

■ 여수시 인구이동 현황

- 여수시 총전입 및 총전출의 연평균 증가율은 감소하고 있으며 매년 총전출 인구가 총전입 인구보다 많음

[표 2-1-4] 여수시 인구이동 현황

(단위 : 인, %)

구 분	총이동		시도내		여수시내	시도간		순이동
	전 입	전 출	전 입	전 출		전 입	전 출	
2006년	45,626	50,432	4,181	5,294	31,077	10,368	14,061	-4,806
2007년	45,221	48,648	4,184	5,163	29,937	11,100	13,548	-3,427
2008년	48,923	50,352	4,113	4,545	34,109	10,701	11,698	-1,429
2009년	44,087	46,578	3,932	4,876	29,944	10,211	11,758	-2,491
2010년	44,396	47,491	3,736	4,875	31,100	9,560	11,516	-3,095
2011년	43,806	45,419	4,080	5,059	29,615	10,111	10,745	-1,613
2012년	37,349	38,450	3,831	4,287	23,676	9,842	10,487	-1,101
2013년	39,289	40,823	3,756	4,690	26,110	9,423	10,023	-1,534
2014년	44,052	45,020	4,040	4,689	30,608	9,404	9,723	-968
2015년	39,757	41,087	4,427	5,297	25,113	10,217	10,677	-1,330
2016년	36,031	37,682	4,186	5,042	21,912	9,933	10,728	-1,651
2017년	35,194	37,775	3,776	4,712	22,956	8,462	10,107	-2,581
평균	41,646	43,575	4,006	4,840	27,735	9,906	11,001	-1,929
연평균 증가율	-2.12	-2.21	-0.80	-0.52	-1.77	-2.48	-2.72	-

자료 : 시/군/구별 이동자수, 통계청 KOSIS 홈페이지

■ 지역별 인구이동 현황

- 2017년의 지역별 인구이동 현황을 보면, 전입의 경우 도내를 제외하고 경기(13.7%), 서울(13.1%), 전북(5.4%), 경남(5.2%), 부산(4.2%) 순으로 나타났으며, 전출의 경우 서울(14.0%), 경기(13.7%), 전북(4.3%), 경남(4.1%), 충남(3.8%) 순으로 나타났음
- 1997년의 지역별 인구이동 현황과 비교한 결과 2017년 현재 대부분 지역에서의 전입·전출 비율이 증가하고 있음

[표 2-1-5] 지역별 인구이동 현황

(단위 : 인, %)

구 분	1997년					2017년					비 고
	순유입	전 입	전 출		순유입	전 입	전 출				
합계	-1,342	9,277	100.0	10,619	100.0	-2,591	12,238	100.0	14,829	100.0	
서울	-403	1,527	16.5	1,930	18.2	-469	1,605	13.1	2,074	14.0	
부산	114	550	5.9	436	4.1	-8	516	4.2	524	3.5	
대구	-12	54	0.6	66	0.6	32	149	1.2	117	0.8	
인천	-84	264	2.8	348	3.3	-135	345	2.8	480	3.2	
대전	-30	154	1.7	184	1.7	-71	211	1.7	282	1.9	
울산	13	134	1.5	121	1.1	2	207	1.7	205	1.4	
세종	-	-	-	-	-	-47	48	0.4	95	0.6	
경기	-277	988	10.6	1,265	11.9	-346	1,679	13.7	2,025	13.7	
강원	-12	116	1.3	128	1.2	-21	102	0.8	123	0.8	
충북	-10	125	1.3	135	1.3	-70	165	1.4	235	1.6	
충남	-24	231	2.5	255	2.4	-179	377	3.1	556	3.8	
전북	-14	524	5.6	538	5.1	20	663	5.4	643	4.3	
전남 (여수제외, 광주포함)	-555	3,945	42.5	4,500	42.4	-1,219	5,208	42.6	6,427	43.4	
경북	-18	107	1.2	125	1.2	-36	211	1.7	247	1.7	
경남	29	477	5.1	448	4.2	15	629	5.2	614	4.1	
제주	-59	81	0.9	140	1.3	-59	123	1.0	182	1.2	

자료 : 통계청 KOSIS 홈페이지, 온라인간행물, 국내인구이동통계

■ 도내 인구이동 현황

- 2017년 여수시를 제외한 도내 인구이동 현황을 보면 여수시 관내 전입의 경우 순천시(30.0%), 광주광역시(27.5%), 광양시(18.0%)가 전체의 75.5%를 차지하며, 전출의 경우 순천시(34.9%), 광주광역시(26.5%), 광양시(18.4%)가 전체의 79.8%를 차지함
- 1997년 대비 도내 인구이동 현황과 비교한 결과 순천시로의 전출은 증가하고 있으나 광주광역시로의 전출은 감소하고 있음

[표 2-1-6] 도내 인구이동 현황

구 분		계	목포	순천	나주	광양	담양	곡성	구례	고흥	보성	화순	장흥	
1997년	전입	인구(인)	3,945	196	993	69	283	40	41	51	316	110	51	42
		비율(%)	100.0	5.0	25.2	1.7	7.2	1.0	1.0	1.3	8.0	2.8	1.3	1.1
	전출	인구(인)	4,500	216	1,461	42	321	26	54	51	254	61	85	31
		비율(%)	100.0	4.8	32.5	0.9	7.1	0.6	1.2	1.1	5.6	1.4	1.9	0.7
2017년	전입	인구(인)	5,208	221	1,560	79	938	41	65	55	179	72	48	39
		비율(%)	100.0	4.2	30.0	1.5	18.0	0.8	1.2	1.1	3.4	1.4	0.9	0.7
	전출	인구(인)	6,427	188	2,242	127	1,183	43	78	63	176	86	52	56
		비율(%)	100.0	2.9	34.9	2.0	18.4	0.7	1.2	1.0	2.7	1.3	0.8	0.9
구 분		강진	해남	영암	무안	함평	영광	장성	완도	진도	신안	광주		
1997년	전입	인구(인)	36	52	15	38	19	33	23	69	37	20	1,411	
		비율(%)	0.9	1.3	0.4	1.0	0.5	0.8	0.6	1.7	0.9	0.5	35.8	
	전출	인구(인)	34	46	18	25	18	51	23	48	14	15	1,606	
		비율(%)	0.8	1.0	0.4	0.6	0.4	1.1	0.5	1.1	0.3	0.3	35.7	
2017년	전입	인구(인)	37	58	54	76	13	34	44	90	35	38	1,432	
		비율(%)	0.7	1.1	1.0	1.5	0.2	0.7	0.8	1.7	0.7	0.7	27.5	
	전출	인구(인)	30	36	38	108	11	36	30	84	21	34	1,705	
		비율(%)	0.5	0.6	0.6	1.7	0.2	0.6	0.5	1.3	0.3	0.5	26.5	

자료 : 통계청 KOSIS 홈페이지, 온라인간행물, 국내인구이동통계

2) 관련계획 인구지표 검토

① 통계청 기준 장래인구추계(2015~2065)

■ 장래인구추계 전국편

- 중위기준 가정, 2065년 전국 인구는 43,024천인으로 2015년 51,014천인에 비하여 감소함
- 고위기준 가정, 2065년 전국 인구는 49,977천인이며, 저위기준 가정, 2065년 전국인구는 36,658천인으로 전망됨

[표 2-1-7] 전국 장래인구추계

(단위 : 천인, %)

구분	가정	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년	2050년	2055년	2060년	2065년
총인구	중위	51,014	51,973	52,609	52,941	52,833	52,197	51,051	49,432	47,429	45,245	43,024
	고위	51,014	52,320	53,595	54,670	55,302	55,383	54,946	54,039	52,795	51,413	49,977
	저위	51,014	51,626	51,631	51,232	50,396	49,060	47,241	44,987	42,349	39,514	36,658
인구성장률	중위	0.53	0.31	0.20	0.07	-0.12	-0.32	-0.52	-0.72	-0.89	-0.97	-1.03
	고위	0.53	0.51	0.46	0.34	0.15	-0.05	-0.23	-0.40	-0.50	-0.55	-0.58
	저위	0.53	0.11	-0.06	-0.22	-0.41	-0.63	-0.85	-1.07	-1.29	-1.44	-1.54

자료 : 통계청 장래인구추계 : 주요인구지표/전국(1960~2065)

- 작성방법 : 코호트요인법
- 기준인구 : 2015년 인구총조사 결과
- 가정설정 : 출산력(2050년 TFR : 중위-1.38명, 고위-1.64명, 저위-1.12명, 현수준-1.24명, 정책목표-1.50명)
사망력(2065년 기대수명 중위 : 남-88.4세/여-91.6세, 고위 : 남-89.2세/여-92.6세, 저위 : 남-87.2세/여-90.5세)
국제이동(2065년 순이동자 중위 : 32천명, 고위 : 71천명, 저위 : -2천명)
- 사용모형 : 출산력(로그감마모형 등), 사망력(Li-Lee-Gerland모형), 국제이동(내외국인 분리)
 - ※ 특징 : 기준인구 작성 시 최초의 등록센서스 방식의 총조사 결과활용(보정없이 시점만 이동하여 작성), 출산력 가정시 전문가판단법을 도입하여 추계 가정치의 타당성 검토, 사망력 가정시 연령별 사망률 개선 교대현상 반영위해 LLG 모형적용, 국제이동 가정 시 내국인(순이동률)과 외국인(순이동자수)으로 구별하여 가정 설정, 향후 100년간(2015~2115년)에 대한 추계결과 부록으로 최초 제공
 - ※ 통계작성방법 : 코호트요인법은 인구변동요인별(출생·사망·국제이동) 미래 수준을 각각 예측한 후, 추계의 출발점이 되는 기준인구에 출생아수와 국제순이동자수는 더하고, 사망자수는 빼는 인구균형방정식을 적용하여 다음 해 인구를 반복적으로 산출해 나가는 인구추계 방법임(개발사업에 따른 도시간 이동 제외)

* 인구균형방정식 (Demographic Balancing Equation)

$$P_t = P_{t-1} + B_{(t-1,t)} - D_{(t-1,t)} + M_{(t-1,t)}$$

P_t : t년 인구, $B_{(t-1,t)}$: (t-1, t) 출생아수, $D_{(t-1,t)}$: (t-1, t) 사망자수, $M_{(t-1,t)}$: (t-1, t) 순이동자수

■ 장래인구추계 시도편

- 2035년 전국 인구는 2015년에 대비하여 1,818,775인(3.6%) 증가할 것으로 전망
- 2035년 전라남도 인구는 1,784,651인으로 2015년에 대비하여 11,927인(0.7%) 감소할 것으로 전망
- 2035년 여수시 인구는 전라남도 대비 15.3%(2017년 현황기준)로 산정하여 273,051인 임
 - 도시·군기본계획 수립지침 적용 통해 통계청 인구추계치의 105% 적용시 286,700인 임

[표 2-1-8] 장래인구추계 : 주요인구지표/전국 (단위 : 인, %)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	2015년 대비 2035년	
						증 감	증가율(%)
전국	51,014,947	51,973,817	52,609,988	52,941,342	52,833,722	1,818,775	3.6
전라남도	1,796,578	1,793,547	1,787,283	1,787,400	1,784,651	-11,927	-0.7
여수시 (전남인구 15.3% 적용)	274,876	274,412	273,454	273,472	273,051	2017년 전라남도 인구 : 1,896,424인 2017년 여수시 인구 : 290,528인 (전남대비 15.3%)	

자료 : 통계청 장래인구추계 : 주요인구지표/시도(1970~2045)

② 전남 시군 장래인구추계(2015~2035)

- 2035년 전라남도 인구는 1,784,651인으로 2015년 1,796,578인 대비 11,927인(-0.7%) 감소가 예상되며, 2035년 나주시, 구례군, 담양군 등 11개 시·군의 인구는 2015년 인구보다 증가하지만 여수시, 영암군, 목포시 등 11개 시·군의 인구는 감소할 것으로 예상됨
- 2035년 여수시의 인구는 252,276인으로 2015년 274,148인 대비 21,872인(-8.0%) 감소가 예상됨
 - 도시·군기본계획 수립지침 적용 통해 통계청 인구추계치의 105% 적용시 264,800인 임

[표 2-1-9] 시군 장래인구추계 (단위 : 인, %)

구 분	인 구					2015년 대비 2035년	
	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	증 감	증감률
전라남도	1,796,578	1,793,547	1,787,283	1,787,400	1,784,651	-11,927	-0.7
목포시	239,412	230,521	221,492	215,131	209,232	-30,180	-12.6
여수시	274,148	267,734	262,293	257,457	252,276	-21,872	-8.0
순천시	263,861	268,975	269,781	270,073	268,987	5,126	1.9
나주시	88,843	107,843	114,070	118,879	122,029	33,186	37.4
광양시	144,784	145,990	145,461	145,132	144,021	-763	-0.5

③ 관련계획 인구지표 검토

- 관련계획에서 여수시의 계획인구는 2035년 31만~39만인으로 제시하고 있으며 계획 간 다소 큰 차이를 나타내고 있음

[표 2-1-10] 관련계획 인구지표 검토

(단위 : 인)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	기준년도
2030년 여수도시기본계획 (2015.06, 여수시)	297,000	350,000	370,000	390,000	2012년
2020 여수중장기종합발전계획 (2012, 여수시)	316,000	350,000	-	-	2011년
여수시 하수도정비 기본계획(변경) (2016, 여수시)	284,675	288,709	293,510	314,423	2014년

다. 계획인구 추정

1) 인구추정 기본방향

- 과거추세연장 모형은 과거의 인구변화를 미래에 연장해서 추정하는 방법으로 앞으로 나타나는 외부요인에 대한 고려가 미흡하므로 이를 보완하기 위해 자연적 증가분과 사회적 증가분을 따로 추정하여 이를 통해 미래에 대한 실질적 인구를 추정함
 - 여수시의 인구증가는 출생, 사망에 의한 자연적 증가보다 산업단지 및 주택건설, 관광지 개발 등으로 인한 사회적 증가인구가 클 것으로 전망
- 자연적 증가분의 인구추정은 생산모형에 의한 조성법을 이용하여 추정함
 - 외국인의 경우도 2017년 12월말 기준 현재인구에 포함하여 생산모형에 의한 조성법을 이용하여 추정함

2) 자연적 증가인구 추정

① 과거추세연장에 의한 인구 예측

- 목표연도 인구를 과거추세에 의한 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법, 수정지수모형 등 네 가지 방법을 이용하여 인구를 추정
- 과거추세연장방식은 산업단지 개발, 주택건설사업 등과 같은 인구의 급격한 사회적 이동을 수반하는 개발사업의 변화를 수용하기 어려우나 도시화의 진행시기에 적합한 모형으로 이를 분석할 필요가 있음

[표 2-1-11] 과거추세연장에 의한 추정방법

구 분	산 정 식	비 고
등차급수법	$P_n = P_0(1+nr)$	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역
등비급수법	$P_n = P_0(1+r)^n$	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역
최소자승법	$P = a + bx$	<ul style="list-style-type: none"> • 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음
수정지수모형	$P_n = K - (K - P_0) * V_t^{(K - P_t) / (K - P_t - 1) / n}$	<ul style="list-style-type: none"> • 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합

- 추세연장방식에 의하여 추계한 여수시 2035년 인구는 278~283천인으로 예측되나, 평균오차 백분율법(MAPE)을 통한 추정식이 검증결과 적합성이 높은 3개의 모형(등차급수, 최소자승법, 수정지수모형)의 평균이 약 280천인으로 2035년 인구를 예측

[표 2-1-12] 모형에 의한 인구추정 결과

(단위 : 인)

구 분	등차급수법	등비급수법	최소자승법	수정지수모형
2020년	288,696	288,431	290,591	288,329
2025년	285,427	285,130	287,930	284,689
2030년	282,158	281,866	285,268	281,104
2035년	278,889	278,639	282,606	277,574
MAPE	0.34	0.37	0.17	0.31
평 균	279,690			

$$MAPE = \frac{\sum_t \frac{|P_t - P_t^e|}{P_t}}{n} \times 100$$

P_t = 실제인구(통계자료)

P_t^e = 결정된 추정식을 이용하여 계산된 지역의 측정인구

② 생잔법에 의한 자연적 인구증가 추정

■ 장래 출생성비, 연령별 출산율 및 생잔율

- 통계청 시도별 장래인구추계의 전라남도 부분 전망치를 사용

[표 2-1-13] 전라남도 출생성비 전망

구 분	2020년		2025년		2030년		2035년	
남성비(%)	101.0		101.3		101.5		101.7	
남녀성비(%)	50.2	49.8	50.3	49.7	50.4	49.6	50.4	49.6
	남아	여아	남아	여아	남아	여아	남아	여아

자료 : 장래인구추계, 시도별 생명표(전라남도), 통계청
 주) 남성비는 여아 100인당 남아비율임

[표 2-1-14] 전라남도 장래 연령별 출산율

(단위 : %)

구 분	2016년~2020년	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년	2035~2040년
15-19세	0.0021	0.0037	0.0037	0.0037	0.0037
20-24세	0.0227	0.0147	0.0144	0.0144	0.0144
25-29세	0.0926	0.0666	0.0650	0.0641	0.0641
30-34세	0.1370	0.1356	0.1367	0.1376	0.1389
35-39세	0.0487	0.0737	0.0826	0.0903	0.0979
40-44세	0.0065	0.0125	0.0142	0.0155	0.0168
45-49세	0.0002	0.0027	0.0028	0.0028	0.0028

자료 : 장래인구추계, 모의 연령별 출산율(전라남도), 통계청

[표 2-1-15] 전라남도 생잔율 전망

구 분	2015년(2016-2020)		2020년(2021-2025)		2025년(2026-2030)		2030년(2031-2035)	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0-4세	0.9976	0.9980	0.9981	0.9986	0.9986	0.9990	0.9990	0.9992
5-9세	0.9995	0.9996	0.9996	0.9997	0.9997	0.9998	0.9998	0.9999
10-14세	0.9994	0.9996	0.9996	0.9997	0.9997	0.9998	0.9998	0.9999
15-19세	0.9987	0.9993	0.9990	0.9995	0.9992	0.9996	0.9994	0.9997
20-24세	0.9974	0.9988	0.9981	0.9991	0.9985	0.9993	0.9988	0.9994
25-29세	0.9964	0.9980	0.9972	0.9984	0.9977	0.9987	0.9981	0.9990
30-34세	0.9946	0.9970	0.9954	0.9975	0.9962	0.9980	0.9969	0.9983
35-39세	0.9935	0.9961	0.9943	0.9964	0.9953	0.9971	0.9960	0.9975
40-44세	0.9895	0.9954	0.9911	0.9961	0.9925	0.9968	0.9937	0.9973
45-49세	0.9824	0.9936	0.9845	0.9949	0.9869	0.9958	0.9890	0.9964
50-54세	0.9740	0.9908	0.9781	0.9922	0.9814	0.9935	0.9843	0.9944
55-59세	0.9650	0.9880	0.9695	0.9898	0.9742	0.9915	0.9782	0.9928
60-64세	0.9501	0.9833	0.9564	0.9859	0.9630	0.9882	0.9686	0.9899
65-69세	0.9259	0.9729	0.9330	0.9759	0.9424	0.9796	0.9505	0.9823
70-74세	0.8744	0.9514	0.8896	0.9567	0.9020	0.9621	0.9131	0.9662
75-79세	0.7866	0.9068	0.8064	0.9146	0.8238	0.9234	0.8399	0.9303
80-84세	0.6611	0.8099	0.6791	0.8220	0.6993	0.8353	0.7185	0.8459
85세 이상	0.2492	0.3403	0.2555	0.3491	0.2650	0.3588	0.2745	0.3668

자료 : 장래인구추계, 시도별 생명표(전라남도), 통계청

■ 자연적 증가인구 추정

- 2017년 현재 인구를 근거로 단계별 자연적 증가인구 추정결과, 2020년 287,535인, 2025년 287,776인, 2030년 287,101인, 2035년 285,293인으로 추정됨

[표 2-1-16] 생잔모형에 의한 자연증가 인구 추정

(단위 : 인)

구 분	2017년			2020년			2025년			2030년			2035년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
총 계	290,528	148,022	142,506	287,535	146,221	141,314	287,776	145,983	141,793	287,101	145,353	141,748	285,293	144,071	141,222
0-4세	11,525	5,962	5,563	7,229	3,632	3,597	11,884	5,981	5,903	12,838	6,466	6,372	12,944	6,527	6,417
5-9세	12,876	6,551	6,325	11,344	5,836	5,508	7,217	3,625	3,592	11,870	5,973	5,897	12,826	6,459	6,367
10-14세	13,315	6,915	6,400	12,696	6,423	6,273	11,341	5,834	5,507	7,215	3,624	3,591	11,868	5,972	5,896
15-19세	17,996	9,525	8,471	13,133	6,781	6,352	12,691	6,420	6,271	11,338	5,832	5,506	7,213	3,623	3,590
20-24세	19,447	10,750	8,697	17,750	9,336	8,414	13,123	6,774	6,349	12,684	6,415	6,269	11,333	5,829	5,504
25-29세	15,569	8,645	6,924	19,523	10,783	8,740	17,724	9,318	8,406	13,108	6,764	6,344	12,672	6,407	6,265
30-34세	15,661	8,445	7,216	16,223	9,136	7,087	19,479	10,753	8,726	17,692	9,297	8,395	13,088	6,751	6,337
35-39세	20,015	10,562	9,453	16,222	8,894	7,328	16,163	9,094	7,069	19,420	10,712	8,708	17,649	9,268	8,381
40-44세	20,899	10,986	9,913	20,266	10,794	9,472	16,146	8,844	7,302	16,099	9,051	7,048	19,356	10,670	8,686
45-49세	24,687	13,136	11,551	20,880	11,000	9,880	20,133	10,698	9,435	16,057	8,778	7,279	16,023	8,994	7,029
50-54세	24,046	12,647	11,399	24,383	12,875	11,508	20,660	10,830	9,830	19,953	10,558	9,395	15,934	8,681	7,253
55-59세	25,414	12,815	12,599	23,456	12,148	11,308	24,011	12,593	11,418	20,395	10,629	9,766	19,734	10,392	9,342
60-64세	19,851	9,967	9,884	24,587	12,164	12,423	22,971	11,778	11,193	23,589	12,268	11,321	20,092	10,397	9,695
65-69세	16,292	8,179	8,113	18,990	9,314	9,676	23,880	11,633	12,247	22,403	11,342	11,061	23,088	11,882	11,206
70-74세	11,941	5,558	6,383	15,273	7,435	7,838	18,132	8,690	9,442	22,960	10,963	11,997	21,645	10,780	10,865
75-79세	10,514	4,301	6,213	10,796	4,769	6,027	14,112	6,614	7,498	16,922	7,838	9,084	21,601	10,010	11,591
80-84세	5,922	2,053	3,869	8,904	3,319	5,585	9,359	3,846	5,513	12,373	5,449	6,924	15,033	6,583	8,450
85세 이상	4,558	1,025	3,533	5,880	1,582	4,298	8,750	2,658	6,092	10,185	3,394	6,791	13,194	4,846	8,348

- 자연적 증가인구는 집단생잔법을 이용하여 자연적 인구를 추정하였으며, 2035년까지 점차적으로 감소할 것으로 예상됨. 2035년 자연적 증가인구는 285,293인으로 추정됨

[표 2-1-17] 자연적 증가인구 적용치

구 분	자연적 증가인구				
	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
인 구(인)	290,528	287,535	287,776	287,101	285,293
자연증가율(%)	-	-0.21	0.02	-0.05	-0.13

3) 사회적 증가인구 추정

① 사회적 증가분 추정방법

- 사회적 증가분 추정은 현실적인 인구추정을 위하여 「도시·군기본계획수립지침」 상 개발이 승인된 개발사업에 한하여 반영토록 하고 있으며, 유사 개발사례 및 개발사업 원단위를 적용하여 인구계획을 수립함

② 외부유입률 산정

■ 주택건설 외부유입률

▶ 공동주택 외부유입률 실태조사

- 2013년 이후 준공완료 된 여수시내 공동주택을 대상으로 외부유입률 실태조사 결과 공동주택 외부유입률은 약 34.6%로 조사되었음

[표 2-1-18] 공동주택 외부유입률 조사결과 (단위 : 세대, 인, %)

구 분	명 칭	사업승인	준공일	세대수	전입 인구	전입자		외부 유입률
						여수시내	여수시외	
1	죽림부영1차	12.01.11.	14.02.21.	1,340	5,802	5,295	507	8.7
2	죽림부영2차	11.11.27.	14.04.29.	866	1,041	786	255	24.5
3	죽림호반베르디움	15.04.24.	17.06.14.	269	887	838	49	5.5
4	죽림양우내안애	14.11.30.	17.08.14.	813	2,216	2,177	39	1.8
5	서희스타힐스	02.06.24.	13.01.28.	1,008	3,336	2,640	696	20.9
6	동성노블리스 1차	15.08.27.	17.12.29.	99	175	160	15	8.6
7	웅천지웰2차	07.06.18.	13.11.28.	614	1,173	222	951	81.1
8	웅천지웰3차	07.06.18.	14.10.28.	672	1,535	296	1,239	80.7
9	웅천부영1차	13.11.29.	15.05.11.	424	753	86	667	88.6
10	웅천부영3차	13.11.29.	15.07.22.	580	506	85	421	83.2
11	웅천부영2차	13.11.29.	15.07.27.	1,080	1,631	184	1,447	88.7
12	웅천부영5차	13.11.29.	17.11.07.	218	301	32	269	89.4
13	프라임시티(주상복합)	12.03.30.	13.12.19.	297	939	533	406	43.2
14	센트럴파크(주상복합)	12.10.31.	14.03.24.	208	329	158	171	52.0
계				8,488	20,624	13,492	7,132	34.6

자료 : 여수시 내부자료, 2013년 이후 준공된 20세대 이상 공동주택 전입인구 현황(2018년 12월 말 기준)

▶ 사례검토

- 주변도시 사례검토 결과 주택건설 외부유입률 평균은 39.2%로 나타남

구 분	광양시	순천시	목포시	통영시	비고
외부유입률(%)	50	31.5	35.2	40	

자료 : 2030광양도시기본계획(2016.12), 2030순천도시기본계획(2016.11.), 2030목포도시기본계획(2020.01), 2030통영도시기본계획(2017.08)

■ 산업단지 외부유입률

▶ 산업단지 고용인구에 대한 외부유입률 실태조사

- 여수시 읍촌 제1일반산업단지 내 입지한 기업체에 대한 고용인구 실태조사
- 조사결과 외부유입률은 약 7.8%로 조사됨(추후 전입 의사가 있는 고용인을 합한 외부유입률은 19.2%로 나타남)

[표 2-1-19] 여수 읍촌 제1일반산업단지 내 입주기업 고용인구 실태조사결과 (단위 : 인, %)

구 분	업체명	응답자	현재거주지		여수시 내 거주자 중 근로목적으로 이사	여수시 외 거주자 중 여수시로 이사를 의향 있음
			여수시	여수시외		
합 계		167	50	117	13(7.8%)	19(11.4%)
1	(주)엘시스	23	5	18	4	5
2	한미프렌트(주)	10	5	5	3	1
3	(주)블루오션테크	9	3	6	-	5
4	(주)다운테크	12	1	11	-	2
5	(주)승진유공압테크	16	2	14	-	-
6	한강중공업(주)	8	3	5	-	-
7	(주)승산팩	19	10	9	1	-
8	(주)신성프라스틱	15	8	7	2	-
9	(주)엘케이	11	-	11	-	2
10	순천발전기	2	-	2	-	-
11	현대컨테이너(주)	6	-	6	-	1
12	씨에스(주)	5	1	4	1	1
13	동양정밀(유)	6	-	6	-	1
14	(주)케이피엘	15	6	9	-	-
15	(주)정원이엔지	10	6	4	2	1

▶ 사례검토

- 주변도시 사례검토 결과 산업단지 건설 외부유입률 평균은 37.9%로 나타남

구 분	광양시	순천시	목포시	통영시	비고
외부유입률(%)	25	30	36.7	60	

자료 : 2030광양도시기본계획(2016.12), 2030순천도시기본계획(2016.11.), 2030목포도시기본계획(2020.01), 2030통영도시기본계획(2017.08)

■ 관광지 및 관광단지 외부유입률

- 관광지 및 관광단지개발 사업은 주변 통영시의 외부유입률 검토결과 60%로 나타남

구 분	광양시	순천시	목포시	통영시	비고
외부유입률(%)	-	-	-	60	

자료 : 2030광양도시기본계획(2016.12), 2030순천도시기본계획(2016.11.), 2030목포도시기본계획(2020.01), 2030통영도시기본계획(2017.08)

■ 외부유입률 적용

- 주택건설 : 실태조사 결과 34.6%와 주변도시 도시기본계획의 외부유입률 39.2%를 고려하여 34% 적용
- 산업단지 : 실태조사 결과 19.2%와 주변도시 도시기본계획의 외부유입률 37.9%를 고려하여 20%적용
- 관광지 및 관광단지 : 주변도시 도시기본계획의 외부유입률 적용사례 검토결과 통영시는 60%로 높게 나타났으나 기정 2030년 여수도시기본계획을 반영하여 30% 적용

[표 2-1-20] 외부유입률 적용

구 분	주택건설	산업단지	관광지 및 관광단지
외부유입률(%)	34	20	30

③ 유입인구 산정방법

- 사업유형별 종사자수, 세대수, 기혼율, 세대당 인구수 등을 고려하여 유발인구를 산정하고 이에 대한 외부유입률을 고려하여 유입인구 산정

[표 2-1-21] 유입인구 산정방법 총괄

구 분	내 용
계획인구 및 종사자수(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 개발중인 사업에 대하여는 고시된 계획인구(세대수) 및 종사자수를 반영하여 적용 • 개발예정인 사업에 대하여는 추진계획내용 및 관련 사업 원단위를 반영하여 적용
외부유입 인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 계획인구(종사자수) × 외부유입률
부양인구 (인)	<ul style="list-style-type: none"> • 외부유입인구 × 기혼율(70%) × 부양가족 수(1.3인) - 기혼율 : 통계청 인구총조사(2015)상 여수시 기혼율(73%)을 고려하여 70% 적용 - 부양인구 : 여수시 2017년 통계연보상 여수시 세대당 인구수는 2.39인이므로 부양가족 수는 1.3인으로 적용
서비스 유발인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 외부유입인구 × 서비스산업 유발율(30%)
서비스 부양인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 서비스유발인구 × 기혼율(70%) × 부양인구(1.3인)
총 유입인구 (인)	<ul style="list-style-type: none"> • 총 유입인구는 해당 사업으로 인해 증가하는 총 인구수임 - 외부유입인구 + 부양인구 + 서비스유발인구 + 서비스부양인구

④ 사회적 증가인구 산정

- 여수시는 인구가 감소 또는 정체되고 있는 도시로서 계획인구 추정시 주거단지 개발사업뿐만 아니라 산업단지, 관광지 등 개발사업에 따른 유발인구에 대한 외부유입률을 고려하여 사회적 증가인구 산정
 - 주택건설사업(17개소) : 여천 역세권 개발사업, 소제지구 택지개발사업, 죽림1지구 택지개발사업, 만흥 검은 모래해변 배후부지 개발사업, 공동주택 건설 13개소 (웅천부영, 대성베르힐, 덕충지구 시티프라디움 등)
 - 산업단지 개발사업(5개소) : 여수국가산단 삼동지구, 여수국가산단 중흥2지구, 울촌제2산단, 울촌제3산단, 묘도녹색산업단지
 - 관광지 개발사업(3개소) : 챌린지파크, 화양지구 복합관광단지, 경도지구 해양관광단지

■ 주택건설사업에 따른 유입인구

- 주택건설사업에 따른 총 유입인구는 21,870인으로 추정됨

[표 2-1-22] 주택건설사업에 따른 유입인구

(단위 : 천㎡, 인, %)

구 분	면 적	사업기간	계획인구	외부 유입률	외부 유입인구	총 유입인구
계			64,326		21,870	21,870
여천 역세권 개발사업	997	2018~2027	15,000	34	5,100	5,100
소제지구 택지개발사업	418	2016~2023	7,985	34	2,715	2,715
죽림1지구 택지개발사업	979	2017~2021	13,864	34	4,714	4,714
만흥 검은 모래해변 배후부지 개발사업	474	2019~2024	8,297	34	2,820	2,820
웅천부영 2-1블록	30	2019~2021	1,523	34	518	518
웅천부영 2-2블록	34	2019~2021	1,697	34	577	577
대성베르힐	44	2017~2020	1,661	34	565	565
덕충지구 시티프라디움	363	2008~2018	810	34	275	275
한화 꿈에그린주상복합1단지	12	2016~2019	766	34	260	260
한화 꿈에그린주상복합2단지	46	2016~2019	3,330	34	1,132	1,132
관문동 골드클래스	19	2016~2019	658	34	224	224
웅천부영 5-1블록	32	2019~2021	1,398	34	475	475
웅천부영 5-2블록	23	2019~2021	1,026	34	349	349
신월동 혜성산업	26	2019~2021	858	34	292	292
덕충주공 재건축	26	2018~2021	1,290	34	439	439
장미아파트 지역주택조합	35	2018~2021	1,888	34	642	642
죽림현대힐스테이트	52	2018~2020	2,275	34	773	773

주) 계획인구 산출근거 : 주택건설사업계획 승인고시 자료

■ 산업단지개발에 따른 유입인구

- 여수 산업단지개발에 따른 총 유입인구는 20,279인으로 추정됨

[표 2-1-23] 산업단지개발에 따른 유입인구

(단위 : 천㎡, 인, %)

구분	면적	사업기간	계획인구	외부유입률	외부유입인구	부양인구	서비스유발인구	서비스부양인구	총유입인구	비고
계	14,470	-	40,835	-	8,167	7,432	2,450	2,230	20,279	
삼동지구	452	2017~2020	1,858	20	372	338	111	101	923	
중흥2지구	95	2015~2021	344	20	69	63	21	19	171	
울촌2산단	3,793	1997~2025	11,199	20	2,240	2,038	672	611	5,561	
울촌3산단	9,762	2016~2030	26,198	20	5,240	4,768	1,572	1,430	13,010	
묘도녹색산단	368	2012~2020	1,236	20	247	225	74	67	614	

주) 계획인구 산출근거 : 산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015

계획인구(중사자수) : 전라남도 제조업 부지면적 1,000㎡당 중사자수 4.5인(산업단지내 제조업) 적용

■ 관광지개발에 따른 유입인구

- 여수 관광지개발에 따른 총 유입인구는 4,692인으로 추정됨

[표 2-1-24] 관광지개발에 따른 유입인구

(단위 : 천㎡, 인, %)

구분	면적	사업기간	계획인구	외부유입률	외부유입인구	부양인구	서비스유발인구	서비스부양인구	총유입인구
계	11,810	-	6,299	-	1,890	1,720	567	516	4,692
챌린지파크	510	2018~2022	272	30	82	74	24	22	203
화양지구	9,170	2003~2020	4,891	30	1,467	1,335	440	401	3,643
경도지구	2,130	2017~2029	1,136	30	341	310	102	93	846

주) 계획인구 산출근거 : 관광지 개발사업 계획인구 산정방식(2020강릉기본계획, 2030부산도시기본계획, 제3차강원도종합계획 중 관광지 유입인구 추정식 적용)

계획인구(중사자수) = {부지면적 × 시설부지율(40%)} ÷ 이용인구 1인당 시설부지면적(15㎡) ÷ 종업원 1인당 이용인구(50인)

■ 사회적 증가인구 총괄

- 사회적 개발요인에 의한 총 유입인구 산정결과 사회적 증가인구는 총 46,841인으로 산정됨

[표 2-1-25] 사회적 증가인구 총괄

(단위 : 인)

구 분	계획인구	외부 유입인구	부양 인구	서비스 유발인구	서비스 부양인구	총 유입 인구	비 고
합 계	111,460	31,927	9,152	3,017	2,745	46,841	
주택건설사업	64,326	21,870	-	-	-	21,870	
산업단지	40,835	8,167	7,432	2,450	2,230	20,279	
관광지	6,299	1,890	1,720	567	516	4,692	

4) 귀농·귀어 귀촌인구 산정

- 여수시는 귀농·귀어 귀촌인구가 증가하고 있는 추세에 따라 향후 인구 수요의 증가가 예상되므로 여건변화 및 정책방향에 따른 탄력적 인구유입 요소를 적용함
- 로지스틱함수를 적용한 귀농·귀어 귀촌인구 추정결과 목표연도인 2035년까지 귀농귀촌인구 7,633인, 귀어귀촌인구 89인, 총 7,722인의 증가가 예상됨

■ 귀농귀촌인구 산정

[표 2-1-26] 귀농귀촌인구 현황

(단위 : 인)

구 분	전체전입자수	관외전입자수	비 율	비 고
2013년	2,388	239		2017년 관외전입자 비율적용
2014년	5,890	589		
2015년	2,853	285		
2016년	2,441	244		
2017년	4,280	428	10%	

자료 : 여수시 귀농귀촌 실태조사 결과(여수시 내부자료, 2019. 01)

[표 2-1-27] 귀농귀촌인구 산정

(단위 : 인)

구 분	계	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
전입인구	7,633	1,244	2,111	2,134	2,144	

주) 급격한 전입자 증가로 인해 등차 및 등비급수 적용에 문제가 있어 k상수 설정을 통한 로지스틱함수 적용

■ 귀어귀촌인구 산정

[표 2-1-28] 귀어귀촌인구 현황

(단위 : 인)

구 분	전체전입자수	관외전입자수	비율	비고
2013년	9	1		2017년 관외전입자 비율적용
2014년	14	1		
2015년	29	3		
2016년	28	3		
2017년	22	2	10%	

자료 : 여수시 귀어귀촌 실태조사 결과(여수시 내부자료, 2019. 01)

[표 2-1-29] 귀어귀촌인구 산정

(단위 : 인)

구 분	계	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
전입인구	89	14	25	25	25	

주) 급격한 전입자 증가로 인해 등차 및 등비급수 적용에 문제가 있어 k상수 설정을 통한 로지스틱함수 적용

5) 외부유출인구 산정

- 생산법에 의한 자연적 증가인구 추정과 사회적 증가인구 추정을 통한 계획인구 추정 시 전입인구 뿐만 아니라 전출인구에 대한 수요를 반영하여 계획인구를 추정하도록 하고 있음
- 생산모형에 의한 자연적 증가인구 추정에 대한 최근 5년간 전출인구비율을 반영한 결과, 2035년 여수시의 전출인구는 14,550인으로 산정됨

[표 2-1-30] 최근 5년간 여수시 전출인구 현황

(단위 : 인)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비 고
총인구(인)	294,565	294,459	294,073	293,036	290,528	
전출인구(인)	14,729	14,425	15,989	15,770	14,819	
전출비율(%)	5.0	4.9	5.4	5.3	5.1	평균5.1%

자료 : 여수통계연보, 2018, 전출인구는 시·군간 이동 및 시·도간 이동 사항에 한하여 반영

[표 2-1-31] 여수시 전출인구 산정

(단위 : 인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증가인구 (생산모형)	290,528	287,535	287,776	287,101	285,293
2035년 외부유출인구 (평균 5.1% 전출)		8,799	14,677	14,642	14,550

주1) 각년도 자연적 증가인구의 5.1%를 외부유출인구로 산정

주2) 2020년 외부유출인구는 3년간 유출인구 산정

라. 계획인구 설정

1) 계획인구 지표설정

- 금번 2035년 여수도시기본계획은 2017년 6월 27일 도시·군기본계획 수립지침 개정사항인 “4-2-5. 목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구 지표와 통계청 인구추계치의 105% 이하로 설정해야 한다”는 지침 적용대상이나 다음과 같은 사유로 계획인구를 340,000인 설정하고 현재 인구감소 추세를 감안하여 향후 단계적, 점진적으로 축소조정 할 예정임 (기정 2030년 여수도시기본계획 계획인구 : 390,000인)
 - 사회적 증가인구를 반영하지 않은 코호트요인법(출생·사망·국제이동)에 따른 통계청 인구 추계치의 105% 적용시 2035년 계획인구가 264,800인으로 추정됨에 따라 2018년 현재 290,528인 대비 과도한 감소 발생
 - 2035년 계획인구 264,800인 적용시 토지수요 추정, 시가화용지 변경, 시가화예정용지 물량 배분 등 토지이용계획 상의 문제점 발생(급격한 계획인구 축소 조정시 대규모 시가화용지 다운 조닝에 따른 토지가치 하락, 사유 재산권 문제 발생)
 - 세계 섬박람회 개최 및 연륙·연도교 개통 등 남해안 신성장 관광벨트 조성과 국가산업단지 확장 및 울촌 산업단지 개발 등 산업경쟁력 강화 추진으로 대내·외적인 여건 변화에 대응 하고 주변 도시와의 경쟁력 확보를 위해 도시성장전략 마련 및 시가화예정용지 확보 필요

[표 2-1-32] 2035년 계획인구 추정 (단위 : 인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증가인구	290,528	287,535	287,776	287,101	285,293
사회적 증가인구	-	8,574	23,311	34,863	46,841
주택건설사업(17개)	-	5,148	14,131	18,811	21,870
산업단지(5개)	-	614	4,488	11,360	20,279
관광단지(3개)	-	2,812	4,692	4,692	4,692
귀농·귀어귀촌인구	-	1,258	3,394	5,554	7,722
외부유출인구	-	8,799	14,677	14,642	14,550
합 계	290,528	288,569	299,805	312,875	325,306
계획인구 적용치	-	289,000	300,000	313,000	325,000
탄력적 대응(5%미만)	-	5,000	7,000	11,000	15,000
계획인구 설정	-	294,000	307,000	324,000	340,000

주) 단계별 인구배분계획은 개발사업에 의한 시기를 고려하여 배분

2) 사회적 증가인구 단계별 계획

- 주택건설사업, 산업단지개발, 관광지개발 등 각 사업별 총 유발인구를 단계별로 추정하여 산정한 결과 사회적 증가인구는 2020년 8,574인, 2025년 14,737인, 2030년 11,552인, 2035년 11,978인으로 산정됨

[표 2-1-33] 사회적 증가인구 단계별 계획

(단위 : 인)

구 분	총유발인구	2020년	2025년	2030년	2035년		
합 계	46,841	8,574	14,737	11,552	11,978		
주택 건설 사업	계	21,870	5,148	8,983	4,680	3,060	
	여천 역세권 개발사업	5,100	-	-	2,040	3,060	
	소제지구 택지개발사업	2,715	-	1,018	1,697	-	
	죽림1지구 택지개발사업	4,714	-	3,771	943	-	
	만흥 검은 모래해변 배후부지 개발사업	2,821	-	2,821	-	-	
	용천부영 2-1블록	518	518	-	-	-	
	용천부영 2-2블록	577	577	-	-	-	
	대성베르힐	565	565	-	-	-	
	덕충지구 시티프라디움	275	275	-	-	-	
	한화 꿈에그린 주상복합1단지	260	260	-	-	-	
	한화 꿈에그린 주상복합2단지	1,132	1,132	-	-	-	
	관문동 골드클래스	224	224	-	-	-	
	용천부영 5-1블록	475	475	-	-	-	
	용천부영 5-2블록	349	349	-	-	-	
	신월동 혜성산업	292	-	292	-	-	
	덕충주공 재건축	439	-	439	-	-	
	장미아파트 지역주택조합	642	-	642	-	-	
	죽림현대힐스테이트	773	773	-	-	-	
	산업 단지 개발	계	20,279	614	3,874	6,872	8,918
		여수 국가산단 삼동지구	923	-	923	-	-
여수 국가산단 중흥2지구		171	-	171	-	-	
울촌제2산단		5,561	-	2,781	1,668	1,112	
울촌제3산단		13,010	-	-	5,204	7,806	
묘도녹색산업단지		614	614	-	-	-	
관광지 개발	계	4,692	2,812	1,880	-	-	
	챌린지파크	203	203	-	-	-	
	화양지구 복합관광단지	3,643	2,186	1,457	-	-	
	경도지구 해양관광단지	846	423	423	-	-	

3) 연령별 인구 및 주야간 인구추정

- 여수시의 연령별 인구구조를 보면 65세 이상의 인구는 평균수명의 연장과 함께 2017년 16.7%에서 2035년 33.1%로 증가할 것으로 전망됨
- 2017년 생산연령층인 15~64세의 인구는 204,705인으로 전체인구 중 70.5%에서 2035년 182,451인으로 감소되며, 전체인구 중 비율은 53.7%로 감소할 것으로 전망됨

[표 2-1-34] 연령별 인구구조 (단위 : 인, %)

구 분	2017년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
계	290,528	100.0	294,000	100.0	307,000	100.0	324,000	100.0	340,000	100.0
0~14세	37,211	12.8	31,972	10.9	32,476	10.6	36,026	11.1	44,855	13.2
15~64세	204,705	70.5	200,839	68.3	195,333	63.6	192,227	59.3	182,451	53.7
65세 이상	48,612	16.7	61,189	20.8	79,192	25.8	95,747	29.6	112,694	33.1

주) 자연적 증가인구의 연령별 구성비를 이용하여 산정함

- 야간인구라 함은 상주인구로서 주민등록인구를 의미하여, 주간인구는 상주인구 중에서 통근 통학자, 관광객을 고려한 인구임
- 2005년 여수시의 과거 인구주택총조사 결과 주간인구 인구지수는 101.0%에서 2015년 102.5%로 다소 증가하는 것으로 나타났으며, 향후 2035년까지 관광객 등의 증가에 따른 주간 인구지수는 지속적으로 증가할 것으로 판단됨

[표 2-1-35] 상주인구 및 주간인구 현황 (단위 : 인, %)

구 분	2005년		2010년		2015년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
상주인구	273,221	100.0	265,456	100.0	266,911	100.0
유입인구	6,279	2.3	8,104	3.1	12,036	4.5
유출인구	4,610	1.7	4,205	1.6	5,496	2.1
주간인구	274,890	100.6	269,355	101.5	273,451	102.5
주간인구지수	101.0		101.5		102.5	

자료 : 인구주택총조사, 통계청, 각년도

[표 2-1-36] 2035년 상주인구 및 주간인구 추정 (단위 : 인)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
상주인구	294,000	307,000	324,000	340,000
주간인구	304,000	320,000	341,000	362,000
주간인구지수	103.5	104.5	105.6	106.5

2. 도시경제지표

가. 경제활동인구

1) 전국 경제활동인구 현황

- 전국인구는 최근 5년간 연평균 0.37%의 증가율을 보이고 있는 반면, 15세 이상 인구는 1.03%의 높은 증가율을 보임
- 2012년 기준 경제활동 참가율 및 고용률은 61.6%, 59.6%에서 2016년 62.9%, 60.6%로 증가추세를 보이고 있음

[표 2-1-37] 전국 경제활동인구 현황 (단위 : 천인, %)

구 분	인 구	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	경제활동 참가율	고용률
2012년	50,948	41,857	25,781	24,955	61.6	59.6
2013년	51,141	42,304	26,108	25,299	61.7	59.8
2014년	51,327	42,795	26,836	25,897	62.7	60.5
2015년	51,529	43,239	27,153	26,178	62.8	60.5
2016년	51,696	43,606	27,418	26,409	62.9	60.6
연평균 증가율	0.37	1.03	1.55	1.43	0.52	0.42

자료 : 통계청, 주제별 통계, 인구·가구, 주민등록인구현황, 행정구역(시군구)별 성별 인구수, 통계청, 주제별 통계, 고용·임금, 경제활동인구조사, 경제활동인구총괄, 행정구역(시도)별

2) 전라남도 경제활동인구 현황

- 전라남도 경제활동인구는 최근 5년간 연평균 증가율은 0.93%로 나타나고 있으며, 경제활동 참가율 및 고용률은 각각 0.16%, -0.20%를 나타내고 있음

[표 2-1-38] 전라남도 경제활동인구 현황 (단위 : 천인, %)

구 분	인 구	15세이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
			계	취업자	실업자			
2012년	1,909	1,492	958	943	15	64.2	63.2	1.6
2013년	1,907	1,504	963	942	21	64.0	62.6	2.1
2014년	1,905	1,520	973	945	28	64.0	62.2	2.9
2015년	1,908	1,532	987	962	25	64.4	62.8	2.5
2016년	1,903	1,539	994	964	30	64.6	62.7	3.0
연평균 증가율	-0.08	0.78	0.93	0.55	20.65	0.16	-0.20	18.89

자료 : 통계청, 주제별 통계, 인구·가구, 주민등록인구현황, 행정구역(시군구)별 성별 인구수, 통계청, 주제별 통계, 고용·임금, 경제활동인구조사, 경제활동인구총괄, 행정구역(시도)별

3) 여수시 경제활동인구 현황

- 과거 5년간 여수시 경제활동인구는 연평균 증가율은 1.8%로 증가하는 추세임
- 여수시 전체인구 대비 15세 이상 인구비율은 2012년 76.2%에서 2016년 79.5%로 증가하고 있으며, 경제활동참가율은 2012년 55.6%에서 2016년 57.8%로 연평균 1.0%의 증가추세를 나타내고 있음

[표 2-1-39] 여수시 경제활동인구 현황

(단위 : 인, %)

구 분	인 구	15세 이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
			계	취업자	실업자			
2012년	295,215	225,200	125,200	123,100	2,100	55.6	54.7	1.7
2013년	294,565	229,450	130,600	127,500	3,100	56.9	58.6	2.4
2014년	294,459	230,250	134,500	131,400	3,100	58.4	57.1	2.3
2015년	294,073	232,500	135,300	132,500	2,800	58.2	57.0	2.1
2016년	293,036	233,000	134,600	131,300	3,300	57.8	56.4	2.4
연평균 증가율	-0.2	0.9	1.8	1.6	13.9	1.0	0.8	10.7

자료 : 여수통계연보, 2018

4) 여수시 경제활동인구 전망

- 여수시 연령별 증가인구 추정 결과 중 15세 이상, 65세 미만의 인구비율을 각 단계별 계획 인구에 적용하여 생산가능 인구를 설정
- 취업기회 확대와 여성경제활동의 증가 등으로 인하여 2035년 여수시 경제활동인구는 참가율 69.7%로 증가될 것으로 전망되며, 경제활동인구는 205,599인으로 전망

[표 2-1-40] 여수시 경제활동인구 전망

(단위 : 인, %)

구 분	계획인구	15세 이상 인구	경제활동인구	경제활동참가율
2020년	294,000	262,028	157,995	60.3
2025년	307,000	274,524	174,098	63.4
2030년	324,000	287,974	191,616	66.5
2035년	340,000	295,145	205,599	69.7

나. 산업구조 전망

1) 산업별 종사자 현황

- 2016년 기준 여수시 산업별 종사자수는 1차 산업 1,324인으로 1.1%, 2차 산업이 37,687인으로 32.2%를 차지하며, 3차 산업이 78,151인으로 66.7%를 차지함
- 최근 5년간 2차 산업 및 3차 산업은 3.65%, 3.82%로 증가하고 있음

[표 2-1-41] 여수시 산업별 종사자 현황

(단위 : 인, %)

구 분	계	1차산업(농·임업)		2차산업(제조·건설업)		3차산업(서비스업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2012년	101,386	1,359	1.3	32,737	32.3	67,290	66.4
2013년	105,795	1,329	1.3	33,589	31.7	70,877	67.0
2014년	111,004	1,344	1.2	36,815	33.2	72,845	65.6
2015년	112,829	1,090	1.0	36,625	32.5	75,114	66.6
2016년	117,162	1,324	1.1	37,687	32.2	78,151	66.7
연평균 증가율	3.69	2.13	-	3.65	-	3.82	-

자료 : 여수통계연보, 각년도

2) 산업별 종사자 추정

- 목표연도 2035년에 1차 산업 인구는 전체 종사자수의 0.9%인 1,802인, 2차 산업 인구는 전체 종사자수의 31.8%인 61,844인, 3차 산업 인구는 전체 종사자수의 67.2%인 130,692인으로 추정됨

[표 2-1-42] 여수시 산업별 종사자 추정

(단위 : 인, %)

구 분	전체 산업 종사자수	농·임·어업(1차 산업)		제조·건설업(2차 산업)		서비스업(3차 산업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2020년	132,563	1,414	1.1	42,498	32.1	88,651	66.9
2025년	152,904	1,540	1.0	48,866	32.0	102,499	67.0
2030년	175,752	1,691	1.0	56,034	31.9	118,027	67.2
2035년	194,339	1,802	0.9	61,844	31.8	130,692	67.2

다. 지역총생산(GRDP)

1) 지역내총생산 현황

- 2016년 현재 전라남도의 지역내총생산은 68,557십억원으로 전국 총생산의 4.18%이며, 최근 5년간 연평균 1.55%의 증가율을 보이고 있음
- 여수시의 지역내총생산은 20,703십억원으로 전국의 1.26%, 전라남도의 30.19%를 차지함
- 연평균 증가율은 최근 5년간 -0.14%로 전국 4.50%, 전라남도 1.55%보다 낮게 나타남
- 지역내총생산은 최근 5년간 연평균 증가율이 감소하지만 1인당 지역내총생산은 증가하는 추세임

[표 2-1-43] 지역내총생산 현황(당해년가격)

구 분	전 국 (십억원)	전라남도 (십억원)	여수시			비 고	
			총생산 (십억원)	전국 구성비(%)	전라남도 구성비(%)		1인당지역내 총생산(천원)
2012년	1,377,041	64,642	21,019	1.52	32.52	71,199	
2013년	1,430,255	62,289	20,155	1.41	32.18	68,423	
2014년	1,485,505	62,457	18,262	1.23	29.24	62,019	
2015년	1,565,248	65,454	19,266	1.23	29.42	65,514	
2016년	1,641,957	68,577	20,703	1.26	30.19	70,650	
연평균 증가율	4.50	1.55	-0.14	-	-	0.05	

자료 : 여수통계연보, 2018

2) 지역내총생산 추정

- 여수시 지역내총생산을 추정한 결과, 2035년에 26,409십억원으로 전망되며, 1인당 지역내 총생산은 77,673천원으로 추정됨

[표 2-1-44] 여수시 지역내총생산 추정

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
지역내총생산(십억원)	21,190	22,685	24,546	26,409
계획인구(인)	294,000	307,000	324,000	340,000
1인당 지역내총생산(천원)	72,074	73,894	75,760	77,673

주) 여수시 1인당 지역내총생산은 최근 5년간(2012~2016년) 연평균 증가율(0.05%)을 적용하여 추정

3. 도시환경지표

가. 생활환경

1) 주택

- 주택보급률은 2017년 현재 기준 103.1%이나 상위계획 및 관련계획 지표와 향후 여수시의 사회적 유입인구 증가추세, 그리고 최근 10년간 주택보급률 추세를 고려하여 110%로 계획
- 가구당 인구수는 핵가족화 및 1인가구의 증가, 농촌가구원수 등의 감소 추세를 반영하여 2017년 2.39인에서 계속 감소하고 있으며, 현재 그 감소율이 다소 감소되어 향후 2035년에는 2.17인에 이를 것으로 전망

2) 상·하수도

- 여수시의 상수도 급수인구는 2017년 현재 268,495인이며 상수도 보급률은 92.4%로 전라남도 상수도 보급률 87.7%보다 높게 나타났으며, 상수도 보급률은 ‘여수시 수도정비 기본계획(변경)(안)’ 기준을 반영하여 목표연도인 2035년 계획목표를 99.1%로 설정함
- 1인 1일 평균급수량은 ‘여수시 수도정비 기본계획(변경)(안)’ 기준을 반영하여 2035년 312ℓ/인·일로 설정함
- 2017년 현재 하수도 처리인구는 244,875인이며 하수도 보급률은 84.3%로 전라남도 하수도 보급률 77.1%보다 높음. 하수도 보급률은 ‘여수시 하수도정비 기본계획(변경)’ 기준을 반영하여 목표연도인 2035년 계획목표를 90.0%로 설정함
- 여수시의 기 수립된 시설용량 500m³/일 이상의 공공하수처리시설은 여수 공공하수처리시설장 1개소가 운영 중에 있으며 울촌 공공하수처리시설의 경우 공사 중에 있고 소장 공공하수처리시설은 앞으로 신설 계획을 가지고 있음

나. 복지환경

1) 교육·문화시설

- 목표년도 2035년의 여수시 학급당 학생수는 전남교육계획 지표 및 여수시 현황을 반영함
 - 학급당 학생수는 초등학교 20인, 중학교 26인, 고등학교 27인으로 설정
- 시민회관, 도서관, 공연장, 전시시설 등을 확보하여 주민 교육·문화생활의 질적 향상을 위한 노력을 제고

2) 사회복지시설

- 여수시 사회복지시설은 중앙엑스포 생활권 등 지역별 편중이 심해 지역별 확충이 필요함
 - 아동복지시설은 보건, 위생, 급수, 안전, 교통, 환경 등을 고려하여 총 6개소 추가 계획
 - 여성의 사회활동이 늘면서 여성복지에 관한 관심이 증대되고 있으며, 이에 따른 여성복지시설의 확충으로 기존 5개소에서 총 4개소 추가 계획
 - 또한 장애인의 복지를 위한 시설도 총 3개소 추가 계획
 - 고령화 사회에 대한 노인복지 수요증대를 반영하여 노인복지시설은 2035년 총 70개소 계획

3) 보건·의료

- 현재 여수시의 종합병원 3개소, 병원 6개소가 설치되어 있으며 목표연도 2035년 인구 증가에 따라 종합병원 1개소, 병원 4개소를 추가 설치하여 보건·의료 서비스 제공 예정
- 보건지소는 읍면단위로 1개소씩 배치되어 총 12개소가 설치되어 있으며, 향후 행정구역별로 추가 필요시 배치하여 공공의료기능을 강화하도록 함

다. 여가환경

- 공원면적은 2017년 기준 11.79m²/인에서 목표연도인 2035년에 20m²/인으로 계획함
 - 1인당 공원면적은 제4차 국토종합계획 수정계획상 2020년 1인당 공원이표 12.5m² 이상 확보
- 생태계를 보존하기 위하여 공원들의 신규 조성 시 기존의 녹지를 최대한 보전하고, 시설을 최소화하여 자연 친화형 생태공원으로 개발유도
- 지역별 특성 있는 근린공원 조성과 함께 공원 내의 수목, 시설물의 형태 및 색채, 공원관리에 이르기까지 주민이 쉴 수 있는 녹색환경 조성
- 종합운동장은 규모를 고려하여 2개소를 유지하는 것으로 계획하고, 시민들의 건전한 여가 활동 지원을 위해 종합체육시설은 기존 2개소에서 3개소 추가 계획

[표 2-1-45] 생활환경 계획지표

구 분		단위	2017년	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
인구	계획인구	인	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
	가구원수	인/가구	2.39	2.35	2.30	2.24	2.17
	가구수	가구	119,684	124,859	133,727	144,850	156,964
주택	주택보급률	%	103.1	104.2	106.0	107.8	110.0
	주택수요량	호	123,372	129,353	142,052	156,471	173,003
상수도	상수도 보급률	%	92.4	93.2	96.0	97.5	99.1
	1인1일 평균급수량	ℓ	-	359	341	326	312
	평균 용수수용량	m ³ /일	-	98,369	100,500	102,983	105,125
하수도	하수도보급률	%	84.3	84.5	85.5	87.5	90.0
	하수처리인구	인	-	248,430	262,485	283,500	306,000
	1인1일 하수량	ℓ/인.일	-	306	315	325	336
	하수발생량	m ³ /일	-	76,020	82,683	92,138	102,816

[표 2-1-46] 복지환경 계획지표

구 분		단위	2017년	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
교육	초등학교	개소	67	70	72	73	75
	중 학 교	개소	28	28	29	31	32
	고등학교	개소	15	15	16	16	16
	대 학 교	개소	2	2	2	2	2
문화	시민회관	개소	1	1	1	1	1
	도 서 관	개소	6	8	9	10	11
	공 연 장	개소	6	6	7	8	10
	전시시설	개소	3	3	4	4	5
사회 복지	아동복지시설	개소	4	4	4	5	5
	여성복지시설	개소	5	5	6	8	9
	노인복지시설	개소	34	38	45	55	70
	장애인복지시설	개소	12	12	13	14	15
보건 의료	종합병원	개소	3	3	3	4	4
	병원	개소	6	7	8	9	10
	보건소	개소	1	1	1	1	1
	보건지소	개소	12	12	12	12	12

[표 2-1-47] 여가환경 계획지표

구 분		단위	2017년	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
공원(계획)	공원조성률	%	52.8	60.7	73.8	86.9	100.0
	1인당 공원면적	m ²	11.79	13.16	15.44	17.72	20.00
체육시설	종합운동장	개소	2	2	2	2	2
	종합체육시설	개소	2	3	4	5	5

제2장

도시특성 및 여건분석

- 1 도시연혁
- 2 도시현황 및 특성
- 3 도시유형
- 4 상위계획 및 관련계획 검토
- 5 기정 도시기본계획의 평가
- 6 주민의식조사
- 7 시민과 함께하는 2035 여수도시기본계획
- 8 여수시의 문제점 및 잠재력 분석

제2장 도시공간구조 설정

1 공간구조 분석

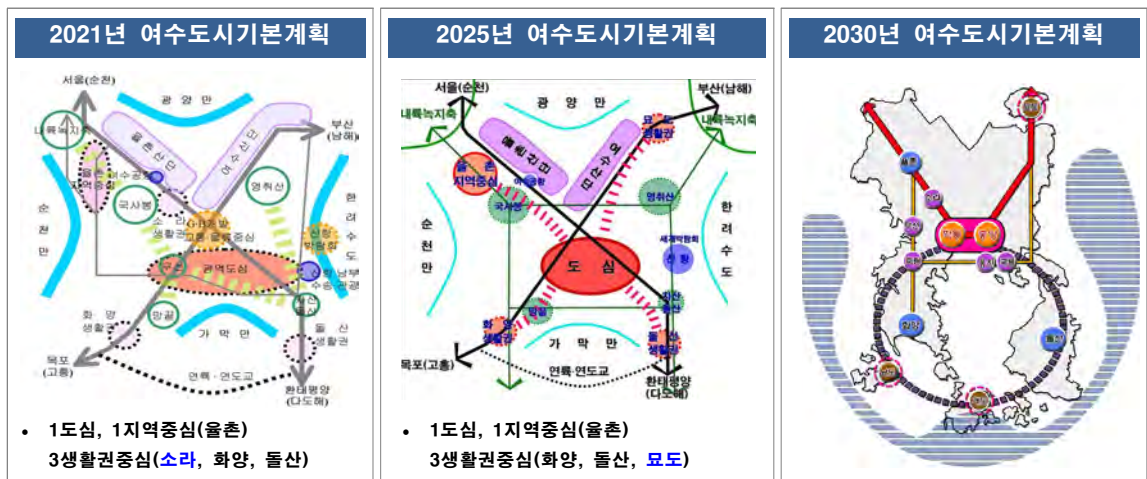
1. 도시기본계획 상 공간구조

가. 2025년 여수도시기본계획 수립 시

- 도심을 중심으로 한 “방사형” 축의 도시 균형개발 유도
- 소라 생활권중심을 도심에 포함하여 변경하고 묘도 생활권중심을 추가 반영하여 개편

나. 2030년 여수도시기본계획 수립 시

- 학동을 중심으로 신도심 지역과 박람회장 및 여수 구항의 원도심 지역 간 도시기능 변화를 반영하여 공간구조 개편
- 중심지 간 위계 체계 및 네트워크 미형성 등의 단핵도시 한계를 극복하기 위한 공간구조의 다핵화 추진
 - 2도심(학동, 중앙)
 - 3지역중심(울촌, 화양, 돌산)
 - 5지구중심/일상 생활권 중심(웅천, 국동, 소라, 무선, 죽림)
 - 3특화핵/전략적 육성지(묘도, 낭도·개도)



[그림 2-2-1] 도시공간구조 구상도

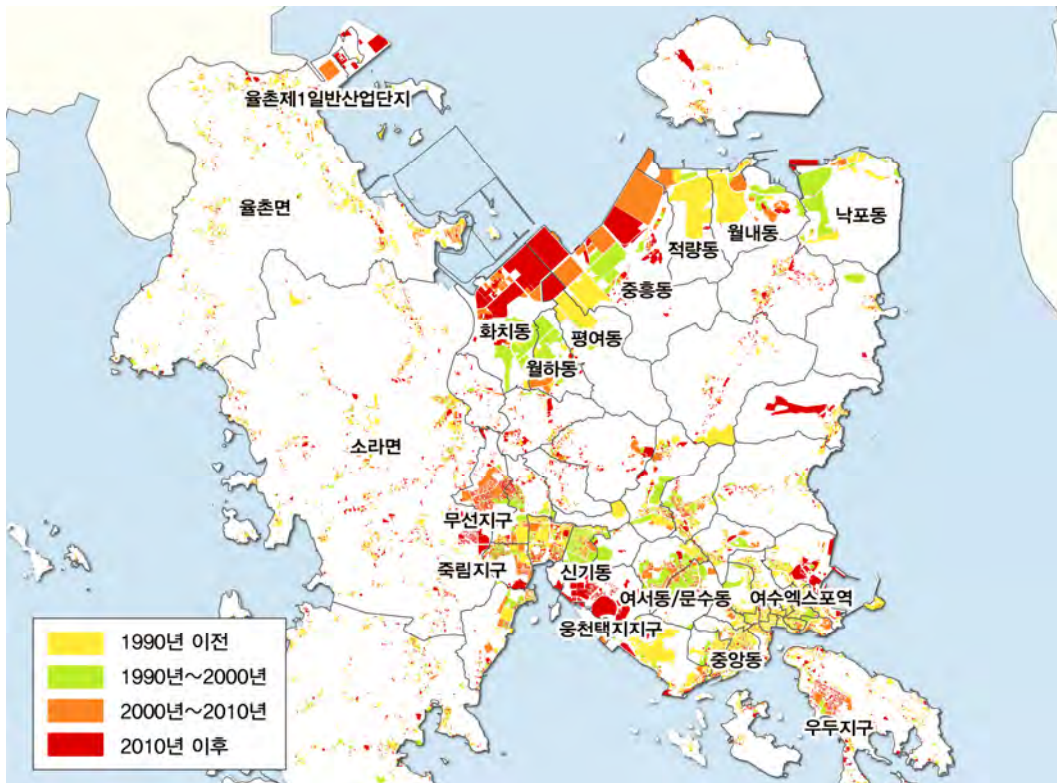
2. 도시성장형태에 따른 공간구조

가. 시가지형성 및 주거단지 개발

- 1990년 이전 : 국동, 중앙동 주변 시가지 형성
- 1990년대 : 신기동, 여서동, 문수동으로 시가지 확장
- 2000년대 : 무선지구, 우두지구 개발사업 추진
- 2010년 이후 : 웅천택지, 죽림지구 개발사업 추진

나. 산업단지 개발

- 1974년 여수국가산업단지 지정 후 지속적으로 공장 개발
 - 1990년 이전은 중흥동 및 평여동 일원이 개발되었으며, 1990년대 월하동, 화치동 일원, 2000년대 산업단지 내 개발이 진행됨
- 1992년 울촌1일반산업단지 지정 후 공장 개발 진행
- 1997년 울촌2일반산업단지 지정 후 매립공사 진행
- 2003년 울촌3일반산업단지 지정



[그림 2-2-2] 단계별 시가지형성 현황

3. 주요시설 및 개발사업 현황

가. 주요시설 현황

- 주요시설 : 여수엑스포역, 여수공항, 여수국가산업단지, 돌산대교, 이순신대교, 연륙·연도교, 여수남해 해저터널 등
- 거점녹지 : 금오산, 영취산, 봉황산 등
- 해양권역 : 한려해상국립공원, 다도해해상국립공원, 365개 아름다운 섬
- 관 광 지 : 오동도, 향일암, 경도해양관광단지 등

나. 개발사업 현황

- 주택건설사업 : 소제지구 택지개발, 죽림1지구 택지개발, 만흥 검은모래해변 배후부지 개발
- 산업단지 개발사업 : 삼동지구, 중흥2지구, 울촌2산업단지, 울촌3산업단지, 묘도녹색산업단지, 상암일반산업단지, 오천 일반산업단지
- 관광단지 개발사업 : 경도지구 해양관광단지, 화양지구 복합관광단지, 챌린지파크



[그림 2-2-3] 주요시설 및 개발사업 현황

② 공간구조 개편

1. 기정 공간구조

- 단핵구조 중심도심의 심화되는 쇠퇴현상을 반영하여 학동을 중심으로 신도심 지역과 박람회장 및 여수 구항의 원도심 지역 간 도시기능 변화를 반영하여 공간구조 개편을 추진
- 중심지 간 위계 체계 및 네트워크 미형성 등의 단핵도시 한계를 극복하기 위한 2도심 3지역 중심 5지구중심 3특화핵으로 공간구조의 다핵화 추진
- 여수시 개발축은 1내부 도심재생권역과 2주축, 2보조축으로 설정
 - 1내부 도심재생권역 : 원도심과 박람회지구를 정비하여 전체 도시재생의 핵심권역으로 설정
 - 2주축 : 학동 신도심~중앙 원도심~엑스포지구를 연계하는 도시 재생축과 울촌~소라~화양을 연계하는 미래 비전축 설정
 - 2보조축 : 여자만~소라 가사리~소호마리나~예울마루~박람회장~만성리~묘도를 연계하는 해양 레저·미항축 설정과 화양 복합관광단지~개도~금오도~돌산을 연계하는 다도해해양 관광축 설정

2. 기정 공간구조 문제점

가. 개발 잠재력에 대한 대응 미흡

- 남해안권 관광거점 구축과 여천역 KTX역세권 개발 및 복합환승센터 개발 등 대내·외적인 여건변화와 개발 잠재력에 대응한 공간구조 개편 필요
- 울촌산단, 상암산단, 묘도녹색산단 등 산업단지 개발에 따른 신성장 발전축의 개편과 고흥~여수~남해를 연계하는 해양관광 발전축의 개편 등 도시발전 잠재력 반영 필요

나. 관광잠재력이 높은 화양, 돌산 등 중심지 형성 미흡

- 여가문화 중심의 가치관 변화와 힐링·웰빙문화 확산에 따라 해양관광 및 섬문화 관광을 위한 관광객이 증가하고 있으나 이를 지원하는 중심지 형성 미흡
- 연륙·연도교 개통에 따라 관광발전 잠재력이 높은 화양~개도~돌산을 연계한 지역균형발전 및 도시 경쟁력 확보 필요

3. 공간구조 개편방향

가. 상위계획 및 주변 도시들의 발전 축을 고려한 공간구조 구상

- 제4차 국토종합계획 수정계획, 전라남도 종합계획 등 상위계획과 남해안권 발전 종합계획, 강호축 종합발전계획 등 관련 계획과의 정합성을 유지
- 주변 광양, 순천의 산업 부문과 고흥, 남해의 관광 부문 등 주변 도시와의 상생발전을 위한 유기적인 연계체계 구축

나. 도시여건 변화에 부응하는 공간구조 구상

- 도시성장 형태 및 대규모 개발과 주요시설 등을 검토한 결과 기정 도시공간구조의 정합성을 유지하되 도시여건 변화에 부응하는 공간구조 구상 필요
- 여수시 개발 추세, 토지이용 등을 고려한 각 생활권중심의 분산집중형 중심지체계 설정을 통해 유기적인 상생이 가능한 2도심 3지역중심 3특화핵의 분산집중형 중심지체계 설정

다. 중심지 체계의 위계를 고려한 공간구조 설정

- 중앙도심은 기존 시가지를 중심으로 원도심 재생 활성화를 위한 계획 방향을 설정하고 학동도심은 상업, 업무, 공공행정기능의 중심지 역할을 수행할 수 있도록 도시공간구조 설정
- 울촌, 화양, 돌산은 생활권 중심으로 주변 지역 중심에 대한 공공서비스를 지원하며 상호간 유기적인 상생이 가능하도록 공간구조 설정

라. 중심지 체계와 생활권별 설정이 서로 연계될 수 있는 공간구조 구축

- 기존시가지와 생활권 중심, 지역중심의 중심지별 자족성 마련을 위해 주요 개발방향과 기능 등을 고려한 공간구조 구상
- 여수시 주요 중심지인 학동, 중앙과 울촌, 화양, 돌산의 연계체계를 구축하여 생활권별 개발 전략의 원활한 수립 유도
- 공간구조 기능과 생활권별 개발전략이 연계될 수 있는 기능별 중심지 체계 구축

③ 공간구조 구상

1. 공간구조 설정

가. 공간구조 대안설정

1) 대안1 : 분산집중형 중심지체계(2도심, 3지역중심, 3특화핵)

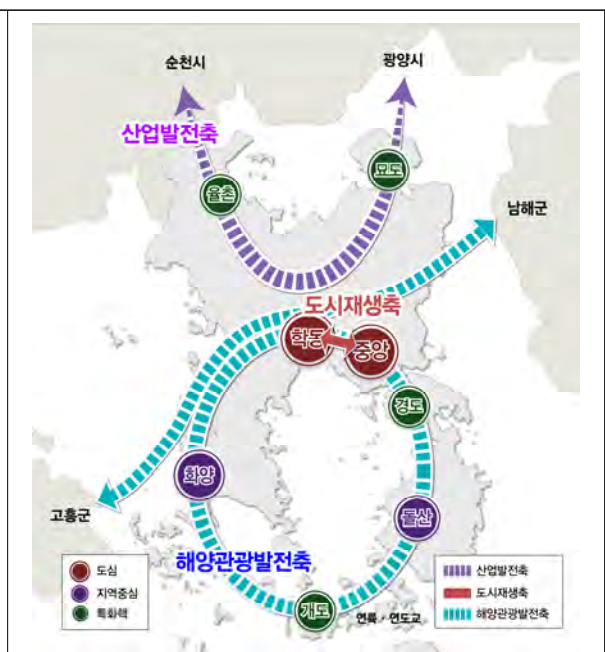
- 학동과 중앙도심을 제외한 울춘, 화양, 돌산의 생활권 중심 경쟁력 강화
- 대내·외적인 여건변화와 지속가능하고 미래지향적인 도시개발을 통한 지역경제 활성화를 위한 학동도심과 국가산단을 연계하는 신성장 장래발전축 구축
- 경도, 개도의 관광거점과 묘도의 산업거점을 특화핵으로 구상하여 전략적 육성지로 개발

2) 대안2 : 분산집중형 중심지체계(2도심, 2지역중심, 4특화핵)

- 학동과 중앙도심을 제외한 해양관광자원 육성을 위한 화양, 돌산의 생활권 중심 경쟁력 강화
- 학동 신도심과 연계하여 중앙 원도심의 여수세계박람회장 및 역사문화 자원을 활용한 도심기능 회복 등 도심 활성화를 위한 도시재생축 구축
- 경도, 개도의 관광거점과 울춘, 묘도의 산업거점을 특화핵으로 구상하여 전략적 육성지로 개발



[그림 2-2-4] 도시공간구조(대안1)



[그림 2-2-5] 도시공간구조(대안2)

나. 대안의 평가 및 선정

- 공간구조 대안설정에서 제시한 2개의 공간구조 대안의 주요특징과 장단점을 비교한 결과는 다음과 같으며, 대내·외적인 여건변화와 지속가능하고 미래지향적인 도시개발을 통한 지역경제 활성화 및 기능배분의 적정성 등을 고려하여 대안1 선정

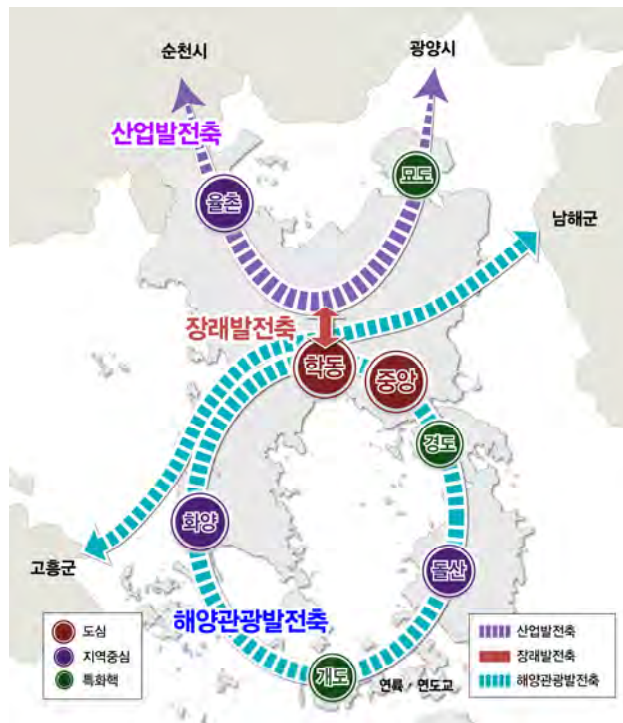
[표 2-2-1] 공간구조 대안별 평가

구분	대안 1	대안 2
기본개념	• 분산집중형 중심지체계	• 분산집중형 중심지체계
공간구조	• 2도심, 3지역중심, 3특화핵	• 2도심, 2지역중심, 4특화핵
중심지 체계	• 2도심 : 학동 신도심, 중앙 기존도심 • 3지역중심 : 울촌, 화양, 돌산 • 3특화핵 : 묘도, 개도, 경도	• 2도심 : 학동 신도심, 중앙 기존도심 • 2지역중심 : 화양, 돌산 • 4특화핵 : 울촌, 묘도, 개도, 경도
개발축	• 신성장 발전축 - 울촌~묘도 산업발전축 - 여수국가산단~학동 장래발전축 • 해양관광 발전축 - 고흥~여수~남해 - 학동~화양~개도~돌산~중앙	• 신성장 발전축 - 울촌~묘도 산업발전축 - 학동~중앙 도시재생축 • 해양관광 발전축 - 고흥~여수~남해 - 학동~화양~개도~돌산~중앙
보전축	• 녹지축 - 외산지 녹지축 : 수암산~이영산 - 내산지 녹지축 : 비봉산~부암산 • 해양수변축 - 다도해 해상 국립공원 (거문·백도지구, 금오도 지구)	• 녹지축 - 외산지 녹지축 : 수암산~이영산 - 내산지 녹지축 : 비봉산~부암산 • 해양수변축 - 다도해 해상 국립공원 (거문·백도지구, 금오도 지구)
장점	• 대내·외적인 여건변화를 반영한 지속가능하고 미래지향적인 도시개발 추진 • 생활권별 중심지 기능 강화를 통한 읍·면 지역의 지역 균형발전 도모	• 학동 신도심과 연계하여 중앙 원도심의 도심활성화 추진 • 울촌, 묘도의 특화핵 설정으로 산업거점 중심기능 강화 유리
단점	• 장래 발전축 실현을 위해 여천역KTX 역세권 개발 추진이 전제가 되어야 함	• 대내·외적인 여건변화를 반영한 지속가능한 균형발전 고려 미흡 • 장기적인 도시발전구조에 불부합
종합의견	• 지속가능하고 미래지향적인 도시개발을 통한 지역경제 활성화 및 기능배분의 적정성, 생활권별 다핵 공간구조를 통한 지역균형발전 등을 도모할 수 있는 대안1 설정	
선정	◎	

2. 공간구조 구상

가. 중심지체계 설정

- 2도심 3지역중심 3특화핵의 분산집중형 중심지체계 설정
- 2도심 : 여수 대생활권의 중심기능을 수행하는 지역
 - 학동 신도심 : 행정·업무기능의 중심지
 - 중앙 기존 도심 : 주거·상업기능의 중심지, 관광 활성화 및 원도심 재생 추진
- 3지역중심 : 각 생활권의 중심기능을 수행하는 지역
 - 울 촌 : 여수시 관문지역으로 산업·물류 중심지
 - 화 양 : 서남부권 중심지로서 관광·휴양거점
 - 돌 산 : 동남부권 중심지로서 관광·휴양거점
- 3특화핵 : 전략적 육성지
 - 묘 도 : 신성장 녹색산업 거점
 - 개 도 : 다도해 해상 관광거점
 - 경 도 : 해양휴양 관광거점



[그림 2-2-6] 중심지체계 구상도

나. 발전축설정

1) 신성장 발전축

- 울춘~묘도를 연계하는 산업발전축
 - 울춘산단, 상암산단, 여수국가산단, 묘도녹색산단을 연계하는 산업단지 연계 발전축 구상
- 여수국가산단~여천역~학동을 연계하는 장래발전축
 - 여수국가산단 삼동지구, 여천역KTX 역세권개발, 학동 기존도심을 연계하는 도시 발전축 구상

2) 해양관광 발전축

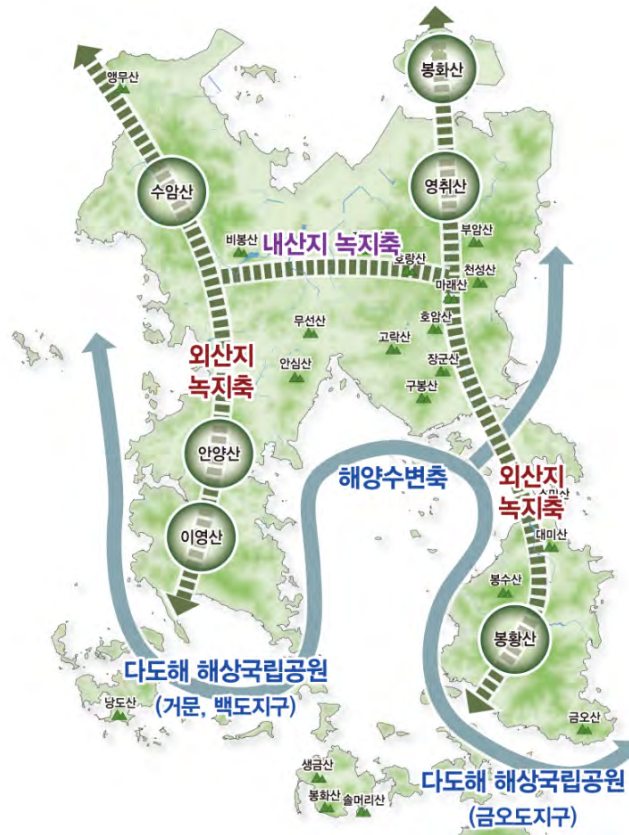
- 고흥~여수~남해를 연계하는 해양관광발전축
- 학동~화양~개도~금오도~돌산~경도~중앙을 연계하는 해양관광발전축
 - 웅천마리나항(해양레저장비산업 클러스터), 화양지구 복합관광단지, 향일암권역 관광자원, 경도 해양관광단지, 세계 섬박람회를 연계하는 해양관광발전축 구상



[그림 2-2-7] 발전축 설정

다. 보전축설정

- 녹지축은 녹지생태 보전을 위한 외산지 녹지축과 내산지 녹지축으로 설정하며, 수변축은 친수 공간 확보를 위한 해양수변축으로 설정
- 외산지 녹지축
 - 여수의 북서에서 남서로 뻗어가는 수암산, 국사봉, 안양산, 이영산 등
 - 북동에서 남동으로 뻗어가는 제석산, 영취산, 마래산, 대미산, 봉황산 등으로 연결되는 녹지축 적극적 보전
- 내산지 녹지축
 - 여수국가산업단지의 무질서한 확산을 방지하고 국가산업단지와 도심권의 차폐 역할
 - 동서방향의 비봉산~전봉산~부암산을 잇는 녹지축 구상
- 해양수변축
 - 타 도시와 다른 여수시의 매력을 느낄 수 있는 루트로 해상에서 바라보는 도심권과 바다풍경 등 수변축 설정



[그림 2-2-8] 보전축 설정

제3장

생활권 설정 및 인구배분계획

- 1 생활권 설정
- 2 생활권별 인구배분계획
- 3 생활권별 개발구상

제3장 생활권 설정 및 인구배분계획

1 생활권 설정

1. 생활권의 성격 및 필요성

가. 생활권의 성격

- 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적으로 생활을 영위하는데 필요한 활동범위으로써 통근, 통학, 쇼핑, 여가, 친교활동 등을 위한 공간적 범위
- 일반적으로 생활권은 그 위계와 공간적 범위에 따라 근린 또는 행정동 단위의 소생활권, 일정 규모의 상업·업무기능을 갖춘 중생활권, 그리고 시·군의 행정구역 전체를 대생활권으로 구분할 수 있으며, 생활권별 공간범위와 인구규모는 도시의 여건과 규모에 따라 상이함
- 따라서, 생활권계획이란 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획

나. 생활권 설정의 필요성

- 도시기본계획에서 제시하는 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권 단위로 구체화하고 발전 방향을 제시할 수 있는 공간계획 필요
- 지역 간 상충되는 이해관계를 조정하고, 지역적 특성을 반영하기 위한 생활권 단위의 조정·보완 필요성 대두
 - 생활권별 부족한 기반시설 확보, 지역경제 활성화를 도모하는 계획으로 도시의 균형발전 도모
 - 보전축의 생활권별 연속성 확보로 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 도시발전 유도

2. 기정 도시기본계획의 생활권 평가

가. 기정 도시기본계획 생활권계획

- 기정 도시기본계획에서는 생활권 설정기준 및 도시의 입지적 특성을 고려하여 여수시 행정구역 전체를 대상으로 5개 중생활권 설정
- 도심중생활권은 학동기존도심생활권과 중앙엑스포생활권으로 설정

[표 2-3-1] 기정 도시기본계획의 생활권 설정

대생활권	중생활권	소생활권	생활권 구분도
1개소	5개소	20개소	
여수 대생활권	학동 기존도심 생활권	무선, 석창, 학동, 죽림, 소호	
	중앙 엑스포 생활권	중앙, 만덕, 미평, 응천, 여서, 국동, 신월	
	울촌 여수산업 생활권	상암, 삼일·신평, 소라, 울촌, 묘도	
	화양 국제관광 생활권	화양	
	돌산 해양관광 생활권	돌산, 우두	

나. 기정 도시기본계획 생활권 평가

- 기정 생활권 계획이 주거기능의 분포 특성을 고려하여 설정하였으나 인구 등 각종 자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계 일부의 생활권 경계 조정이 필요함

3. 생활권 설정

가. 기본방향

- 미래지향적이고 환경변화에 대응하는 생활권 설정
- 공간적·지형적 특성을 고려한 지역단위의 생활권
- 돌산, 화양, 국가산단 등 지역특성과 위계를 고려한 생활권계획 수립

나. 생활권 설정시 고려사항

- 기정 계획과의 유기적 연계성·연속성을 위해 기정 생활권을 유지 검토
- 생활권 설정 시 고려요소는 다음과 같음

- 인구 등 각종 자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계로 하는 인문적 요소
- 시장이용권, 통학권 등 일상생활권의 공간적 범위를 고려하는 인문적 요소
- 지형, 지세, 하천, 도로, 철도 등을 고려하는 자연적 요소
- 장래에 계획적 개발을 유도하기 위하여 토지이용, 교통, 개발사업 등을 고려하는 의도적 요소

다. 생활권 설정기준

- 물리적 장애요소, 도시발전과정, 도시성장 및 발전축, 행정구역, 읍·면별 특성 및 주민성향, 도시기능 및 토지이용 특성, 상위 및 관련계획, 문화적 특성 등을 검토하여 설정

[표 2-3-2] 생활권 설정기준

구 분	소생활권	중생활권	대생활권
설정요소	<ul style="list-style-type: none"> • 행정동 기준 • 초·중교 학군 • 사회적 친근성 	<ul style="list-style-type: none"> • 3~4개의 소생활권 • 중·고교 학군 • 계획적 개발단위 (지역중심기능 유도) 	<ul style="list-style-type: none"> • 3~4개의 중생활권 • 지역중심상가 • 향후 중심지 보유 및 장래 개발 잠재력 고려
중심기능	<ul style="list-style-type: none"> • 주거, 일상서비스 • 문화활동, 근린업무 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거생활 중심 • 문화, 상업, 위락시설 	<ul style="list-style-type: none"> • 업무, 행정, 상업, 의료 등 중심 • 자족적 도시기능 발휘

라. 생활권의 설정

- 생활권 구분은 교통축과 일상생활권 범위, 장래 계획적 개발을 유도하기 위한 토지이용, 교통, 개발사업 등을 고려한 기본원칙에 따라 구상하고 각 생활권에 특성 있는 기능 부여
- 주민생활의 향상과 편의성이 제고되게 하며, 행정구역과 자연조건을 감안하여 총 5개의 중생활권과 20개의 소생활권 설정
 - 학동 도심 생활권 : 무선, 석창, 학동, 웅천, 죽림, 소호
 - 중앙 엑스포 생활권 : 중앙, 만덕, 미평, 여서, 국동, 신월
 - 울촌·묘도 산업 생활권 : 상암, 삼일·신평, 소라, 울촌, 묘도
 - 화양 국제관광 생활권 : 화양
 - 돌산 해양관광 생활권 : 돌산, 우두
- 농촌지역 마을은 주민들의 기본적인 거주 및 생산 활동 공간이나 주민들의 기초수요 충족을 위한 독자적 생활공간 마련이 어려우므로 농촌중심도시와 공간적으로 연계한 생활권을 설정

[표 2-3-3] 생활권 설정

대생활권	중생활권	소생활권	생활권 구분도
1개소	5개소	20개소	
여수 대생활권	학동 도심 생활권	무선, 석창, 학동, 웅천, 죽림, 소호	
	중앙 엑스포 생활권	중앙, 만덕, 미평, 여서, 국동, 신월	
	울촌·묘도 산업 생활권	상암, 삼일·신평, 소라, 울촌, 묘도	
	화양 국제관광 생활권	화양	
	돌산 해양관광 생활권	돌산, 우두	

② 생활권별 인구배분계획

1. 인구배분 기본방향

- 여수시의 인구 및 가구분포 현황 및 인구밀도 변화 등을 분석하여 목표연도 계획인구를 생활권별로 추정하여 단계별로 배분하되, 향후 인구계획의 유동성을 고려하여 인구를 배분함

2. 생활권별 인구배분계획

가. 인구배분계획

- 각 생활권에 계획된 개발사업 등을 근거로 적정인구 규모를 유지할 수 있도록 배분

[표 2-3-4] 생활권별 인구배분계획

(단위 : 인)

구분	현황인구	2020년	2025년	2030년	2035년
총계	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
학동 도심	119,218	119,600	125,900	134,100	138,900
중앙 엑스포	131,095	131,800	134,500	136,000	137,700
울촌·묘도 산업	13,107	13,500	16,200	23,500	33,100
화양 국제관광	9,905	12,200	13,600	13,700	13,900
돌산 해양관광	17,203	16,900	16,800	16,700	16,400

1) 학동 도심 생활권

- 주택건설사업, 산업단지개발 등으로 인한 인구유입을 고려하여 약 138,900인 설정

[표 2-3-5] 학동 도심 생활권 인구배분 반영사업

구 분	사업명
주택건설사업	여천 역세권 개발사업, 소제지구 택지개발사업, 죽림1지구 택지개발사업, 웅천부영 2-1블록, 웅천부영 2-2블록, 한화 꿈에그린 주상복합1단지, 한화 꿈에그린 주상복합2단지, 웅천부영 5-1블록, 웅천부영 5-2블록, 장미아파트 지역주택조합, 죽림현대힐스테이트
산업단지개발사업	여수 국가산단 삼동지구, 여수 국가산단 중흥2지구 산업단지

2) 중앙 엑스포 생활권

- 주택건설사업, 관광지개발 등으로 인한 인구유입을 고려하여 약 137,700인 설정

[표 2-3-6] 중앙 엑스포 생활권 인구배분 반영사업

구 분	사업명
주택건설사업	만홍 검은 모래해변 배후부지 개발사업, 대성베르힐, 덕충지구 시티프라디움, 관문동 골드클래스, 신월동 해성산업, 덕충주공 재건축
관광지개발사업	경도지구 해양관광단지 개발사업

3) 울촌·묘도 산업 생활권

- 울촌제2산단, 울촌제3산단 등 산업단지 개발사업으로 인한 인구유입 약 33,100인 설정

[표 2-3-7] 울촌·묘도 산업 생활권 인구배분 반영사업

구 분	사업명
산업단지개발사업	울촌제2산단, 울촌제3산단, 묘도 녹색산업단지

4) 화양 국제관광 생활권

- 챌린지파크, 화양지구 복합관광단지 추진으로 인한 인구유입 약 13,900인 설정

[표 2-3-8] 화양 국제관광 생활권 인구배분 반영사업

구 분	사업명
관광지개발사업	챌린지파크 조성사업, 화양지구 복합관광단지 개발사업

5) 돌산 해양관광 생활권

- 돌산 해양관광 생활권에는 주택건설사업과 산업단지 개발사업 등 대규모로 추진하는 사업계획은 없으나 돌산새꿈도시 등이 추진될 예정

나. 인구밀도계획

- 생활권별 밀도계획은 총밀도 기준으로 설정하며, 각 생활권별 특성으로 고려하여 적정 밀도로 계획함

[표 2-3-9] 생활권별 밀도계획

구 분	계획인구(인)	면적(km ²)	인구밀도(인/km ²)
총 계	340,000	510.54	666.5
학동 도심 생활권	138,900	70.90	1,959.1
중앙 엑스포 생활권	137,700	45.69	3,013.8
울촌·묘도 산업 생활권	33,100	164.50	201.8
화양 국제관광 생활권	13,900	114.89	121.0
돌산 해양관광 생활권	16,400	114.56	143.2



[그림 2-3-1] 생활권별 인구배분계획도

3 생활권별 개발구상

1. 개발방향

- 2도심 3지역중심 공간구조의 중심지체계 및 발전축과 연계한 생활권별 개발 방향은 다음과 같음

구 분		개 발 방 향
도심	학동 도심 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 여수시 도심기능 수행을 위한 중심 기능의 강화 광역 복합환승체계 구축과 연계한 여천 역세권 개발을 통해 장래 도시발전 신규 지역거점 육성
	중앙 엑스포 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 원도심 도시재생과 여수세계박람회장 등 관광·문화 자원과 연계한 관광산업 육성으로 도심기능 회복 국제 경쟁력을 갖춘 관광레저 거점 개발
지역 중심	울촌·묘도 산업 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 울촌2·3일반산업단지의 조속한 건설과 신성장 동력의 다변화를 위한 산업의 구조고도화 및 첨단화 추진 계획적인 주거단지 개발을 통한 울촌산단 주택수요 대응 여자만권역 생태관광자원을 활용한 휴양관광산업 육성
	화양 국제관광 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 화양지구 복합관광단지 등 화양권 관광기능 기능강화 문화와 해양레저를 즐길 수 있는 국제 해양관광 레저 거점 조성
	돌산 해양관광 생활권	<ul style="list-style-type: none"> 해양관광시대에 걸맞게 전략적으로 다도해 해양관광거점으로 육성 지역특산품 기반의 6차 산업화 추진



[그림 2-3-2] 생활권별 발전 구상도

02
도시기본구상

2. 생활권별 발전방향

1) 학동 도심 생활권

① 발전방향

- 여수시의 행정·업무 등 도심기능 수행을 위한 중심 기능을 강화
- 광역 복합환승체계 구축과 연계한 여천역 KTX역세권 개발을 통해 장래 도시발전 신규 지역 거점 육성

② 주요개발전략

- 도심 중심기능 강화를 위해 행정 및 상업업무기능 담당을 위한 중심성, 전문성 있는 시설 유지
- 쾌적한 정주환경 조성을 위한 소제, 죽림 등 택지개발 추진
- 대중교통 연계체계 구축을 위한 여천역 중심의 광역복합 환승센터 구축과 신규 거점 육성을 위한 여천역세권 개발
- 국내 최고의 해양레저를 위한 해양레저특화단지(웅천 마리나항) 조성 and 동·서 균형적인 해양관광 개발 추진



[그림 2-3-3] 학동 도심 생활권 발전 구상도

2) 중앙 엑스포 생활권

① 발전방향

- 원도심 도시재생과 여수세계박람회장 등 관광·문화 자원을 연계한 관광산업 육성으로 도심기능 회복
- 경도 해양관광단지 조성 등 국제 경쟁력을 갖춘 관광레저 거점 개발

② 주요개발전략

- 중앙권역, 엑스포권역 등 원도심 정주여건 개선을 위한 지속적인 도시재생 뉴딜 사업 추진
- 여수세계박람회장을 활용한 글로벌 해양 MICE산업 육성
- 세계적인 휴양지와 6성급 호텔 건립, 케이블카 도입, 인공해변 조성, 마리나 도입 등 국제적 관광단지 개발을 위한 경도 해양관광단지 조성
- 오동도, 하멜등대, 이순신광장, 진남관 등 역사·문화자원의 발굴 및 관광산업 육성



[그림 2-3-4] 중앙 엑스포 생활권 발전 구상도

3) 울촌 · 묘도 산업 생활권

① 발전방향

- 울촌 2, 3일반산업단지의 조속한 건설과 신성장 동력의 다변화를 위한 산업의 구조고도화 및 첨단화 추진
- 체계적이고 계획적인 주변 도시와 경쟁력 있는 주거단지 개발을 통한 울촌산단 주택수요 대응
- 여자만권역 생태관광자원을 활용한 휴양관광산업 육성

② 주요개발전략

- 주변 광양, 순천 등과의 경쟁력 강화를 위해 울촌 제2, 3일반산업단지의 조속한 건설 추진
- 석유화학산업 중심의 성장구도에서 신성장 동력 다변화 추진 및 산업의 구조고도화 · 첨단화 추진
- 울촌 산업단지 개발과 연계하여 주거용 시가화예정용지 물량을 활용한 체계적이고 주변 도시와 경쟁력 있는 울촌 배후 주거단지 개발 추진
- 힐링, 휴양, 체험 등의 여자만권역 생태관광자원 개발과 체류형 관광체험 콘텐츠 개발 추진
- 선박정비기반 육성을 위한 조선소 집단지 · 수리소 추진



[그림 2-3-5] 울촌 · 묘도 산업 생활권 발전 구상도

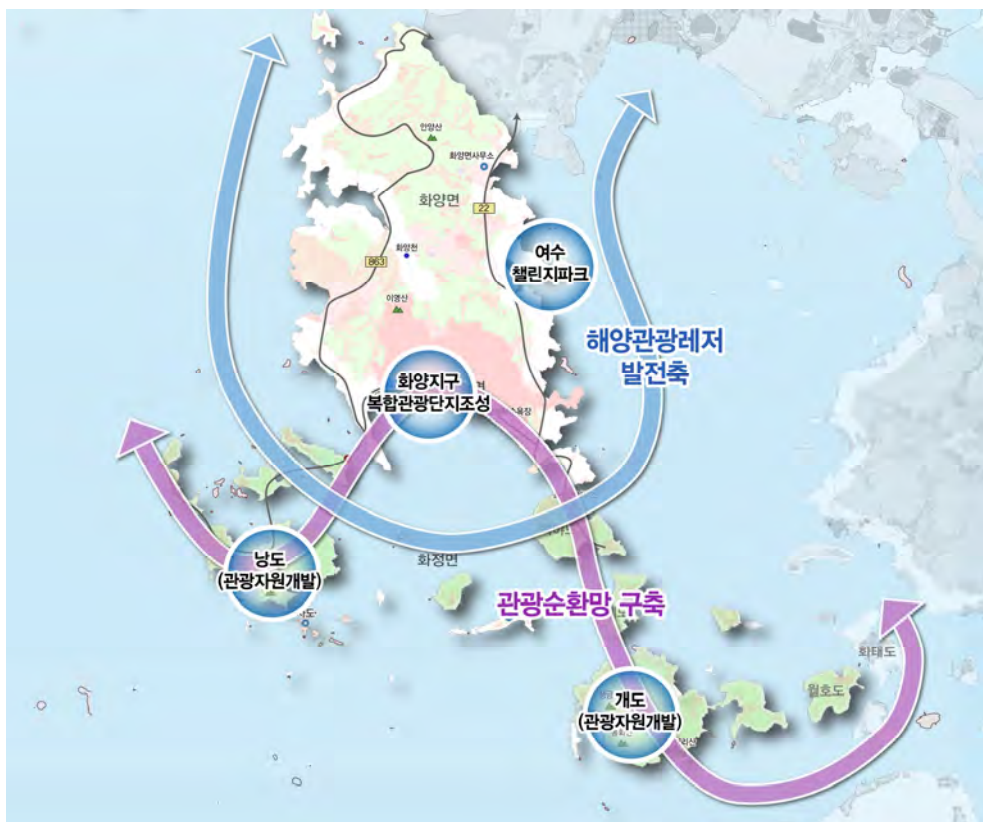
4) 화양 국제관광 생활권

① 발전방향

- 화양지구 복합관광단지 등 화양권 관광기능 강화
- 문화와 해양레저를 즐길 수 있는 국제 해양관광 레저 거점 조성

② 주요개발전략

- 천혜의 자원인 365개 섬을 활용한 세계 섬 박람회 추진과 섬 관광도서 조성사업 추진
- 조속한 연륙·연도교 개발과 이와 연계한 낭도, 개도 등 섬 관광거점 개발 추진
- 해양관광 및 스포츠 인프라 구축을 통한 해양레저 육성
- 화양 복합관광단지 기능 강화로 국제해양관광 레저거점 강화
- 화양 새꿈도시 마을 등 고품격 주거단지 조성
- 낙후된 기반시설 확충을 통한 비도시지역의 균형발전 기반 조성



[그림 2-3-6] 화양 국제관광 생활권 발전 구상도

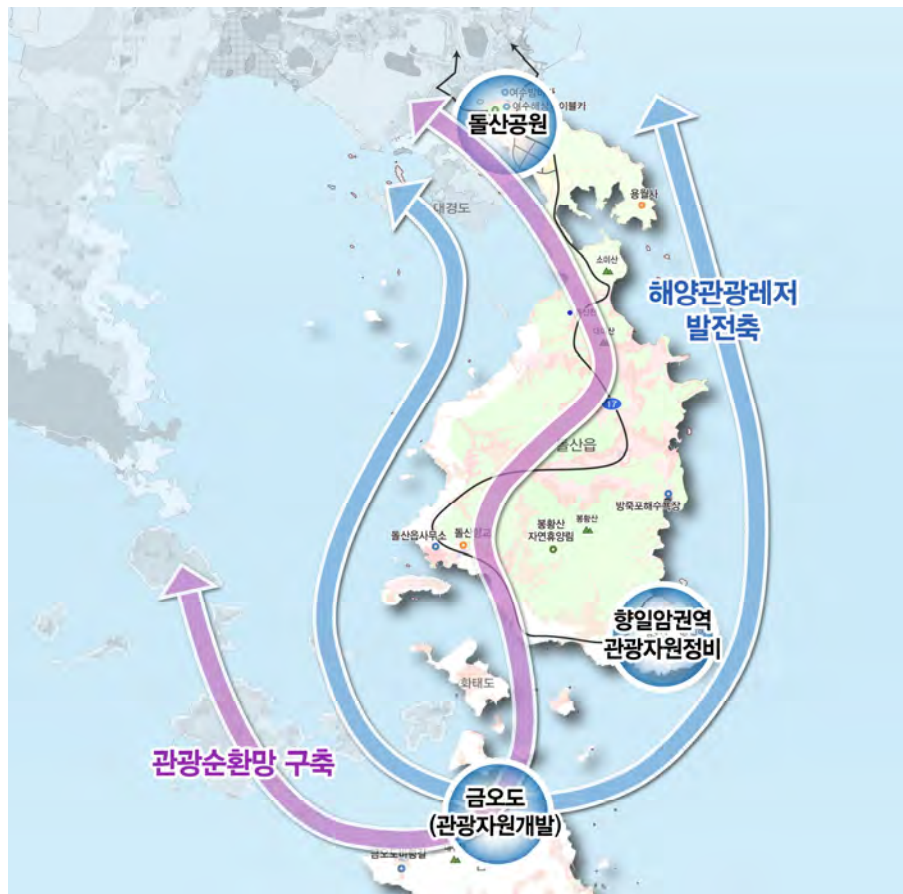
5) 돌산 해양관광 생활권

① 발전방향

- 해양관광시대에 걸맞게 돌산권을 전략적으로 다도해 해양관광거점으로 육성
- 돌산갯, 해풍썩, 방풍 등 해풍 삼채를 활용한 지역특산품 기반의 6차 산업화 추진

② 주요개발전략

- 향일암권역 관광자원 개발을 통한 다도해 관광거점 육성과 금오도·안도 등의 수려한 산림과 해양 자연환경을 활용한 생태탐방 관광자원 및 관광코스 개발
- 해양·수산자원의 지속가능한 이용기반 마련과 혁신성장 어촌·어항 융복합 다기능 기반 조성
- 고부가가치 창출을 위한 농·산촌의 6차 산업화 추진과 4차 산업 기술기반의 융복합 스마트팜 혁신밸리 추진
- 낙후된 기반시설 확충을 통한 비도시지역의 균형발전 기반 조성



[그림 2-3-7] 돌산 해양관광 생활권 발전 구상도

제3편

부문별 계획

제1장 토지이용계획

제2장 기반시설계획

제3장 도심 및 주거환경계획

제4장 환경의 보전과 관리계획

제5장 경관 및 미관계획

제6장 공원 및 녹지계획

제7장 관광계획

제8장 방재·안전 및 범죄예방계획

제9장 경제 및 산업개발계획

제10장 사회 및 문화개발계획

제11장 계획의 실행

제1장

토지이용계획

- 1 토지이용 현황분석
- 2 기본방향 및 계획목표
- 3 용도별 소요면적 산정
- 4 토지이용계획
- 5 비도시지역 난개발 방지 등 관리방안

제1장 토지이용계획

1 토지이용 현황분석

1. 지목별 토지이용현황

- 2017년 여수시의 행정구역 면적 중 해면부를 제외한 육지부 면적은 510.54km²임
- 2017년 현재 지목별 현황을 살펴보면 임야가 59.1%로 대부분을 차지하고 있으며 다음으로 전 12.6%, 답 7.7%를 차지하며 대지는 4.6%, 공장용지는 4.1%를 차지
- 임야 및 전, 답(농경지) 등이 감소추세에 있는 반면, 대지 및 공장 등은 증가추세에 있어 지속적인 개발이 이루어지고 있는 것으로 나타남

[표 3-1-1] 지목별 토지이용현황

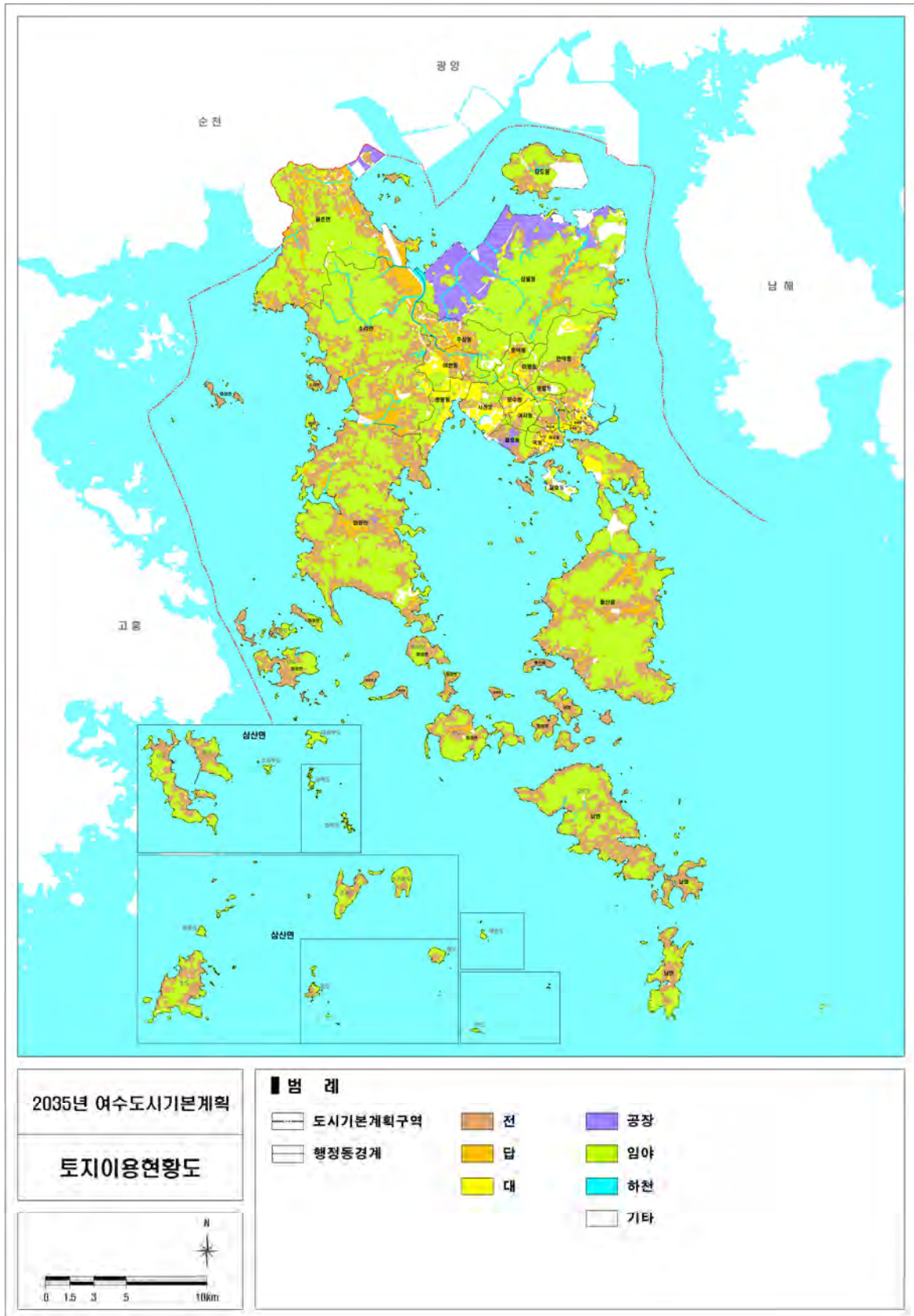
(단위 : km², %)

구 분	계		전		답		과수원		목장용지		임 야		대 지		공장용지	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2013년	504.31	100.0	66.83	13.3	41.69	8.3	0.56	0.1	1.86	0.4	306.28	60.7	21.56	4.3	15.76	3.1
2014년	508.84	100.0	66.39	13.0	41.24	8.1	0.56	0.1	1.86	0.4	305.23	60.0	22.21	4.4	19.77	3.9
2015년	508.88	100.0	65.57	12.9	40.56	8.0	0.55	0.1	1.85	0.4	304.49	59.8	22.40	4.4	19.77	3.9
2016년	510.09	100.0	64.65	12.7	39.64	7.8	0.55	0.1	1.84	0.4	303.62	59.5	22.91	4.5	20.64	4.0
2017년	510.54	100.0	64.18	12.6	39.27	7.7	0.6	0.1	1.84	0.4	301.94	59.1	23.37	4.6	20.73	4.1

구 분	학교용지		도 로		철도용지		하 천		제 방		구 거		유 지		수도용지	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2013년	2.01	0.4	19.68	3.9	1.03	0.2	2.41	0.5	0.66	0.1	4.61	0.9	2.91	0.6	0.48	0.1
2014년	2.01	0.4	20.35	4.0	1.03	0.2	2.52	0.5	0.66	0.1	4.66	0.9	2.81	0.6	0.46	0.1
2015년	2.01	0.4	20.53	4.0	1.58	0.3	2.52	0.5	0.65	0.1	4.69	0.9	2.80	0.6	0.47	0.1
2016년	2.03	0.4	21.44	4.2	1.58	0.3	2.56	0.5	0.65	0.1	4.63	0.9	2.78	0.5	0.45	0.1
2017년	2.05	0.4	22.1	4.3	1.62	0.3	2.59	0.5	0.68	0.1	4.62	0.9	2.78	0.5	0.56	0.1

구 분	양어장		염전		공 원		체육용지		종교용지		사적지		묘 지		잡종지	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2013년	0.23	0.0	0.01	0.0	1.32	0.3	1.18	0.2	0.42	0.1	0.26	0.1	1.82	0.4	9.61	1.9
2014년	0.24	0.0	0.01	0.0	1.80	0.4	1.60	0.3	0.42	0.1	0.26	0.1	1.82	0.4	9.72	1.9
2015년	0.24	0.0	0.01	0.0	1.88	0.4	2.74	0.5	0.42	0.1	0.30	0.1	1.81	0.4	9.74	1.9
2016년	0.24	0.0	0.01	0.0	2.36	0.5	2.77	0.5	0.43	0.1	0.39	0.1	1.78	0.3	10.77	2.1
2017년	0.27	0.1	0.003	0.0	2.91	0.6	3.53	0.7	0.43	0.1	0.02	0.0	1.77	0.3	10.88	2.1

자료 : 여수통계연보, 2018



[그림 3-1-1] 지목별 토지이용현황도

2. 용도지역별 토지이용현황

- 여수시의 용도지역 총면적 1,025.40km² 중 도시지역 면적은 345.10km²으로 주거지역 7.5%, 공업지역 17.1%, 상업지역 0.9%, 미지정 12.3%이며 녹지지역은 전체 면적의 62.2%임
- 비도시지역 면적은 680.30km²로 관리지역 69.12km², 농림지역 71.17km², 자연환경보전지역 540.02km²임

[표 3-1-2] 용도지역별 토지이용현황

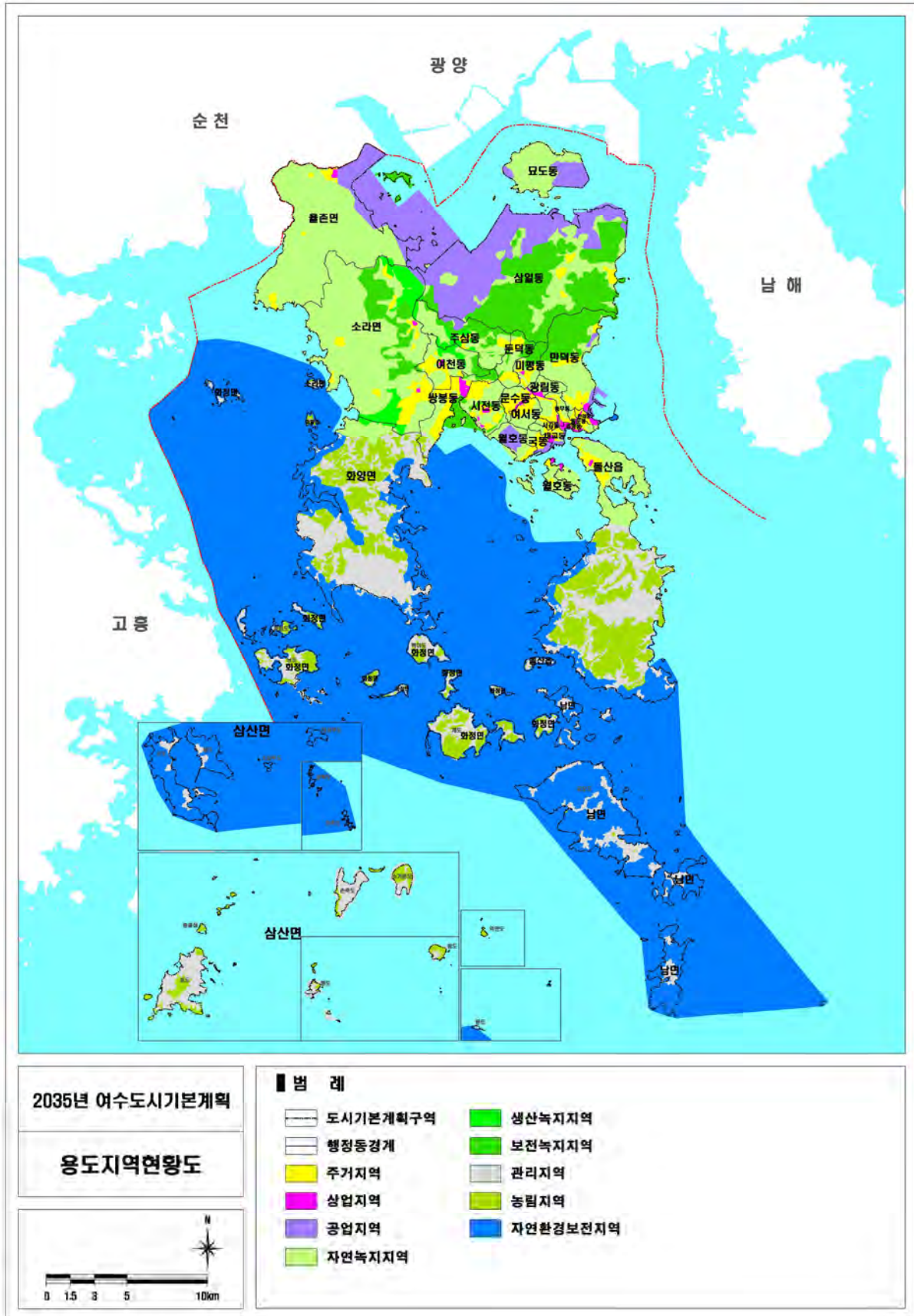
(단위 : km²)

구 분	도시지역									
	합 계	주거지역				상업지역				
		소 계	주거 전용	일반 주거	준주거	소 계	중심 상업	일반 상업	근린 상업	유통 상업
2013년	345.10	25.87	1.05	23.73	1.09	3.00	0.35	2.65	-	-
2014년	345.10	25.87	1.04	23.73	1.10	2.99	0.35	2.64	-	-
2015년	345.10	25.84	1.04	23.69	1.11	2.99	0.35	2.64	-	-
2016년	345.10	25.84	1.04	23.69	1.11	2.99	0.35	2.64	-	-
2017년	345.10	25.84	1.04	23.69	1.11	2.99	0.35	2.64	-	-

구 분	도시지역								
	소 계	공업지역			녹지지역				미지정
		전용 공업	일반 공업	준공업	소 계	보존 녹지	생산 녹지	자연 녹지	
2013년	54.68	-	51.46	3.22	217.18	60.14	9.15	147.88	43.37
2014년	54.68	-	51.46	3.22	217.18	60.14	9.15	147.89	43.37
2015년	57.81	-	54.59	3.22	215.96	60.14	9.15	146.67	42.50
2016년	58.96	-	55.74	3.22	214.81	60.07	9.15	145.59	42.50
2017년	58.96	-	55.74	3.22	214.81	60.67	9.15	145.59	42.50

구 분	비도시지역					
	합 계	계획관리 지역	생산관리 지역	보전관리 지역	농림지역	자연환경 보전지역
2013년	679.72	24.67	16.75	18.67	71.39	548.24
2014년	679.72	24.67	16.75	18.67	71.39	548.24
2015년	679.49	28.29	18.51	23.14	70.36	539.19
2016년	679.48	28.29	18.51	23.13	70.36	539.19
2017년	680.30	27.47	18.51	23.14	71.17	540.02

자료 : 여수통계연보, 2018



[그림 3-1-2] 용도지역별 토지이용현황도

3. 개발가능지 분석

가. 개발가능지 분석 전제

- 도시성장관리를 위하여 원칙적으로 미래 세대를 위해 보전이 필요한 지역을 우선적으로 선정하고 보전지역을 제외한 나머지 지역에 대하여 개발가능 여부를 검토
- 보전지역을 제외한 나머지 지역은 기개발지역과 아직 시가화가 이루어지지 않은 미개발지역으로 구분하되, 도시개발 배분의 원칙에 따라 사회적 비용을 최소화하고 사회적 편익을 최대화하기 위해 기개발 지역을 우선 활용
- 개발밀도 증가를 통한 도시개발수요의 추가적 수용이 기개발 지역에서 어렵거나, 현실적으로 도시개발수요에 비해 기개발지역의 추가적 수용여력이 부족하고 재개발·재정비에 너무 오랜 시간이 소요될 것으로 예상되는 경우 미개발지역을 차선 활용
- 즉, 기개발지역은 기성시가지의 도시재생과 재정비를 추진하고, 미개발지역은 도시용 토지로 전환하는 신개발을 통해 도시개발 수요를 흡수

나. 분석기준 및 과정

- 「도시·군기본계획 수립지침 4-4-1」에 근거하여 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분하여 분석
- 개발가능지 분석은 표고, 경사, 임상도, 생태자연도 등의 분석자료를 토대로 GIS 중첩 기법을 이용하여 개발가능지 면적을 추출
- 토지적성평가 결과를 반영하여 개발불가능지, 개발억제지, 개발가능지에 대한 검증 및 보완
- 시가화지역을 기개발지로 분류하고 자연환경(표고, 경사 등)을 고려하여 개발가능지와 개발불능지의 면적을 추출
- 개발가능지의 분석과정
 - 1단계 : 기개발지역, 용도지역, 표고, 경사도, 임상도 등 개별 주제도 작성
 - 2단계 : GIS의 중첩기능을 이용하여 개발가능성에 대한 분석
 - 3단계 : 개발 잠재력에 따라 기개발·개발가능·개발억제·개발불능지로 구분

다. 개발가능지 분석기준

- 개발가능지 분석은 기개발지, 개발불능지, 개발억제지, 개발가능지로 구분하며, 분석기준은 다음과 같음

구 분	분 석 기 준	
기개발지	- 시가화 지역(주거, 상업, 공업지역) - 취락지구 등 - 기타주요사업(산업단지, 지구단위계획구역 등)	
개발 불능지	- 유원지 - 하천 및 우수지 - 표고 100m 이상 지역 - 경사 22도 이상 지역 - 국립공원내 표고 100m 이상, 경사 22도 이상 지역	
개발 억제지	- 향만시설보호지구 - 어항구역 - 상수원보호구역 - 역사문화환경보존지역 - 수자원보호구역 - 생태자연도 1,2 등급 - 자연환경보전지역 - 국립공원내 표고 100m 미만, 경사 22도 미만 지역	- 농업진흥구역 - 환경평가 1,2등급 - 보전·생산관리지역 - 보전·생산녹지지역 - 보전산지 - 농림지역 - 경관지구 - 간선도로변 100m 내외
개발 가능지	- 기개발지, 개발불능지, 개발억제지를 제외한 지역	

라. 개발가능지 분석결과

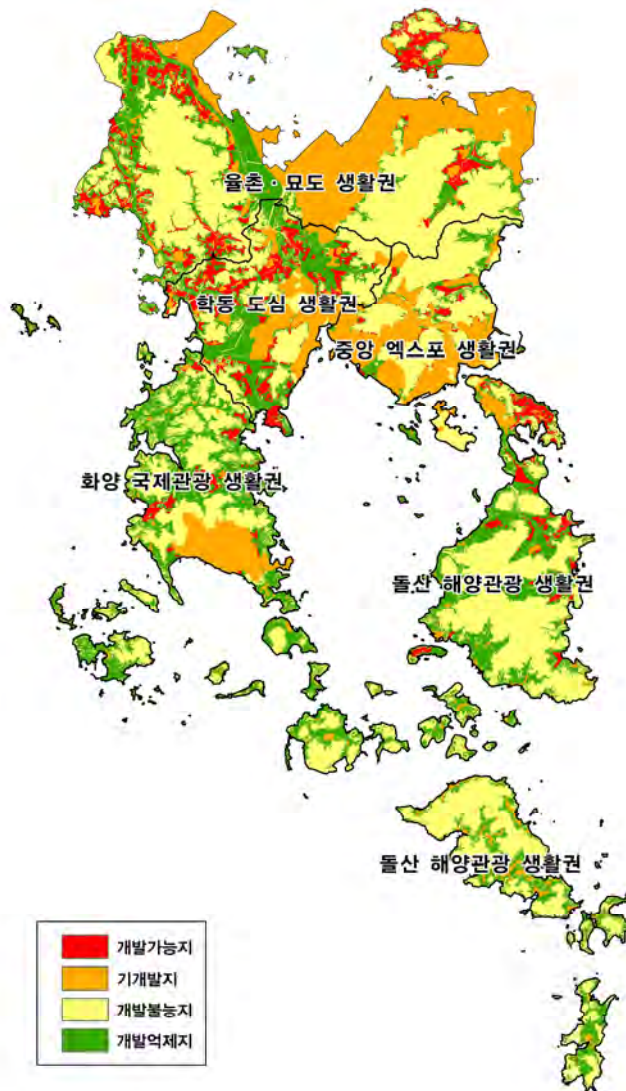
- 여수시 전체 면적 510.54km² 중 기개발지, 개발불능지, 개발억제지를 제외한 지역을 개발가능지로 설정하였으며, GIS 중첩분석을 통한 개발가능지 면적은 여수시 전체면적의 6.7%인 34.04km²로 나타남
- 개발가능지의 생활권별 현황은 읍촌·묘도 산업 생활권과, 학동 도심 생활권의 개발가능지의 비율이 높은 것으로 나타났으며, 중앙 엑스포 생활권은 기개발지의 비율이 높아 상대적으로 개발가능지가 적은 것으로 분석되었음
- 화양 국제관광 생활권과 돌산 해양관광 생활권은 지형적 여건으로 인해 개발불가능지의 비율이 높고 개발가능지가 적은 것으로 나타남

- 생활권별 개발가능지로 화양, 중앙생활권은 타 지역에 비해 부족한 실정이며, 학동, 돌산 생활권은 각각 10.02km², 5.21km²가 분포하고 울촌 생활권에 가장 많은 14.85km²가 분포함

[표 3-1-3] 생활권별 개발가능지 분석결과

(단위 : km², %)

구 분	계		개발가능지		개발억제지		기개발지		불가능지	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
계	510.54	100.0	34.04	6.7	100.27	19.7	243.09	47.6	133.14	26.1
학동	64.28	12.6	10.02	2.0	12.25	2.4	21.98	4.3	20.03	3.9
중앙	52.31	10.3	1.56	0.3	19.67	3.9	25.97	5.1	5.11	1.0
울촌	164.28	32.1	14.85	2.9	49.11	9.6	71.31	13.9	29.01	5.7
화양	114.89	22.5	2.40	0.5	12.34	2.4	56.14	11.0	44.01	8.6
돌산	114.78	22.5	5.21	1.0	6.90	1.4	67.69	13.2	34.98	6.9



[그림 3-1-3] 개발가능지 분석도

4. 토지적성평가를 통한 비교

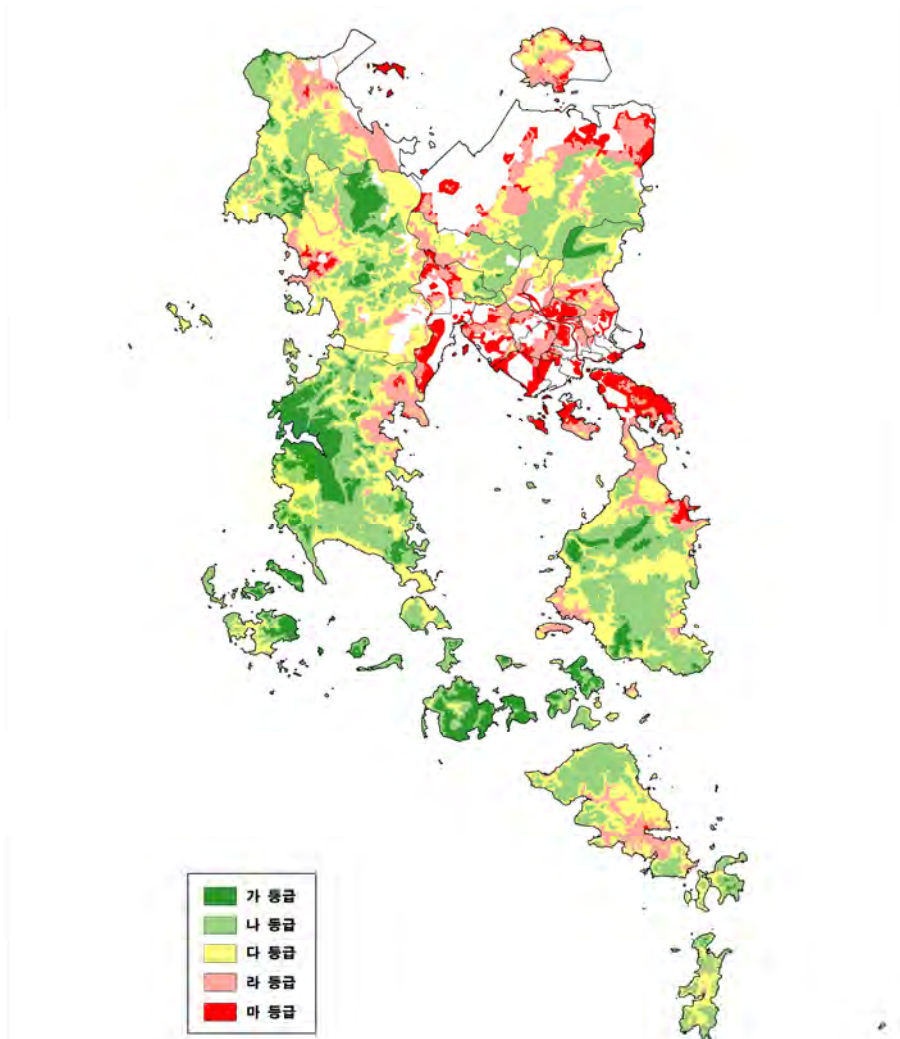
- 토지적성평가는 보전 및 개발등급을 가~마 등급으로 구분하고 있으며, 보전등급은 가, 나 등급, 개발등급은 다, 라, 마 등급으로 분류
- 여수시 토지적성평가 결과 보전등급이 52.5%, 개발등급이 47.5%로 나타났으며, 이는 여수시가 지리적, 환경적 요인에 의해 개발가능지역의 비율이 다소 적은 것으로 나타남

[표 3-1-4] 토지적성평가 분석결과

구 분	합 계	가등급	나등급	다등급	라등급	마등급
면 적(km ²)	437.11	52.20	177.39	126.11	62.35	19.06
비 율(%)	100.0	11.9	40.6	28.8	14.3	4.4
비 고		입안제한		입안여부 심의결정		입안가능

자료 : 여수시 도시계획과 내부자료, 여수시 토지적성평가(비시가화지역), 2017

주) 면적은 구적면적 기준이며, 평가범위는 시가화용지(주거, 상업, 공업)를 제외함



[그림 3-1-4] 토지적성평가 등급도

5. 토지이용의 문제점 및 과제

가. 계획인구 하향에 따른 시가화용지 변경 불가피

- 여수시는 자연적 증가인구의 감소에 따른 계획인구 하향 조정과 토지이용 현실화에 따른 미조성된 시가화용지의 재조정 필요성 대두
- 자연녹지지역 등 도시관리계획 현황을 반영한 시가화용지 재조정

나. 미래 광역적 도시공간구조 개편에 따른 토지이용계획

- 2035년 미래 광역적 도시공간구조 개편을 반영한 토지이용 방향설정 필요
- 공간구조 개편 및 도시 발전축 설정에 따른 신성장거점 육성을 위한 시가화예정용지 확보
- 여천역 KTX 역세권이 광역경제권의 거점기능을 수행할 수 있도록 전략적 개발 방향 마련

다. 미래도시형 토지이용 수요관리

- 무분별하고 산발적인 개발을 가급적 억제하고, 미래 세대 스스로의 필요와 판단에 의해 토지를 이용할 수 있도록 지속가능한 개발 도모
- 주거, 상업 등 시가화용지내 미개발지는 우선 개발을 위한 개발유도 정책 마련
- 압축형 도시공간구조 실현과 도시의 무분별한 확장 규제 및 도심 내 미개발 시가화용지의 개발을 촉진하기 위한 여수시의 성장한계선 설정
- 역사·문화 환경의 보호가 필요한 지역의 무분별한 개발이 여수시 역사성과 정체성을 훼손하므로 향후 광역권 거점도시로써 경쟁력을 갖기 위해서는 도시의 정체성과 역사성 회복 필요

라. 저탄소형 토지이용계획

- 쾌적한 정주공간 조성을 위한 녹지공간 확충, 대기오염 완화 및 저탄소 녹색도시 실현을 위한 도시계획적 접근방식의 구체화와 에너지 절약형 도시계획에 대한 요구 증대
- 시가지 정비시 거점 녹지의 확보와 단절된 녹지체계의 회복을 위한 토지이용계획 도모
- 시가화예정용지 개발 시 저탄소 녹색도시 조성을 위해 도시·군계획수립지침에 의거하여 친환경적 도시공간 형성을 위한 계획적 개발 유도

② 기본방향 및 계획목표

1. 기본방향

1) 새로운 여건변화에 능동적 대처

- 장래 도시발전방향에 지대한 영향을 미칠 수 있는 대규모 개발가능지는 토지이용의 관리 방향을 여건변화에 맞게 재설정하고, 한정된 토지자원의 효율성을 제고하기 위해 교통환경 개선계획과 연계시켜 입체적 토지이용계획 수립

2) 환경친화적 개발을 원칙으로 하며 자연자원을 최대한 보전

- 양호한 도시환경 구축을 최우선 과제로 정해서 자연환경을 활용한 대기의 원활한 흐름 확보를 통해 대기오염을 개선하고, 삭막한 도시공간에 공원·녹지를 확충하여 자연친화형 도시공간으로 개선

3) 미래지향적이고 지속가능한 전략 수립

- 역사·문화 경관의 보호가 필요한 곳은 보존 용도로 토지이용계획에 반영하는 등 체계적인 관리로 도시 정체성 확보 및 도시경쟁력 제고와 선계획-후개발 원칙에 입각한 개발방향 제시

2. 계획목표

1) 지속가능한 도시성장관리

- 여수시의 도시발전축과 공간구조 개편 방향을 고려한 적정용도 배치
- 여건변화에 탄력적으로 대응하며 도시미래상 실현을 구체화할 수 있는 토지이용계획 수립

2) 시가지의 정비방안 마련

- 기존 시가지구역의 재정비를 통해 도심지역의 기능을 활성화시키고 여건 변화가 예상되는 지역은 새로운 도심 기능의 도입 유도
- 개발가능지 분석, 토지용도 규모의 합리적 추정 및 토지이용 배분을 통해 계획인구의 적정한 시가지구역을 확보하고 시가지의 단계적 개발을 통해 탄력적이고 효율적인 개발 유도

3) 친환경적인 토지이용계획

- 토지이용계획에 지속가능한 도시개발 원칙을 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립

3 용도별 소요면적 산정

1. 주거용지 소요면적 산정

가. 산정방법 및 전제

- 주거용지의 면적산정은 인구밀도에 의한 방법과 주택유형별 호당부지면적에 의한 방법으로 추정하고, 추정된 면적의 보정치를 최종 주거용지 수용면적으로 결정

1) 인구밀도에 의한 방법

- 2035년 계획인구의 약 90%를 주거용지에 거주하는 것으로 설정

[표 3-1-5] 주거용지 거주인구 설정

구 분	기 준	비 고
2030년 여수도시기본계획 적용기준	90%	
2035년 여수도시기본계획 적용기준	90%	여수시 현황인구 및 타 시·군 사례 참고

- 인구밀도 적용기준은 도시기본계획 실무편람, 지속가능한 신도시계획 기준 등을 고려하여 조정

[표 3-1-6] 인구밀도 적용기준

(단위 : 인/ha 이상)

구 분		저밀도	중밀도	고밀도
도시기본계획 실무편람		100이하	100~300	300이상
지속가능한 신도시계획 기준		100미만	150내외	200이상
2030년 여수도시기본계획 적용기준		100	150	200
주변 도시 사례	광 양 (2030)	70	140	200
	순 천 (2030)	70	120	220
2035년 여수도시기본계획 적용기준		70	120	200

- 인구밀도의 배분은 2030년 여수도시기본계획 및 주변 도시 사례를 참고하여 저밀도 50%, 중밀도 20%, 고밀도 30%로 설정

[표 3-1-7] 인구밀도 배분기준

구 분		저밀도	중밀도	고밀도
2030년 여수도시기본계획 적용기준		50%	20%	30%
주변 도시 사례	광 양 (2030)	30%	40%	30%
	순 천 (2030)	40%	40%	20%
2035년 여수도시기본계획 적용기준		50%	20%	30%

- 제한된 토지자원의 효율적인 활용을 위해 주거용지 산정시 혼합률 15% 적용

[표 3-1-8] 혼합률 적용기준

구 분	2030년 여수도시기본계획 적용기준	주변 도시 사례		2035년 여수도시기본계획 적용기준
		광 양 (2030)	순 천 (2030)	
혼합률	15%	10%	10%	15%

- 인구밀도에 의한 주거용지 산정식

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{주거용지 수용인구} \times \text{밀도별 배분율}}{\text{인구밀도}} / (1 - \text{혼합률})$$

2) 주택수와 1호당 부지면적에 의한 방법

- 주택형식별 공급계획을 적용하는 방법으로 면적산정은 추정된 인구와 가구에 의한 계획구역 내 주택형식별 공급계획에 의함
- 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정 전제조건

구 분	기 준	비 고
가구원수(인)	2.2	여수시 현황(2017년 2.39인) 고려 하향 조정
주택보급률(%)	110	여수시 현황(2017년 101.6%) 고려 상향 조정

※ 2030년 여수도시기본계획 주택보급률 : 107.5% 적용

- 주택의 호별 규모는 단독주택의 경우 250㎡, 공동주택의 경우 국민주택 규모를 감안하여 평균 110㎡로 설정
- 단독주택과 공동주택의 주택유형별 구성비는 최근 5년간 여수시 유형별 주택 현황(단독 33.4%, 공동 43.8%, 다세대·연립·기타 22.8%)를 고려하여 향후 공동주택 비율의 증가를 감안하여 단독 30%, 다세대·연립 20%, 공동 50%로 설정
- 주택유형별 혼합율 및 공공용지율은 주변 도시의 도시기본계획 등 관련 사례 원단위를 반영하여 혼합율은 15%를 적용하고 공공용지율은 30%를 적용
- 용적률은 도시·군기본계획수립지침을 반영하여 150%로 설정

[표 3-1-9] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정 전제조건

구 분		2030년 여수도시기본계획 적용기준	주변 도시 사례		2035년 여수도시기본계획 적용기준
			광 양 (2030)	순 천 (2030)	
호당 면적 (㎡/호)	공 동	120	90	110	110
	다세대·연립	200	110	-	150
	단 독	250	240	250	250
배분비율 (%)	공 동	50	65	65	50
	다세대·연립	20	5	-	20
	단 독	30	30	35	30
혼합율 (%)	공 동	20	10	15	15
	다세대·연립				
	단 독				
공공 공지율 (%)	공 동	40	30	30	30
	다세대·연립	40			
	단 독	30			
용적률 (%)	공 동	250	250	180	150
	다세대·연립	200	200	-	
	단 독	100	100	100	

- 주택수와 호당 부지면적에 의한 주거용지 산정식

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{1호당 주택면적} \times \text{유형별 주택호수}}{\text{용적률} \times (1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

나. 주거용지 소요면적 산정결과

1) 인구밀도에 의한 산정결과

- 주거용지 소요면적 산정결과 총 주거용지 소요면적은 37.114km²로 산정되었음

[표 3-1-10] 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 산정

구 분	계획인구(인)	주거용지 수용인구(인)	밀도별 소요면적(km ²)			전 체 (km ²)
			저밀도	중밀도	고밀도	
전 체	340,000	306,000	25.715	6.001	5.398	37.114
학동 도심	138,900	124,900	10.496	2.450	2.203	15.149
중앙 엑스포	137,700	123,900	10.412	2.430	2.185	15.027
울촌·묘도 산업	33,100	29,800	2.504	0.584	0.526	3.614
화양 국제관광	13,900	12,600	1.059	0.247	0.223	1.529
돌산 해양관광	16,400	14,800	1.244	0.290	0.261	1.795

2) 주택수와 1호당 부지면적에 의한 산정결과

- 주거용지 소요면적 산정결과 총 주거용지 소요면적은 30.955km²로 산정되었음

[표 3-1-11] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적 산정결과(생활권별)

구 분	계획인구 (인)	가구수 (가구)	주거용지 주택수요량(호)	소요면적(km ²)			전 체 (km ²)
				단 독	다세대	공 동	
전 체	340,000	156,967	172,655	14,510	5,804	10,641	30,955
학동 도심	138,900	64,125	70,534	5,927	2,371	4,347	12,645
중앙 엑스포	137,700	63,571	69,925	5,876	2,350	4,309	12,535
울촌·묘도 산업	33,100	15,281	16,808	1,413	0,565	1,036	3,014
화양 국제관광	13,900	6,418	7,059	0,594	0,238	0,435	1,267
돌산 해양관광	16,400	7,572	8,329	0,700	0,280	0,514	1,494

3) 주거용지 소요 면적 산정결과

- 인구밀도에 의한 방법과 주택수와 1호당면적에 의한 방법에 의하여 산정된 결과 중 제한된 토지자원의 효율적인 활용을 위해 평균값 34.035km² 적용

[표 3-1-12] 주거용지 소요면적 산정결과

목표년도	인구밀도방식(km ²)	주택호수방식(km ²)	최종 주거용지 수요(km ²)
2020년	30.564	26.639	28.602
2025년	33.552	27.527	30.540
2030년	35.406	29.050	32.228
2035년	37.114	30.955	34.035

2. 상업용지 소요면적 산정

가. 산정방법 및 전제

- 상업용지 소요면적 산정은 이용인구에 의한 방법으로 추정함
- 상업용지 이용인구는 2030년 여수도시기본계획 기준을 고려하고 주변 도시 사례를 참고하여 80%로 적용하며, 1인당 평균상면적, 평균층수, 건폐율, 공공공지율, 혼합률 등은 다음과 같이 적용하여 산정

[표 3-1-13] 상업용지 설정지표

구 분		이용인구 (%)	1인당점유 면적(㎡)	평균층수 (층)	건폐율 (%)	공공용지율 (%)	혼합률 (%)
2030년 여수도시기본계획 적용기준		80	18	3	70	30	15
주변 도시 사례	광 양 (2030)	80	25	3	70	30	15
	순 천 (2030)	100	10~12	3~4	60	30	15
2035년 여수도시기본계획 적용기준		80	18	3	70	30	15

- 이용인구에 의한 상업용지 산정식

$$\text{상업용지 소요면적} = \frac{\text{상업지역내 시설이용 인구} \times \text{1인당 이용면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공공지율}) \times (1 - \text{혼합율})}$$

나. 상업용지 소요면적 산정결과

- 이용인구에 의한 추정결과 2035년 상업용지 소요면적은 3.919km²로 나타남

[표 3-1-14] 이용인구에 의한 상업용지 수요추정

계획인구 (인)	이용인구 (인)	1인당 점유면적(㎡)	층수 (층)	건폐율 (%)	공공공지율 (%)	혼합률 (%)	소요면적 (km ²)
340,000	272,000	18	3	70	30	15	3.919

3. 공업용지 소요면적 산정

가. 산정방법 및 전제

- 공업용지는 2035년 2차산업 종사자수와 종사자 1인당 부지면적을 적용하여 공장부지 면적을 산정하고, 공업용지율 및 공공용지율을 추가 반영하여 공업용지 소요면적 산출
- 여수시 2차 산업 종사자수는 2035년 여수시 산업별 취업자수 추정자료 적용
 - 2035년 여수시 2차산업 종사자수는 61,844인으로 산정됨
- 전라남도 종사자 1인당 원단위는 『산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구』(국토연구원, 2015.07) 논문을 인용하여 종사자 1인당 원단위를 적용
 - 여수시의 공업용지는 제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수를 고려하여 상위 5개에 대한 종사자 1인당 원단위 평균(451㎡)으로 적용

[표 3-1-15] 제조업 종사자 1인당 부지면적 원단위

구 분	사업체수	종사자수	종사자 1인당 원단위 (제조업전체)
화학물질 및 화학제품 제조업(의약품 제외)	67	11,267	537.0㎡
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	5	1,977	495.8㎡
식료품 제조업	47	1,284	723.2㎡
금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	27	895	344.3㎡
기타 기계 및 장비 제조업	8	581	154.9㎡
평 균			451.04㎡

자료 : 산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 국토연구원, 2015

여수시 통계연보 2017, 제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수 현황

※ 2030년 여수도시기본계획 종사자 1인당 부지면적 원단위 : 992㎡ 적용

- 공업용지율 및 공공용지율은 2030년 여수도시기본계획 기준을 고려하고 여수시 산업단지 특성과 주변 도시 사례를 참고하여 80%, 30%를 각각 적용하며, 공업용지율 적용에 따라 혼합률은 제외하여 산정

[표 3-1-16] 공업용지율 및 공공용지율

구 분	공업용지율(%)	공공용지율(%)	혼합률(%)	
2030년 여수도시기본계획 적용기준	100	40	10	
주변 도시 사례	광 양 (2030)	80	30	-
	순 천 (2030)	50	20	10
2035년 여수도시기본계획 적용기준	80	30	-	

- 2차산업 종사자에 의한 공업용지 산정식

$$\text{공업용지 소요면적} = \frac{\text{공업지역 종사자수} \times \text{1인당부지면적} \times \text{공업용지율}}{(1-\text{공공용지율})}$$

- 1974년 지정되어 1967~2015년까지 조성된 이후에도 산업단지내 공장용지 증설 등이 진행되고 있는 여수국가산업단지 물량을 별도로 산정하여 공업용지 산정에 반영

나. 공업용지 소요면적 산정결과

1) 2차산업 종사자수에 의한 산정결과

- 2035년 목표연도 2차 산업 인구를 기준으로 산출한 공업용지 수요추정 결과 공업용지 면적은 약 31.876km²가 필요한 것으로 나타남

[표 3-1-17] 2차산업 종사자수에 의한 공업용지 소요면적 산정결과

계획인구 (인)	2차산업 종사자수(인)	1인당 부지면적(m ²)	공업용지율 (%)	공공용지율 (%)	공업용지 소요면적(km ²)
340,000	61,844	451	80	30	31.876

2) 별도 공업용지 수요

- 여수국가산업단지 32.550km²를 별도로 산정하여 공업용지 산정에 반영

[표 3-1-18] 별도 공업용지 소요면적 산정결과

구 분	면 적(km ²)	비 고
여수국가산업단지	32,550	

자료 : 여수시 통계연보, 2018

3) 공업용지 소요 면적 산정결과

- 2차산업 종사자수에 의한 산정결과 31.876km²와 별도 공업용지 수요 32.550km²를 포함하여 총 64.426km²를 공업용지 소요면적으로 산정

[표 3-1-19] 공업용지 소요면적 산정결과

목표년도	2차산업 종사자수 산정방식(km ²)	별도 산정(km ²)	최종 공업용지 수요(km ²)
2035년	31.876	32.550	64.426

※ 2030년 여수도시기본계획 : 공업용지 소요면적 60.50km² 산정

4. 용도별 수요량 산정결과

- 토지수요 예측결과 목표연도의 도시지표 달성에 필요한 토지수요량은 주거용지가 34.035km², 상업용지가 3.919km², 공업용지가 64.426km² 필요한 것으로 추계

[표 3-1-20] 토지 수요량 산정

(단위 : km²)

구 분		산출면적	총 토지소요면적(A)	비 고
합 계		-	102.380	
주거용지	인구밀도방식	37.114	34.035	평균적용
	주택호수방식	30.955		
상업용지	이용인구 추정방식	3.919	3.919	
공업용지	종사자수 산정방식	31.876	64.426	합산적용
	별도산정	32.550		

주) 2035년 토지소요면적은 계획인구(340,000인)에 따라 소요면적 산출

- 2035년 여수도시기본계획의 용도별 수요추정 결과 공업용지는 3.991km²의 추가 지정이 필요할 것으로 산출됨

[표 3-1-21] 추정면적 비교

구 분	2030년 결정면적(km ²)	2035년 추정면적(km ²)	증 감(km ²)
소 계	99.200	102.380	증) 3.180
주거용지	34.730	34.035	감) 0.695
상업용지	4.035	3.919	감) 0.116
공업용지	60.435	64.426	증) 3.991

4 토지이용계획

1. 용지구분 기준설정

가. 시가화용지

- 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지이며 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지이며, 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획
- 시가화용지 대상지역
 - 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
 - 택지개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지 등
 - 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)
- 시가화용지 계획방향
 - 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시
 - 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경할 경우 지구단위계획 수립을 수반하여 용도 변경

1) 주거용지

- 도시관리계획상 주거지역으로 결정된 지역 중 입지여건, 기반시설 및 생활편익시설의 지원 등의 조건을 고려하여 조정
- 도시관리계획상 결정지역과 상이한 지역에 대해서는 도시관리계획(용도지역, 지구단위계획 구역)을 반영하여 주거용지 변경
- 기 승인된 주거용지 중 지형여건 등 사실상 개발이 어려운 지역은 보전용지로 변경

2) 상업용지

- 도시관리계획 상 상업지역을 반영하되, 목표년도의 이용인구를 고려하여 상업기능이 활성화 될 수 있도록 용지배분
- 도시관리계획 상 타용도지역으로 결정되어 있으나 용도지역 합리화 및 토지이용의 효율성 등을 고려하여 상업지역으로 관리하는 것이 바람직한 지역

3) 공업용지

- 여수시 지역경제 활성화 및 향후 개발사업 수요에 효과적으로 대처하기 위해 충분한 공업용지를 확보
- 도시기본계획상 공업용지에 대하여 도시관리계획 상 결정된 공업지역 경계가 상이한 지역을 반영하여 조정

4) 관리용지

- 비도시지역 내 지구단위계획구역으로 지정된 지역을 관리용지로 계획
- 도시관리계획 상 비도시지역 내 지구단위계획구역 경계와 불일치하는 지역의 경계 조정 및 결정 고시된 지구단위계획구역을 반영

나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 목표년도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지의 수요량에 따라 단계별 총량으로 관리하되, 그 위치는 표시하지 않음
- 도시개발 수요에 적절히 대응할 수 있도록 총량적 관리를 하고 단계별로 배분된 시가화예정용지는 도시개발 수요와 토지시장 상황 등을 고려하여 재분배 사용
- 시가화예정용지의 실제 개발에 있어서는 단계별 총량을 토지수요량 범위 내에서 유지하며 세부용도 및 구체적인 위치는 도시·군관리계획을 통해 결정
- 시가화예정용지 대상지역
 - 도시지역의 자연녹지지역과 비도시지역의 계획관리지역, 개발진흥지구 중 개발계획이 수립되지 않은 지역
 - 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역
 - 목표년도의 도시지표를 달성하기 위해 필요한 용지로 향후 시가화가 예상되는 지역으로써 시가화용지와 종합적으로 계획, 관리가 필요한 지역
- 시가화예정용지 계획방향
 - 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획을 수반하여 선계획·후개발 체계 확보
 - 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도

다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하기 위해 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역
- 보전용지는 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 지역에 지정
- 보전용지 대상지역
 - 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
 - 농림지역·자연환경보전지역·보전관리지역·생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
 - 어린이공원과 근린공원을 제외한 도시공원, 문화재보호구역, 상수원보호구역 및 호소, 하천구역 및 수변지역
- 보전용지 계획방향
 - 쾌적한 도시환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획

2. 용도별 용지배분계획

가. 시가화용지계획

- 계획인구 하향에 따라 시가화용지 변경이 불가피하며, 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분
- 지정 도시기본계획상 시가화용지는 110.470km²이며, 관리용지가 11.270km²로 전체 시가화용지의 10.2%를 차지함
- 변경 시가화용지는 도시관리계획과 도시기본계획의 불일치 지역의 현실화 및 도시관리계획 변경 등을 반영하여 9.238km² 감소하였음
 - 주거용지는 6.197km² 감소, 상업용지는 0.466km² 감소, 공업용지는 2.159km² 감소, 관리용지는 0.416km²가 감소하였음

※ 도시관리계획과 도시기본계획의 불일치 지역의 현실화

- 변경 시가화용지는 도시관리계획과 도시기본계획의 불일치 지역의 현실화 및 도시관리계획 변경 등을 반영하여 조정함

[표 3-1-22] 시가화용지 변경내역 총괄표

(단위 : km)

구 분	당 초	변 경	증 감	비 고
합 계	110,470	101,232	감) 9,238	
소 계	99,200	90,378	감) 8,822	
주거용지	34,730	28,533	감) 6,197	
상업용지	4,035	3,569	감) 0,466	
공업용지	60,435	58,276	감) 2,159	
소 계	11,270	10,854	감) 0,416	
관리용지	11,270	10,854	감) 0,416	

[표 3-1-23] 시가화(주거·상업·공업)용지 변경내역

구 분	위 치	당 초	변 경	면적(km ²)	변경사유
1	울촌면 봉전리 일원	주거	보전	0.138	도시관리계획 반영
2	울촌면 봉전리 일원	보전	주거	0.008	도시관리계획 반영
3	소라면 사곡리 일원	주거	보전	0.029	도시관리계획 반영
4	소라면 사곡리 일원	보전	주거	0.011	도시관리계획 반영
5	소라면 복산리 일원	주거	보전	0.151	도시관리계획 반영
6	소라면 복산리 일원	보전	주거	0.012	도시관리계획 반영
7	소라면 현천리 일원	주거	보전	0.008	도시관리계획 반영
8	소라면 현천리 일원	보전	주거	0.016	도시관리계획 반영
9	죽림리, 관기리 일원	주거	보전	0.336	도시관리계획 반영
10	죽림리, 관기리 일원	주거	상업	0.009	도시관리계획 반영
11	죽림리, 관기리 일원	상업	주거	0.016	도시관리계획 반영
12	죽림리, 관기리 일원	보전	주거	0.138	도시관리계획 반영
13	죽림리, 관기리 일원	보전	상업	0.001	도시관리계획 반영
14	무선지구 일원	주거	보전	0.161	도시관리계획 반영
15	무선지구 일원	상업	주거	0.028	도시관리계획 반영
16	무선지구 일원	주거	상업	0.036	도시관리계획 반영
17	무선지구 일원	보전	주거	0.042	도시관리계획 반영
18	소제지구~안산동~학동 일원	주거	보전	1.098	도시관리계획 반영
19	소제지구~안산동~학동 일원	주거	상업	0.044	도시관리계획 반영
20	소제지구~안산동~학동 일원	상업	주거	0.105	도시관리계획 반영
21	소제지구~안산동~학동 일원	상업	보전	0.044	도시관리계획 반영
22	소제지구~안산동~학동 일원	보전	주거	0.204	도시관리계획 반영
23	소제지구~안산동~학동 일원	보전	상업	0.031	도시관리계획 반영

[표 3-1-23] 시가화(주거·상업·공업)용지 변경내역(계속)

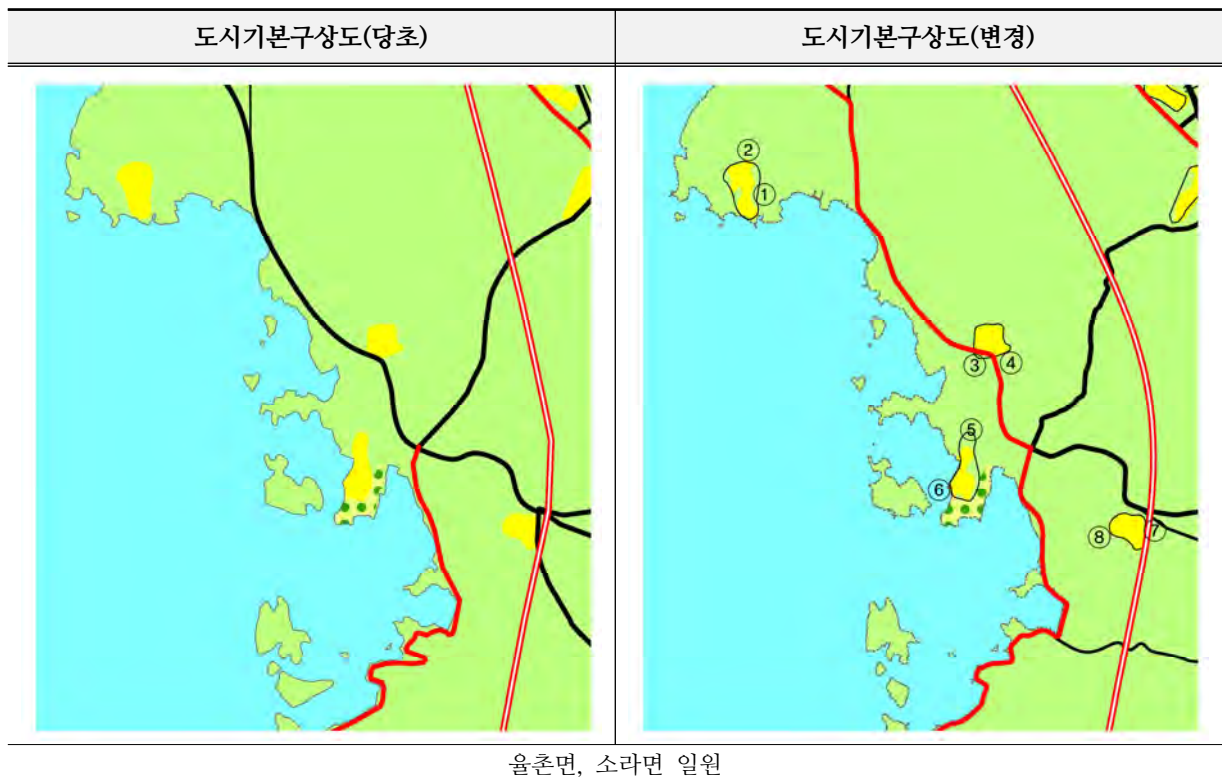
구분	위치	당초	변경	면적(km ²)	변경사유
24	용천지구 일원	주거	보전	0.076	도시관리계획 반영
25	용천지구 일원	주거	상업	0.029	도시관리계획 반영
26	용천지구 일원	상업	주거	0.039	도시관리계획 반영
27	용천지구 일원	보전	주거	0.059	도시관리계획 반영
28	미평지구 일원	주거	보전	0.171	도시관리계획 반영
29	미평지구 일원	주거	상업	0.015	도시관리계획 반영
30	미평지구 일원	상업	주거	0.043	도시관리계획 반영
31	미평지구 일원	보전	주거	0.051	도시관리계획 반영
32	문수동~오림동~여서동 일원	주거	보전	0.420	도시관리계획 반영
33	문수동~오림동~여서동 일원	주거	상업	0.052	도시관리계획 반영
34	문수동~오림동~여서동 일원	상업	보전	0.012	도시관리계획 반영
35	문수동~오림동~여서동 일원	상업	주거	0.060	도시관리계획 반영
36	문수동~오림동~여서동 일원	보전	주거	0.030	도시관리계획 반영
37	문수동~오림동~여서동 일원	보전	상업	0.008	도시관리계획 반영
38	원도심 신월~교동 등 일원	주거	보전	0.158	도시관리계획 반영
39	원도심 신월~교동 등 일원	주거	상업	0.043	도시관리계획 반영
40	원도심 신월~교동 등 일원	주거	공업	0.024	도시관리계획 반영
41	원도심 신월~교동 등 일원	상업	주거	0.143	도시관리계획 반영
42	원도심 신월~교동 등 일원	상업	공업	0.001	도시관리계획 반영
43	원도심 신월~교동 등 일원	공업	주거	0.062	도시관리계획 반영
44	원도심 신월~교동 등 일원	공업	상업	0.022	도시관리계획 반영
45	원도심 신월~교동 등 일원	공업	보전	0.011	도시관리계획 반영
46	원도심 신월~교동 등 일원	보전	주거	0.202	도시관리계획 반영
47	원도심 신월~교동 등 일원	보전	상업	0.006	도시관리계획 반영
48	원도심 신월~교동 등 일원	보전	공업	0.052	도시관리계획 반영
49	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	주거	보전	0.075	도시관리계획 반영
50	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	주거	상업	0.053	도시관리계획 반영
51	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	주거	공업	0.006	도시관리계획 반영
52	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	상업	주거	0.054	도시관리계획 반영
53	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	상업	공업	0.008	도시관리계획 반영
54	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	상업	보전	0.168	도시관리계획 반영
55	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	공업	주거	0.003	도시관리계획 반영
56	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	공업	상업	0.003	도시관리계획 반영
57	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	공업	보전	0.087	도시관리계획 반영

[표 3-1-23] 시가화(주거·상업·공업)용지 변경내역(계속)

구분	위치	당초	변경	면적(k㎡)	변경사유
58	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	보전	주거	0.047	도시관리계획 반영
59	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	보전	상업	0.002	도시관리계획 반영
60	원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원	보전	공업	0.063	도시관리계획 반영
61	경호동, 돌산읍 우두리 일원	주거	보전	1.005	도시관리계획 반영
62	경호동, 돌산읍 우두리 일원	주거	상업	0.006	도시관리계획 반영
63	경호동, 돌산읍 우두리 일원	주거	공업	0.001	도시관리계획 반영
64	경호동, 돌산읍 우두리 일원	상업	주거	0.038	도시관리계획 반영
65	경호동, 돌산읍 우두리 일원	상업	보전	0.037	도시관리계획 반영
66	경호동, 돌산읍 우두리 일원	공업	주거	0.004	도시관리계획 반영
67	경호동, 돌산읍 우두리 일원	공업	보전	0.044	도시관리계획 반영
68	경호동, 돌산읍 우두리 일원	공업	상업	0.022	도시관리계획 반영
69	경호동, 돌산읍 우두리 일원	보전	주거	0.444	도시관리계획 반영
70	경호동, 돌산읍 우두리 일원	보전	상업	0.013	도시관리계획 반영
71	경호동, 돌산읍 우두리 일원	보전	공업	0.013	도시관리계획 반영
72	소라면 대포리 일원	주거	보전	0.044	도시관리계획 반영
73	소라면 대포리 일원	보전	주거	0.041	도시관리계획 반영
74	소라면 대포리 일원	주거	보전	0.082	도시관리계획 반영
75	소라면 대포리 일원	보전	주거	0.047	도시관리계획 반영
76	소라면 덕양리 일원	주거	보전	0.171	도시관리계획 반영
77	소라면 덕양리 일원	보전	주거	0.055	도시관리계획 반영
78	소라면 덕양리 일원	상업	주거	0.007	도시관리계획 반영
79	소라면 덕양리 일원	주거	상업	0.009	도시관리계획 반영
80	소라면 덕양리 일원	보전	주거	0.053	도시관리계획 반영
81	주삼동, 봉계동 일원	주거	보전	0.049	도시관리계획 반영
82	주삼동, 봉계동 일원	보전	주거	0.086	도시관리계획 반영
83	봉계동, 둔덕동 일원	주거	보전	0.068	도시관리계획 반영
84	봉계동, 둔덕동 일원	보전	주거	0.095	도시관리계획 반영
85	만흥동 일원	주거	보전	0.313	도시관리계획 반영
86	만흥동 일원	보전	주거	0.064	도시관리계획 반영
87	오천동 일원	주거	보전	0.072	도시관리계획 반영
88	오천동 일원	보전	주거	0.006	도시관리계획 반영
89	오천동 일원	상업	공업	0.001	도시관리계획 반영
90	오천동 일원	공업	보전	0.002	도시관리계획 반영
91	오천동 일원	보전	상업	0.002	도시관리계획 반영

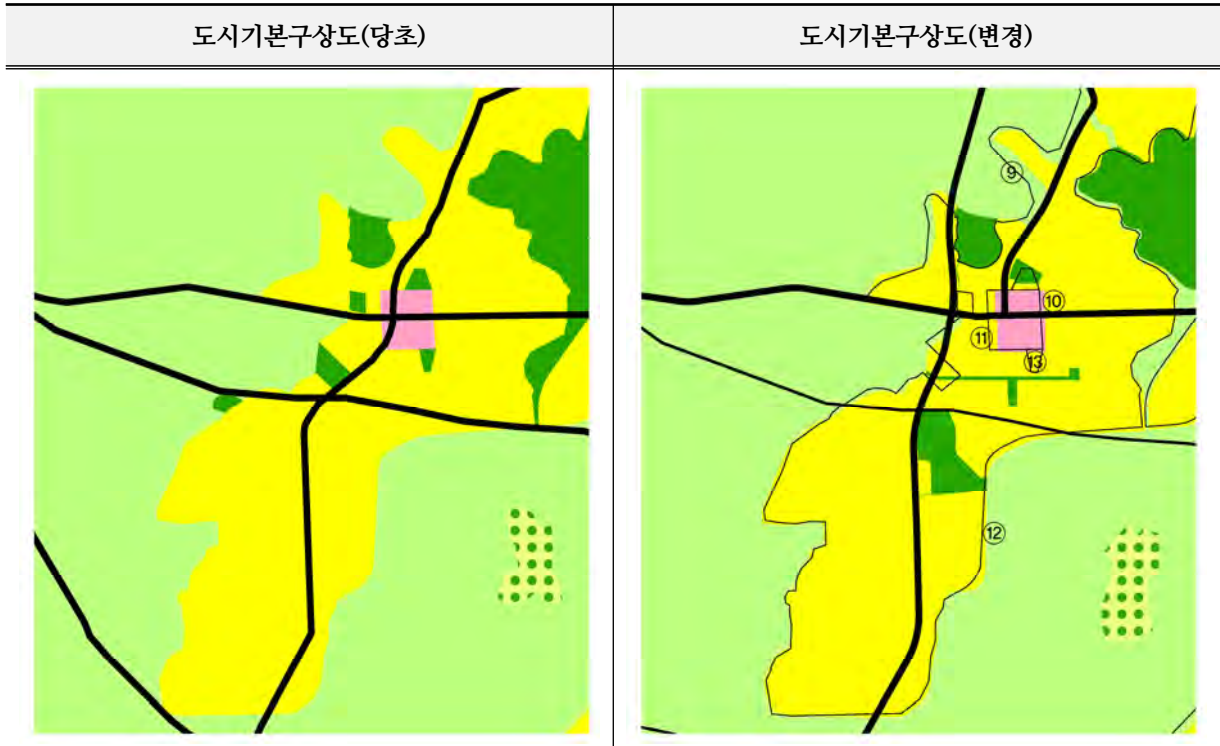
[표 3-1-23] 시가화(주거·상업·공업)용지 변경내역(계속)

구분	위치	당초	변경	면적(㎢)	변경사유
92	오천동 일원	보전	공업	0.020	도시관리계획 반영
93	호명동 일원	주거	보전	0.001	도시관리계획 반영
94	호명동 일원	보전	주거	0.015	도시관리계획 반영
95	상암동 일원	보전	주거	0.123	도시관리계획 반영
96	상암동 일원	주거	보전	0.011	도시관리계획 반영
97	신덕동 일원	주거	보전	0.032	도시관리계획 반영
98	신덕동 일원	보전	주거	0.029	도시관리계획 반영
99	울촌 배후부지 일원	주거	보전	4.234	도시관리계획 반영
100	울촌 배후부지 일원	주거	상업	0.026	도시관리계획 반영
101	울촌 배후부지 일원	주거	공업	0.005	도시관리계획 반영
102	울촌 배후부지 일원	상업	주거	0.010	도시관리계획 반영
103	울촌 배후부지 일원	상업	공업	0.014	도시관리계획 반영
104	울촌 배후부지 일원	상업	보전	0.724	도시관리계획 반영
105	울촌 배후부지 일원	보전	주거	0.044	도시관리계획 반영
106	여수 국가산업단지 일원	공업	보전	2.459	도시관리계획 반영
107	여수 국가산업단지 일원	보전	공업	1.607	도시관리계획 반영
108	묘도 산업단지 일원	공업	보전	0.798	도시관리계획 반영
109	묘도 산업단지 일원	보전	공업	0.400	도시관리계획 반영

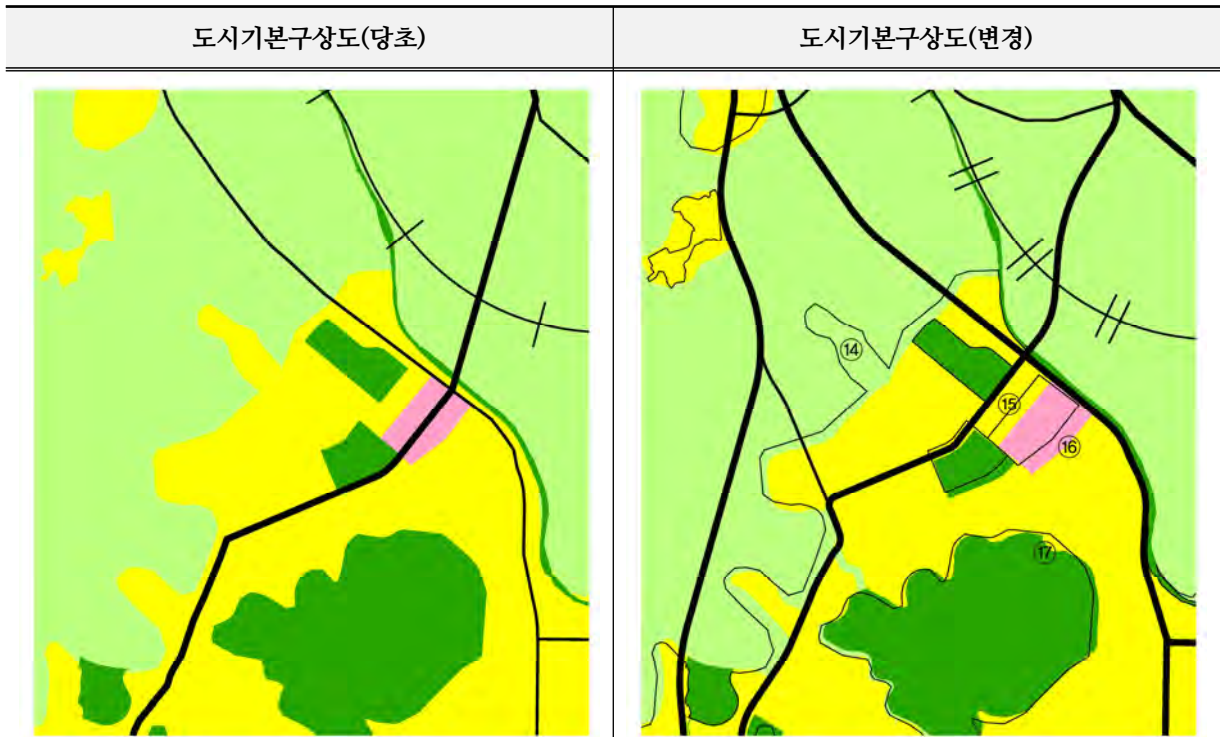


[그림 3-1-5] 시가화(주거·상업·공업)용지 변경

(계속)

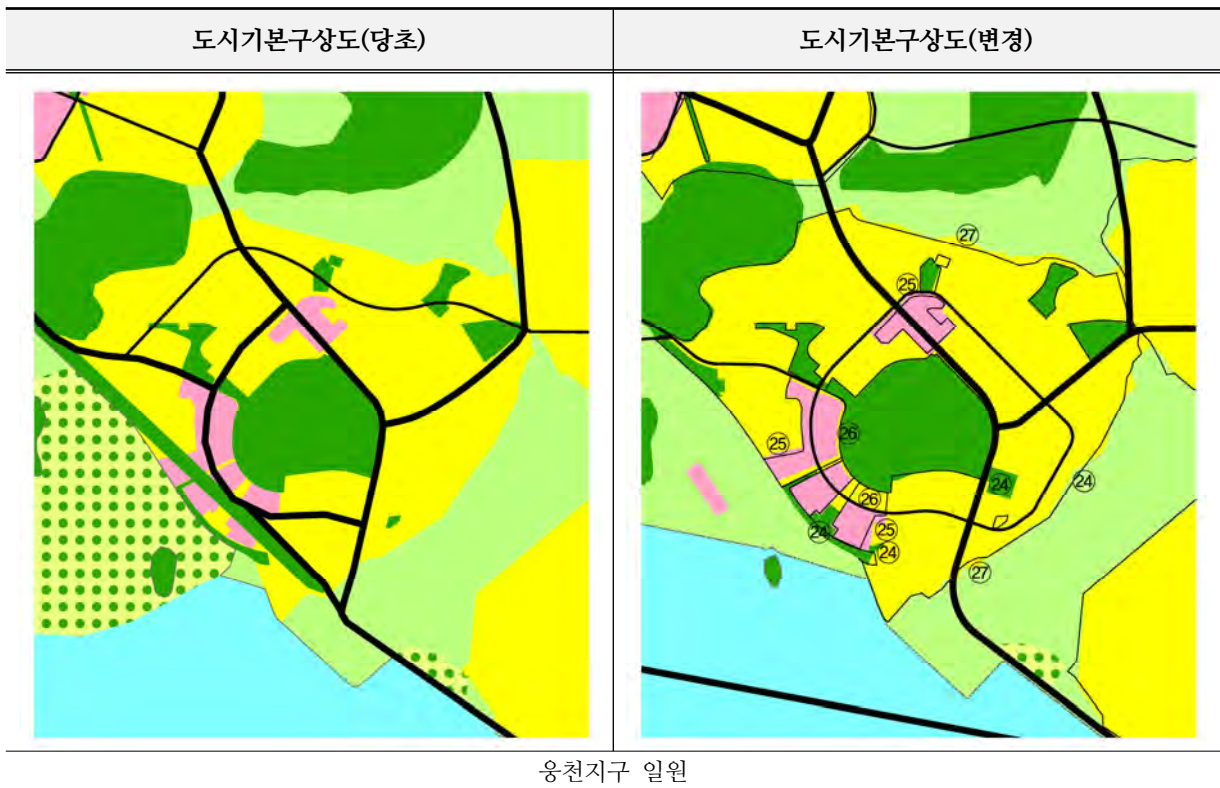
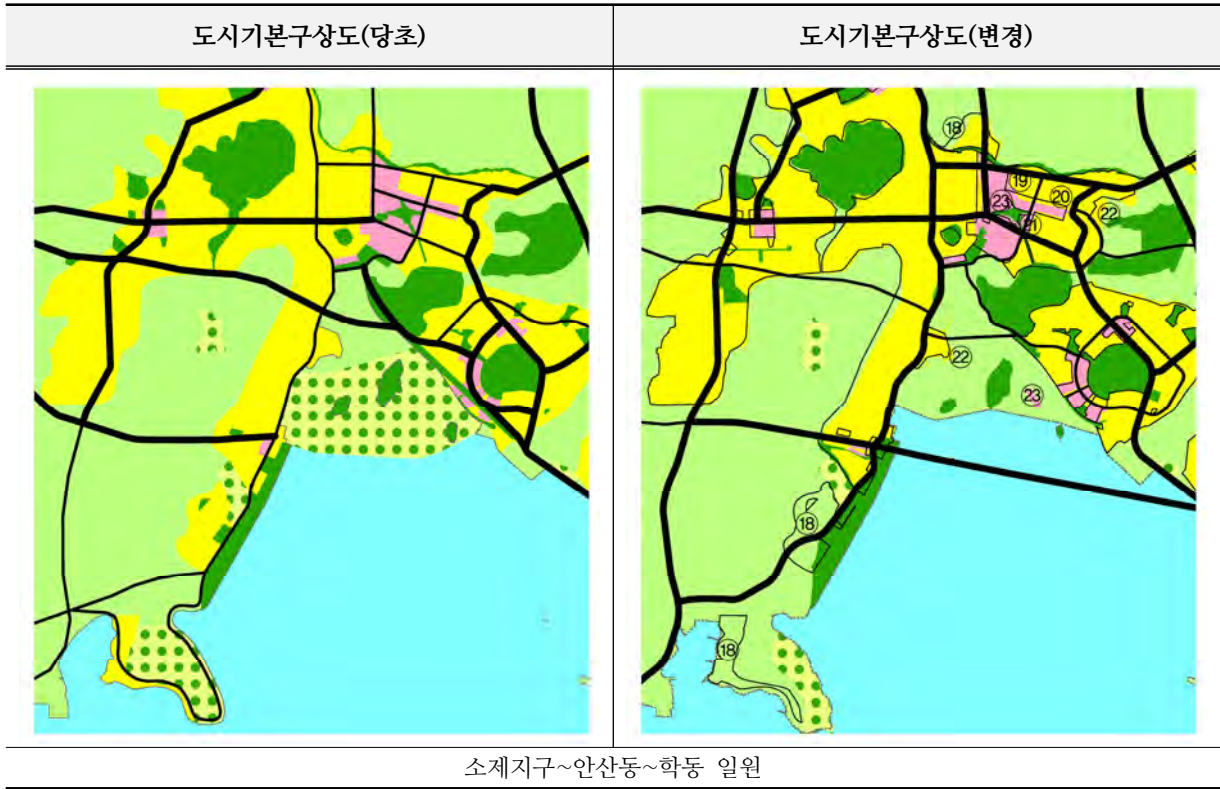


죽림지구 일원

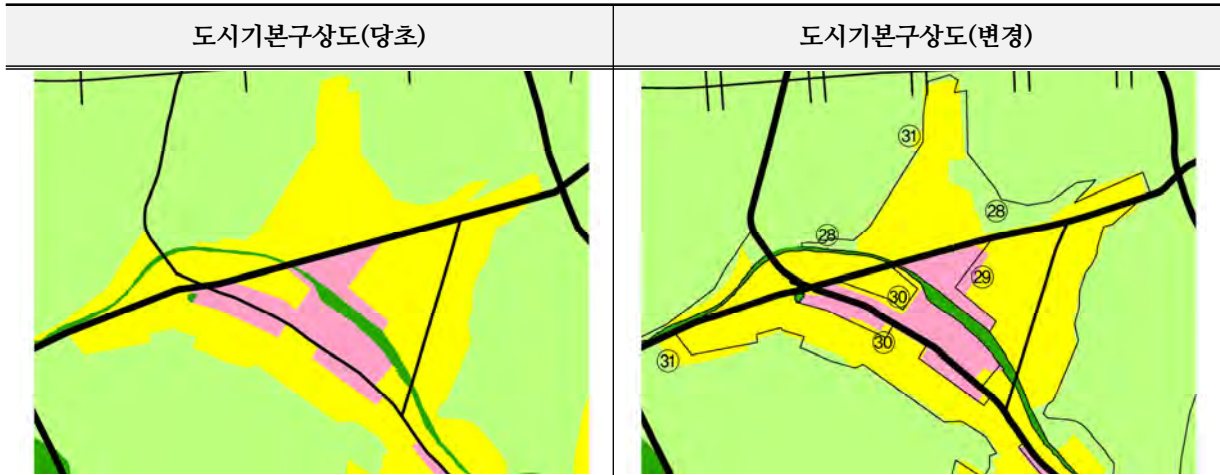


무선지구 일원

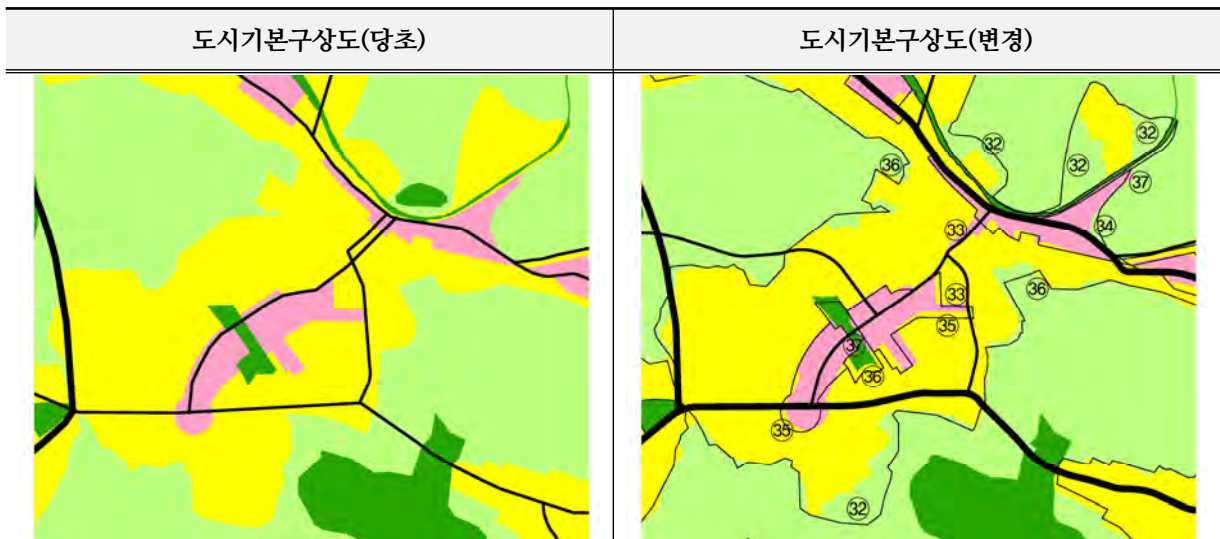
(계속)



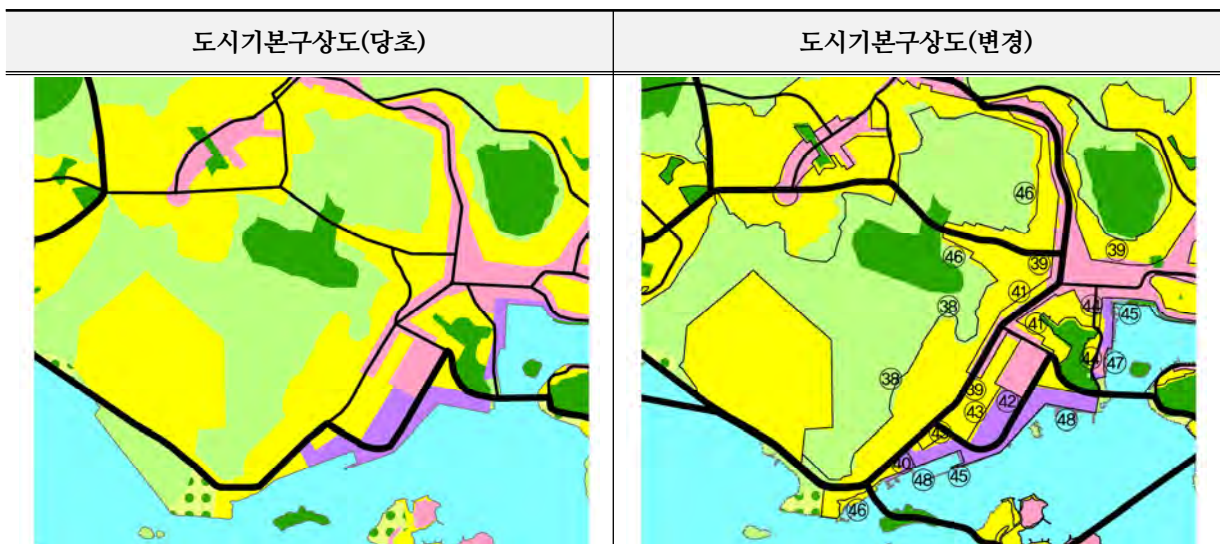
(계속)



미평지구 일원

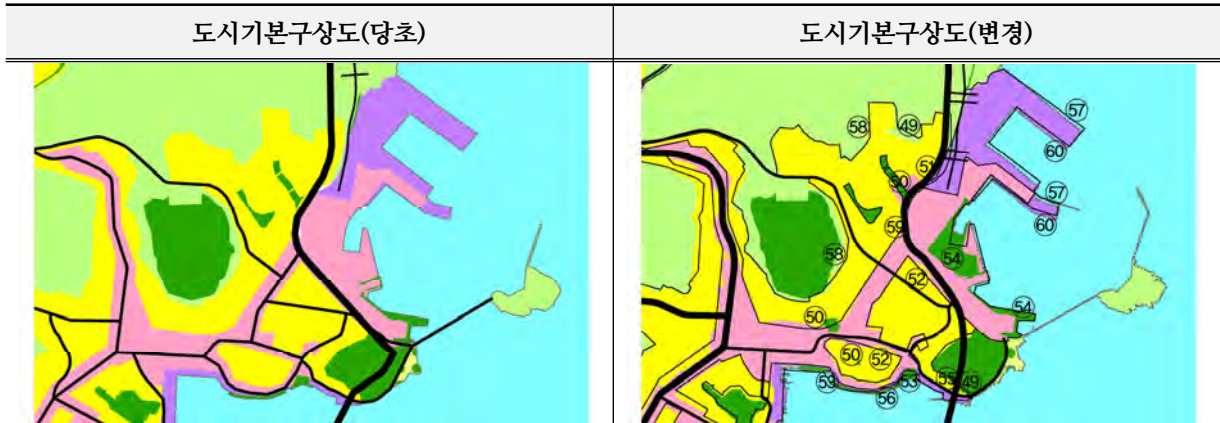


문수동~오림동~여서동 일원

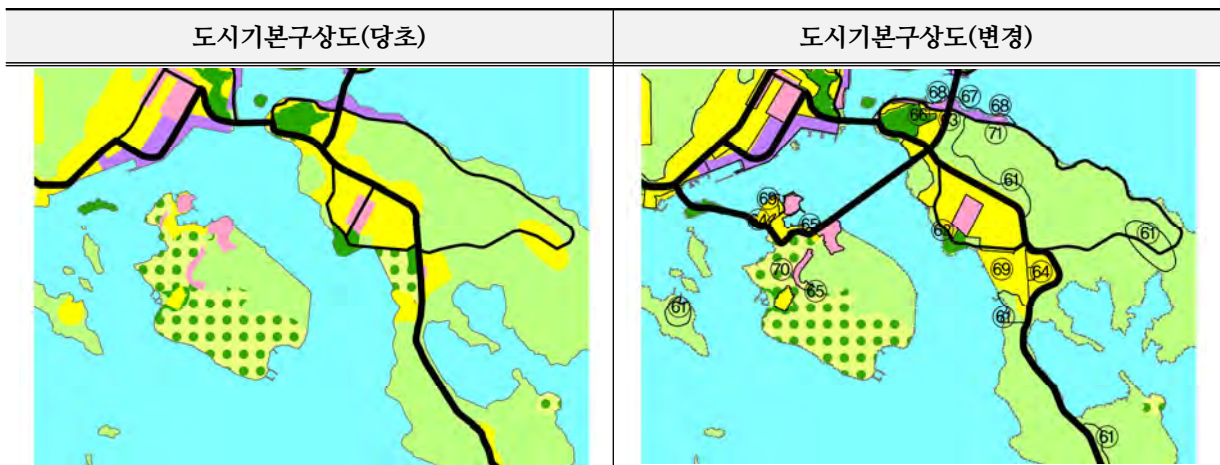


원도심 신월~교동 일원

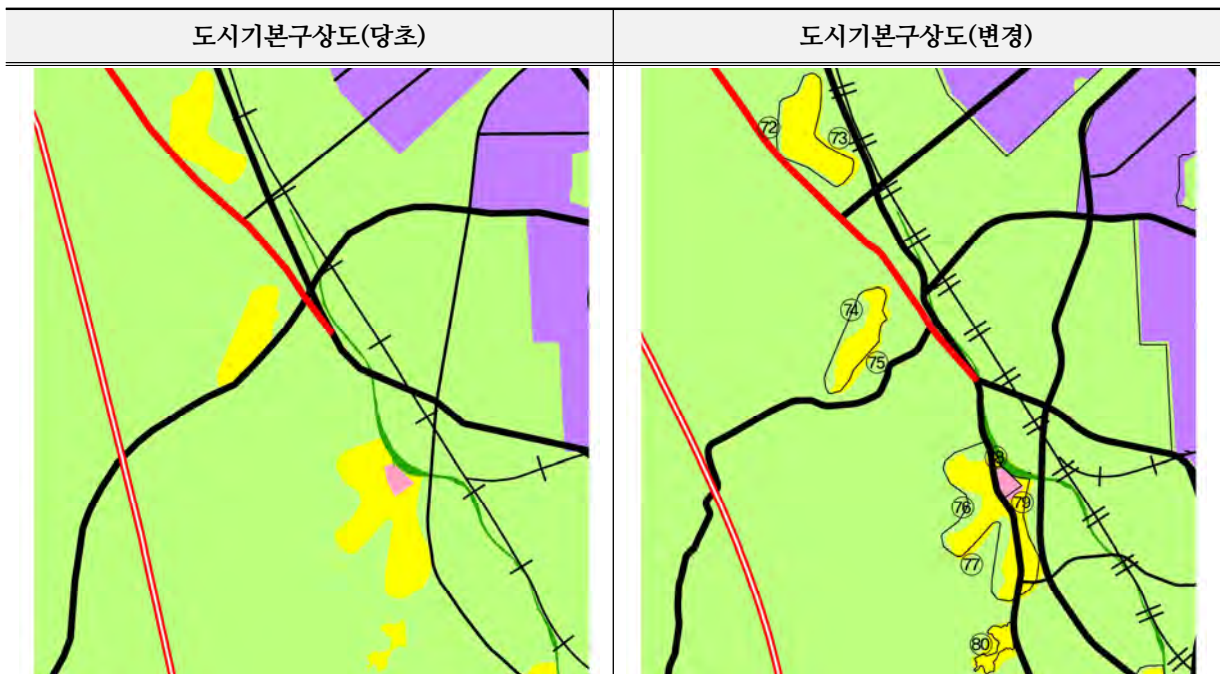
(계속)



원도심 덕충동~중앙동~수정동 등 일원

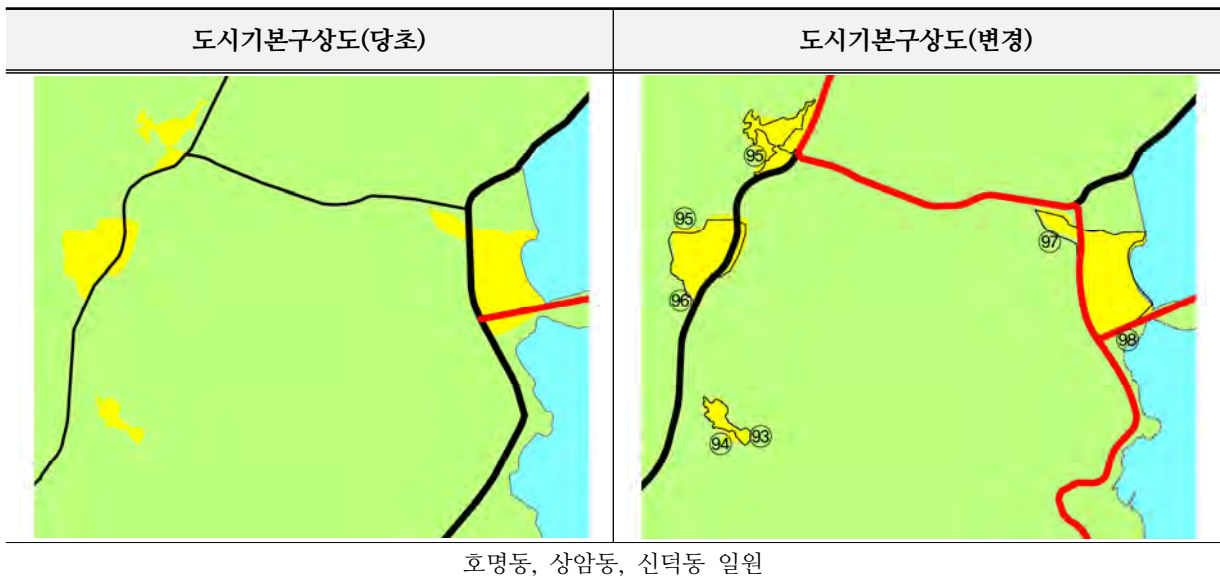
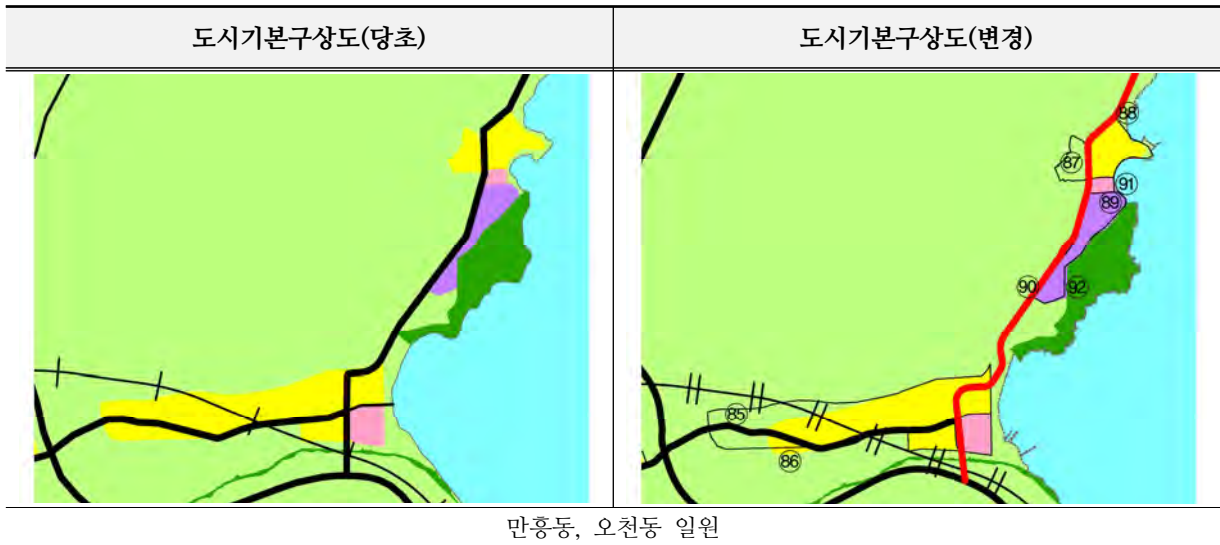
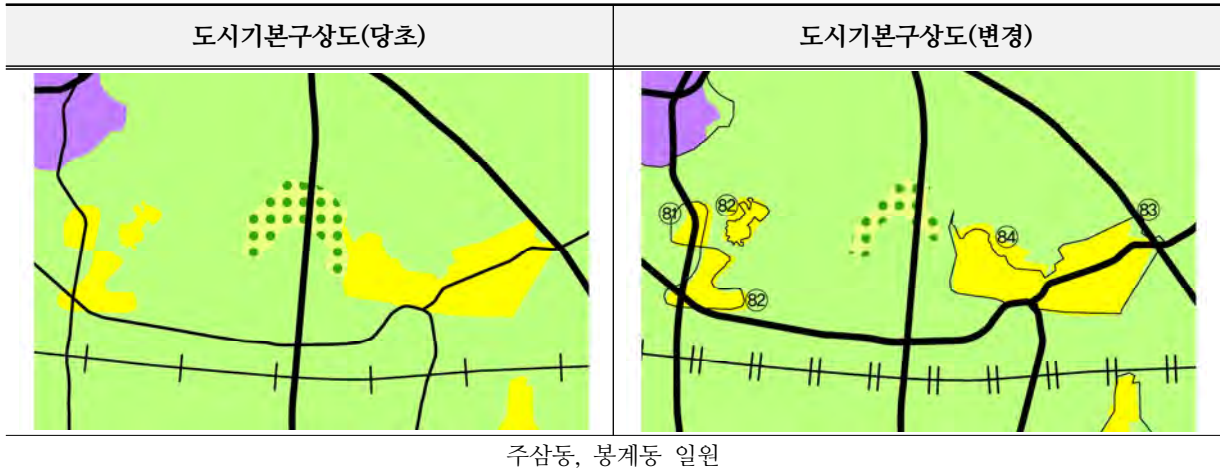


경호동, 돌산읍 우두리 일원

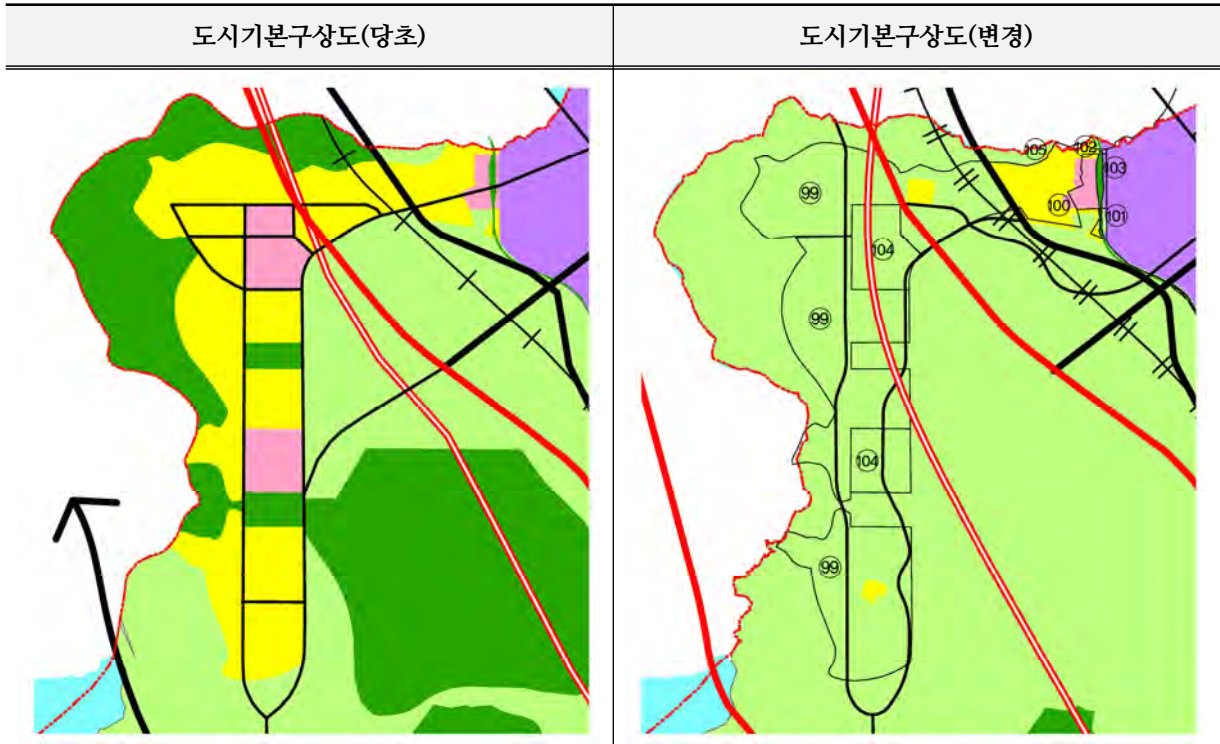


소라면 대포리, 덕양리 일원

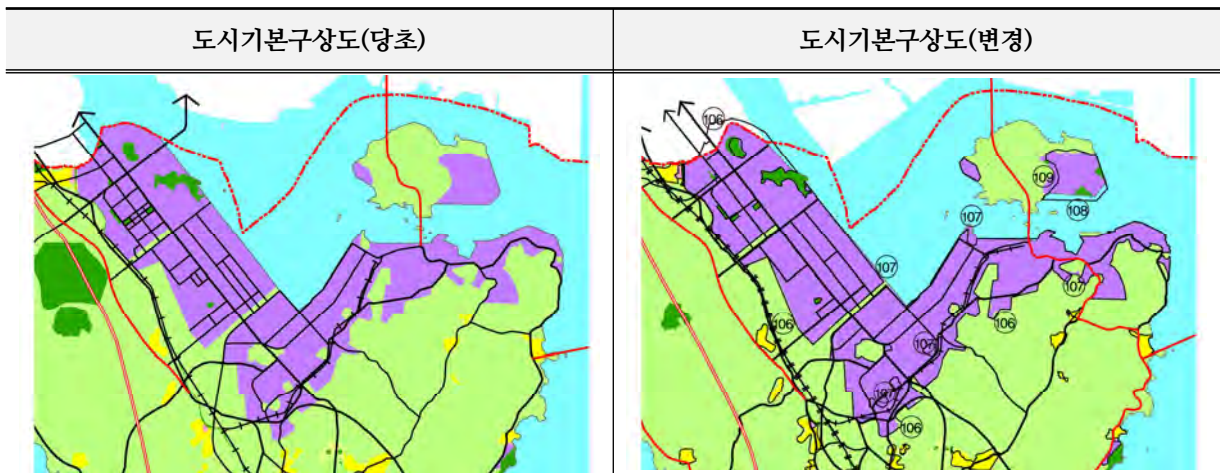
(계속)



(계속)



울촌 배후부지 일원

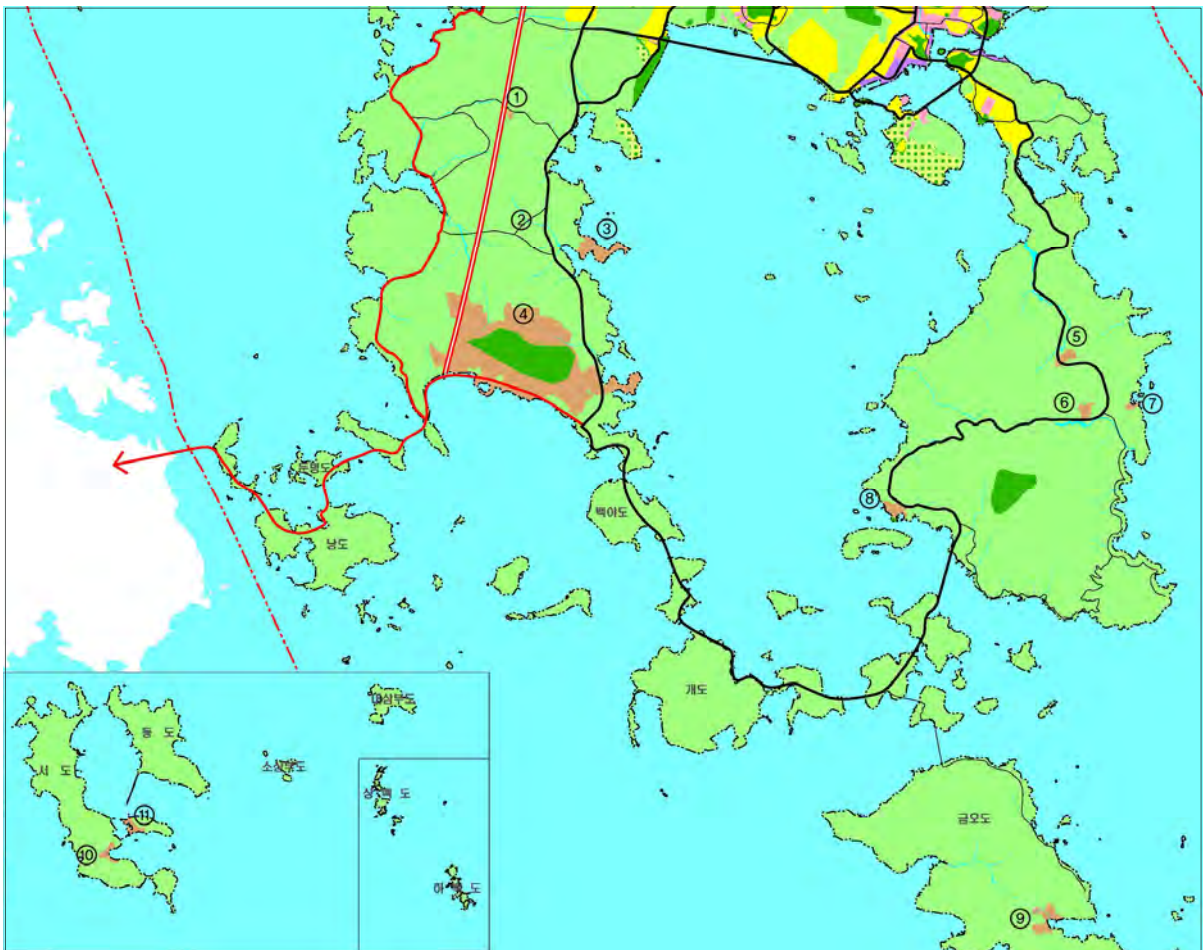


여수 국가산업단지, 묘도 산업단지 일원

- 도시관리계획 상 비도시지역 지구단위계획구역 경계와 불일치하는 지역 조정과 결정 고시된 비도시지역 지구단위계획구역 반영
- 비도시지역 내 지구단위계획 중 자연취락지구로 지정되며 지구단위계획구역에서 해제된 지역은 관리용지에서 제외하였으며, 비도시지역 내 지정된 신규 지구단위계획구역은 관리용지로 계획

[표 3-1-24] 시가화(관리)용지 변경내역

구분	위치	당초	변경	면적(km ²)	변경사유
1	화양지구 일원 (화양면 상전길 154일원)	보전	관리	0.034	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
2	화양 농공단지 일원	관리	보전	0.135	도시관리계획(지구단위계획구역 실효) 반영
3	여수썰린지파크	보전	관리	0.510	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
4	화양지구 일원 (화양면 장수리, 안포리, 화동리, 이목리, 서촌리 일원)	관리	관리	9.167	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
5	둔전지구 일원	관리	관리	0.168	도시관리 계획(지구단위계획구역) 반영
6	죽포지구 일원	관리	관리	0.136	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
7	두문포지구 일원	관리	관리	0.052	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
8	군내지구 일원	관리	관리	0.213	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
9	우학지구 일원	관리	관리	0.334	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
10	덕촌지구 일원	관리	관리	0.117	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영
11	거문지구 일원	관리	관리	0.123	도시관리계획(지구단위계획구역) 반영



[그림 3-1-6] 시가화(관리)용지 변경

나. 시가화에정용지

- 목표년도의 도시지표를 달성하기 위해 필요한 용지이며 시가화에정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 개발수요와 연계하여 도시관리계획의 결정(변경) 및 개별법에 따른 개발사업 추진 시 탄력적으로 공급
- 주거·상업·공업용 시가화에정용지는 2035년 토지소요면적에서 현재 시가화용지 면적을 제외하여 추가적으로 필요한 시가화용지 면적을 기준으로 산정함
- 2035년 신규 시가화에정용지는 주거용, 상업용, 공업용 총 12.002km²를 소요면적으로 산정 (비도시지역 지구단위계획 물량 제외)

[표 3-1-25] 주거·상업·공업용 시가화에정용지 물량 추정 (단위 : km²)

구 분	2035년 토지소요면적 (A)	시가화용지 (B)	2035년 시가화에정용지 (C=A-B)
합 계	102.380	90.378	12.002
용도별 배분면적	주거용	28.533	5.502
	상업용	3.569	0.350
	공업용	58.276	6.150

- 2035년 신규 시가화에정용지는 기존 사업계획 및 현안사업 등을 재검토하여 배분계획을 수립 하고 시가화에정용지 중 확정사업을 제외한 일부 물량은 비도시지역 지구단위계획 물량으로 계획

[표 3-1-26] 2035년 주거·상업·공업용 시가화에정용지 배분계획 (단위 : km²)

구 분	2035년 시가화에정용지 (C)	시가화에정용지 중 확정사업	2035년 최종 시가화에정용지 배분계획
합 계	12.002	10.691	11.602
용도별 배분면적	주거용	5.502	5.502
	상업용	0.350	0.350
	공업용	6.150	4.839
비도시지역 지구단위계획	-	-	0.911

- 비도시지역의 지구단위계획 물량은 소규모 공공개발사업과 민간개발사업을 추진하기 위해 주거형, 산업유통형, 관광휴양형, 특정형 등의 필요한 시가화에정용지임
- 지역균형 발전 및 관광산업 활성화를 위해 정책적 공급 물량을 계획하고, 지역 특성상 불특정 하게 발생하는 수요에 적절하게 대응하고자 생활권 구분 없이 단계별 공급계획 수립
 - 비도시지역 지구단위계획 물량 : 1.611km²
 - ① 화양새꿈도시 : 0.500km², ② 돌산새꿈도시 : 0.200km², ③ 신규물량 : 0.911km²

다. 보전용지

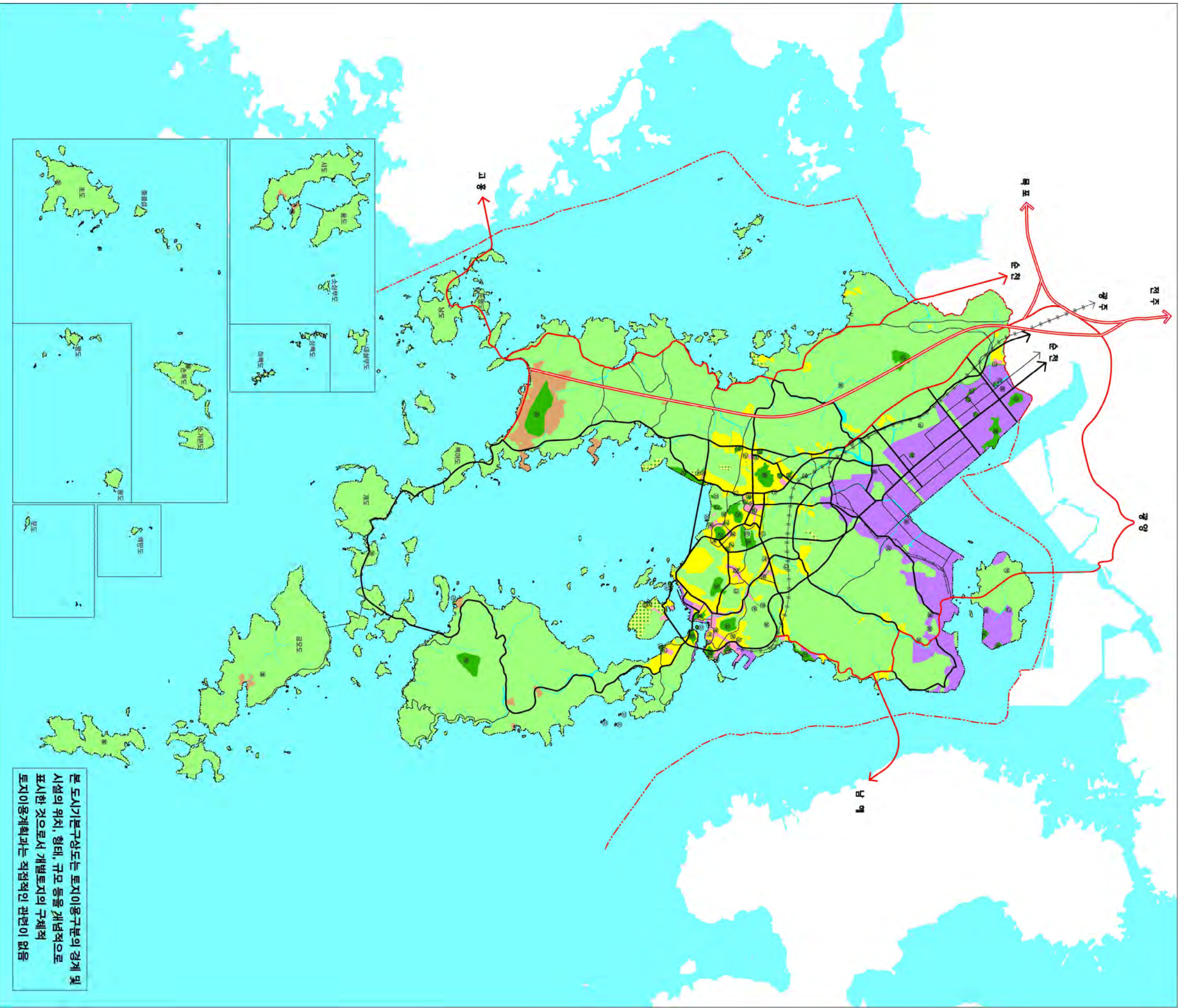
- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하기 위해 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역에 지정
- 육지부 면적이 공유수면 매립과 미등록 토지의 신규등록 등을 통해 지속적으로 증가함에 따라 육지부 미반영 면적을 반영하여 조정
- 전체 계획구역(육지부) 면적에서 시가화용지와 시가화예정용지를 제외한 397,010km²(10.3%)를 보전용지로 계획

3. 토지이용계획

- 2035년 도시기본계획의 토지이용계획 수립 결과 시가화용지는 총 9,238km²가 감소한 101,232km²로 전체 계획구역 면적 중 2.6%의 구성비로 계획함
- 시가화예정용지는 기정보다 3,842km²가 증가한 12,302km²로 전체 계획구역 면적의 0.3%에 해당되며, 도시지역 외 지역의 지구단위계획구역은 1,611km² 물량 확보함
- 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 보전용지 면적은 397,010km²로 전체 계획구역 면적의 10.3%의 구성비로 계획함

[표 3-1-27] 토지이용계획 변경 총괄표

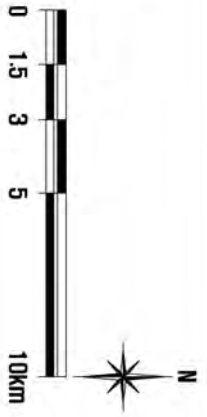
구 분	2030년(기정)		2035년(변경)		증감 (km ²)	
	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)		
계	3,853.640	100.0	3,853.640	100.0		
시가화 용지	소계	110.470	2.87	101.232	2.6	-9.238
	주거용지	34.730	0.9	28.533	0.7	-6.197
	상업용지	4.035	0.11	3.569	0.1	-0.466
	공업용지	60.435	1.57	58.276	1.5	-2.159
	관리용지	11.270	0.29	10.854	0.3	-0.416
시가화 예정용지	소계	8.460	0.22	12.302	0.3	3.842
	주 거 형	6.310	0.16	5.502	0.1	-0.808
	상 업 형	0.350	0.01	0.350	-	-
	공 업 형	1.200	0.03	4.839	0.1	3.639
	비도시지역 지구단위계획	0.600	0.02	1.611	0.1	1.011
보전용지	378.239	9.81	397.010	10.3	18.771	
미지정용지(해면)	3,356.471	87.1	3,343.096	86.8	-13.375	



본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치, 형태, 규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적인 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음

2035년 여수도시기본계획

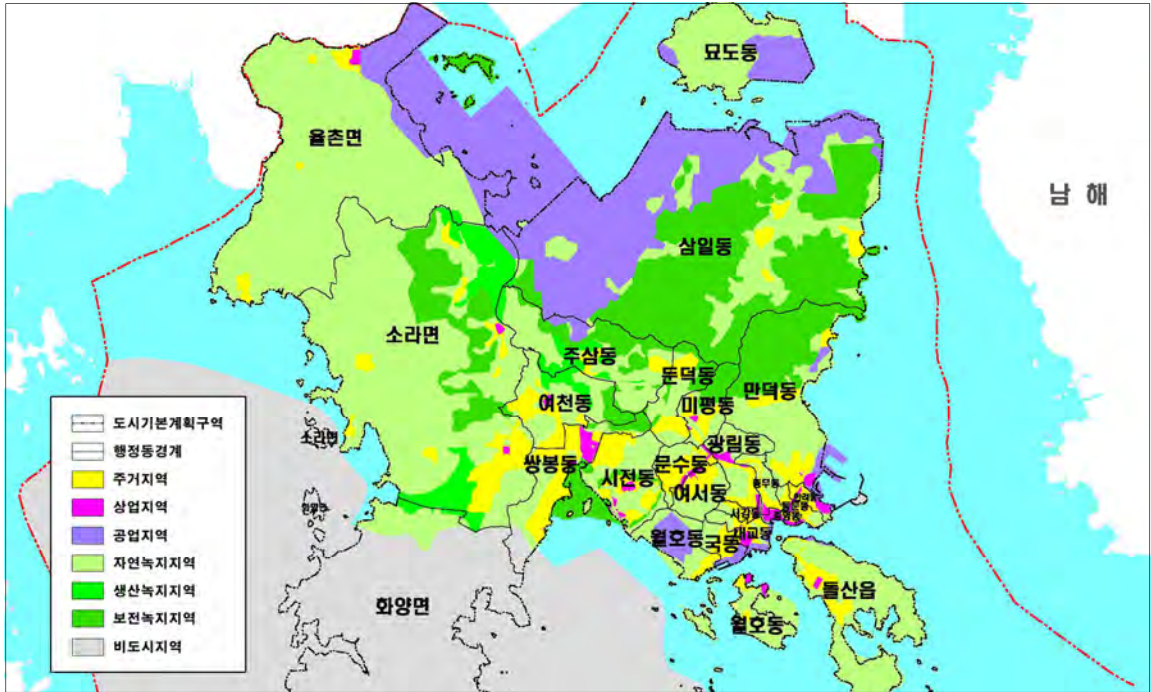
도시기본구상도



범례	
	도시기본계획구역
	주거용지
	상업용지
	공업용지
	관리용지
	보전용지
	하천
	고속도로
	지역간도로
	주간선도로
	보조간선도로
	철도
	도시자연공원구역
	근린공원
	중앙공원
	역사공원
	문화공원
	수변공원
	체육공원
	모지공원
	유원지
	시청
	대학교
	운동장
	하수처리시설
	폐기물처리시설
	공항

② 용도지역별 토지이용현황

- 여수시의 도시지역 면적은 345.10km²으로 주거지역 7.5%, 상업지역 0.9%, 공업지역 17.1%, 녹지지역 62.2%, 미지정 12.3%이며, 비도시지역 면적은 680.30km²로 나타남



[그림 3-1-8] 용도지역별 토지이용현황

③ 시가화용지내 미개발용지 분석

- 여수시 시가화용지 개발현황은 「개별공시지가 토지특성조사 분석자료」를 활용한 토지이용 개발현황조사를 실시
- KLIS상 주거·상업·공업지역의 구적면적 대비 실질적 용도에 맞는 개발행위가 일어나는 비율을 분석하여 도시지역 내 미개발지 분석

[표 3-1-28] 용도별 토지이용현황

(단위 : 천m²)

구 분	계 ¹⁾	토지이용현황						비 고
		계 ²⁾	주거	상업	공업	공공	녹지	
주거지역	26,221	22,023	12,610	1,131	101	1,587	6,594	
상업지역	3,063	2,076	233	1,391	9	380	63	
공업지역	58,652	36,970	537	1,131	29,177	889	5,236	

자료 : 1) 용도지역별 면적은 KLIS 구적 면적

2) 여수시 내부자료, 개별공시지가 토지특성조사 분석자료(2019.12)

■ 주거지역

- 전체 주거지역 중 약 48.1%를 주거용으로 사용하고 있으며, 주거용으로 사용 토지 중 58.8%가 개발지(건축개발)로 나타남

[표 3-1-29] 주거지역 토지이용현황 (단위 : 천㎡)

주거지역 면적 ¹⁾	주거용지 사용면적 ²⁾	주거용지 사용률	건축개발면적 ³⁾ (상업/공업/공공)	건축개발률
26,221	12,610	48.1%	2,819	58.8%

자료 : 1) 용도지역별 면적은 KLIS 구적 면적
2), 3) 여수시 내부자료, 개별공시지가 토지특성조사 분석자료(2019.12)

■ 상업지역

- 전체 상업지역 중 약 45.4%를 상업용으로 사용하고 있으며, 상업용도 사용 토지 중 65.7%가 개발지(건축개발)로 나타남

[표 3-1-30] 상업지역 토지이용현황 (단위 : 천㎡)

상업지역 면적 ¹⁾	상업용지 사용면적 ²⁾	상업용지 사용률	건축개발면적 ³⁾ (주거/공업/공공)	건축개발률
3,063	1,391	45.4%	622	65.7%

자료 : 1) 용도지역별 면적은 KLIS 구적 면적
2), 3) 여수시 내부자료, 개별공시지가 토지특성조사 분석자료(2019.12)

■ 공업지역

- 전체 공업지역 중 약 49.7%를 공업용으로 사용하고 있으며, 공업용도 사용 토지 중 54.1%가 개발지(건축개발)로 나타남
- 공업지역은 읍촌2, 3산업단지 매립지 및 매립예정지로 토지특성 분석데이터가 존재하지 않아 공업지역 면적 대비 공업용지 사용률이 낮게 나타남

[표 3-1-31] 공업지역 토지이용현황 (단위 : 천㎡)

공업지역 면적 ¹⁾	공업용지 사용면적 ²⁾	공업용지 사용률	건축개발면적 ³⁾ (주거/상업/공공)	건축개발률
58,652	29,177	49.7%	2,557	54.1%

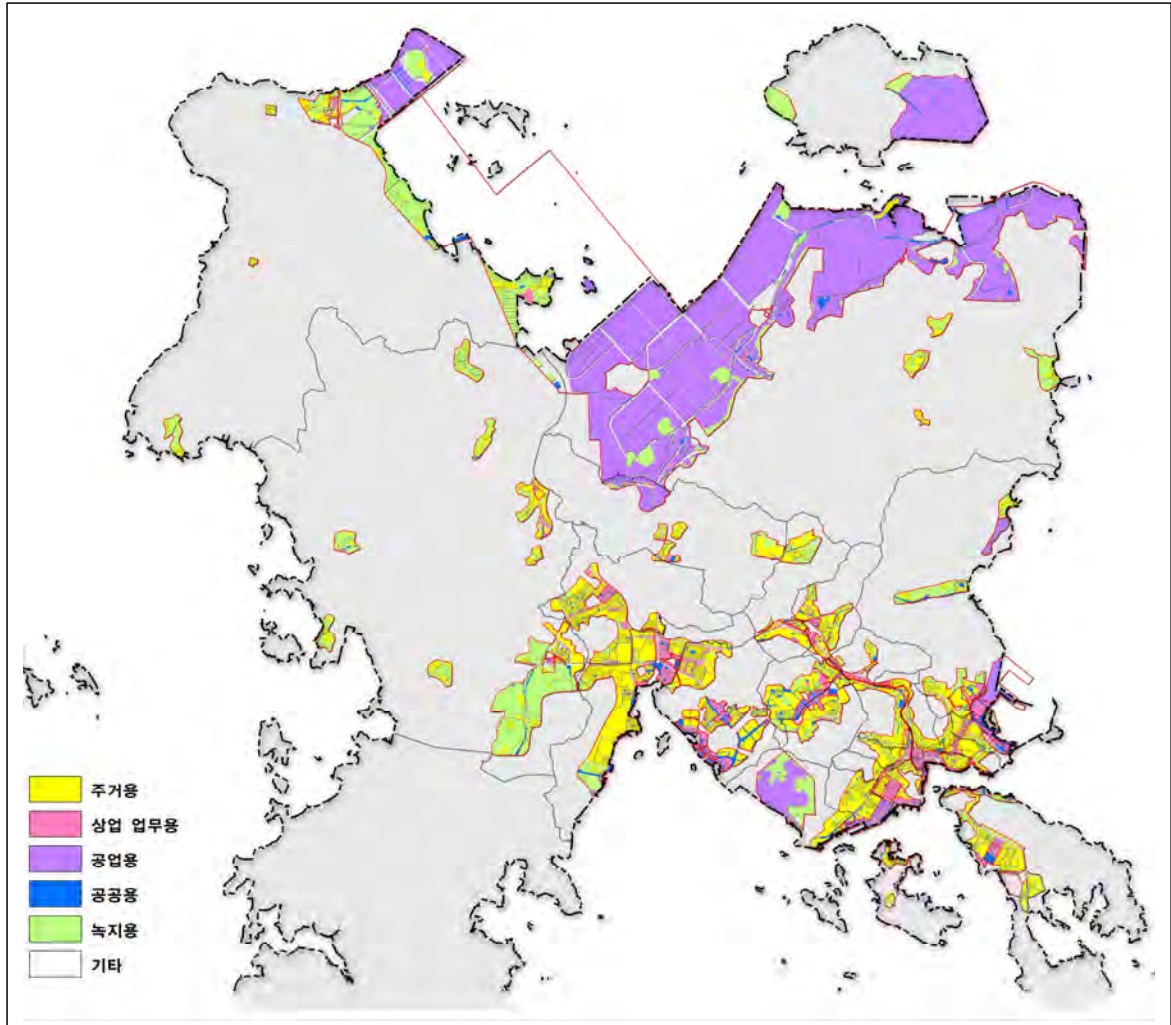
자료 : 1) 용도지역별 면적은 KLIS 구적 면적
2), 3) 여수시 내부자료, 개별공시지가 토지특성조사 분석자료(2019.12)

■ 개발현황 분석결과

- 여수시의 경우 주거·상업·공업용지의 개발률이 약 59.5%로 나타났으며, 대체적으로 토지 용도에 적합한 개발행위가 발생하고 있는 것으로 나타남
- 여수시 도시지역 내 실질적인 개발현황 분석결과 주거·상업·공업지역 내 미개발지에 대해 미개발지 개발을 위한 개발유도 정책 마련과 토지수요 증가에 대한 도심 외곽 신규개발 지양 등 미개발지 활용방안 모색 필요

[표 3-1-32] 토지이용 개발현황 분석결과

평 균	주거지역	상업지역	공업지역
59.5%	58.8%	65.7%	54.1%



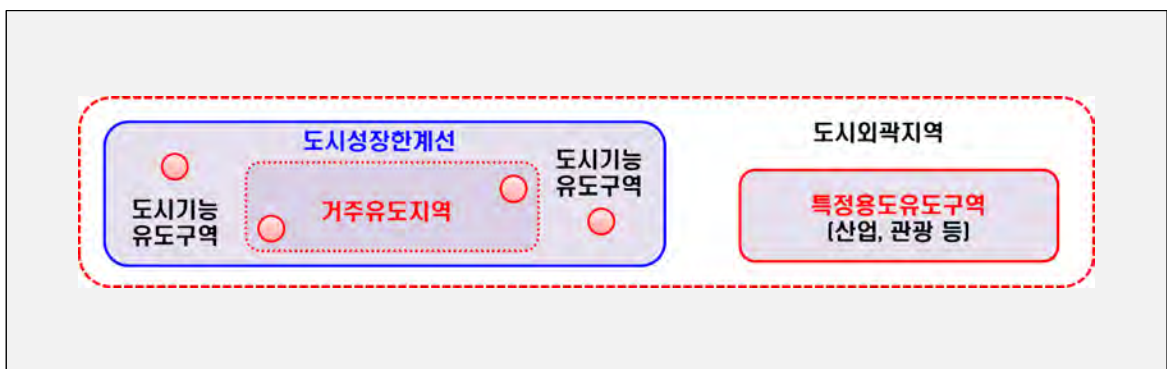
[그림 3-1-9] 시가화용지내 토지이용 개발현황

3) 성장한계선 설정 방향

- 성장한계선은 도시의 무분별한 확장을 규제하기 위한 한계선으로 도심 내 미개발 시가화용지의 개발 촉진 및 도심활성화를 위한 계획으로 압축형 도시공간구조 실현 및 도시의 무분별한 확장 규제와 도심 내 미개발 시가화용지의 개발을 촉진하기 위해 성장한계선 설정
- 성장한계선 내부는 도시개발로 인한 도시의 무계획적인 외연적 확산을 방지하기 위하여 성장한계선 내에서만 도시적 용도의 개발을 허용하도록 설정
- 성장한계선 외부는 입지적 특성으로 인해 특정기능의 경제적 가치와 발전 잠재력, 관광 활성화, 환경보전 등 유연성 있고 탄력적으로 대응할 수 있도록 특정용도유도구역 설정

4) 성장한계선 관리지역 세분

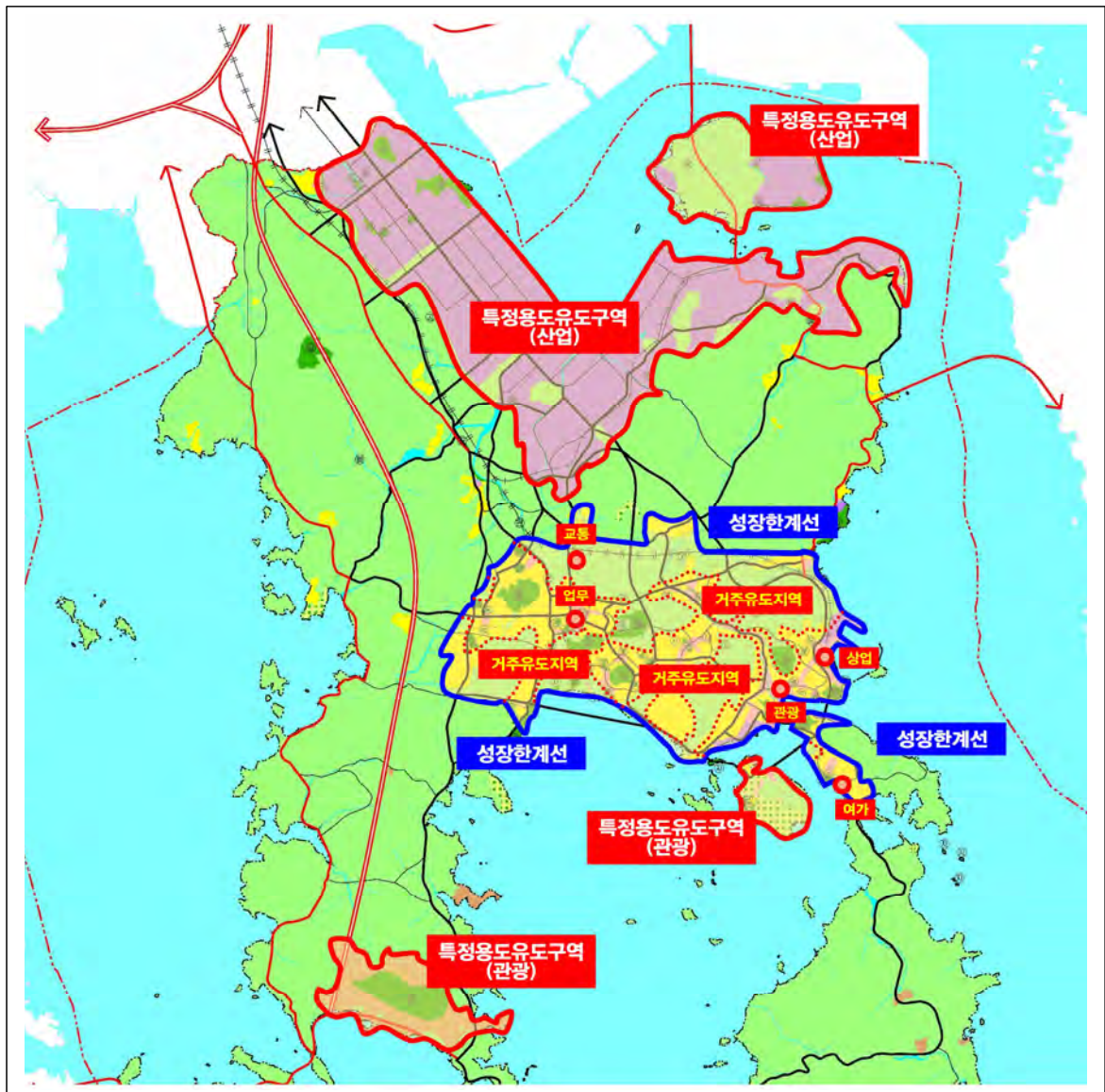
- 성장한계선 내부는 거주유도지역 내·외부, 도시기능 유도구역으로 세분
 - 거주유도지역(내부) : 기존 도시화 진행된 지역
 - 거주유도지역(외부) : 장래 도시화 진행예상 지역
 - 도시기능 유도구역 : 상업, 업무, 문화 등 특정 도시기능 유도를 위한 구역
- 성장한계선 외부는 시가지 외곽지역과 특정용도 유도구역으로 세분
 - 도시 외곽지역 : 도시화 억제 유도
 - 특정용도 유도구역 : 산업, 관광 등 특정용도 개발 유도



[그림 3-1-10] 성장한계선 관리방안 개념도

5) 여수시 성장한계선 설정

- 여수시 성장한계선은 도시개발로 인한 도시의 무계획적인 외연적 확산을 방지하기 위하여 경계 내에서만 도시적 용도의 개발을 허용하도록 설정
- 성장한계선 외부는 입지적 특성으로 인해 독자적으로 이미 개발이 완료된 여수국가산단과 화양지구, 경도지구 등 특정기능의 경제적 가치와 발전 잠재력, 관광 활성화 등을 위해 유연성 있고 탄력적으로 대응할 수 있도록 특정용도유도구역 설정



[그림 3-1-11] 여수시 성장한계선 설정

6) 성장한계선 관리지역별 성장관리방안

[표 3-1-33] 성장한계선 관리지역별 성장관리방안

구 분		성 장 관 리 방 안
성장 한계선 내부	거주유도 지역(내부)	<ul style="list-style-type: none"> • 압축적 토지이용 도모 <ul style="list-style-type: none"> - 원도심 재생사업과 연계한 기존 시가지의 재생 및 정비 도모 - 도시재생 선도지역, 세계박람회장 등 압축도시 거점지구 지정 - 압축도시 계획요소 도입을 통한 도심 내 복합용도 개발 추진 • 노후 주택 정비방안 마련 <ul style="list-style-type: none"> - 주택리모델링, 재개발, 재건축사업 등 정비사업 추진 - 도시재생 뉴딜사업, 새뜰마을사업 등 재생사업 추진 - 구릉지 일대 주택정비를 위한 결합개발제도 추진 • 미개발 시가화용지의 단계별 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 이주자, 건설사 등 인센티브 부여를 통한 민간투자 유도 - 광장, 소공원, 주차장 확보 등 미개발·저이용 토지 정비
	거주유도 지역(외부)	<ul style="list-style-type: none"> • 시가지 외부 확산방지를 위한 체계적·계획적 관리 <ul style="list-style-type: none"> - 용도지역·지구, 지구단위계획 등 도시관리계획 수립 • 기존 시가화용지 저밀 개발 유도 <ul style="list-style-type: none"> - 미개발·저이용 주거지역인 소라면 관기리 일원 • 시가화예정용지의 단계별 개발 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 여천KTX역세권, 울촌산단 배후 주거단지 등 • 의료, 문화, 체육시설 등 대규모 공공시설 입지 유도
	도시기능 유도구역	<ul style="list-style-type: none"> • 상업·업무·문화기능 거점구역 지정 및 활성화 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 글로벌 해양 MICE산업 육성을 위한 여수세계박람회장 활용 - 시청 주변 중심기능 강화를 위한 행정 및 상업시설 유지 - 도심 상업기능 회복을 위한 용도용적제 도입 • 대중교통 중심기능 강화를 위한 거점구역 지정 및 활성화 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 여천역 광역복합환승센터 구축을 통한 남해안 교통거점 개발 - 여천역세권 개발을 통한 장래 도시발전 신규거점 육성 • 여가기능 강화를 위한 거점구역 지정 및 활성화 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 영화촬영세트장·동계스포츠타운 조성을 위한 진모지구 개발 - 무슬목해변 및 인근 해수호를 활용한 해양레저타운 개발
성장 한계선 외부	특정용도 유도구역	<ul style="list-style-type: none"> • 산업용도 기반산업 육성 및 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 여수국가산단, 울촌산단, 묘도녹색산단 등 신성장 동력 다변화 • 관광용도 기반산업 육성 및 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 경도지구, 화양지구 개발 등 국제관광 레저거점 개발
	도시외곽	<ul style="list-style-type: none"> • 도시의 외연적 확산방지를 위한 신규 택지개발 배제 • 외곽지역의 무분별한 개발행위허가 규제를 위한 성장관리방안 수립 • 귀농·귀어귀촌인구 유입을 위한 귀농·귀어 귀촌마을 조성 • 돌산읍 특산물·여수축제 홍보 및 지원을 통한 유동인구 활성화 • 기 훼손된 녹지, 수변 생태자원 복원 및 연안정비 사업 추진

다. 단계별 토지이용계획

1) 기본방향

- 목표연도가 2035년임을 고려하여 효율적인 토지 자원의 활용을 위해 총 4단계로 구분함
- 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지토록 함
- 도시공간구조 상 개편전략과 직결되는 사업 및 기 확정된 사업을 우선 시행
- 도심 또는 기개발지와 인접한 지역과 개발여건이 양호한 지역을 우선적으로 개발 추진

2) 단계별 개발 및 정비방향

① 1단계 (2018~2020년)

- 도시자족기능 확보를 위해 시급한 공급이 필요한 시가화예정용지에 대한 사업 추진
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 개발
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

② 2단계 (2021~2025년)

- 2단계 인구에 따른 토지 수요 및 체계적 개발에 필요한 개발가용지 공급
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 또는 사업예정지 개발 추진
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

③ 3단계 (2026~2030년)

- 3단계 인구에 따른 토지 수요 및 체계적 개발에 필요한 개발가용지 공급
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 또는 사업예정지 개발 추진
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

④ 4단계 (2031~2035년)

- 4단계 인구에 따른 토지 수요 및 체계적 개발에 필요한 개발가용지 공급
- 도시지역 외 지역 지구단위계획 총량을 활용한 체계적 개발 추진

3) 단계별 · 생활권별 용지배분

- 시가화예정용지의 단계별 · 생활권별 배분은 단계별 · 생활권별 계획인구 및 개발사업 등을 고려하여 배분함
- 시가화예정용지의 실제 개발은 목표연도 및 단계별 총량을 토지수요량 범위 내에서 지정하고 단계별로 계획된 물량에 대해서는 목표연도의 총량을 유지하며 단계별 수요량의 30% 내에서 조정 가능

[표 3-1-34] 단계별·생활권별 시가화예정용지 (단위 : km²)

구 분		주거 · 상업 · 공업용				비도시지역 지구단위계획
		소계	주거용	상업용	공업용	
전체	합계	10.691	5.502	0.350	4.839	1.611
	학동	1.250	0.900	0.350	-	
	중양	0.327	0.327	-	-	
	울촌	9.114	4.275	-	4.839	
	화양	-	-	-	-	
	돌산	-	-	-	-	
1단계 (2018~ 2020)	합계	-	-	-	-	0.300
	학동	-	-	-	-	
	중양	-	-	-	-	
	울촌	-	-	-	-	
	화양	-	-	-	-	
	돌산	-	-	-	-	
2단계 (2021~ 2025)	합계	5.498	2.452	0.100	2.946	0.400
	학동	1.000	0.900	0.100	-	
	중양	0.127	0.127	-	-	
	울촌	4.371	1.425	-	2.946	
	화양	-	-	-	-	
	돌산	-	-	-	-	
3단계 (2026~ 2030)	합계	2.821	1.625	0.250	0.946	0.400
	학동	0.250	-	0.250	-	
	중양	0.200	0.200	-	-	
	울촌	2.371	1.425	-	0.946	
	화양	-	-	-	-	
	돌산	-	-	-	-	
4단계 (2031~ 2035)	합계	2.372	1.425	-	0.947	0.511
	학동	-	-	-	-	
	중양	-	-	-	-	
	울촌	2.372	1.425	-	0.947	
	화양	-	-	-	-	
	돌산	-	-	-	-	

주) 단계별로 활용하지 못한 시가화예정용지는 이후 단계에서 사용 가능

5 비도시지역 난개발 방지 등 관리방안

1. 기본방향

- 비시가화지역 및 시가화예정용지 관리방안 마련
- 계획적 개발 유도를 위한 성장관리방안 수립

2. 추진전략

가. 시가화예정용지의 체계적 관리

- 시가화예정용지에 대해 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 개발 시기를 고려하여 계획적·단계적 입지를 유도하여 비도시지역의 난개발 방지
- 일정 규모 이상의 개발사업 시 지구단위계획구역에 지정하고 차후 사업목적에 맞는 지구단위계획 수립

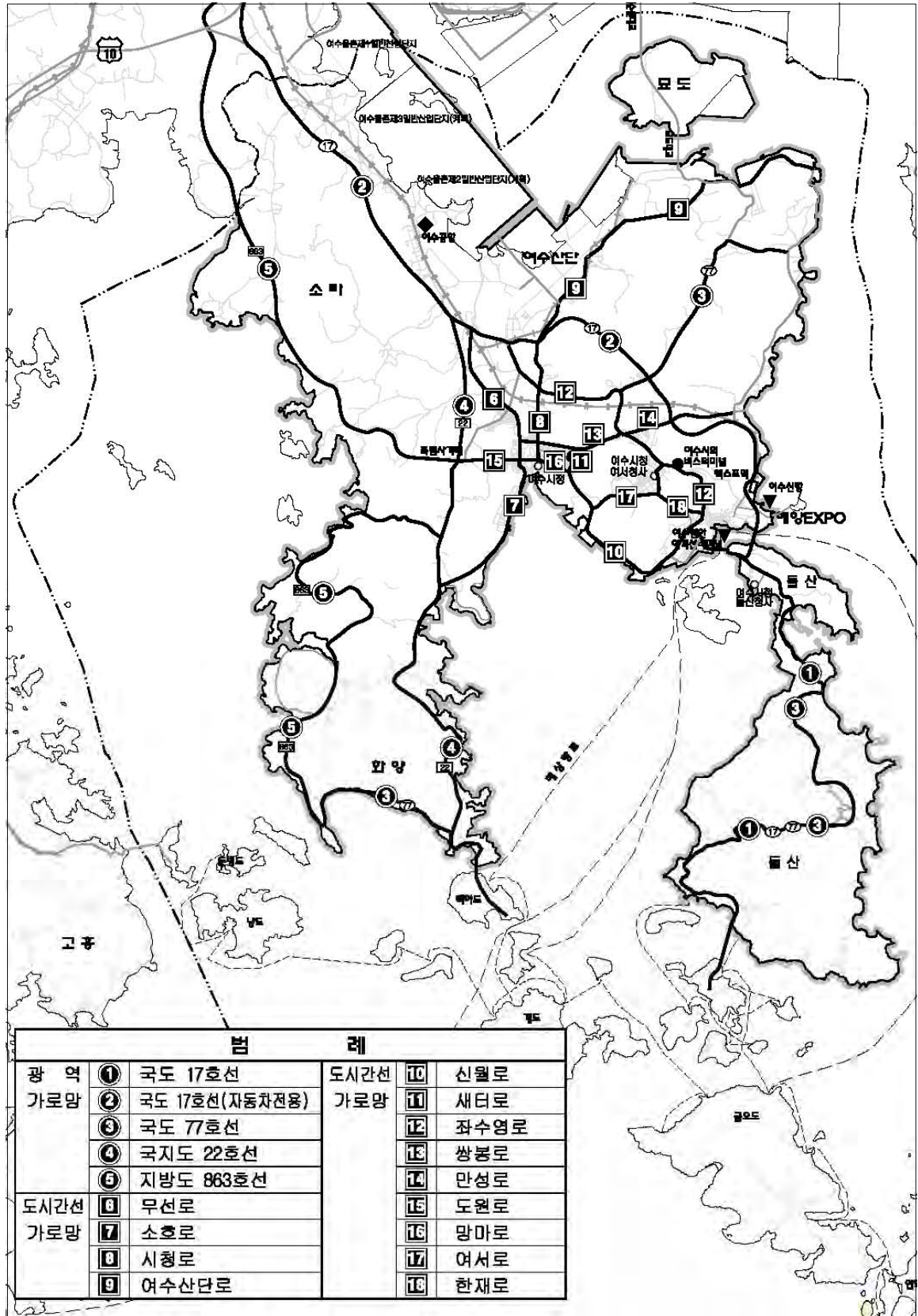
나. 비시가화지역 성장관리방안 수립

- 울촌산단 배후 주거단지, 여천KTX 역세권 등 도심 주변으로 개발이 예상되는 지역에 대한 난개발 방지 및 계획적 개발 유도
- 화양~개도~돌산으로 이어지는 연륙·연도교 개통에 대비해 개발이 예상되는 지역에 대한 관광거점 육성 및 계획적 개발 유도
- 울촌, 소라, 화양, 돌산 등 비시가화지역 중 난개발 예상지역을 성장관리지역으로 설정하고, 지역별 성장관리 기준 마련 및 관리 시행
- 개발행위허가 기준을 강화하고, 성장관리지역 내 건축물 허용용도 관리를 통하여 계획적인 비시가화지역 관리가 되도록 개발 유도
- 여수시의 지역여건에 맞는 성장관리방안 수립기준과 계획적 성장관리를 위해 건폐율, 용적률 등 인센티브 사항 조례 개정 추진

제2장

기반시설계획

- 1 교통계획
- 2 물류계획
- 3 정보·통신계획
- 4 공공시설계획
- 5 장기미집행시설 관리계획



[그림 3-2-1] 여주시 주요 도로망도

2) 도로시설 현황

- 여수시 도로의 연장은 총 981,821m이며 포장도로는 641,222m로 포장율은 65.3%이며 미포장은 95,767m, 미개통은 244,832m로 나타남

[표 3-2-2] 여수시 도로시설 현황 추이

구 분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
합 계	합 계(m)	919,010	916,610	936,540	934,140	1,009,360	1,009,635	981,821
	포장(m)	591,121	588,721	608,784	611,384	675,470	675,470	641,222
	포장율(%)	64.3	64.2	65.0	65.4	66.9	66.9	65.3
	미포장(m)	81,927	81,927	81,927	81,927	108,110	-	95,767
	미개통(m)	245,962	245,962	245,829	245,829	225,780	334,165	244,832
일반국도	소계(m)	102,310	102,310	122,240	122,240	158,140	158,140	128,020
	포장(m)	81,590	81,590	101,520	101,520	137,420	137,420	101,480
	포장율(%)	79.7	79.7	83.0	83.0	87.0	87.0	79.3
	미포장(m)	-	-	-	-	-	-	-
	미개통(m)	20,720	20,720	20,720	20,720	20,720	20,720	26,540
지방도	소계(m)	89,100	86,500	86,500	89,100	101,000	101,000	101,000
	포장(m)	62,900	60,300	60,300	62,900	74,600	74,600	74,600
	포장율(%)	61.0	69.7	69.7	70.5	7.0	74.0	73.9
	미포장(m)	12,300	12,300	12,300	12,300	12,300	12,300	12,300
	미개통(m)	13,900	13,900	13,900	13,900	14,100	26,400	14,100
시·군도	소계(m)	727,800	727,800	727,800	727,800	750,220	750,495	752,801
	포장(m)	446,631	446,831	446,964	446,964	463,450	463,450	465,142
	포장율(%)	61.4	61.4	61.4	61.4	61.7	61.8	61.8
	미포장(m)	69,627	69,627	69,627	69,627	95,810	83,827	83,467
	미개통(m)	211,342	211,342	211,209	211,209	190,960	287,045	204,192

자료 : 여수통계연보, 각년도

3) 철도시설 현황

- 철도시설 중 전라선 연장은 180.4km, 여천선은 11.6km이며 총 8개역(驛)이 위치
- 운행현황은 전라선이 1일 21회 운행하고 있는 것으로 나타남
- 주요역 시설은 여수, 미평, 여천, 적량, 흥국사, 울촌, 신평, 덕양역이 있음

[표 3-2-3] 여수시 철도시설 현황

구 분	구 간	노선 연장 (km)	노선 형태	선로용량 (회/일)	1일 여객 운행회수 (회/일)	1일 화물 운행회수 (회/일)	역간 평균거리 (km)
전라선	익산 ~ 여수엑스포	180.4	복선	40	21	2	29
여천선	덕양 ~ 적량	11.6	단선	38	-	8	2
비고	주요역 : 여수, 미평, 여천, 적량, 흥국사, 울촌, 신평, 덕양						

자료 : 여수시 내부자료

4) 공항시설 현황

- 여수공항은 2008년 확장공사가 완료되어 부지면적이 1,327,834㎡임
- 연간 여객터미널 처리능력은 272만인이며, 화물터미널은 연간 1.1톤의 화물수송이 가능함

[표 3-2-4] 여수시 공항시설 현황

구 분	부지면적 (㎡)	활주로 규격(m)	연간 처리능력 (회)	계류장		여객터미널		화물터미널		주차 대수 (대)
				면적 (㎡)	동시 주기 (대)	면적 (㎡)	연간 처리능력 (만인)	면적 (㎡)	연간 처리능력 (만톤)	
시설현황	1,327,834	2,100×45	60,000	41,868	5	13,328	272	544	1.1	565대

자료 : 여수시 내부자료

5) 여객선터미널 현황

- 여수 여객선터미널은 여수항과 광양항(여천지역)으로 일반부두와 기타로 구성되어 있음

[표 3-2-5] 여수시 여객선터미널 현황

구 분		부두연장 (m)	수 심 (m)	접안능력 (DMT×척)	하역능력 (천톤/년)
여수항	일반부두	692	10	95천톤 (2척)	-
	기 타	2,876.6	1.7~7.2	30,000GT	-
광양항 (여천지역)	일반부두	7,082	6.6~16.5	1,619.95천톤(36척)	159,665
	기 타	852	5.6	3.3천톤 (5척)	-

자료 : 여수시 내부자료

6) 대중교통 현황

- 대중교통 등록대수 추이를 살펴보면 시내버스는 2012년 183대에서 2017년 187대, 택시는 2012년 1,414대에서 2017년 1,438대, 전세버스는 2012년 350대에서 2017년 377대로 여객 대중교통은 2012년 1,947대에서 2017년 2,002대로 증가

[표 3-2-6] 대중교통 등록대수 추이

(단위 : 대)

구 분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
여객	소계	1,947	1,927	2,028	2,029	2,002	2,002
	시내버스	183	185	186	186	187	187
	택시	1,414	1,414	1,438	1,438	1,438	1,438
	전세버스	350	328	404	405	405	377

자료 : 여수통계연보, 각년도

7) 주차시설

- 2017년 기준 여수시의 주차장 설치현황은 총 8,250개소 110,087면으로, 노상주차장 27개소, 노외주차장 140개소, 부설주차장 8,083개소를 운영 중에 있음

[표 3-2-7] 여수시 주차장 설치현황

구 분	합 계	노 상			노 외			부설주차장
		합계	유료	무료	합계	공영	민영	
주차장수(개소)	8,250	27	5	22	140	106	34	8,083
면수(면)	110,087	1,121	193	928	6,149	4,513	1,636	102,817

자료 : 여수통계연보, 2018

- 여수시에서는 지속적으로 발생하는 불법주차 개선과 주차장 부족현상을 해소하기 위하여 유료 공영주차장을 총 28개소 2,989면을 설치·운영 중에 있음

[표 3-2-8] 여수시 유료 공영주차장 설치현황

구 분	주차장수(개소)	면 수(면)	징수방법	운영시간	비 고
노상주차장	5	226	현금	08:00~17:00	해안로, 충무동, 여수우체국, 이순신광장 뒤 등
노외주차장	23	2,763	현금, 신용카드	09:00~18:00 또는 24시	서교동, 남산동, 배수펌프, 이순신광장 지하 등

자료 : 여수통계연보, 2018

- 기계식주차장은 여수시 15개동 4개 구역에 총 94개소 793면을 운영 중에 있음

[표 3-2-9] 여수시 기계식주차장 설치현황

구 분	개 소	기기수	면 수	관련 동
1구역	20	25	199	쌍봉동, 시전동, 여천동, 주삼동
2구역	33	39	324	여서동, 문수동
3구역	27	29	131	동문동, 한려동, 중앙동, 충무동
4구역	14	29	139	광림동, 서강동, 대교동, 국동, 월호동
합 계	94	122	793	15개동

자료 : 여수시 분야별 정보자료, 2018

나. 교통특성 및 이용현황

1) 자동차 보유현황

- 자동차 보유대수는 2010년 102,062대에서 2018년 131,385대로 연평균 3.21%의 증가추세를 나타내고 있음
- 차종별 증가 추이를 살펴보면 승합차는 3.06% 감소하고, 승용차는 3.88%, 화물차는 2.16%, 특수차는 4.62%로 증가하는 추세임

[표 3-2-10] 여수시 차종별 자동차보유대수 추이

(단위 : 대)

구 분	합 계	승용차	승합차	화물차	특수차
2010년	102,062	74,872	6,332	20,132	726
2011년	105,977	78,345	6,225	20,586	821
2012년	108,847	81,126	6,049	20,808	864
2013년	112,282	84,295	5,872	21,192	923
2014년	115,955	87,581	5,725	21,700	949
2015년	120,641	91,824	5,509	22,332	976
2016년	124,848	95,746	5,276	22,838	988
2017년	126,889	97,561	5,173	23,126	1,029
2018년	131,385	101,527	4,938	23,883	1,037
연평균증가율(%)	3.21	3.88	-3.06	2.16	4.62

자료 : 여수통계연보, 각년도

- 차종구성을 비교해보면 승용차 비율이 77.0%, 화물차 비율이 18.2% 순으로 나타났으며 승용차 비율은 71.6%인 전남 평균보다 높게 나타났으나 화물차 비율은 23.5%인 전남 평균보다 낮게 나타남

[표 3-2-11] 타지역 차종구성 비교 (단위 : %)

구 분	여수시	전라남도	목포시	순천시	나주시	광양시
승용차	77.0	71.6	78.9	77.7	68.1	74.7
승합차	4.0	4.2	4.4	3.7	4.3	3.6
화물차	18.2	23.5	16.2	18.0	27.0	19.5
특수차	0.8	0.6	0.5	0.7	0.6	2.2
합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

자료 : 전라남도 통계연보, 2018

2) 통행특성

- 통행실태를 살펴보면 1995년 이후 인구는 0.84%, 교통인구는 0.49%로 감소추세이나 1인당 자동차보유대수는 7.12%로 증가하는 추세임
- 인구 당 목적통행은 1995년 1.60통행에서 2018년 1.86통행으로 0.80%증가, 인구 당 수단 통행은 1995년 1.67통행에서 2018년 2.11통행으로 1.29% 증가 추세임

[표 3-2-12] 통행특성 (단위 : 인, 통행/인)

구 분	1995년	2000년	2005년	2012년	2014년	2018년	증가율(%)
인 구(인)	329,367	324,217	301,389	292,217	290,900	283,300	-0.84
교통인구(인)	305,170	301,777	275,771	277,606	276,355	270,419	-0.49
인구 당 목적통행	1.60	1.57	1.74	1.69	1.78	1.86	0.80
인구 당 수단통행	1.67	1.64	1.92	1.79	2.00	2.11	1.29
1인당 자동차대수	0.14	0.21	0.29	0.37	0.40	0.46	7.12

자료 : 여수통계연보, 각년도

주) 2018년은 도시교통정비기본계획 조사치 보정 적용

- 수단분담율 추이는 1995년에 승용차 15.8%, 버스 41.7%, 택시 13.5%, 도보 및 기타 29.0%에서 2018년 승용차 22.4%, 버스 36.5%, 택시 14.2% 도보 및 기타 26.9%로 승용차와 택시가 증가 추세로 나타났으며 버스와 도보 및 기타는 감소 추세임

[표 3-2-13] 수단분담율

(단위 : %)

구 분	1995년	2000년	2005년	2010년	2012년	2018년	증가율(%)
승용차	15.8	18.4	21.4	22.2	22.3	22.4	1.67
버 스	41.7	39.3	37.1	36.7	36.5	36.5	-0.62
택 시	13.5	13.8	14.0	14.1	14.2	14.2	0.29
도보 및 기타	29.0	28.5	27.5	27.0	27.0	26.9	-0.41
합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	-

자료 : 여수통계연보, 각년도

주) 2018년은 도시교통정비기본계획 조사치 보정 적용

3) 광역교통수단 수송인원

① 철도수송

- 철도의 연간 수송인원은 승차인원은 연평균 1.53%, 강차인원은 연평균 1.57%로 증가추세이며 화물수송은 발생톤수는 5.24%, 도착톤수는 14.63%로 감소 추세임

[표 3-2-14] 철도수송 추이

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율(%)	
여 객 (인)	승차인원(인)	1,150,016	701,154	718,166	857,477	899,843	1,078,950	1.53
	강차인원(인)	1,145,071	697,987	712,548	845,066	881,956	1,074,404	1.57
	여객수입(천원)	18,764,816	13,514,000	16,080,526	22,112,283	21,726,440	27,039,949	10.25
화 물 (톤)	발생톤수(톤)	891,372	940,955	746,659	713,692	648,768	664,235	-5.24
	도착톤수(톤)	172,344	150,657	96,414	91,991	71,540	73,144	-14.63
	화물수입(천원)	5,757,039	6,536,000	5,241,030	5,405,990	4,484,284	4,631,576	-3.38

자료 : 여수통계연보, 각년도

② 항공수송

- 여수공항 항공수송 추이는 2012년 이후 여객 및 화물모두 증가 추세에 있음

[표 3-2-15] 항공수송 추이

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율(%)	
여 객 (인)	도착(인)	317,196	232,144	211,058	204,391	249,350	293,484	0.13
	출발(인)	314,934	243,316	222,434	209,173	254,021	299,025	0.37
화 물 (톤)	도착(톤)	1,079	842.9	835.6	874.2	1,038.0	1,374.0	6.59
	출발(톤)	1,237.5	1,015.8	1,012.0	1,000.5	1,152.0	1,400.0	3.45

자료 : 여수통계연보, 각년도

③ 항만수송

- 항만 수송 수요를 살펴보면, 여객은 연평균 증가율 9.37%, 화물은 연평균 증가율 4.72%로 2014년 이후 증가 추세임

[표 3-2-16] 항만수송 추이

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율 (%)
여 객(인)	1,303,217	1,398,174	1,270,642	1,564,329	1,622,826	1,977,083	9.37
화물(천톤)	116,864	112,938	113,624	125,741	139,024	146,124	4.72

자료 : 여수통계연보, 각년도

4) 대중교통 수송 현황

- 대중교통 수송현황을 살펴보면, 시내버스와 전세버스는 연평균 6.25%, 0.50% 감소하나 택시는 연평균 3.68%로 수송규모가 증가하고 있음

[표 3-2-17] 대중교통 수송추이

(단위 : 인/년)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율 (%)	
여객 (인)	시내버스	28,214,254	23,223,894	24,160,091	23,072,887	22,604,109	20,098,300	-6.25
	택시	26,943,424	26,943,424	27,634,480	28,420,231	31,254,333	32,191,963	3.68
	전세	2,190,300	2,156,902	2,272,270	2,278,756	2,122,552	2,127,856	-0.50
화물 (톤)	일반	79,042,185	90,108,090	90,823,540	90,853,564	96,527,160	75,690,504	-0.10
	개별	1,284,930	1,323,477	1,663,023	1,800,673	1,241,500	1,833,000	10.70
	용달	1,102,450	1,179,621	1,253,929	927,313	1,218,664	1,296,568	5.01

자료 : 여수통계연보, 각년도

5) 교통사고 발생현황

- 여수시는 매년 인구가 감소하는 것과 대비하여 최근 10년 동안 자동차등록대수는 연평균 3.21% 증가한 것으로 나타나 자동차 증가에 따른 여러 가지 문제점이 나타나고 있으며, 그 중 교통사고 발생이 현저하게 증가하고 있는 실정임
- 최근 5년간 여수시에서 발생한 교통사고 발생건수는 2016년 감소 이외에 2013년부터 2017년 까지 연평균 2.56% 증가 추세로 나타남

[표 3-2-18] 여수시 최근 5년 교통사고 발생현황

구 분	발생건수 (건)	사망자수 (인)	부상자수(인)			
			소 계	중상자수	경상자수	부상신고
2013년	1,262	45	1,854	399	1,387	68
2014년	1,331	54	1,961	400	1,506	55
2015년	1,382	49	2,164	464	1,676	24
2016년	1,271	30	1,970	385	1,552	33
2017년	1,385	48	2,119	458	1,615	46
연평균 증가율(%)	2.56	7.99	3.68	4.55	4.13	0.35

자료 : 도로교통공단 교통사고통계자료, 각년도

- 여수시의 교통사고 발생건수는 증가추이를 보이고 있으나 전라남도 22개 시·군중 21위로 타 시·군에 비해 낮으며, 교통사고 사망자수도 전라남도 시·군 중 22위로 가장 적은 사망자수를 나타내는 것으로 조사되었음
- 여수시의 자동차 1만대 당 교통사고 발생건수는 100.64건으로 전남 타 시·군 대비 19위, 교통사고 사망자수는 3.49인으로 7위, 인구 10만인 당 교통사고 발생건수는 483.62건으로 9위, 교통사고 사망자수는 16.76인으로 4위로 나타났으며, 도로 10km 당 교통사고 발생건수는 14.32건, 교통사고 사망자수는 0.5인으로 21위로 조사됨

[표 3-2-19] 여수시 교통사고 발생건수 및 사망자수 비교 (2017년 기준)

구 분	순위		자동차 1만대 당		인구 10만인 당		도로 10km 당	
	전남	전국	건/인	전남순위	건/인	전남순위	건/인	전남순위
교통사고 발생건수(건)	21	178	100.64	19	483.62	9	14.32	21
교통사고 사망자수(인)	22	221	3.49	7	16.76	4	0.5	21

자료 : 도로교통공단 교통사고통계자료 분석

다. 교통량 현황

1) 광역가로 교통량 현황

- 여수시의 주요 도로 구간별 교통량 현황을 살펴보면, 여수시 구간의 일반국도 17호선의 교통량은 방문객이 집중되었던 2012년을 제외하고 2013년부터 점차적으로 증가 추세임
- 화양면을 남북으로 연결하는 지방도 863호선은 지속적으로 교통량이 증가하는 것으로 나타났으며, 국지도 22호선 역시 일부구간을 제외하고 감소 추세에 있음

[표 3-2-20] 여수시 광역가로 노선별·구간별 교통량 추이 (단위 : 대/일)

도로명	지점 번호	조사 지점	차로수	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증감율
일반국도 17호선	1701-00	돌산읍 우두리	2~4	5,202	8,662	8,527	9,750	10,417	11,323	16.8%
	1702-00	여수시 월하동	4	26,189	10,806	12,618	13,450	14,784	17,040	-8.2%
	1703-00	소라면 대포리	4	54,005	28,989	32,398	32,450	30,491	34,536	-8.6%
	1703-01	울촌면 월산리	4	50,358	29,816	35,723	35,057	32,221	36,660	-6.2%
지방도 863호선	0863-01	화양면 이목리	2	578	660	676	800	618	757	5.5%
	0863-04	화양면 옥적리	2	438	502	518	596	3,029	3,139	48.3%
국지도 22호선	22-03	화양면 안포리	2	2,023	2,338	2,442	2,791	3,186	2,551	4.7%
	22-01	화양면 용주리	2	4,696	5,539	4,457	4,876	4,675	3,846	-3.9%
	22-02	소라면 덕양리	2	7,507	8,506	8,496	8,634	7,626	3,293	-15.2%

자료 : 교통량정보제공시스템, 국토교통부, 각년도

2) 주요 간선도로 교통량

- 여수시의 주요 간선도로 중 교통량이 가장 많은 노선은 망마로(31,574대/일)로 나타났으며, 2만대 이상인 도로는 신월로, 좌수영로, 쌍봉로, 여서로, 한재로, 무선로 등으로 조사됨

[표 3-2-21] 주요 간선도로 교통량

(단위 : 대/시)

가로명	시 점	종 점	조사지점	차로수 (왕복)	현황 교통량(대/시)			비 고
					오전 첨두	오후 첨두	전일 (대/일)	
여수산단로	석창사거리	낙포동	두암삼거리	6~8	765	675	11,302	
			주삼주민자치센터	6~8	996	939	12,621	
시청로	제1호광장	석창사거리	여천역앞	8	1,424	1,347	18,608	
망마로	제1호광장	제일모직사택 앞 삼거리	부영3단지	6	2,104	2,122	31,574	
신월로	제일모직사택앞 삼거리	서교동로터리	봉강동교보생명	6	1,324	1,521	17,869	
			국동GS주유소	6	1,074	1,218	17,674	
			송현삼거리	6	1,758	1,859	24,465	
			전남대(국동)	6	965	1,342	16,195	
이순신대로	여객선터미널 입구	수정동사거리	묘도대교	4	727	610	10,418	
좌수영로	서교동로터리	주삼동	여천장례식장	4~8	887	1,012	12,591	국도 17호선
			이마트앞	4~8	1,362	1,255	19,488	
			전남대후문	4~8	1,137	1,309	21,481	
			주동사거리	4~8	891	1,054	12,655	
			한전옆	4~8	1,853	1,963	28,957	
돌산로	울림삼거리	돌산대교입구	돌산공원	2~4	850	988	13,091	국도 17호선
			우두리GS주유소	2~4	261	302	4,132	
쌍봉로	신동아아파트앞	11호광장	신기주공A	6~8	1,866	1,665	23,866	
			한려주공A	6~8	1,645	1,593	21,494	
도원로	죽림사거리	제1호광장	부영여고입구	6	987	990	14,507	
여서로	송현삼거리	제8호광장	웅천저수지	4~6	2,026	2,228	28,447	
			현대산업A	4~6	1,737	1,760	22,423	
한재로	한재터널로터리	한재사거리	한재터널	4	1,756	1,959	25,390	
동문로	중앙동로터리	공화동사거리	진남관	4~6	5,70	644	9,961	
무선로	도원사거리	해산교차로	롯데마트옆	6	1,421	1,818	22,377	
			출입국관리사무소	6	509	668	7,346	
소호로	화양면 용주리	도원사거리	장성지구	4~6	1,427	1,459	19,942	
충민로	오림삼거리	공화동사거리	덕충주공A	4	764	576	9,139	
엑스포대로	돌산읍 우두리	울촌면 산수리	해산가압장	2~6	1,135	1,320	16,249	
상암로	둔덕삼거리	낙포삼거리	군부대	4	716	686	8,263	
			상암사거리	4	475	478	6,476	
			한빛주유소	4	583	600	7,860	

자료 : 여수시 도시교통정비 중기계획 조사자료(일부보완 조사자료)

3) 교차로 서비스수준 분석

- 서비스수준 분석 결과, ⑤쌍봉사거리, ⑧11호광장, ⑩문수삼거리, ⑬한재사거리의 오전·오후 첨두시 서비스 수준이 "F"로 가장 많은 지체를 보이는 것으로 분석되었음

[표 3-2-22] 교차로 서비스수준 분석결과(현황)

교차로명	오전첨두(07:00~09:00)			낮첨두(12:00~14:00)			오후첨두(17:00~19:00)		
	교통량 (pcu/h)	평균 제어지체 (초/대)	LOS	교통량 (pcu/h)	평균 제어지체 (초/대)	LOS	교통량 (pcu/h)	평균 제어지체 (초/대)	LOS
① 공단입구삼거리	2,604	76.3	E	2,244	60.9	D	3,481	89.6	E
② 석창사거리	5,051	88.1	E	3,352	51.5	D	6,115	118.0	F
③ 둔덕삼거리	3,528	82.9	E	2,304	42.5	C	3,801	91.8	E
④ 쌍봉삼거리	3,083	60.6	D	2,487	44.9	C	3,475	67.5	D
⑤ 쌍봉사거리	5,230	109.2	F	3,615	63.8	D	5,591	116.9	F
⑥ 우리주유소앞삼거리	3,132	43.1	C	2,309	27.0	B	3,300	45.8	C
⑦ 신기삼거리	3,810	85.3	E	2,867	59.7	D	4,097	90.1	E
⑧ 11호광장	6,387	119.1	F	4,096	64.6	D	5,577	105.3	F
⑨ 미평주공삼거리	896	35.4	C	626	22.1	B	1,051	45.1	C
⑩ 미평삼거리	5,210	87.1	E	4,068	65.3	D	5,856	106.9	F
⑪ 문수삼거리	5,370	101.8	F	4,160	67.5	D	6,091	131.9	F
⑫ 버스티미널사거리	4,155	54.4	D	3,125	45.2	C	4,655	105.9	F
⑬ 오림삼거리	3,597	54.8	D	2,805	42.8	C	3,798	58.9	D
⑭ 2청사로터리*	2,976	38.9	E	2,275	23.3	C	3,303	49.9	E
⑮ 죽림사거리	751	38.8	C	725	32.2	C	844	41.8	C
⑯ 도원사거리	3,839	84.6	E	2,921	62.0	D	4,290	95.1	E
⑰ 시청앞로터리	3,749	41.7	E	2,907	34.1	D	4,290	95.1	E
⑱ 부영3차사거리	3,358	89.2	E	2,601	72.4	E	3,526	105.5	F
⑲ 제일모직사택삼거리	3,311	77.4	E	2,487	64.2	D	3,547	85.6	E
⑳ 송현삼거리	3,127	45.9	C	1,964	33.5	C	3,395	47.4	C
㉑ 여서동로터리	3,207	37.1	E	2,643	31.3	D	3,656	45.7	E
㉒ 한재터널로터리	3,457	35.9	E	2,638	23.1	C	3,597	38.9	E
㉓ 한재사거리	4,035	122.5	F	3,337	83.2	E	4,086	124.1	F
㉔ 어항단지입구삼거리	2,738	64.1	D	2,443	28.1	B	3,509	56.3	D
㉕ 돌산대교입구삼거리	3,762	85.1	E	3,021	64.2	D	3,905	90.4	E
㉖ 서교동사거리	3,605	91.2	E	2,993	67.0	E	3,975	96.7	E
㉗ 교동사거리	3,720	98.0	E	2,592	67.1	D	3,788	101.9	F
㉘ 중앙동로터리	2,765	35.4	E	1,710	24.4	C	2,554	31.9	D
㉙ 경찰서삼거리	2,223	36.3	C	1,531	28.7	B	1,984	30.1	C
㉚ 공화동사거리	2,539	83.9	E	2,114	72.5	E	2,415	81.7	E
㉛ 여수역앞삼거리	937	24.6	C	636	14.2	B	753	19.9	C
㉜ 돌산대교 서측삼거리	2,032	59.6	D	1,579	37.4	C	2,098	61.6	D
㉝ 돌산대교 동측삼거리	2,323	25.3	D	1,803	17.0	C	2,356	26.6	D

주) *무신호교차로는 평균운영지체도입

라. 진단 및 전망

1) 교통시설

- 여수시의 주요 교통시설인 도로의 경우, 지속적으로 증가하고 있으나 광역도로의 경우 고흥 방향과 남해 방향 등 주요 교통축이 완성되지 않아 여수시 접근이 제한적임
- 터미널의 경우 여수 여객터미널과 여객선터미널 등이 있으나 시설이 노후화되어 정비가 필요한 것으로 나타났으며 기존 오림동 여객 버스터미널은 생활권 변화에 기능 재검토가 필요한 것으로 나타나고 있음
- 철도역은 여수엑스포역의 KTX 운행과 이용 수요 증가에 따른 주변 환승 및 연계교통 등의 시설이 부족한 것으로 나타남
- 교통시설의 향후 전망은 도로의 경우 지속적인 미개설도로 정비로 개선이 예상되나 주요 교통시설인 터미널과 철도역사 등은 운영 주체가 민간 및 국가로 상이하여 체계적인 정비가 어려운 실정임

2) 대중교통 시설

- 대중교통 시설은 시내버스와 광역버스가 있으며, 시내버스의 경우 지속적인 수요 감소가 이루어지고 있어 이로 인한 재정 부담이 가중되고 있음
- 광역버스는 여수와 광양, 순천을 중심으로 광역버스가 운행되고 있으나 공급 규모와 노선의 제한으로 제 기능을 발휘하지 못하고 있는 실정임
- 시내버스의 경우 향후 지속적으로 수요 감소가 예상되고 이용이 편리한 승용차 교통으로 전환이 예상되고 있음

3) 수단분담율

- 수단분담율은 지속적인 버스 수단분담율은 감소되고, 승용차 수단분담율이 증가하여 도심 교통정체에 영향을 주고 있으며 승용차 통행이 지속적으로 증가하고 있음
- 녹색교통 수단분담율인 자전거통행 및 보행통행량의 증가를 제고를 위해 기반시설과 연계하여 관련 정책 추진이 필요
- 수단분담율은 철도교통이 제한적인 여수시의 경우 향후 큰 변화는 없을 것으로 예상되나 승용차 분담율 감소를 유도할 수 있는 수요관리가 필요한 시점임

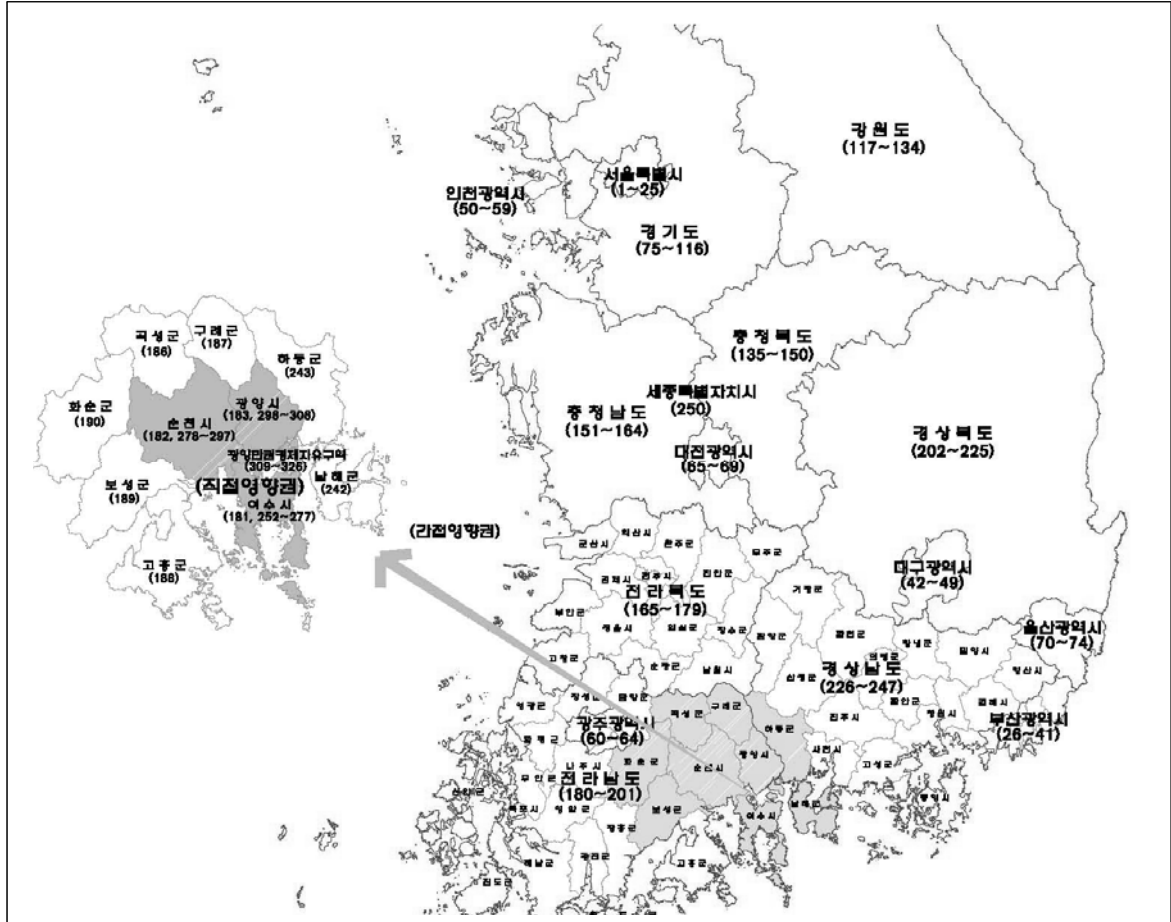
4) 교통소통

- 광역 교통체계상 주요 도로망의 교통량은 감소하고 있는 것으로 분석되었으나 도심의 주요 가로 및 교차로의 교통량은 지속적으로 증가하여 서비스수준이 악화되고 있음
- 주요 결절지의 평면 교차로 운영과 단일 노선으로 연결되는 생활권의 문제점 등이 있는 것으로 분석됨
- 광역 교통측면에서 장래 교통축은 다양화 되어 여수시의 접근은 크게 개선이 될 것으로 판단되나 광역축과 연계되는 연결로와 생활권 간 도로망은 추가적인 공급이 필요함
- 무엇보다 도심 소통개선을 위해서는 순환도로망 정비가 필요하나 기존도로가 열악하여 계획 순환도로망의 지체가 증가할 것으로 판단되며 접근 관리가 필요함

2. 교통수요 예측

1) 교통존 설정

- 본 과업에서 교통존 체계는 「2017년 전국 여객 O/D 전수화 및 장래수요예측(2018.1.), 한국교통연구원」에서 구축한 전국 지역간 O/D는 시·군·구 단위의 전국 250개 존으로 이루어져 있으며 이때 사업시행으로 가장 큰 영향을 받는 지역은 해당 사업지 주변으로, 통행 패턴의 변화를 분석하기 위해서는 해당 존의 세분화가 이루어져야 하며 사업의 영향을 분석하기 위한 존 세분화의 범위는 해당 사업의 직접영향권으로 함
- 세부 존의 인구 및 사회경제적 특성 자료의 용이한 구득을 위한 존 세분화는 하위 행정 구역을 기준으로 하는 것을 원칙으로 함
- 금회 계획에서는 존 세분화를 통해 생긴 세부 존에 대하여 존중심 연결링크(centroid connector)를 설정하여 KTDB에서 제공하는 전국 지역 간 O/D에 직접영향권으로 설정된 여수시 27개 존, 순천시 21개 존, 광양시 12개 존을 세분화하였으며, 광양만권 경제자유구역 내 각 개발계획을 별도의 18개 존으로 추가 설정하여 전국을 총 326개의 존 체계를 구성함



[그림 3-2-2] 교통존 설정

[표 3-2-23] 존 구분 현황

구분	존 번호	구분	존 번호
서울특별시	1~25	목포시	180
부산광역시	26~41	여주시	181
대구광역시	42~49	순천시	182
인천광역시	50~59	나주시	183
광주광역시	60~64	광양시	184
대전광역시	65~69	담양군	185
울산광역시	70~74	곡성군	186
경기도	75~116	구례군	187
강원도	117~134	고흥군	188
충청북도	135~150	보성군	189
충청남도	151~164	화순군	190
전라북도	165~179	장흥군	191
전라남도	180~201	강진군	192
경상북도	202~225	해남군	193
경상남도	226~247	영암군	194
제주특별자치도	248~249	무안군	195
세종특별자치시	250	함평군	196
		영광군	197
		장성군	198
		완도군	199
		진도군	200
		신안군	201

[표 3-2-24] 존 세분화

구분	존 번호	구분	존 번호	구분	존 번호			
여수시	쌍봉동	181	여수시	삼산면	277	광양시	금호동	301
	동문동	252	순천시	장천동	182		광양읍	302
	한려동	253		중앙동	278		봉강면	303
	중앙동	254		향 동	279		옥룡면	304
	충무동	255		매곡동	280		옥곡면	305
	광림동	256		삼산동	281		진상면	306
	서강동	257		조곡동	282		진월면	307
	대교동	258		덕연동	283		다압면	308
	국동	259		풍덕동	284	광양지구	광양컨테이너부두	309
	월호동	260		남제동	285		컨테이너부두배후지(1단계)	310
	여서동	261		저전동	286		컨테이너부두배후지(2단계)	311
	문수동	262		도사동	287		포스코터미널CTS	312
	미평동	263		왕조1동	288		황금산업단지	313
	둔덕동	264	왕조2동	289	울촌지구		울촌제1산업단지	314
	만덕동	265	승주읍	290			울촌제2산업단지	315
	시전동	266	주암면	291			울촌제3산업단지	316
	여천동	267	송광면	292			울촌항만부지	317
	주삼동	268	외서면	293	경제자유구역		신대지구	신대배후단지
	삼일동	269	낙안면	294		해룡산업단지		319
	묘도동	270	별량면	295		광양세풍일반산업단지		320
돌산읍	271	상사면	296	선월하이파크단지		321		
소라면	272	해룡면	297	화양지구		화양복합관광단지		322
울촌면	273	광양시	중마동	183	하동지구	갈사만조선산업단지	323	
화양면	274		골약동	298		대송산업단지	324	
남면	275		광영동	299		두우레저단지	325	
화정면	276		태인동	300		경도지구	경도해양관광단지	326

2) 네트워크 구축

① 개요

- 본 과업에 이용한 KTDB의 전국 Network를 기준연도 현황과 비교하여 다음과 같은 사항을 확인한 후 일부 오류가 있어서 이를 수정·보완하였음
 - Network의 차로수나 용량 등이 잘못 기입되었는지의 여부
 - 직접영향권 내에 분석이 필요하다고 판단되는 노선이 누락되었는지의 여부
 - centroid connector의 추가 혹은 위치 조정의 필요존
 - 링크 길이 조정 필요 구간
 - 링크 통행속도 및 교차로 지체에 대한 적절성 검토 후 수정
 - 존 크기 및 발생교통수요, 관측교통량에 따른 Network 상세도 등 검토 결정

② Network의 수정방법 및 수정내역

- 존(centroid)과 링크를 연결하는 존중심 연결링크(centroid connector)가 충분하지 않을 경우 특정 link에 과도한 정체가 발생하게 되며, 이럴 경우 통행배정 단계에서 배정교통량과 관측 교통량이 큰 차이를 보이고 과도한 교통량이 배정된 링크의 통행속도가 비현실적으로 낮아짐으로써 사업시행 효과가 과다하게 추정되는 등 경제성 분석의 오류가 발생할 수 있으므로 존중심 연결링크를 적절히 조절하여 분석하였음
- 2018년의 도로현황을 기준으로 KTDB의 전국 Network에 오류가 있거나 누락된 링크가 있는 경우 보완 및 추가하였으며, 통행속도 등을 현재 조사 내용으로 변경하였음
- 본 과업에서는 최근 자료인 「2017년 전국 여객 O/D 전수화 및 장래수요예측, 2018. 1, 한국교통연구원」에서 구축한 네트워크 자료를 기초로 하여 분석에 이용할 2016년 기준연도 네트워크를 구축하였으며 교통DB자료에 미반영된 장래도로망 계획을 추가 검토하여 장래목표년도인 2035년에 해당하는 네트워크를 구축하였음
- 교통DB에 기 반영된 도로망 계획과 추가 반영된 도로망 계획은 다음과 같음

[표 3-2-25] 장래 네트워크에 반영된 도로망 계획

구분	노선 및 구간	연장(km)	차로수	시행주체	시행시기	추진현황
고속도로	강진~광주건설공사	51.1	4	한국도로공사	2023	공사중
일반국도	화양~적금도로건설공사	16.8	2~4	익산지방국도관리청	2020	공사중
일반국도	돌산~우두도로확장공사	16.7	2	익산지방국도관리청	2019	공사중
일반국도	고흥~봉래도로건설공사	6.9	2	익산지방국도관리청	2021	공사중
국도대체우회도로	광양시 관내 국도 대체우회도로 세풍~중군 건설공사	9.3	4	익산지방국도관리청	2018	공사중
국도대체우회도로	광양시 관내 국도 대체우회도로 중군~진정 건설공사	7.8	4	익산지방국도관리청	2019	공사중
일반국도	여수~남해 간 동서해저터널	25.0	4	익산지방국도관리청	2026	기본계획중
국가지원지방도	화양~나진 국지도 확포장공사(1)(2)	10.2	4	전라남도	2017	설계완료
국가지원지방도	나진~소라 국지도 확포장공사	11.6	4	전라남도	2017	설계완료
-	울촌제2산단 진입도로	1.7	4	광양만권 경제자유구역청	2019	공사중
-	황산산단 진입도로	2.81	4	광양만권 경제자유구역청	2019	공사중
-	세풍산단 진입도로	1.38	8	광양만권 경제자유구역청	2020	공사중
-	울촌제2산단 연계교량	0.16	4	광양만권 경제자유구역청	2020	계획중
-	울촌제3산단 진입도로	0.8	4	광양만권 경제자유구역청	2020	계획중
-	하동 금성~단성IC 산업도로개설	41.4	4	광양만권 경제자유구역청	2020	계획중
-	광양 항임항 교통시설(성황고가교)	0.88	6	광양만권 경제자유구역청	2020	계획중
-	경도지구 진입도로(연륙교)	1.5	2	광양만권 경제자유구역청	2023	계획중
시군도	무선~여천초등학교 도로개설	1.0	4	여수시	2017	설계완료
시군도	만흥~오천 간 도로확·포장공사	2.3	4	여수시	2020	공사중
시군도	웅천~소호 간 도로개설	1.1	4	여수시	2021	설계완료
시군도	죽림~웅천 간 도로개설	2.4	4	여수시	2035	계획중
시군도	소제지구~신월동 도로개설	5.0	4	여수시	2035	계획중
시군도	돌산~경도지구 도로개설	2.6	2	여수시	2035	계획중
-	신여수국가산단진입도로	8.3	4	국토교통부, 여수시	2035	계획중

3) 장래 통행량 예측

- 2035년 계획인구 340,000인에 대한 총 수단통행은 1인당 수단통행 2.15통행/인을 적용하여 732,193통행, 총 목적통행은 1인당 목적통행 1.97통행/인을 적용하여 669,139통행으로 예측되었음

[표 3-2-26] 여주시 장래 통행량 예측

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	증가율(%) (’17~’35)
인 구(인)	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000	0.83
교통인구(인)	279,169	286,600	294,300	309,500	324,500	1.29
총 수단통행(통행)	581,056	617,400	649,777	691,158	732,193	1.37
총 목적통행(통행)	496,920	530,200	555,982	597,075	669,139	1.72
1인당 수단통행 (인/통행)	2.00	2.10	2.12	2.13	2.15	0.53
1인당 목적통행 (인/통행)	1.78	1.85	1.89	1.93	1.97	0.64

4) 수단분담율 예측

- 장래 수단별 분담율은 현황체계 유지시 승용차 분담률의 증가 및 버스분담률의 지속적 감소가 예측되었음

[표 3-2-27] 장래수단분담율 예측

(단위 : %)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	증가율 (’17~’35)
승용차	26.0	26.8	28.0	29.3	30.6	0.91
버 스	34.7	34.0	32.8	31.6	30.4	-0.73
택 시	13.5	13.7	14.1	14.4	14.7	0.47
자전거	3.8	3.9	4.1	4.3	4.5	0.94
도보 및 기타	22.0	21.6	21.0	20.4	19.8	-0.58
합 계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	-

5) 생활권별 통행량 예측

- 생활권별 총 통행량을 예측한 결과, 2035년에 총 통행량은 732,193 통행에 이릅니다.

[표 3-2-28] 생활권별 통행량 예측

(단위 : 인, 통행)

구 분	2017년(현황)		2020년		2025년		2030년		2035년	
	인 구	통행량	인 구	통행량	인 구	통행량	인 구	통행량	인 구	통행량
총 계	290,528	581,056	294,000	617,400	307,000	649,777	324,000	691,158	340,000	732,193
학동 도심	119,218	238,436	119,600	251,160	125,900	266,472	134,100	286,063	138,900	299,122
중앙 익스포	131,095	262,190	131,800	276,780	134,500	284,674	136,000	290,115	137,700	296,538
울촌·묘도 산업	13,107	26,214	13,500	28,350	16,200	34,288	23,500	50,130	33,100	71,281
화양 국제관광	9,905	19,810	12,200	25,620	13,600	28,785	13,700	29,225	13,900	29,934
돌산 해양관광	17,203	34,406	16,900	35,490	16,800	35,558	16,700	35,625	16,400	35,318

6) 생활권간 통행량 및 시설용량 분석

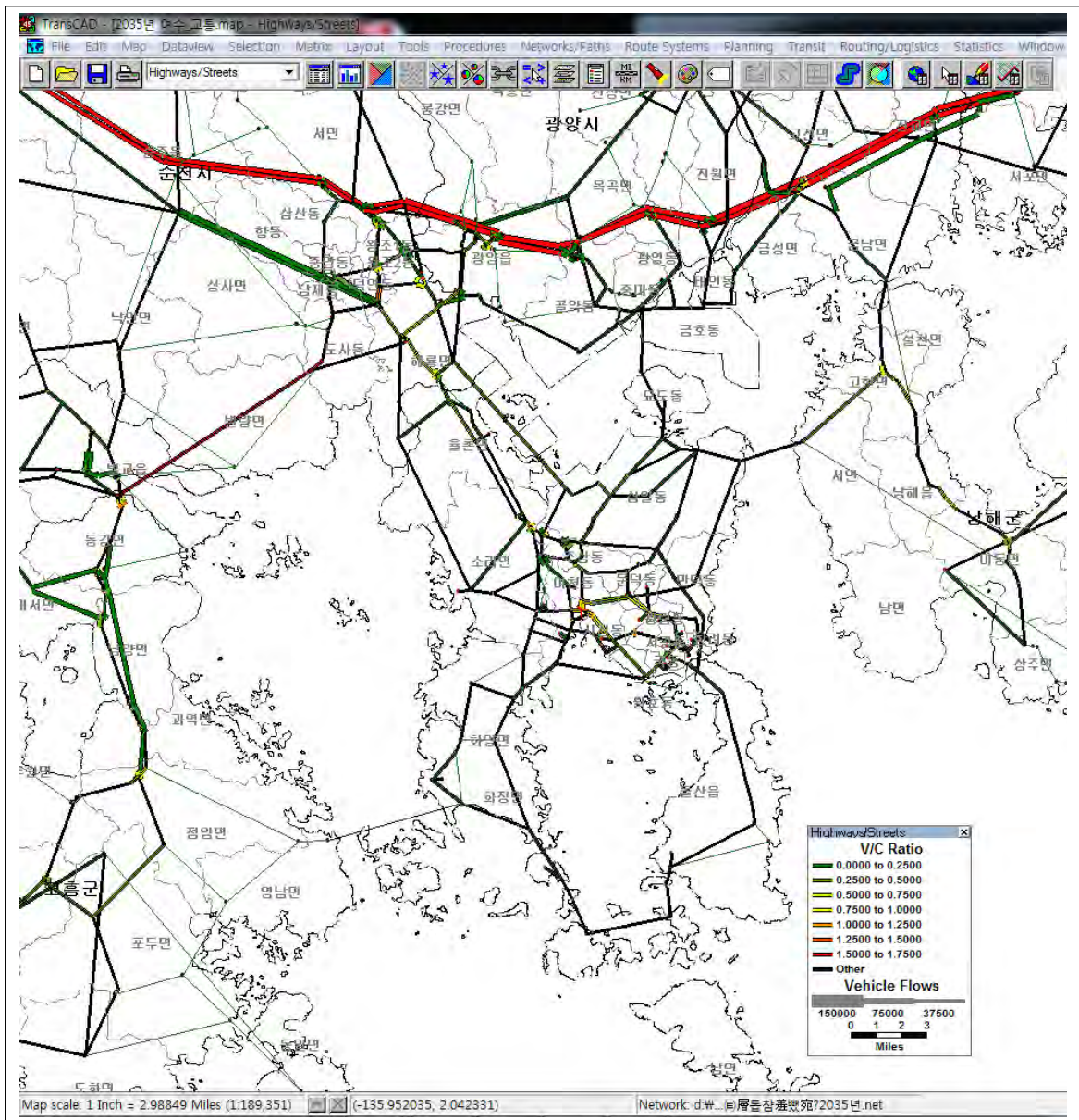
- 본 계획의 생활권 간 2035년 총 통행량을 배분한 결과 학동도심 생활권이 299,122통행으로 가장 많은 통행량을 보였으며, 그 다음 중앙엑스포가 296,538통행으로 학동도심과 중앙엑스포 생활권 통행량이 전체 81.4%로 분석되었음
- 특정생활권 간 통행량 집중은 지형적 영향으로 나타나며, 전체 가로망 네트워크가 생활권 간 연결이 되지 않고 경유되는 생활권이 많은 원인으로 나타남
- 시설용량분석은 인접한 생활권 간 대상으로 통행량을 수단분담 비율화하여 산정한 결과, 2035년 생활권 소요차로 수는 총 48차로수로 조사되었고 현행차로수는 32차로로, 16개 차로가 부족한 것으로 분석됨

[표 3-2-29] 생활권 간 소요차로수 분석(2035년 생활권)

구 분	울촌·묘도 산업 ↓ 학동 도심	울촌·묘도 산업 ↓ 중앙 엑스포	학동 도심 ↓ 화양 국제관광	중앙 엑스포 ↓ 돌산 해양관광	학동 도심 ↓ 중앙 엑스포	화양 국제관광 ↓ 돌산 해양관광	계
2035년 소요차로수	12	8	4	8	14	2	48
현행차로수	10	4	2	6	10	-	32
부족차로수	2	4	2	2	4	2	16

7) 노선배정

- 장래 계획을 반영한 2035년 Network의 교통량 배정결과는 다음과 같이 나타남
- 분석결과 계획인구 지표반영에 따라 대부분 가로의 교통량이 증가할 것으로 예측되었으며, 특히 순천축 교통량의 증가와 중심생활권의 교통량 증가, 그리고 신설된 해상교통축의 교통량 증가가 예측되었음
- 노선배정 결과는 본 교통계획에서 제시된 사업을 반영한 결과임



[그림 3-2-3] 노선배정 결과(2035년)

3. 교통계획과제 및 전략

가. 정책목표

- 2035년 여수 도시교통계획 미래상은 도시미래상 및 중추거점도시 교통체계정비와 효율적인 도시관리 교통인프라 구축, 대중교통 중심 도시기반 등을 계획 목표로 제시
- 아울러 인간중심 및 녹색교통 실현을 교통계획 정책 목표로 제시하였으며 각 정책 목표에 현안 문제점과 2035년 도시기본계획의 미래상에 부흥할 수 있도록 정책목표를 설정하였음
- 세부 추진과제로는 중추거점도시의 경우 광역교통축 재편 등 4개 주요 추진과제를 제시하였고, 교통인프라 구축은 도심간선도로망의 재정비 외 4개 과제를 제시
- 아울러 대중교통 중심도시와 인간중심 녹색교통도시 역시 정책목표에 적합한 주요 추진과제를 제시하였음

[표 3-2-30] 교통계획정책 목표

정 책 목 표	추 진 과 제
I. 도시미래상 및 중추거점도시 교통체계정비	<ul style="list-style-type: none"> • 광역교통축의 재편 추진 • 도시미래상 대응 거점 교통시설 정비 • 남북통일 대비 산업철도망 구축 • 여수공항 위상제고 및 광역환승시설 구축
II. 효율적 도시관리 교통인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 도심간선도로망 재정비 • 생활권별 적정 도로망 공급 • 지능형교통체계(C-ITS)확충 • 도시교통시설의 정비(터미널, 주차 등)
III. 대중교통 중심 도시기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통중심 교통체계 구축 • 신교통시스템 도입(해상모노레일 및 BRT) • 광역버스체계 정비 • 스마트 대중교통 인프라 구축
IV. 인간중심 및 녹색교통 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 보행자 및 교통약자 중심 교통정책 • 친환경, 이용자 중심, 녹색교통 시스템 확충 • 적극적인 교통수요관리 및 주차공급 확대 • 안전교통도시 실현

나. 정책 개선지표

- 본 계획을 통해 교통부분의 정책개선지표는 다음과 같이 세부적으로 수량화하여 제시하고 이에 따른 실행계획을 구체화하였으며, 다음은 본 계획의 주요정책개선 지표임

[표 3-2-31] 주요 정책 개선지표

구 분		단 위	현 황 (2017년)	2035년	비 고	
일반 현황	인구	인	290,528	340,000		
	교통인구	인	279,169	324,500		
	목적통행량	통행/일	496,920	669,139		
	수단통행량	통행/일	581,056	732,193		
개선 지표	수단분담률 (목표치)	버스(예측치)	%	34.7	31.3(30.4)	감소율 80%유지
		승용차(예측치)	%	26.0	29.7(30.6)	감소율 80%유지
		택시(예측치)	%	13.5	14.7	
		도보 외	%	22.0	19.8	
		자전거(예측치)	%	3.8	6.8(4.5)	
	기타 개선지표	광역축	축	2	4	고흥, 남해
		공영자전거대여소	개소	30	50	
		공영자전거대수	대	345	500	
		포장률	%	65.3	80.0	
		시내버스공급	대	187	228	
		주차확보률	%	83.8	90.0	
		교통사고 (인구10만인 당 사망)	인	16.7	12.0	

다. 정책목표별 추진과제 및 전략

- 정책과제별 세부적인 추진전략은 다음과 같음

[표 3-2-32] 정책목표별 세부 추진계획

정책목표	추진과제	세부 추진 전략
I. 도시미래상 및 중추거점 도시 교통체계 정비	광역교통축의 재편 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 광역교통축 재편(2개축 추가, 4개축 재편) • 광역 및 내부순환체계 구축
	도시미래상 대응 거점 교통시설 정비	<ul style="list-style-type: none"> • 도심권 교통인프라 구축 • 해상교통망 계획 • 관광허브 연결 교통망 계획
	남북통일 대비 산업철도망 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 남북통일대비 익산↔여수 고속철도 확충 • 남북통일 대비 산업철도망 신설
	여수공항 위상제고 및 광역환승시설 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 여수공항 거점공항 승격 추진 • 여천역 복합환승센터 설치 추진
II. 효율적 도시 관리 교통 인프라 구축	도심간선도로망 재정비	<ul style="list-style-type: none"> • X자형 내부간선도로축 구축 • 순환연계 직결가로망 구축 • 지속적인 도로개설 추진 및 합리적 도로망의 조정
	생활권별 적정 도로망 공급	<ul style="list-style-type: none"> • 생활권별 기능별 적정 도로정비 • 생활권간 적정도로망 확충 정비
	지능형교통체계(C-ITS)확충	<ul style="list-style-type: none"> • 지능형 교통체계 확대
	도시교통시설의 정비 (터미널, 주차 등)	<ul style="list-style-type: none"> • 주차시설 지속 확충 및 주차관리 강화 • 기존시설의 연계성 확보 및 교통시설 정비
III. 대중교통중심 도시기반 조성	대중교통중심 교통체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통 운영체계 개선 등 대중교통 중심도시 • 대중교통 서비스 확충 및 친환경적 교통수단 확충
	신교통시스템 및 녹색교통 도입	<ul style="list-style-type: none"> • 해상모노레일, BRT 도입 및 저탄소 녹색도로 사업 추진 • 녹색교통 수단분담율 증대
	광역버스체계 정비	<ul style="list-style-type: none"> • 여수-순천-광양 광역버스체계 정비 • 여수 광역버스환승체계 정비
	스마트 대중교통 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> • U-스마트 교통체계 도입 • 기타 유비쿼터스 Street 조성
IV. 인간중심 및 녹색교통 실현	보행자 및 교통약자 중심 교통정책	<ul style="list-style-type: none"> • 보행자 및 교통약자 중심 교통정책 적극도입 • 새로운 보행정책의 도입등 우선 정책 • 교통약자 이동편의 증진 정책 시행
	친환경, 이용자 중심, 녹색교통 시스템 확충	<ul style="list-style-type: none"> • 저탄소 녹색교통 도시를 위한 수단분담율 제고 • 청정녹색 교통도시 정책 전환
	적극적인 교통수요관리	<ul style="list-style-type: none"> • 적극적인 수요관리체계 확립
	주차공급 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 도심 유휴지, 관광지 등 주차공급 확대
	안전교통도시 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 교통사고 감소 사업추진 • 고령화 및 약자보호제도 적극 도입

4. 세부계획

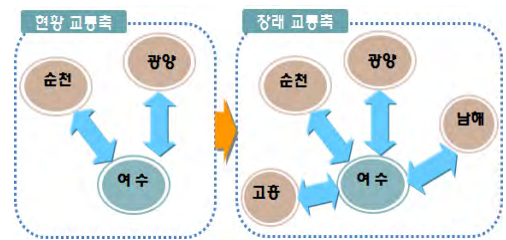
가. 도시미래상 및 중추거점도시 교통체계 정비

1) 광역교통축의 재편 추진

① 광역교통축 재편

- 현재의 2개 광역축(순천·광양)에 고흥축과 남해축을 연결하여 4개축 광역교통축 확대 재편
- 교통축을 기준으로 한 광양만권의 중심결절지로 위상 제고

교통축		기 능	
순천축	현행	• 수도권 기존물류	• 순천권 접근로
광양축	현행	• 광양만권~순천권~여수권~광양권연계기능	
고흥축	신설	• 관광 및 지역접근도로	
남해축	신설	• 경남, 부산 물류 및 분산	



자료 : 고흥축-여수-고흥 연륙교(근섬지역 도로망 확충계획), 남해축-동서해저터널 신설(남해안권 발전 종합계획)

② 도심 순환도로망(1차, 2차 순환도로) 구축

■ 현황

- 도시 생활권 재편과 신규택지 개발 등으로 주요간선도로 침두시 지체
- 도시가로망체계상 생활권간 대안도로 부재로 주요간선도로 교통량 분산 기능 취약

■ 순환도로망 정비

- 도심순환도로망(1차순환도로)과 외곽순환도로망(2차순환도로)을 구축
- 도심순환도로망은 기존 도로망과 계획도로망을 정비하여 기능을 제고(주요교차로 접근관리 및 입체화 등)
- 외곽순환도로망은 기존 광역도로망을 위해 순환도로망을 구축하고 각 생활권에서 접근도로로 개선, 국도17호선 돌산 통과구간 용량 확대 사업 추진

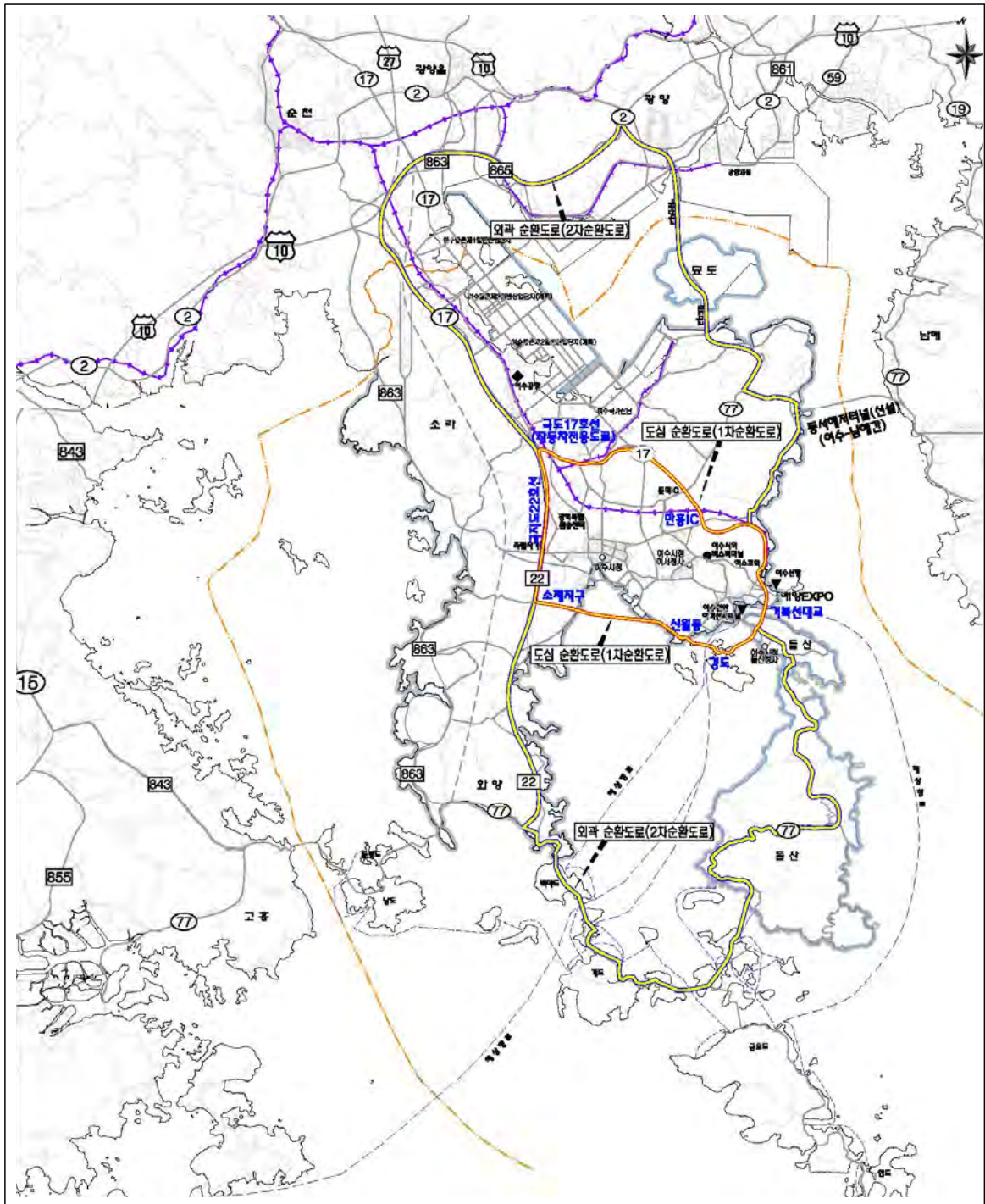
[표 3-2-33] 순환도로망 구축

구 분	경유노선	연 장
도심순환도로 (1차순환도로)	국지도22호선~소제·신월(계획)~경도연륙교(계획)~경도·돌산(계획) ~거북선대교~국도대체17호선	L=40.0km
외곽순환도로 (2차순환도로)	국도대체17호선~국지도22호선~화양·백야~백야·돌산(계획) ~돌산·우두(국도17호선)~우두·신태~묘도~세풍·중군(국도2호선 우회)	L=120.0km

자료 : 2030여수도시기본계획, 여수시 도시교통정비 중기계획 내용을 보완

■ 고속도로망 확충 및 개선

- 여수~순천 고속도로망 추진과 순환도로망과 연계 접근성 개선
- 목포~광양, 순천~완주 간 여수연결 지점 선형개선 직선화 추진



[그림 3-2-4] 순환도로망(1차, 2차) 구축

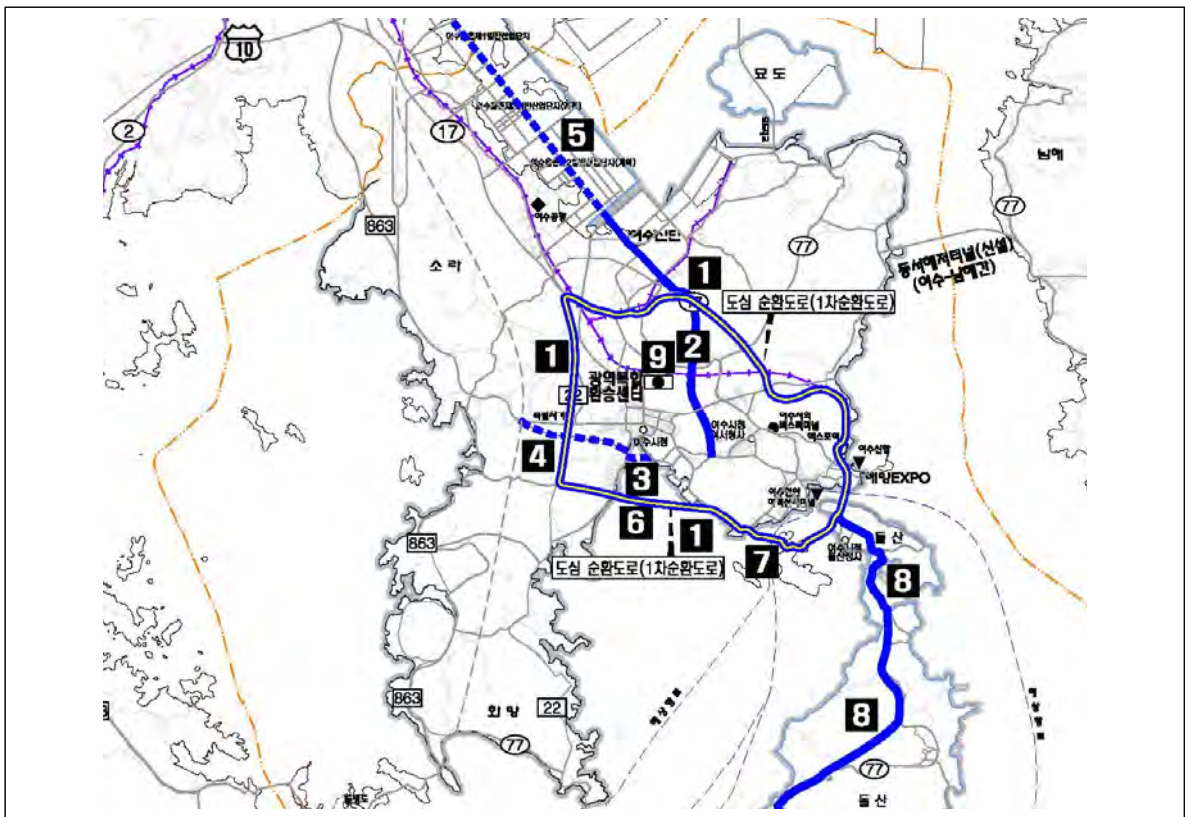
2) 도시미래상 대응 거점 교통시설 정비

① 도심권 교통인프라 구축

- 도심 및 시가지 여건변화를 반영한 도심 인프라 구축
- 여수시내 장래 동서축 도로용량 초과 및 여수 경도 관광단지 활성화에 따른 신규 도로 개설계획
- 철도~항공~버스 및 물류 연계 여천역 광역복합환승센터 구축 계획

[표 3-2-34] 도심권 교통인프라 구축

번호	사업명	경유노선	연장(km)	폭원(m)	사업기간	사업유형	비고
①	도심순환 도로망정비 (기능제고)(1차 순환도로)	국지도22호선~소제·경도·돌산~거북선대교~국도17호선대체	40.0	20~35	2035년	정비	기존 자체계획
②	신여수국가산단 진입도로	웅천~여수국가산단	8.3	30	2035년	신설	기존 자체계획
③	생활권 간선축 (웅천~소호) 교량신설	웅천지구~소호동	1.2	20	2022년	신설	기존 자체계획
④	생활권 간선축(죽림~소호) 신설	죽림지구~소호동	2.3	20	2030년	신설	기존 자체계획
⑤	여수국가산단, 울촌산단 내부도로	여수국가산단~울촌산단	16.0	20~30	2025년	신설	중장기 발전계획
⑥	소제지구~신월동 해상교량 신설	소제지구~신월동	5.0	20	2035년	신설	금번 자체계획
⑦	여수 경도 관광단지 연계 교량신설	신월동~야도~경도~돌산	2.5	10~15	2023년	신설	여수 경도 연계교통
⑧	돌산~우두간 국도17호선 확충	돌산~우두 국도17호선(2~4차로) 확장	16.1	10~20	2020년	확장	전라남도 종합계획
⑨	광역복합환승센터(여천역)구축	철도~항공~버스와 물류 연계	-	-	2030년	신설	금번 자체계획
계	9개 사업	-	91.4	-	-	-	-



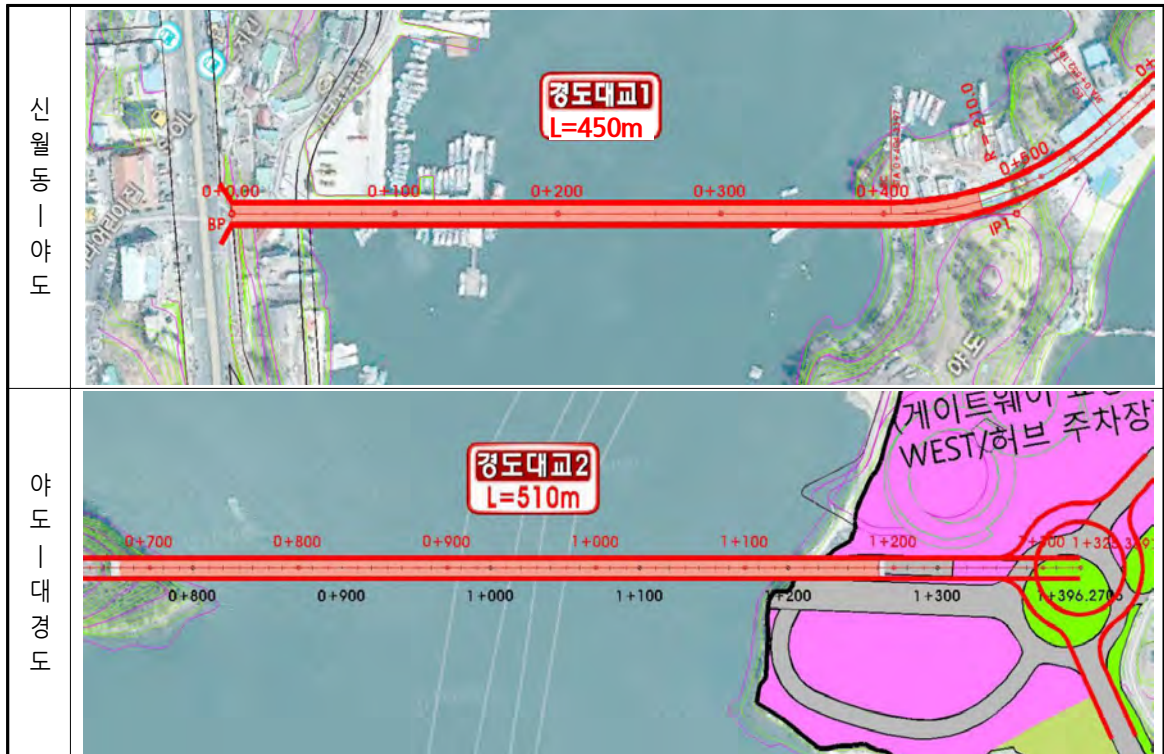
[그림 3-2-5] 도심권 교통인프라 구축

■ 여수 경도 개발사업 연륙교

- 여수 경도 개발사업과 관련한 해상교량(연륙교)에 대한 계획은 신월동~야도~대경도 간 연륙교를 반영하여 기존 여수시와 연결토록 계획함

[표 3-2-35] 여수 경도 개발사업 연륙교 계획

구분	시종점 및 경유지	연장	폭원	비고
연륙교	신월동~야도~경도	L=1,346km	2차로 (B=13~13.8m)	사장교 형식



[그림 3-2-6] 여수 경도개발사업 연륙교 계획

■ 여수 경도 개발사업 연륙교 장래 교통량

- 여수 경도 개발사업 연륙교 장래 교통량 예측결과 장기목표연도인 2035년에 19,498대/일로 예측되었음

[표 3-2-36] 여수 경도 개발사업 연륙교 장래 교통량 예측 (단위 : 대/일)

구분	소형	버스	화물			합계
			소형	중형	대형	
2025년	12,753	442	2,794	835	17	16,840
2030년	13,322	462	2,918	870	19	17,591
2035년	14,766	512	3,235	964	21	19,498
증가율(%)	0.44	0.44	0.44	0.41	1.12	0.44

② 해상교통망 계획

■ 해상 교통기반시설

- 여수시 관련 해상 교통시설은 여객선터미널과 항만시설 등이 있으며 여객선터미널은 국내 여객선터미널과 국제여객선터미널이 위치하고 있음
- 여수신항은 2012년 여수세계박람회 개최에 따라 잠정 폐쇄하고 대체항으로 인접 신북항이 공사 중에 있음
- 여수항은 2개부두 2선석과 방파제, 그리고 항만구역으로 지정되어 있고, 외부에 여천항과 거문도항 등 기타 도서항이 운영되고 있음

[표 3-2-37] 여수시 주요항만 운영현황

구 분	여객시설		항만시설			
	국내선	국제선	여수항	신항	신북항	기타
주요시설명 및 운영현황	여수 여객 터미널시설	여수 신항내 국제 여객선 터미널	2개부두, 2선석으로 운영중	2012년 세계 박람회 개최로 폐쇄	신항 대체 부지로 공사중	여천항, 거문도항 및 기타 도서항

■ 여객선 운항 현황

- 여수시는 내륙지역과 함께 주민이 거주하는 48개의 섬과 무인도 317개를 포함하여 총 365개의 섬을 관할하고 있으며, 화정면과 삼산면, 남면 등이 섬지역에 포함되어 있음
- 이에 섬 지역을 연결하는 여객선은 도서지역 주민의 중요한 교통수단으로 운항되고 있으나, 해상상황에 따라 결항되는 등 도서지역 주민들이 불편함을 겪고 있는 실정임
- 여객선은 여수항 연안여객선터미널과 엑스포부두(신항)에서 운항하고 있으며, 여수항 연안 여객선터미널에서는 여수시 관할지역인 거문도, 연도, 둔병, 함구미 등으로 운항하는 항로를 연결하고 엑스포부두에서는 제주, 돌산~사도 등의 항로를 운항하고 있음
- 그 외 군내, 신기, 백야, 직포, 손죽 등의 방면으로 여객선을 운항하고 있음

[표 3-2-38] 여수시 운항 여객선

구 분	항로	소요시간 (분)	운항횟수 (회/일)	기항지
여수항 연안여객터미널	여수 ~ 거문	140	2	나로도, 손죽, 대동, 서도 등
	여수 ~ 연도	95~120	4	여천, 우학, 안도, 서고지 유송 등
	여수 ~ 둔병	60~130	12	백야, 여석, 모전, 하화, 상화, 사도 등
	여수 ~ 함구미	80~100	6	제도, 개도, 송고, 자봉 등
엑스포부두 (신항)	여수 ~ 제주	320	2	제주
	남해항로	50	-	(부정기 운항)
	돌산 ~ 사도	30~150	-	(부정기 운항)

[표 3-2-38] 여수시 운항 여객선(계속)

구 분	항로	소요시간 (분)	운항횟수 (회/일)	기항지
기타지역	군내 ~ 군내	90	5	월호, 독정, 두라, 나발, 월전 등
	신기 ~ 여천	20~30	14	-
	백야 ~ 직포	65	6	함구미
	손죽 ~ 광도	60	4	평도, 소거문도

자료 : 여수시 분야별 통계자료

■ 해상 항만시설 정비

- 여수시의 주요 항만시설 정비는 제2차 신항만 건설기본계획(2019. 8)에 반영된 주요 내용을 중심으로 검토
- 여수신항은 2012년 세계박람회로 그 기능을 잠정 폐쇄하고 대체항으로 북항이 건설중이며, 국제해양관광 거점항으로 개발하기 위해 크루즈부두 추가 확장, 여수해양공원과 오동도를 연결하는 수제선 정비, 방파제 보수 및 친수공간 산책로 등 정비 추진
- 신북항은 신항 대체시설로 외곽시설 1.36km 정비, 부두 등 접안시설 정비로 선박 200여척 동시 접안 가능 규모로 확대
- 여수항은 현대화 사업과 기존 시설정비, 주변 교통시설 변화(경도 연륙교)에 따른 관련시설 병행 추진

[표 3-2-39] 여수시 관련 주요 항만 정비 계획

구 분	여수 관내 항만 정비 내용
여수 신항	<ul style="list-style-type: none"> • 여수 세계박람회 개체에 따라 잠정 폐쇄(신북항 대체 기능) • 크루즈 및 여객 증가 대비 신항의 기존 크루즈부두 확장(+100m), 종화동 수제선 연결도로 정비 추진 • 세계 박람회 연계 해양 국제 거점 관광항으로 육성 • 여수구항(여수해양공원)과 오동도 연계 정비 • 신항 방파제 758m보완, 친수공간 2개소, 자전거도로, 산책로, 친수시설 정비
여수 신북항	<ul style="list-style-type: none"> • 여수 신항 대체시설로 공사중 <ul style="list-style-type: none"> - 방파제 660m, 방파호안 700m 등 외곽시설 1,360m 공사 추진 - 관리부두 622m, 물양장 150m, 해경부두 430m, 항만배후단지 14만㎡ 등 접안시설 설치 - 신북항 건축계획(연면적 12,475㎡) • 선박 정박용량 : 200여척 • 부대시설 : 방파제에 ‘오션오르간’, ‘파도전망대’ 설치로 관광명소 추진
여수항	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 2개부두 2선석(안벽 692m, 물양장 2,511m, 항만구역 499만㎡)에 대해 항만기능 현대화 및 기존 시설정비 등 추진 • 여수항 주변 교통시설 변화(경도 연륙교)에 따른 관련시설 병행 정비 추진
기타 항만	<ul style="list-style-type: none"> • 여천항의 낙포부두 정비 • 거문도항 건설 추진 등 기타 도서 소규모 항만 건설 추진

■ 기타 해상교통망 정비

- 도서지역 주민 교통접근성 개선
 - 여수시내와 소규모 항만과의 연계 시내버스 노선 확충
 - 대중교통 운영비 지원을 통한 도서지역 교통약자의 편의 도모
 - 도서지역 항만시설 이용서비스 개선
 - 운항정보 및 이용정보망 DB구축
 - 이용자에게 기상 및 실시간 운행정보 가능한 시스템 구축(스마트폰 포함)
 - 주변도서지역 관광 및 숙박정보 포함, 통합 정보체계 구축
- 해양관광객 지원교통체계 구축
 - 해양관광객 편의증진을 위한 해양관광교통체계 정비
 - 도서지역과 여객선터미널, 크루즈터미널 등을 연계하는 고속여객선 운영
 - 관광객의 비정기 수요에 대응하는 해상콜택시 운영
 - 위그선 운영(여수~제주, 여수~부산 등) 추진
 - '365 생일섬 프로젝트' 등 여수지역 관광테마를 감안한 해양관광교통정책 수립
 - 항로 정비, 여객선 수급 등 테마관광 수요에 탄력적 대응
 - 해양관광객 사고관리 및 안전성 확보를 위한 정책강화
- 국내 항로의 다변화 도모 및 국제여객기능 확대
 - 제주, 부산항로 재개 및 정기여객선 취항 추진
 - 통영 등 인접지역은 관광기능을 부가한 연안여객선 유치 및 운영 활성화
 - 여수~통영항로 : 거북선형 크루즈 운항
 - 새로운 항로개설에 부응한 여객선터미널 재정비
 - 기존 여객선터미널의 확대 또는 여객선터미널 재건설 등도 검토
- 여객선터미널 장래 통합검토 및 연계방안
 - 여객선터미널은 국제와 국내로 분리되어 비효율성 대두
 - 다만, 국내여객선터미널은 항로 및 부두 여건상 국제여객선터미널으로 이전은 어려움
 - 따라서, 장래 여수EXPO역 쪽 통합을 검토하는 방안 제시
 - 연계방안으로 대중교통노선 확대운영, 직통노선 검토
 - 추진 중인 모노레일 연계 경유

③ 관광허브 연결 교통망 계획

■ 도입배경

- 2035년 도시기본계획의상 도시미래상에 대응하는 대규모 관광교통수요 연계를 위해 ‘여수엑스포역~박람회장~오동도~경도’ 간 신교통 해상 모노레일 제안
- 경관 등 영향을 최소화한 친환경 유료 모노레일 설치 및 민자추진 제안
 - 교량하부 및 부두쪽 지상부 통과로 경관 유지

■ 모노레일 해외 및 국내 사례

- 싱가포르 센토사 모노레일
 - 위치 : 싱가포르 싱가포르섬~센토사섬 연결
 - 연장 : L=2.1km(4개 역사)
 - 이용객 : 일평균 13,000인 이용
- 완도 타워 모노레일
 - 위치 : 전남 완도군 완도읍 장보고대로 332
 - 연장 : L=465m(순환식, 2개역)
 - 차량규모 : 48인승
 - 수송능력 : 연간 233만인
- 무주 향로산자연휴양림 모노레일
 - 위치 : 전북 무주군 무주읍 무학로 153-36
 - 연장 : L=1.5km(순환식, 2개 역사)
 - 차량규모 : 30인승(6인승 5편성)
 - 수송능력 : 연간 27만인



[그림 3-2-7] 해외 및 국내 모노레일 사례

■ 여수시 관광허브 연결 교통망 계획

- 여수 방문 관광객의 연계 교통수단으로 활용 및 관광 활성화 도모
- 주간 및 야간 해상을 관람할 수 있는 관광상품화로 시너지 효과 기대
- 향후 민자추진 제안으로 여수 관광지를 경유하는 노선 검토
- 기반시설의 장기구상으로 제시

[표 3-2-40] 해상모노레일 계획

구분	경유지	연장	비고
내용	경도~신월동~돌산대교~거북선대교~오동도입구 ~여수세계박람회장~여수엑스포역	L=6.0km	민자유치 (소요사업비 : 약 840억원)



[그림 3-2-8] 해상모노레일 설치(안)

3) 남북통일 대비 산업철도망 구축

① 철도현황

- 철도는 여수시로 접근하는 광역대중교통 중 가장 대표적인 교통수단으로 전라선이 서울·수도권지역부터 여수까지 연결되어 고속열차(KTX), 새마을, 무궁화 열차 등이 25회/일 운행
- 여천선은 여수 내 전라선 덕양역에서 여수국가산업단지 내 적량역까지 화물운송을 위해 간이역으로 운영

[표 3-2-41] 여수시 철도운영현황

노선명	구 간	운영역수(개)	운영거리 (km)	노선형태	여객운영회수 (회/일)	비 고
전라선	익산 ~ 여수	29 (간이역 15개 포함)	180.4	복선	25	
여천선	덕양 ~ 적량	2 (간이역 1개 포함)	11.6	단선	-	

자료 : 한국철도공사 통계자료, 2018



[그림 3-2-9] 여수시 철도운영 노선도

② 철도 수송

- 여수시 내부에 운행하는 전라선의 여객수송인원은 여수엑스포가 개최된 2012년과 비교하여 2016년 여객수송은 감소하였으나, 2013년 이후 점차적으로 증가추세로 나타남
- 화물수송은 2013년 이후 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타남

03
부
단
별
계
획

[표 3-2-42] 여수시 철도(전라선) 수송 추이

구 분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	연평균증가율
여객	승차인원(인)	1,150,016	701,154	718,166	857,477	899,843	-5.9%
	강차인원(인)	1,145,071	697,987	712,548	845,066	881,956	-6.3%
화물	발송톤수(톤)	891,372	940,955	746,659	713,692	648,768	-7.6%
	도착톤수(톤)	172,344	150,657	96,414	91,991	71,540	-19.7%

자료 : 철도통계연보, 한국철도공사, 2018

- 여수시 내부에 위치한 전라선의 역별 여객이용 현황을 살펴보면, 2017년 기준으로 여천역이 64만인, 여수엑스포역이 153만인이 이용한 것으로 나타남

[표 3-2-43] 여수시 역별 여객이용 현황

구 분	합 계	승 차(인)				하 차(인)			
		고속열차	새마을	무궁화	계	고속열차	새마을	무궁화	계
여천역	641,177	195,979	16,397	116,721	329,097	186,571	11,231	114,278	312,080
여수엑스포역	1,532,167	451,428	46,739	261,683	759,850	464,617	38,242	269,458	772,317

자료 : 철도통계연보, 한국철도공사, 2018

- 경도 개발시 수요는 2035년, 휴일 기준으로 152,203통행/년이 추가 발생할 것으로 예측됨 (경도 해양단지 개발계획)
- 이로 인한 철도 수요 증가는 2035년 연간 약 29만 통행/년으로 증가할 것으로 예측됨

[표 3-2-44] 경도개발 추가 수요 검토

구 분	2035년 통행량(통행/년)			추가 외부통행 발생량			
	상근통행	이용통행	계	철도		항공(연간)	
				도착	출발	도착	출발
경도개발 추가 발생수요	7,622	144,581	152,203	279,016	277,841	75,894	77,336

자료 : 경도해양관광단지 개발계획(안)

③ 여수 중심 광역철도망 정비

■ 전라선 고속화 사업

- 여수 엑스포시 개통된 전라선은 시속 120km/hr의 속도로 서울↔여수 간 3시간 소요되어 고속철도 기능 미흡
- 익산역↔여수엑스포역 간 고속화 사업을 제4차 국가철도망 구축 계획 반영 건의
- 기존 선형 직선화 사업 병행 추진으로 시간 단축, 운행속도 V=120km/hr→250km/hr 개선

■ 경전선(광주송정역↔여수엑스포역) 복선 전철화 사업 제안

- 호남선(KTX) 및 전라선(KTX) 개통에 따른 서남해권의 철도 연계망 구축 필요
- 경전선 전철화 네트워크를 위한 광주송정~여수엑스포 간 구축은 경전선(동순천~삼랑진) 복선전철, 전라선(익산~순천) 복선전철, 보성~임성리 철도 등 국가철도망 계획상의 사업과 연계하여 추진할 경우 광주권과 부산·경남권 간의 광역접근성을 획기적으로 개선할 것으로 기대
- 남해안권(sun-belt)발전축의 여객 및 교통물류 네트워크 완성
- 경전선 복선 전철화 노선은 광주송정~화순~별교~순천~여수엑스포역으로 검토



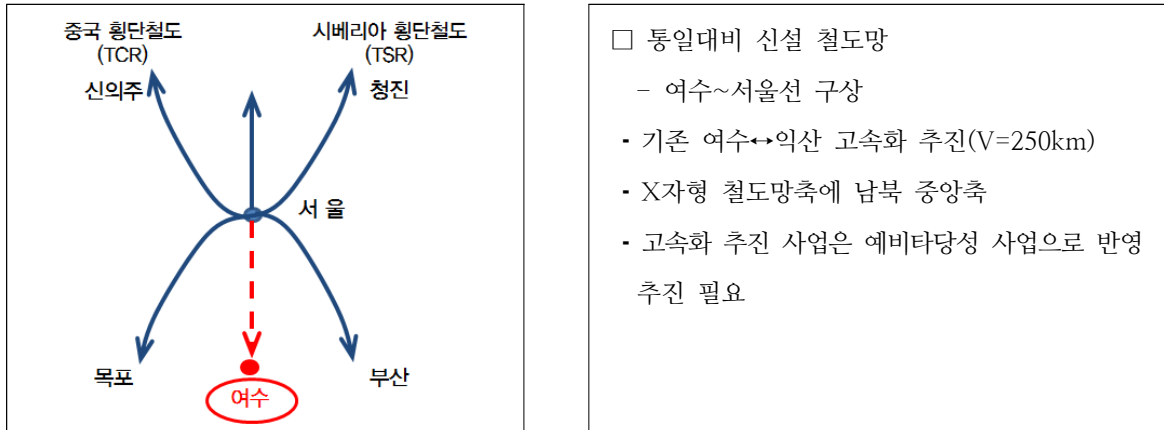
[그림 3-2-10] 경전선 위치도

④ 통일대비 2035년 교통정책 제안(철도망)

- 통일을 대비하여 여수를 교통, 물류 거점지역으로 육성하는 주요 정책제안
- 통일대비 철도의 경우 ‘경의선’인 신의주~서울~부산과 ‘서해선’과 연결되는 서울~목포 외에 새로운 철도축 구축 필요
 - 서울~여수선(서울~익산 : 기존 철도망 이용, 익산~여수 : 고속철도망 신설 : V=250km/h)
- 이를 통한 여수권(광양만권)의 해양 물류 및 철도물류를 연계하여 대륙간 철도(TCR, TSR) 네트워크 필요

03
부
구
단
별
계
획

- 여수축의 핵심정비 내용은 기존 여수 ↔ 순천선의 복선고속화 추진임 (여수시 자체구상계획)



[그림 3-2-11] 통일대비 철도망 제안

4) 여수공항 위상제고 및 광역 환승시설 구축

① 여수공항 거점공항 승격 추진

■ 여수공항 현황

- 여수시 북측의 울촌면 여순로에 위치한 여수공항은 서울/김포와 제주를 연결하는 국내선이 운항되고 있으며, 2018년 기준 대한항공과 아시아나항공에서 7회/일 왕복운항
- 여수공항을 운항한 항공편수는 2012년 이후 6년동안 연평균 3.7% 감소하고 있는 것으로 나타났으며, 여수공항을 이용한 여객은 2012년에서 2015년까지 감소추이를 보였으나, 2016년 이후 계속 증가하고 있는 것으로 나타남

[표 3-2-45] 여수공항 연도별 운항 및 수송현황

구 분	운항현황			수송현황					
	도착 편수 (대)	출발 편수 (대)	합계 (대)	여객(인)			화물(ton)		
				도착	출발	계	도착	출발	계
2012년	3,017	3,011	6,028	317,197	314,934	632,131	1,078.60	1,528.30	2,606.90
2013년	2,919	2,917	5,836	232,144	243,316	475,460	842.80	1,220.10	2,062.90
2014년	2,835	2,832	5,667	211,214	222,580	433,794	835.30	1,216.40	2,051.70
2015년	2,738	2,738	5,476	204,391	209,173	413,564	874.20	1,119.10	1,993.30
2016년	2,407	2,406	4,813	249,350	254,021	503,371	1,038.20	1,152.10	2,190.30
2017년	2,522	2,524	5,046	293,484	299,025	592,509	1,374.00	1,399.70	2,773.70
2018년	2,494	2,493	4,987	291,631	298,481	590,112	1,488	1,376.40	2,864.10
증가율	-3.7%	-3.7%	-3.7%	-1.7%	-1.1%	-1.4%	6.6%	-2.1%	1.9%

자료 : 한국공항공사 항공통계자료, 2018

■ 여수공항 거점공항 승격 추진

- 여수공항을 여수국가산단 및 울촌산단, 광양제철 등의 활성화를 위한 광역교통망 구축
- 광양만권 경제자유구역 지정과 해양관광 중심도시로서 항공수요가 증가추세에 있음
- 현재 여수공항은 지방 일반공항으로 현재 활주로 연장이 L=2,100m로 국제선 중형기종의 투입이 어려워 활주로 연장 1단계 L=2,500m, 2단계 L=2,800m 추진
- 거점공항 승격(활주로 연장)을 국가계획에 반영 추진, 국제선 확대 및 인천공항 직항운행 건의
- 신규 노선 개발 및 소형 민항기 운행 노선 확대와 저가 항공사(LCC)유치 및 자가항공 (PAV:Personal Air Vehicle) 운행 추진 등 공항 활성화 유도

② 여천역 복합환승센터 설치 추진

■ 도입배경

- 국가교통체계효율화법에 의거 여수 거점복합환승센터 설치 필요
- 환승센터 유형은 ‘광역복합환승센터’로 추진 필요

[표 3-2-46] 환승센터 유형 및 여천역 적용 검토

구 분	국가기간 복합환승센터	광역복합환승센터	일반복합환승센터
지정절차	• 국토교통부 장관	• 시, 도지사 (국토부 장관 승인)	• 시, 도지사
환승특성	• 국가기간망 등 권역간 대용량 처리	• 권역내 환승처리	• 지선교통
적용		◎ (여수 여천역)	

- 현재 여수시에 운영 중인 KTX역은 여천역과 여수엑스포역으로 운영되고 있으며, 버스 터미널은 여수종합버스터미널, 여천시외버스정류장 등이 운영되고 있으나, 항공, 철도, 버스 등 타 교통수단과의 환승이 전혀 이루어지지 않는 위치에 입지하여 역과 버스터미널 기능만을 유지하고 있는 실정임

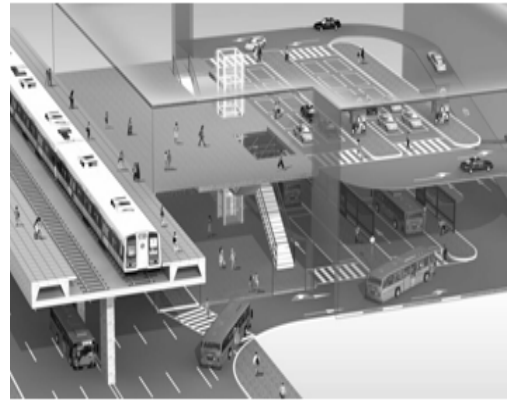
■ 여천역 복합환승센터 설치 추진

- 향후 여수시의 지속적인 도시 확장과 순천, 광양, 고흥, 남해 등을 포함한 남해안 지역의 중심거점도시로의 발전과 도시기능 강화, 대중교통을 이용한 광역교통망의 효율성 제고를 고려할 때 현재 운영 중인 여천역의 역세권 개발과 함께 복합환승센터를 설치하여 남해안 지역 교통거점으로 개발하는 방안 추진

- 여천역 복합환승센터는 철도, 버스, 항공 등의 환승으로 남해안 지역의 광역 대중교통망을 연결하여 여수시 도심과 광역대중교통망을 연결하고 순천, 광양, 남해 등 인접지역의 이용객들이 이용할 수 있는 다양한 상업시설 유치가 가능하도록 계획
- 여수공항과 여객선터미널 등 타 교통수단과 연계하기 위해서는 시내버스노선 확충, 셔틀버스 운행, 직통노선 운행 및 시외(고속)버스의 경유지 운행 유도 등이 필요함

[표 3-2-47] 여천역 복합환승센터 추진방안

구분	추진방안 검토
환승 특성	• 여천역의 경우 광양만권의 중심지역으로 KTX 운영을 고려할 때 광역기능 담당 적절
기능	• 환승기능과 상업, 문화기능 주거 등 복합기능을 수행하여 TOD 중심지역으로 주변 활성화 견인 유도(시외버스터미널 기능 일부이전 및 시내 버스 택시 등 연계)
규모	• 규모는 중간규모로 시·도지사 지정 미 국토부 승인 추진
기타	• 국토부의 재정 지원 원칙에 따라 재정지원 유도 (환승시설에 한해 지원 가능)



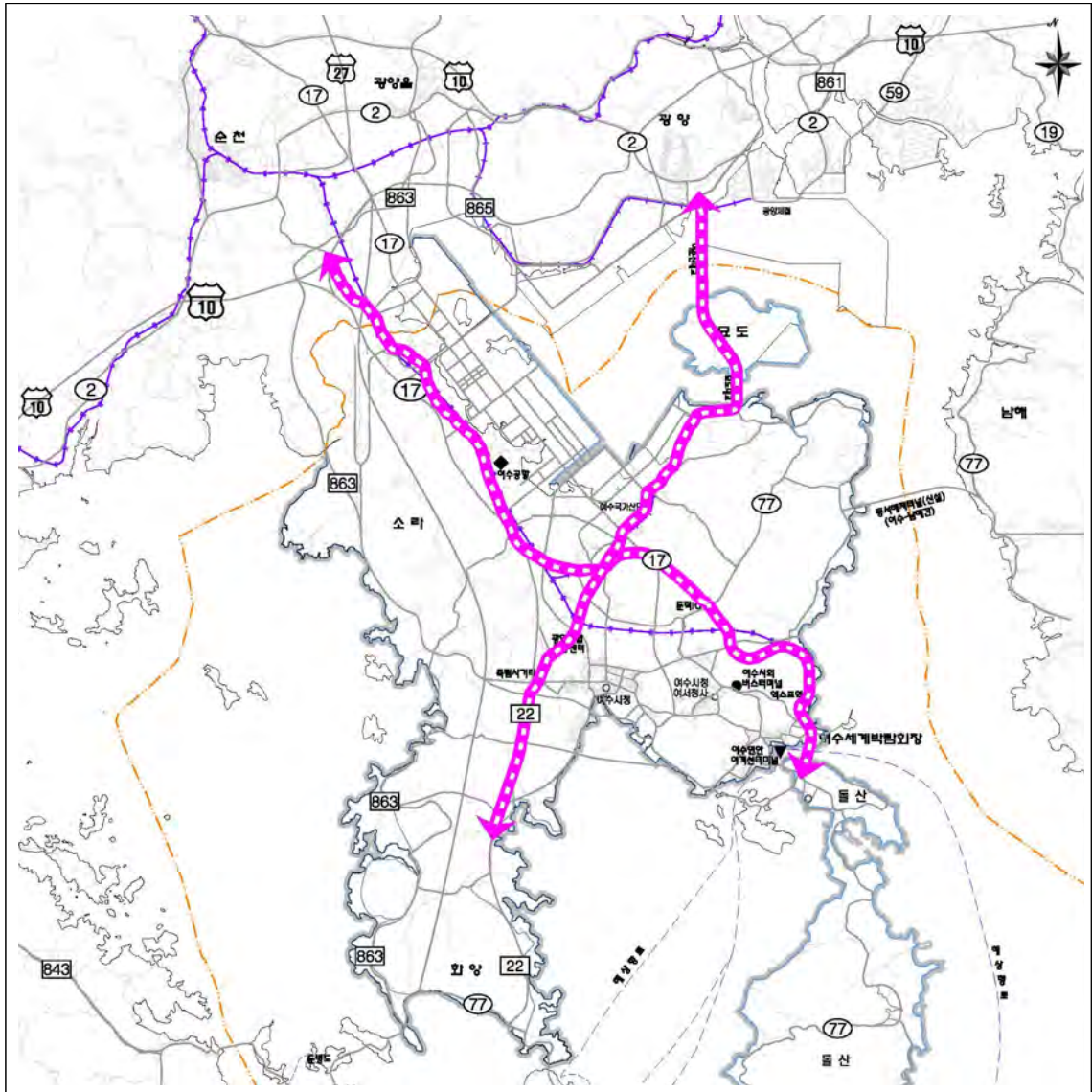
[그림 3-2-12] 복합환승센터 예시도

나. 효율적 도시관리 교통인프라 구축

1) 도심간선도로망 정비

① X자형 내부간선도로축 구축

- 도시공간구조 재편 및 도시정비 확산을 고려하여 산업·물류와 연계한 X자형 내부간선망 정비
- 도심↔산단, 돌산↔울촌 연계시켜 도심 간선축 기능 담당
- 순환도로 내부를 관통하는 주간선도로 기능을 담당하여 산업단지와 주거지역을 연결하는 신산업지원도로 구축
- 정비수준은 주간선도로망으로 기존 산업단지도로망 연계 고속 기능 유지시킴



[그림 3-2-13] X자형 내부간선축 정비

② 지속적인 도로개설 추진

- 현재 미개설도로의 경우 타당성 재검토 후 해당도로의 지속적 개설 추진
- 미개설도로는 각종 도시개발사업과 병행하여 우선 추진
- 불합리하고 개설 불가능한 구간의 경우 선형조정 및 폐지추진
- 미개설도로의 경우 2035년까지 여수시가 시행 주체인 도로에 대해서는 개설 완료 목표로 추진

2) 생활권별 적정 도로망 공급

① 생활권별 기능별 적정 도로정비

- 현장 조사결과 구도심지의 도로율 부족으로 우회나 대안도로의 선택여지가 없는 지역이 다수 존재함
- 따라서 향후 도로기능별 목표 수준을 제시하고 평균 폭원 등을 제시하여 지침적으로 활용 (도시가로망 적정수준 목표)

[표 3-2-48] 여수시 기능별 적정 목표 도로연장 비율 및 폭원 목표치

구 분	도로연장 비율(%)	평균 도로폭원(m)
주간선도로	6~9	40
보조간선도로	12~18	32
집 산 도 로	8~12	15
국 지 도 로	61~74	8

- 아울러 신규 택지 및 산업단지 개발의 경우 다음과 같은 적정도로밀도를 유지하도록 제안

[표 3-2-49] 신규 개발사업 적정용도별 도로밀도

구 분	전체도로율(%)	정비수준 (밀도 : km/km ²)	비 고
주거지역	21.51	2.3 ~ 3.1	주간선도로 폭원 : 35m
상업지역	29.24	3.1 ~ 4.2	보조간선도로 : 25m
공업지역	13.27	1.4 ~ 1.9	

- 따라서 다음과 같은 간선도로(25m 이상) 폭 유지를 목표로 추진

[표 3-2-50] 여수시 간선도로 최소목표치(25m 이상 도로)

구 분	전체도로율(%) (주간선~국지도로 기준)	간선도로 연장비율(%)	간선도로 최소 도로밀도(km/km ²)	비 고
주거지역	21.5	18.0	2.3	간선도로 폭원은 25m 이상 도로 폭원으로 산정한 값임
상업지역	29.2	24.5	3.1	
공업지역	13.3	11.0	1.4	

② 생활권간 적정도로망 확충

- 도시 미래상에 부응하는 생활권 간 도로수요예측결과를 이용하여 분석한 결과 연계생활권 총 16개 구간의 차로 수 부족예상
- 이를 위해 기존 사업추진 및 미개설도로 개설, 순환도로 및 지선도로 확충을 통해 총 48개의 차로로 확충 추진

- 다음은 주요 생활권 간 2035년 소요차로 수와 정비대안사업 내용임

[표 3-2-51] 생활권 간 소요차로수 분석(2035년 생활권)

구 분	현행차로수	2035년 소요차로수	부족차로수	추가 확보 주요 사업
울촌·묘도산업 ↔ 학동도심	10	12	2	• 울촌산단 내부도로
울촌·묘도산업 ↔ 중앙엑스포	4	8	4	• 순환도로 및 지선도로 기능 정비
학동 도심 ↔ 화양 국제관광	2	4	2	• 화양~소라 도로확장 사업
중앙 엑스포 ↔ 돌산 해양관광	6	8	2	• 돌산~우도 도로확장 사업 • 신월동~야도~경도~돌산 연륙교 계획
학동 도심 ↔ 중앙 엑스포	10	14	4	• 죽림~웅천~소호 간 도로개설
화양 국제관광 ↔ 돌산 해양관광	-	2	2	• 돌산~백야 연륙교 개설사업 • 소제지구~신월동 연륙교 계획
계	32	48	16	

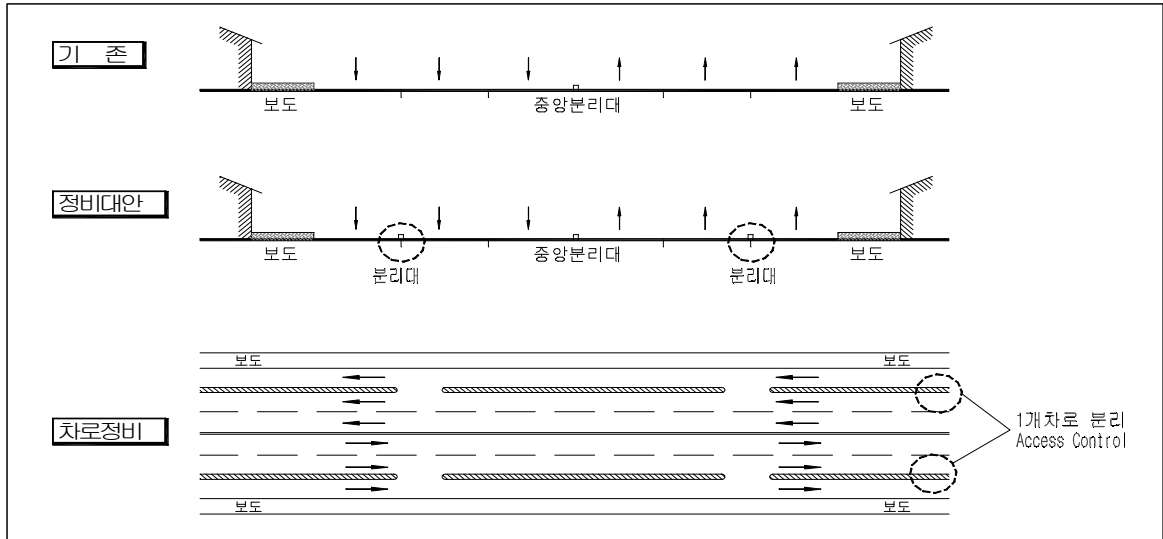
③ 주요 도심간선도로 정비방안

■ 간선도로망 정비 접근방안

- 간선도로망 정비방안은 간선도로 교통축 정비 사업과 입체화 추진, 그리고 혼잡구간 및 애로구간 등 기존 도로의 정비방안과 간선가로망의 관리 및 운영 효율성 제고를 위한 관리방안으로 나눌 수 있음
- 시설기준에 따른 기능별 정비방안은 여수시 간선도로망의 문제점인 기능체계 정립과 이에 따른 정비방안을 제시
- 주간선도로의 기능 제고를 위해서는 현재 가로변 연도 여건에 따라 정비방안을 수립
- 여수시의 경우 지형적인 영향으로 도로위계가 정립되지 않고 있으며, 이를 개선하기 위해 다음과 같은 사례별 정비대안을 제시

■ 기존도로 연도 Access Control

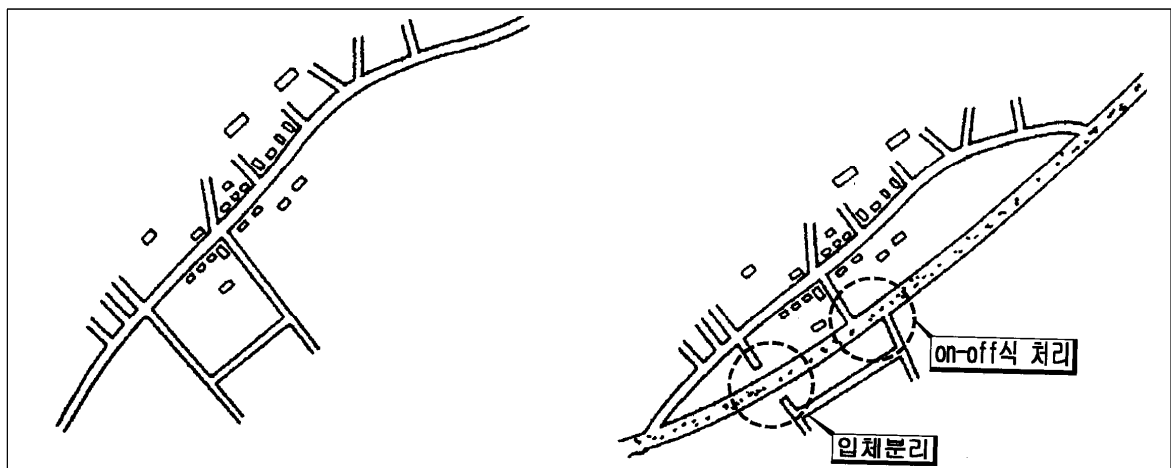
- 기존 개설도로의 연도 접근관리를 위해서 가장자리 1개 차로에 강제 분리시설(분리대, 가드레일)을 설치, 1개 차로를 제외한 나머지 차로는 통과교통처리
- 부득이한 경우 중앙분리대를 삭제하고 가장자리 1개 차로에 분리시설로 대체가능



[그림 3-2-14] 기존 주간선도로 연도 Access Control 개념도

■ 시가화 외지역

- 여수시는 기존 여천군과 여천시가 통합하여 주간선도로가 농촌지역의 읍·면소재지를 통과하는 경우가 많으며, 이로 인해 통과 교통에 대한 지체 및 소통장애요인 뿐만 아니라 주변 생활권 단절 및 소음, 교통사고 등 피해가 증가하고 있음
- 우선적으로 우회도로를 개설하여야 하며 지선도로는 원칙적으로 평면접속 보다는 통로Box나 지하도를 설치하여 입체 분리하도록 함
- 불가피하게 평면 접속시 교차로 접속은 불가능하며 접속지점을 어긋나게 하여 on-off식으로 처리하는 것이 바람직 함



[그림 3-2-15] 시가화 외지역 우회도로를 통한 간선도로 정비방안 개념도

■ 교차지점 정비방안

- 교차지점은 고속도로와 접속을 제외하고는 주간선도로 주방향 우선처리를 원칙으로 함
- 입체처리 형식은 주간선도로와 주간선도로 접속 이상은 완전입체 또는 주방향 입체처리를 원칙으로 하고 보조간선도로 이하 접속은 주방향 입체처리를 원칙으로 함
- 도시 내 상업지역 및 보행교통량이 많은 지역통과시 주간선도로의 Underpass나 고가차도 설치 등이 고려되어야 함

[표 3-2-52] 여수시 주간선도로 교차지점입체처리기준

구 분	순환 또는 전용도로	주간선도로	보조간선도로	집산·국지도로
순환 또는 전용도로	○	○	□	□
주간선도로		○	△	△
보조간선도로			△	×
집산·국지도로				×

주) ○ : 완전입체, □: 상위도로입체, △ : 주방향입체

■ 신설도로 정비기준

- 주간선도로의 배치간격은 본 과업의 기능분류 기준에 의해 L=1.5~3.0km로 계획
- 출입제한은 일부 표준구간에서 가능하며 주요결절지는 상위도로와 접속시 입체화를 원칙으로 하고, 하위도로와 접속 시에는 단순입체화 또는 주방향 우선처리를 고려
- 지형극복을 위한 평면곡선반경은 최대 편경사 8%시 최소 R=250m 이상을 적용하며 부득이한 경우 최소 R=130m(V=60km/h, S=8%) 이상을 적용
- 최소 교차로 간격은 시내의 경우 0.5~1.0km까지 허용하고 시외의 경우 주변교차로 위빙장과 안내표지(예고표지) 최소위치 확보를 위해 2.0km의 최소배치 간격 확보
- 주간선 및 보조간선은 주변 개발대지와 건축물의 출입은 완전제한(측도나 이면도로 이용)
- 설계속도 80km/h 표준. 부득이한 경우 최소 60km/h이상유지, 도로폭원은 도시계획도로 35m이상
- 보조간선도로 이상의 차로수는 계획도로의 경우 반드시 6차로, 입체교차로 유출입부는 확폭하여 입체시설의 공간확보 및 교통류 분·합류 상충배제, 차로폭원은 3.25~3.5m로 계획하고 중앙분리대는 반드시 설치
- 보도는 시가지지역, 주거지역의 경우 「도시계획시설 기준에 관한 규칙」에 의해 설치하고 시외지역은 동규칙에 의거 폭원확보 후 노건으로 설치

- 통과교통처리를 원칙으로 하여 주방향 처리하고 회전교통은 완전 배제
- 주간선도로 및 보조간선도로 노면주차는 허용되지 않으며, 버스정류장 및 비상차량은 차로와 분리된 시설(Bay나 Turnout)로 계획

④ 주요 애로구간 입체화 추진

- 애로구간 입체화 추진은 여수시의 전체 가로망 Network로 구성하여 종합적으로 분석되어져야하는 과정이므로 광역교통망 체계와 시내 간선도로망 체계의 계획을 동시에 반영하여 분석
- 각 가로별 적용용량은 도로의 위계와 차로 수에 따라서 동일한 것으로 가정하여 분석
- 여수시 주요교차로 지점 중 교통정체가 심하고 문제점이 있는 지점 중 입체화가 가능한 4개 구간에 대해 장기적으로 입체화 추진 건의

[표 3-2-53] 입체화 지점(4개소)

대상지점	형 식	입체화 방향
문수삼거리	• 주방향 지하차도	미평로 주방향
둔덕사거리	• 주방향 고가차로, 지하차도설치 입체(미평로~무선로)	미평로↔무선로
신기삼거리	• 무선로 입체화(지하차도)	무선로 주방향
학동사거리	• 주방향 고가차로, 부방향 지하차도	남북방향, 무선로(지하차도)



[그림 3-2-16] 입체화 대상 지점

3) 지능형교통체계(C-ITS) 확충

① 배경 및 필요성

- 여수시는 세계박람회 개최와 병합하여 ITS를 도입하였음
- 지능형 교통체계인 C-ITS(Cooperative-Intelligent Transport Systems)은 차량이 주행 중 운전자에게 주변 교통 상황과 급정거, 낙하물 등의 사고 위험 정보를 실시간으로 제공하는 시스템으로 ‘차세대 ITS’를 의미하며, 기존의 ITS가 교통수단과 시설이 분리된 상태에서 교통관리 또는 교통소통 중심의 정보수집 및 제공시스템이라고 한다면 C-ITS는 차량-차량 간 통신과 차량-센터 간 통신기술을 적용하여 개별차량에게 실시간 도로상황 및 교통정보를 제공하여 돌발상황에 사전대응 및 예방이 가능하도록 구현하는 시스템임
- C-ITS 사업은 여수시의 교통안전도시 실현을 위하여 제4차 산업혁명에 따른 교통기술 발전과 교통환경 변화에 능동적으로 대응하기 위해 최첨단 인프라를 구축하여 가장 안전한 교통 도시 여수의 미래를 만들어 가는데 반드시 필요한 사업임

② 지능형교통체계(C-ITS) 확충계획

- 기존 운영 중인 여수시 ITS시스템의 확충 및 기능 제고
- C-ITS 서비스 중 다음 보행자와 도로의 안전성 확보를 위한 서비스 구축
 - 안전(주의)운전지원, 교차로 안전통행지원, 대중교통 안전지원, 보행자 상시케어, 차량 간 사고 예방, 터널 내 차량안전지원
- C-ITS 구축사업 계획 수립
 - C-ITS 시범사업을 위한 테스트 베드 조성 및 V2X C-ITS 단말기 보급 및 통신망 구축
 - 교차로 안전운행 지원시스템 및 교통사고 예방서비스 제공
 - 버스정류소 및 주변 횡단보도 보행자 감지시스템 도입
 - SPaT(Signal Phase and Timing Message, 교차로 신호정보) 기반 신호연계 및 실시간 신호 민간 개방 등

4) 도시교통시설의 정비

① 주차시설의 지속 확충과 주차관리

- 장래 주차수요 과부족 판단결과 2035년에 90.0%까지 확보 가능할 것으로 예측
- 이를 위해 도심부의 유휴 토지 및 학교운동장 지하, 공원 등을 활용하여 적극적인 주차시설의 확충 추진과 주차 수요 공급의 균형을 위해 적극적인 수요관리 추진

[표 3-2-54] 장래 주차수요 및 공급 규모 예측

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	증가율(%)
인 구	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000	0.88
주차발생수요	131,385	144,448	169,169	198,120	232,027	3.21
주차공급규모	110,087	122,483	146,323	174,802	208,824	3.62
주차부족대수	21,298	21,965	22,846	23,319	23,203	0.48
확보율(%)	83.8	84.8	86.5	88.2	90.0	0.40

주) 추세모형을 통한 수요공급 예측치임

- 주차정책방안으로 주차조례 개정을 통한 법적 확보 주차장 확대와 도심 주택 유흥지 이용 및 공공부지 이용 등을 추진하고 관광지의 경우 주차수요에 대응하는 별도 주차장 건설 추진

② 주요교통시설의 정비

- 주요 교통시설은 버스터미널(여수종합버스터미널)과 철도역(여수엑스포역, 여천역 등) 그리고 여객선터미널과 공항(여수공항) 등 임
- 현재의 위치는 기존 시가지에 주요시설이 입지하고 공항은 외곽에 위치하고 있으며 조사결과 공항을 제외한 대부분 교통시설은 노후화되어 있음
- 시설에 대한 주요 정비 방향 및 정책 방향은 기존 도시기본계획 및 상위계획을 검토하여 다음과 같음

[표 3-2-55] 주요 교통시설 정비방안

구 분	현황 및 문제점	정비방안
여수종합 버스터미널	<ul style="list-style-type: none"> • 시설노후화 • 도심규모 확대에 따른 위치 문제점 • 진출입 동선체계 • 이용수요 감소 및 운영 체계 	<ul style="list-style-type: none"> • 기존시설 현대화 추진 • 신도시 개별지역 축별 분산기능 정류소(간이정류소) 운영검토 • 터미널 기능제고 • 진출입 동선개선·연계 • 복합개발 및 도심환승센터 지정 추진 • 장기적으로 교통정비계획 제시지점 신터미널 개발추진 (여천역인근 교통종합센터형 복합환승센터 추진)
여수 엑스포역	<ul style="list-style-type: none"> • 최근시설현대화 이용객 증가 • 기존 시설과 연계성 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • KTX 이용객 증가유도 및 연계성 확보(교통 시설간 연계성) • 주변 기반시설 낙후 정비 • 각종 편의시설 추가확충 • 복합화 추진 • 복합환승센터 지정 추진 연계개발 추진
여객선 터미널	<ul style="list-style-type: none"> • 시설노후화 • 접근성 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 주변지역 개발 시설 확충 • 첨단시설 구축 및 현대화시스템 구축 • 육상교통 대안으로 해안교통망 확대 • 여수~제주 노선 등 고속화 및 관광 수요 확대 정책 적극 도입
여수공항	<ul style="list-style-type: none"> • 국내선 여객처리 한계 	<ul style="list-style-type: none"> • 활주로 연장 및 거점공항 추진 • 운행 회수 및 노선 확충 • 국제선 확대 및 인천공항 직항운행 건의 • 신규 노선 개발 및 소형 민항기 운행 노선 확대 • 저가 항공사 (LCC)유치 및 자가항공(PAV : Personal Air Vehicle) 운행 추진과 공항 활성화 유도

다. 대중교통중심 도시기반 조성

1) 대중교통중심 교통체계 구축

① 대중교통 운영체계 개선 및 대중교통 중심도시

- 여수시에서는 자가용 이용률이 증가하면서 아직까지 차량 소통위주의 교통정책이 주를 이루고 있으며 점차적으로 시내버스 이용객도 감소하는 경향이 나타나고 있는 실정
- 여수시의 안전하고 깨끗한 교통환경 조성과 유지를 위하여 대중교통 이용증가를 위한 활성화 방안이 필요
 - 마을버스 운행지역 확대 : 고소동 한신아파트, 국동라인아파트 경유 구간(마을버스 2대)
 - 시내버스 서비스 평가제 도입 : 시내버스의 시민서비스 현재 수준을 조사하여 향후 대시민 서비스 향상을 위한 기초자료를 마련하고 시민중심 서비스의 질적 향상을 통해 여수시 시내버스의 이미지와 경쟁력 제고
 - 시내버스 시설 개선방안 : 정류장 냉방시설 설치

② 시내버스 운영체계 개편

- 여수시의 시내버스 운영체계는 교통수단의 경우 현재 운영체계를 유지
- 생활권 변경과 도로 등 기반시설의 변경을 고려하고 해당 수요에 대응하는 시내버스 노선 개편 추진
- 노선 개편 방향은 다음과 같은 개편 원칙과 개편 방안을 고려하여 부분 개편 추진을 장기적으로 추진
- 적자노선, 비수익노선 그리고 운행 간격이 지나치게 긴 노선에 대해서는 수요 대응버스(호출 버스)나 택시 등 대체지원정책 도입 검토

[표 3-2-56] 여수시 시내버스 노선 개편 방안 검토

구 분	노선개편 방안	노선개편 장단점	
		부분 노선개편안	전면노선 개편안
세부내용	<ul style="list-style-type: none"> • 간선 및 지선체계로 위계 유지 • 중복도 최소화 • 굴곡노선 직선화 및 장거리 노선 지양 • 서비스 저하 개선 및 최소 교통기본권 제공 	<ul style="list-style-type: none"> • 이용자 혼란 최소화 • 개편에 따른 시간 최소화 • 차량 축소 및 감차 효율성 한계 • 업체 반발 최소화 	<ul style="list-style-type: none"> • 통행수요 조사를 통해 모든 노선 개편 • 도시전체 효율성 제고 • 비수익 노선, 차량 감축 유도 가능 • 기존 업체 반발
		○(건의)	

③ 비도시지역 대중교통체계(해상교통망 포함) 정비

- 여수시의 비도시지역은 도농통합도시의 소규모 마을지역과 도서지역으로 구분할 수 있음
- 소규모 도농통합지역은 수요대응버스와 대체 교통수단 운행 중심으로 정비가 필요하며 도서(섬)지역은 최소 교통 제공을 위한 호출형 선박, 관광객과 연계한 정기 운행 노선 등과 재정 지원 방안에 대한 검토필요

[표 3-2-57] 비도시지역 대중교통체계 정비

구 분	소규모 읍·면지역(도농 통합)	도서(섬)지역
비도시 지역 대중교통 정비	<ul style="list-style-type: none"> • 수요 대응 버스 운행 검토(호출버스 운행) • 농촌형 교통 모델인 마중버스 국비지원 사업 추진 (농림축산식품부 수행) • 100원 택시 등 택시 교통수단으로 전환 • 간선 환승 지선체계 유지 (지역 지선 순환 버스 운행) • 마을버스 등 소규모 버스 운행 	<ul style="list-style-type: none"> • 유인도 최소 교통서비스를 위한 실태조사 및 호출형 선박 지원방안 추진 • 거점 권역별 연계 운항 선박 제도 도입 (금오도권 및 거문도권 순환) • 관광과 기초 교통수단과 연계한 정기 운행 노선 개발 및 지원방안(정기성 확보) • 농촌지역 100원 택시와 같은 지원정책 시행 검토

2) 신교통시스템 및 녹색교통 도입

① 해상모노레일

- 여수 방문 관광객의 연계 교통수단으로 활용하고 대중교통중심 도시기반 조성을 위해 ‘여수 엑스포역~박람회장~오동도~경도’ 간 신교통 해상 모노레일 추진
- 경관 등 영향을 최소화 한 친환경 유료 모노레일을 설치하는 것으로 민자추진 제안
- 주간 및 야간 해상을 관람할 수 있는 관광 상품화로 시너지 효과 기대

② BRT



- 기존버스는 시가지와 주변 산단을 운행하고 중장거리와 연계한 BRT 도입
- 주요 노선 운행 측은 도심X자형 간선과 “여수-순천-광양” 광역 BRT 도입
- 기존에 검토한 광역 경전철의 대안으로 타당성 검토 후 해당 지자체와 공동 추진

③ 트램

- 트램은 친환경 연료를 사용하므로 오염물질 배출이 거의 없으며, 편리한 접근성과 안전성이 높게 평가되고 있는 신대중교통수단임

- 트램 전용선로 설치와 트램 운행이 가능하도록 「도시철도법」·「철도안전법」이 모두 개정됨
- 「도로교통법」까지 개정되어 국내에서 트램이 운행할 수 있는 법적 근거가 마련됨에 따라 대전, 성남, 수원, 위례신도시 등에서 무가선티램 도입을 추진하고 있음
- 트램의 경우 도심 승용차 및 시내버스 교통과 상충하고 도심 도입사례가 없어 본 계획에서는 장기과제로 제안(교통계획에는 미반영)

[표 3-2-58] 트램 유형별 특징 및 사업비

유형구분	특징	투입비	비고	
무가선티램	도로에 궤도 설치 내장형 배터리 충전시스템 저상형 경전철 형태의 차량 도로 중앙으로 운행	약 1,800억원	도로에 설치된 궤도를 따라 운행	
바이모달 트램	내장형 배터리 충전시스템 저상형 굴절버스 형태의 차량 도로 중앙으로 운행	약 400억원	자기유도 자동조향 굴절버스	

④ 녹색교통 수단분담률 증대

- 시내버스 수단분담률 2035년 30.4%까지 감소 예상
- 녹색교통도시 기반구축을 위해 버스 인프라 확충 및 각종 편의시설 확충, 제도개선을 통해 수단분담률 감소 최소화(38.1% 유지)

[표 3-2-59] 녹색교통 수단분담률 목표 (단위 : %)

구분	2015년	2017년	2035년	비고
시내버스(예측치)	36.3	34.7	31.3(30.4)	2035년 목표치
자전거(예측치)	3.4	3.8	6.8(4.5)	2035년 목표치
계	39.7	38.5	38.1	

- 자전거도로의 경우 2035년까지 6.8% 수단분담률 제고를 위해 시설 확충 및 관련 정책 도입

[표 3-2-60] 여주시 자전거 수단분담률 목표

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
자전거 수단분담률(%)	3.4	3.9	4.7	5.9	6.8	-

3) 광역버스체계 정비

① 광역버스체계 확충

- 여수, 순천, 광양 등 3개시는 입지적으로 근접한 거리에 위치하고 있으나, 3개시를 연결 운행하는 버스노선이 미흡하여 하나의 생활권을 형성하고 있음에도 대중교통을 이용한 지역간 이동에 제약을 받고 있음
- 이에 여수, 순천, 광양 등 3개시는 광양만권 지역 시민들의 대중교통 이용 만족도 및 동일 생활권 내 공동체 지역 주민의 이동 편의성 제고를 위하여 3개시 연합으로 2017년부터 광역 시내버스 운영을 추진함
- 하나의 생활권으로 구성된 여수, 순천, 광양 시민들의 대중교통 이용을 통한 지역 간 이동 편의성 제고를 위하여 지속적인 광역버스체계 추가 확충이 필요함
 - 1단계 : 여수, 순천, 광양 연결 광역버스
 - 2단계 : 고흥, 남해 연결 광역버스

② 광역버스정보시스템(BIS) 확충

- 여수와 함께 순천, 광양은 산업단지 및 교육시설, 공항 및 항만 등 교통시설, 쇼핑/문화시설 등이 상호 근접하여 입지하고 있어 하나의 생활권으로 형성되어 있으며, 지자체간 통행하는 통행량이 점차 증가하고 있는 실정임
- 이에 여수, 순천과 광양은 그동안 미흡했던 버스체계를 개선하여 광양만권 지역 시민들이 3개시를 편리하게 이동할 수 있도록 대중교통수단 확충을 통해 대중교통 이용 만족도 향상 및 동일 생활권내 공동체 지역주민의 이동 편의성을 제고하고자 3개시 연합으로 광역 시내 버스 운영을 시행함
- 이에 여수시에서는 3개시의 지역 간 광역버스 이용객 증가와 함께 광역버스 이용객의 버스 이용 편의성 제고를 위하여 2017년 광역버스정보시스템(BIS)을 구축하고 버스정류장에 버스 정보안내기(BIT)를 설치하여 광역버스운행정보를 추가 제공하고 있음
- 향후 고흥군 및 남해군과 직접 연결되는 도로망이 구축되면 여수~고흥, 여수~남해를 연결 · 운행하는 광역버스의 추가 운행이 필요하며, 광역버스 이용객의 더욱 편리한 대중교통 이용 및 질적 향상된 서비스 제공을 위하여 지속적인 광역버스정보시스템 확충

4) 스마트 대중교통 인프라 구축

① U-스마트 교통체계도입

- 도시교통의 전체적인 운영과 관리를 유비쿼터스 도시운영 관리체계에 포함하여 지능화 도시 추진
- 이를 위해 현재 ITS교통체계를 통합 재편하여 도시운영관리 시스템으로 확장 추진
- 기존의 교통관리체계에 도시관리, 안전, 방범, GIS정보 및 IT산업과 연계한 교통운영

② 지능형 교통체계의 확대

- 기존의 지능형교통시스템(ITS)의 제한된 시스템을 확장하여 실시간 제어 등 최소 14개 시스템으로 확대 운영 추진
- 이를 통해 차량의 운행정보제공 확대와 대중교통정보 제공을 시민들이 직접 이용가능 하도록 추진
- 특히 기존의 도시 관련정보 이용 확대를 위한 SNS 기반구축 및 보급 추진

③ 유비쿼터스 거리(U-street) 조성

- 유비쿼터스 거리(U-street) 조성은 교통정보, 무선인터넷, 문화, 예술작품 등의 정보를 제공하는 거리를 조성하고 ITS사업과 연계 체계로 시범사업 후 확대 추진

[표 3-2-61] 유비쿼터스 거리(U-Street) 제공 정보 내용

구 분	세부 제공 가능 정보	
교통정보기능	<ul style="list-style-type: none"> • 도로안내 및 교통정보(지체 및 사고정보) • 버스도착안내(기존BIS 및 BMS정보) 	<ul style="list-style-type: none"> • 각종 교통관련 실시간 정보제공 • 주변시설 검색 및 안내
무선인터넷기능	<ul style="list-style-type: none"> • 무선인터넷서비스 • 노트북 및 컴퓨터 상호연계 접속기능 	<ul style="list-style-type: none"> • UCC 동영상제공 • 게임 및 사진전송, 화상전화통화
문화, 예술작품정보	<ul style="list-style-type: none"> • 디지털미술관 디스플레이 (거리디지털미술관) 	<ul style="list-style-type: none"> • 유명 아트미디어 작품 • 공공정보 제공
기 타	<ul style="list-style-type: none"> • 신문 및 방송, TV 등 검색가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 광고 및 기타정보 제공

라. 인간중심 및 녹색교통 실현

1) 보행자 및 교통약자 중심 교통정책

① 보행자 중심교통정책

- 기존 차량중심 교통에서 보행자 중심으로 전환 유도
 - 주거지역 등 속도제한 강화
 - 차로 폭 축소 및 시설을 통한 보행 공간 확보
 - 불합리한 육교 철거 및 횡단보도 복원 사업 추진
 - 기타 보행자 중심 정책 추진
- 보도 유효보도 폭 최소 2.0m 이상 확보 기준변경
- 고령화를 위한 새로운 교통제도 및 시스템 확대(실버존 및 보행자우선보호구역 지정)
- 보행자우선구역, 보행자전용구역 등 시행 및 추진
- 야간 보행환경개선을 위한 조명 정비 추진
- 기타 다양한 보행자 중심도시 정책 수립

② 교통약자중심 교통정책

- 저상버스와 특별교통수단(약자전용 택시) 등 확대 추진
- 유개버스정류장 개선 및 유도 점자안내표지 확충
- 횡단보도 주변 점자블럭 및 종방향 점자블럭 정비
- 어린이보호구역 정비 및 확대설치

③ 섬지역 교통인프라 구축

- 섬지역은 교통소외지역의 하나로 지속적 인구 감소 및 기본 교통권 제공 소외
- 여수시 각종 섬지역 사업에 교통인프라 구축사업 방안 확대(계류장, 항만시설 등)
- 거점 섬 및 유인도 중심 소규모 부두 및 정박시설 확충
- 섬 권역별 호출형 선박 공공지원 방안 검토
- 현재 추진 중인 관광사업, 연륙·연도교 사업과 연계하는 해상 교량 및 보행 교량 추진
- 섬지역 교통인프라 모델 구축 기본계획 수립 등 추진

2) 친환경, 이용자 중심, 녹색교통 시스템 확충

① 친환경 차량 보급 확대

- 전 세계적인 지구온난화 문제를 해결하기 위해 ‘저탄소 녹색성장’을 주요 국정과제로 추진해 왔으며, 여수시도 지속적으로 보다 나은 시민 생활환경 향상을 위해 승용차의 이용을 줄이고, 보행, 자전거 등의 녹색 교통수단을 활성화하는 정책을 적극적으로 추진
- 현재까지는 전기차 성능에 대한 부정적인 인식(비싼 차량가격, 짧은 주행거리, 긴 충전시간, 충전인프라 부족)으로 보급이 부진하나, 재정지원 및 인프라 확충을 통해 전기자동차 이용 활성화
- 여수시 시내버스, 마을버스, 청소차량 등을 천연가스(CNG)등과 같은 저공해차량으로 교체 하고, 공공기관의 차량 교체 시 하이브리드차 및 전기자동차 구매를 의무화
- 전기자동차 보급을 위한 세부계획을 마련하여 전기자동차 보급 대중화를 위한 홍보와 동시에 급속 충전시설을 확충하고, 전기자동차 구매 시 보조금과 완속충전기를 지원하여 지속적으로 전기자동차를 보급

② 이용자 중심 교통정책 전환

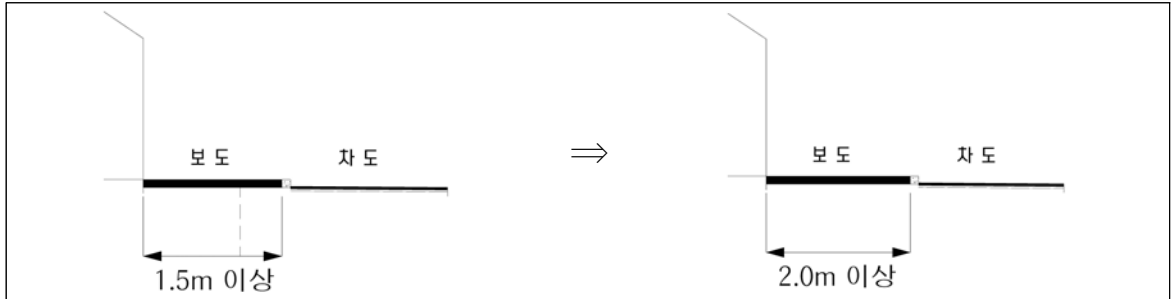
■ 기존 보도 설치 기준 강화 추진

- 현재 보도 폭이 각종 장애물로 협소하므로 설계 및 시공 시 보도 폭원 기준을 확대 적용
- 유효 보도폭 확보 조례(+0.5m 확보)를 통해 시설 기준 추가 완화 추진
 - 현재의 「도로구조·시설 기준에 관한 규칙」에는 다음 표와 같이 도로기능에 따라 최소폭원을 1.5m이상만 확보하면 되도록 되어있으나 자체 시설기준을 별도로 만들어 운영 추진
 - 당초 기준은 「도로구조·시설 기준에 관한 규칙」에 따라 최소폭원 기준으로 1.5m이상으로 규정되어 있으나 유효 보도폭 기준으로 2.0m이상 확보할 수 있도록 변경

[표 3-2-62] 보도설치 기준 강화안(지침 마련)

구 분	기존 기준	변경 기준	비 고
지방지역도로	보도최소폭 1.5m 이상	유효보도폭 2.0m 이상	
도시 지역	간선도로	보도최소폭 3.0m 이상	유효보도폭 3.5m 이상
	집산도로	보도최소폭 2.25m 이상	유효보도폭 2.75m 이상
	국지도로	보도최소폭 1.5m 이상	유효보도폭 2.0m 이상(식재금지)

주) 기존 기준은 도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙 자료임(국토교통부)



[그림 3-2-17] 보도설치기준강화(최소폭 → 유효보도폭)

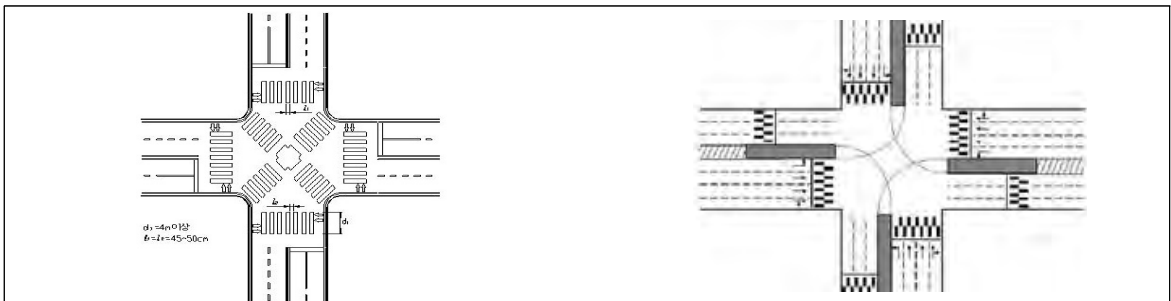
■ 횡단보도 설치 기준 완화

- 기존 횡단보도 설치 기준은 경찰청의 설치기준(도로교통법)에 의해 200m이상으로 제한하고 있으나 이를 변경하여 보조간선도로는 200m, 집산도로는 100m, 국지도로는 50m내 교차로 간격을 축소 등 보행 횡단보도 설치 기준 완화
- 아울러 조례 제정을 통해 기준이하인 경우라도 보행자 통행이 일정 기준 이상인 경우 설치할 수 있도록 함
- 또한 입체횡단시설의 경우 이용 불편 및 문제점을 조사하여 횡단보도로 대체하는 사업을 지속적으로 추진

[표 3-2-63] 횡단보도 설치 기준완화

구 분	주간선	보조간선	집산도로	국지도로	비 고
기 존	500m	250m	200m	200m	도로시설기준
변 경	500m	200m	100m	50m내외	

- 기타 횡단보도 설치형식의 경우도 ‘대각선 횡단보도’ 확대와 ‘스태거드 횡단보도(2단 횡단보도)’ 확대 등 보행자중심으로 변경



[그림 3-2-18] 횡단보도 설치 형식

■ 시내버스 정류장 간격 조정

- 시내버스 정류장 간격은 보행권과 이용자 규모를 고려 설치해야 하나 시내버스노선 위주로 설치되어 있으므로 사람중심, 이용권 중심으로 기존 도심부 400m, 기타지역 800m의 시내버스 간격도 현장 여건에 따라 거리를 단축 이용 편의 도모

[표 3-2-64] 시내버스 정류장 간격 조정

구분	기 준	변 경	비 고
시내버스 간격	도심부 : 400m 기타지역 : 800m	도심부 : 250m 기타지역 : 500m	이용편의 수요 창출 유도

주) 시내버스 정류장 간격 변경 기준은 이용수요, 주변 토지이용계획, 생활권 등을 고려하여 탄력적으로 적용

■ 보행신호시간의 조정

- 일반적으로 보행신호설계는 1초/m로 계산하며 교통약자는 1.25초/m로 계획하고 있으며 초기 진입시간은 4~7초를 추가 부여하고 있음
- 사람중심 운영을 위해 보행신호시간을 도심부는 T=1.3초/m, 기타 지역은 T=1.5초/m로 보행자 보행신호시간 조정 추진하고 초기진입시간은 10초 이상으로 개선 추진
 - 신호시간 조정을 통해 여유 있는 보행, 서행하는 차량 문화 조성

[표 3-2-65] 보행신호시간의 조정 방안

구분	도심부	기타지역	교통약자	초기진입 시간
기 준	T=1.0초/m	T=1.2초/m	T=1.25초/m	4~7초
변 경	T=1.3초/m	T=1.5초/m	T=1.5초/m	10초 이상

■ 장애물 없는 생활환경(BF : Barrier Free) 인증 확대 및 교통약자 시설 등 정비 추진

- 버스 승강장의 시설 정비 및 확대 (교통약자 편의시설 및 유효폭)
- 저상버스 승강시설 정비 (보도 및 탑승시설 조정)
- 승강장 주변 불법주정차 통제, CCTV 단속 장비 설치
- 장애인 유도 점자블럭, 촉각안내판, 음성안내, 음향수신기 시설 추가설치 등 정비
- 입체 횡단보도 엘리베이터 설치 사업 추진
- 장애물 없는 생활환경(BF : Barrier Free) 인증제도 시행 확대
 - 공공시설은 무장애인증 모두 받도록 정책 유도
 - 민간시설은 각종 인허가시 인센티브 제공방안 검토 및 건축 관련 조례에 반영 추진

3) 적극적인 교통수요 관리

- 교통수요 관리(TDM : Transportation Demand Management)란 각종 행정 및 시설규제 수단 등을 통해 개인교통수단의 통행을 감소하는 방안으로 다음과 같은 수요관리방안 장단기 시행 추진

[표 3-2-66] 여수시 장단기 수요관리 정책 제안

수요관리 정책	시행 방안
차량 10부제	• 관공서 및 단체중심 시행, 10부제 차량 혜택 확대 부여 (주차요금 할인, 통행료 할인)
카풀·벤풀제	• 자발적 참여유도, 승강장 설치 및 홍보책자 배포, 회사별 카풀 모임 구성 지원
승용차 직접통행억제구역 지정	• 승용차 규제시설 설치 • 대중교통이용 유도 • 보행자 많은 지역 시범사업 시행 추진
차량통행제한	• 통제시설 설치, 승용차나 특정차량의 통행을 차단
차로폭 축소	• 버스전용차로 및 다인승 차로의 확대, 주거지 교차부 기하구조 개선
주차관리	• 주차요금자율화, 회사의 주차제한정책 장래, 불법주차 단속강화, 노상 주차 폐쇄 및 유료화, 시간제 주차 허용 구간 전환, 주차시설 상한제 도입, Short-Time 주차허용제, 거주자 우선주차제, 주차허가제
대중교통이용 장려	• 버스운영체계 개선, 전용차로설치, 이용편의시설 확충 • 광역버스 할인 및 이용자 인센티브 확대
택시 콜 시스템 강화	• 콜 시스템 도입 지원(호출형 택시)
소화물 시스템 구축	• 집배송단지시설 설치, 세부시설 지원, DB구축 교통량감소
화물차량 운행노선 지정	• 화물통행로 지정 안내
시간대별 보행물 지정	• 시범구간 시행 추진 • 이동식 횡스 및 안내표지판 및 설치
행정체계	• 관련부서전담팀 확충 및 기업체 수요관리 강화 인센티브 확충

4) 안전교통도시 실현

- 교통사고 감소 목표 : 50% 감소
 - 2017년 현황 : 인구 10만인 당 16.8인 → 2035년 장래 : 인구 10만인 당 8.4인
- 사고다발지점 지속적 개선
- 보행자 보호를 위한 각종 시설 보강
- 고령화 기준 각종 교통시설 확대·보완
- 보행자 전용구역, 실버존 등 도입 확대

② 물류계획

1. 현황분석 및 전망

가. 여수시 산업단지 현황

- 물류시설과 관련된 주요시설은 산업단지로, 여수시에는 현재 총 9개의 산업단지가 있으며, 이 중 4개가 조성중이거나 미개발상태임
- 향후 산업단지 조성이 완료될 경우 물류에 대한 수요가 증가할 것으로 판단됨

[표 3-2-67] 여수시 산업단지 현황

구 분	산업단지명	단지유형	지정일	조성상태
1	여수국가산단	국가산단	1975. 04. 01.	완료
2	삼일자원비축국가산단	국가산단	1991 08. 03.	완료
3	화양한옥농공단지	농공단지	2015. 08. 17.	조성중
4	화양농공단지	농공단지	1990. 12. 28.	완료
5	울촌제3일반산단	일반산단	2003. 03. 03.	미개발
6	울촌제2일반산단	일반산단	2003. 03. 03.	미개발
7	울촌제1일반산단	일반산단	1992. 05. 13.	완료
8	여수오천일반산단	일반산단	1979. 06. 14.	완료
9	묘도녹색일반산단	일반산단	2012. 10. 19.	미개발

자료 : 전남산업단지 정보관리시스템

나. 물류기반시설 현황

- 여수시 주변은 대규모 산업단지와 물류발생 생산시설이 다수 있으나 전담하는 물류시설은 별도로 없는 실정임
- 소매유통시설로 여수농수산물시장과 일반시장, 도매센터 등이 산재하고 있는 것으로 조사됨
- 이는 광양만권의 주요 물류처리가 국가계획에 의거하여 철도와 항만 등으로 처리되어 인근 광양만 물류체계 속에서 이루어지고 있는 것이 원인임
- 따라서 적극적인 물류시설기반 구축을 통한 효율성 제고 정책 필요
- 해양물류와 관련 여수항의 주요시설은 다음과 같으며, 주변 인접 광양항의 시설규모에 비해 상대적으로 작아 최근 해상 물류수량 규모 감소

[표 3-2-68] 여수항 주요 시설 및 접안능력

구 분	일반부두		기타부두(물양장)				
	크루즈부두	국제여객부두	연안여객부두	제2전시부두	제3전시부두	해상호텔부두	기 타
부두연장 (m)	400	292	120 × 2	287	120	248	1,975.6 (8개소)
접안능력	150,000DWT × 1척	15,000DWT × 1척	300~ 2,500GT	-	4,000GT	30,000GT	-
수심 (m)	11	7.1	5.3~7.4	1.7~6.5	6.6	6.7	3.0~7.2

자료 : 여수지방해양항만청

[표 3-2-69] 여수항 선박 및 화물 수송 추이

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	증가율(%)
선박입출실적(척)	12,695	12,572	15,091	14,775	14,465	3.72
화물수송(천톤)	1,126	1,353	1,557	1,570	1,402	6.34

자료 : 여수지방해양항만청

다. 진단 및 전망

1) 장래 화물물동량 수요예측

① 전국 물동량 예측

- 「국가교통조사 및 DB구축사업」 중 전국 지역 간 화물 O/D 자료에 따르면 전국 총 유출입 물동량은 각각 2016년 17억6천만톤/년에서 2035년 23억8천만톤의 유출 및 유입이 이루어질 것으로 전망하였음
- 전남의 경우도 동기간에 유입이 연평균 1.38%, 유출이 1.70% 증가하여 2035년에 유입 2억 3천1백만톤, 유출 2억7천8백만톤의 물동량이 발생할 것으로 예측되었음

[표 3-2-70] 전남(전국) 총유출입 물동량 전망

(단위 : 톤/년, %)

구 분	전 남		전 국	
	유 입	유 출	유 입	유 출
2016년	180,352,139	204,322,705	1,761,290,611	1,761,290,611
2020년	198,307,871	227,689,644	1,952,662,304	1,952,662,304
2025년	208,845,795	243,400,734	2,085,582,450	2,085,582,450
2030년	219,878,875	260,234,924	2,229,109,294	2,229,109,294
2035년	231,808,783	278,713,113	2,379,987,962	2,379,987,962
증가율(%)	1.38	1.70	1.65	1.65

자료 : 국가교통조사 및 DB구축사업 중 화물O/D 자료, 2018

② 여수시 지역간 물동량

- 여수시의 지역간 물동량을 분석해 보면 장래 2035년 여수시 내부 물동량이 4,954천톤/년이며, 총 유출물동량이 28,769천톤/년, 총 유입물동량은 28,888천톤/년으로 예측

[표 3-2-71] 2020년 화물물동량(O/D) 예측결과 (단위 : 천톤/년)

구 분	여수시	광양시	순천시	고흥군	남해군	전남(기타)	전국(기타)	합계
여수시	4,665	11,032	1,265	141	24	1,657	6,857	25,641
광양시	12,454	53,765	3,935	782	173	7,142	20,858	99,108
순천시	257	794	1,175	52	10	676	3,432	6,395
고흥군	58	150	62	75	4	115	1,890	2,354
남해군	25	102	16	2	18	31	848	1,043
전남(기타)	1,184	2,628	902	194	73	19,656	40,173	64,810
전국(기타)	6,252	51,730	6,144	1,387	785	37,186	1,649,829	1,753,312
합계	24,894	120,201	13,499	2,634	1,087	66,462	1,723,886	1,952,662

자료 : 국가교통조사 및 DB구축사업 중 화물O/D 자료, 2018

[표 3-2-72] 2030년 화물물동량(O/D) 예측결과 (단위 : 천톤/년)

구 분	여수시	광양시	순천시	고흥군	남해군	전남(기타)	전국(기타)	합계
여수시	4,850	11,951	1,313	146	26	1,746	7,726	27,758
광양시	13,967	59,259	4,435	874	195	8,113	22,998	109,840
순천시	292	940	1,305	59	12	795	4,106	7,510
고흥군	60	192	66	77	4	123	2,102	2,624
남해군	27	131	18	2	19	35	1,001	1,234
전남(기타)	1,334	3,293	1,031	217	92	21,440	44,740	72,147
전국(기타)	6,950	64,982	7,032	1,510	931	41,669	1,884,923	2,007,996
합계	27,480	140,748	15,200	2,885	1,278	73,921	1,967,596	2,229,109

자료 : 국가교통조사 및 DB구축사업 중 화물O/D 자료, 2018

[표 3-2-73] 2035년 화물물동량(O/D) 예측결과 (단위 : 천톤/년)

구 분	여수시	광양시	순천시	고흥군	남해군	전남(기타)	전국(기타)	합계
여수시	4,954	12,281	1,340	149	27	1,797	8,221	28,769
광양시	14,746	62,005	4,721	927	208	8,630	24,116	115,353
순천시	314	1,024	1,382	63	13	865	4,525	8,186
고흥군	62	218	69	78	4	127	2,234	2,791
남해군	28	150	19	3	20	38	1,095	1,353
전남(기타)	1,427	3,694	1,112	231	103	22,505	47,637	76,709
전국(기타)	7,357	72,940	7,572	1,582	1,025	44,302	2,012,048	2,146,826
합계	28,888	152,312	16,216	3,034	1,400	78,264	2,099,875	2,379,988

자료 : 국가교통조사 및 DB구축사업 중 화물O/D 자료, 2018

2) 진단

- 물류수요에 대한 물동량 및 시설계획은 국가계획에 포함되어 있으며, 여수시는 권역별로는 “광양만권 물류배치” 계획에 속하고 광양만권의 물류시설은 약150만평 소요되는 것으로 제시
- 따라서 자체의 권역물류에 대한 처리는 광양만권에서 처리하는 것이 바람직함
- 도시물류 현황 및 해양물류 진단결과로 시설부재와 정보체계 등 문제점으로 나타났으며, 해상물류의 경우 기존 시설의 시설 노후 및 열악 문제점과 물동량 처리를 위한 기반시설 부족 등의 문제점이 나타남

3) 여건변화 및 장래전망

- 여수시는 공항과 항만 등 주요 광역교통시설이 위치하고 있으며, 여수산단 등 대규모 물류 발생 지역으로 국가 및 권역 차원에서 이러한 광역시설과 육상교통, 해상교통과 연계한 물류 시설을 정비하고 관련 인프라 확충 필요
- 기존 광양만권의 물류체계와 네트워크 구축 및 연계가 필요하며, 도시 물류의 경우 2035년 물류수요에 대응하는 적정 신규 물류단지 추진과 정보체계 합리화 및 효율성을 위한 DB구축
- 해상물류의 경우 여수역 주변의 신북항 정비를 통해 항내 운항선 계류장 부족 문제를 해소하고 여천 일반부두 하역시설 확충
- 기타 다빈도, 소량운송 및 문화, 여가, 환경 등 시대변화에 대응하는 물류체계 정비

라. 복합물류단지 조성 추진

- 교통 물류관련 상위계획에 의거하여 자체수요 처리규모인 복합물류단지를 여천역 일원에 조성 추진(1차 순환도로계획 거점에 복합물류단지 조성)
- 2035년 관련 계획에서도 정책방향만 제시하고 타당성 검토 후 별도사업 추진
- 화물특성은 농산품, 중화학품, 수출입화물, 공산품으로 구성
 - 도입시설 : 관련계획에서 권장하는 도입시설은 기존의 농수산물 도매시장, 농산물 공판장 외에 화물터미널, 집배송단지, 농수산물 도소매단지, 컨테이너기지 및 쇼핑센터 등이며, 대상지 여건을 감안하면 교통시설로 시외버스터미널, 관광휴양시설로 역사공원(석창성지 일원)을 복합적으로 수용
 - 조성방안 : 교통의 결절부를 대상으로 입지를 선정하고 토지매입 및 부지조성을 담당하고 물류 시설은 민간이 담당하는 제3섹터방식을 도입하여 개발 후 별도의 민·관 공동법인을 설립하여 시설운영 제안

마. 도시물류처리 Hub&Spoke 시스템 구축

- 복합물류단지를 Hub터미널로 하여 지역별 소규모 물류시설 확보
- 소량, 다빈도 화물의 지역별 거점시설(Spoke)를 생활권별로 설치 운영
- 이를 위한 정책지원 및 시설투자 유치, 해당시설의 법적 제도적 지원 추진

바. 도심화물자동차 통합DB 및 운영 경로 정비

- 낮은 화물자동차 운행 비효율성을 개선하기 위해 지역 거점별 화물 DB구축
- 개인 화물 집배송 체계화 및 전산화, 정보화 유도
- 도심 운행 화물자동차 운행 경로 지정(안내표지) 및 출입제한 지역 추진
- 공용화물 터미널의 시설확대 및 민자 투자 활성화 유도

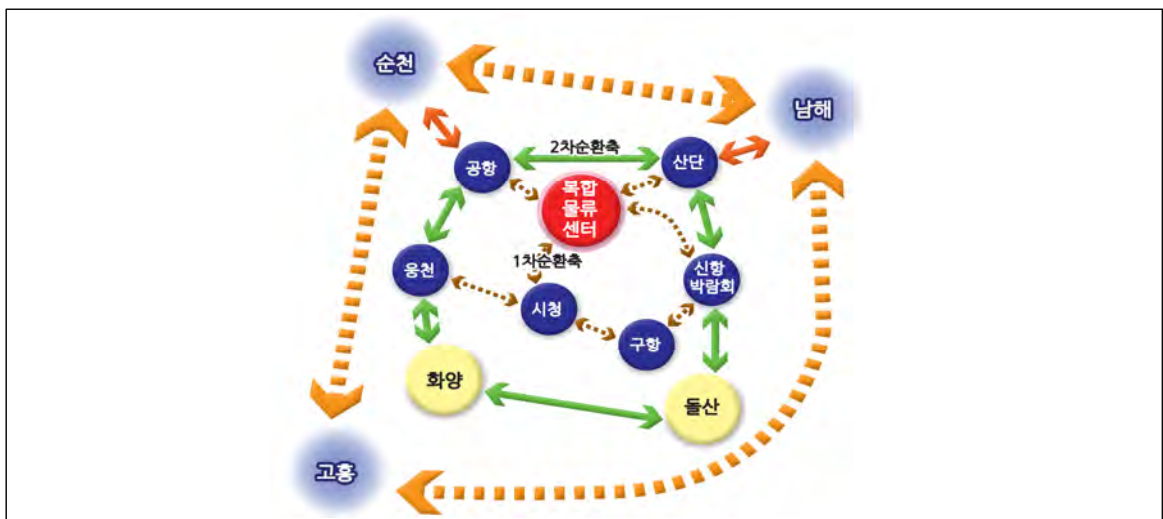
사. 도심물류 산업 안정화 및 첨단화

- 국가 및 권역 물류센터와 연계한 통합 지원 시스템 구축 추진
- 전자문서 교환, 물류시설, 화물 알선정보 DB화 및 활용성 제고
- 무선 경로추적, 차량추적, 원격관제시스템 구축 및 지원
- 시스템구축 및 이용에 대한 사업화 추진
- 기타 여수시 차원에서 가능한 도시 물류의 표준화 정보처리 및 자동화 방안 등 지원

2. 정비방안**가. 광역물류체계 정비방안**

- 여수시 물류체계정비는 광역권과 연계 검토가 필요
- 북측의 여수국가산단, 울촌산단에서 발생하는 물동량의 처리를 위한 체계와 지역 내에서 생산되는 농수산물 수송을 위한 물류체계의 이원화된 체계로 이뤄짐
- 물류비용의 절감과 효율적인 물류시스템 구성을 위하여 기존의 국도 17호선을 중심으로 한 동선축과 남해~고흥을 연결하는 동서간 동선축이 교차하는 결절부를 종합물류 중심으로 설정하여 관련시설을 도입하고 광양항과 연계한 화물수송 거점공항의 역할을 위해 여수공항 확충

- 여수신항 건설 2단계 사업의 조기시행으로 여수항의 처리 물동량을 소화하여 물류기능 강화
- 전라선 철도복선화에 의하여 여객처리 및 화물수송 분담률을 높여 물류비용을 절감하고 노선형태를 가급적 직선화하여 신속한 수송이 이뤄질 수 있도록 함
- 국가차원의 종합물류시스템 구축계획에 부응하여 여수항, 여수공항, 복합물류단지를 통합을 통해 물류활동을 지원하는 시스템을 구축
- 개별화물 수송을 육상, 해상, 항공 등 입체적으로 통합 관리하는 화물정보망과 통관, 무역 등 유관정보망을 연계한 종합적인 물류정보망을 구축



[그림 3-2-19] 물류체계 정비방안

나. 해상물류정비방안

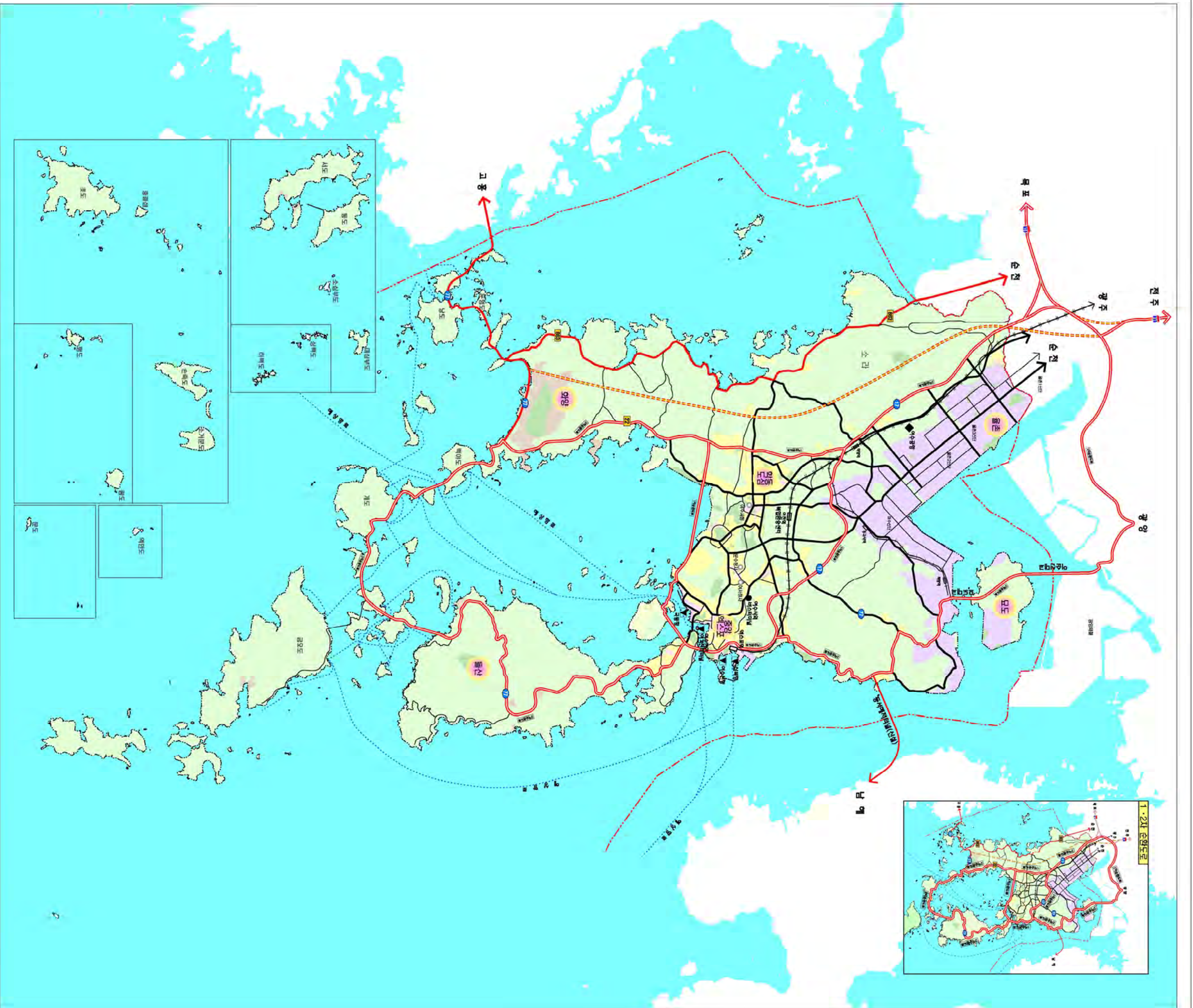
- 여수엑스포역 주변 해역에 신북항을 건설하여 항내 운항선 계류장 부족 문제를 해소하고 15만톤급 크루즈선이 입항 가능하도록 신항만 건설

[표 3-2-74] 여수 신북항 건설 계획

구분	방파제연장	접안시설	크루즈선 접안	추진계획
여수 신북항 건설	L=1,270m	L=1,103m	150,000톤 접안가능	2014년 착수

자료 : 여수지방해양항만청

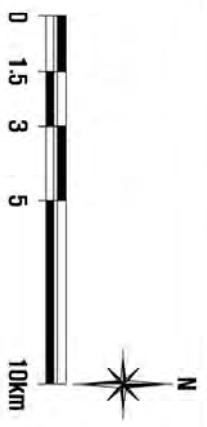
- 기존 부두의 현대화 사업 추진(여천일반부두 하역시설 확충) 및 수역 비상항로 확충정비
- 엑스포터미널 CIQ운영과 관제시설 증축, GPS기반 도입 점멸시스템 운영 등 시스템 현대화
- 해상물류와 동시에 마리나항 활성화와 해양관광 활성화를 위한 인프라 병행 확충
- 기타 저비용 소형화물(LCL) 해상 운송 지역거점 시설 설치 및 공동물류 컨설팅센터 등 운영 추진



2035년 여수도시기본계획

교통계획도

- | | | |
|-----------|-----------|--|
| 범례 | | |
| 도시기본계획구역 | 광역철도(복선) | |
| 고속화도로 | 철도(단선) | |
| 고속도로(예정) | 여객터미널 | |
| 지역간도로 | 여객선터미널/항만 | |
| 주간선도로 | 공항 | |
| 보조간선도로 | 철도역 | |



③ 정보·통신계획

1. 현황분석

가. 정보화 예산

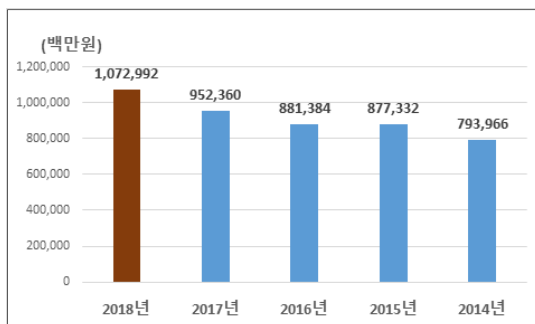
- 여주시 총 예산은 2014년 793,966백만원에서 2018년 1,072,992백만원으로 매년 증가하고 있는 것으로 나타남
- 여주시의 정보화 관련부문 예산은 2014년 6,889백만원에서 2018년 8,230백만원으로 매년 증가하고 있는 것으로 나타남
- 총 예산 대비 정보화 예산 비율은 2014년 0.86%에서 2018년 0.76%로 감소 추세이며, 정보화 예산 비율은 총예산 대비 평균 0.81% 수준으로 분석

[표 3-2-75] 여주시 정보화 예산 현황

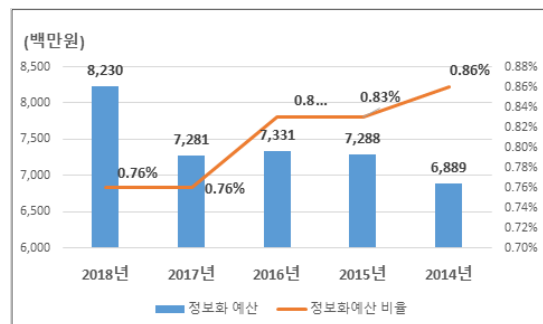
(단위 : 백만원)

연 도	총 예산	정보화 예산	정보화예산 비율
2014년	793,966	6,889	0.86%
2015년	877,332	7,288	0.83%
2016년	881,384	7,331	0.83%
2017년	952,360	7,281	0.76%
2018년	1,072,992	8,230	0.76%

자료 : 여주시 지역정보화 기본계획, 2018.12.



[그림 3-2-20] 여주시 총 예산 추이



[그림 3-2-21] 여주시 정보화 예산 추이

나. 정보 인프라

1) 서버자원

[표 3-2-76] 서버자원 현황

장비명	주기억 장치	하드 디스크	CPU (개수)	백업 장치	활용 업무
Lenovo X3650 M5	127GB	222GB	2.4GHz(2)	-	OK통합예약DB, 계약, CDN, 외부평가
Lenovo X3650 M5	127GB	222GB	2.4GHz(2)	-	대표웹, 대표DB, OK통합예약, 웹로그, 만사형통, 영락공원DB, 색인
HITACHI VSP G200	-	8.3TB	-	-	운용스토리지
IBM V7000	-	5.5TB	-	-	내부복제스토리지
BladeCenter HS23	48GB	135GB	2.0GHz(2)	-	관계시스템
TS3200(LTO)	-	-	-	LTO	백업장치
후지쯔 RX300S8	32GB	2TB	2	-	자료보안(전자캐비닛)
IBM X3650	16GB	1TB	1	-	통합PC보안시스템
Fujitsu RX2540	32GB	4TB	1	-	개인정보암호화
IBM P770	64GB	1.2TB	3.8GHz(8)	-	토지정보, 부동산종합공부
Intel Xeon E5645	8GB	600GB	2.4Ghz cpu(6)	-	지하시설물통합관리
IBM P520	16GB	584GB	4.6GHz(4)	-	3차원공간정보(대내)
IBM x3850 X5	16GB	600GB	2GHz(8)	-	3차원생활공간정보시스템(대민)
Oracle S7-2	128GB	2TB	4.2GHz(8)	-	공간정보 통합 DB서버
공통기반1 AP(A)서버(IBM P750)	35GB	514GB	3.3GHZ(4)	-	세외수입, 주민등록, 도로명, 새울CS
공통기반1 DB(A)서버(IBM P750)	42GB	1999.75GB	3.3GHZ(8)	-	세외수입, 주민등록, 도로명, 새울CS
공통기반1 AP(S)서버(IBM P750)	19GB	75.25GB	3.3GHZ(4)	-	세외수입, 주민등록, 도로명, 새울CS
공통기반1 DB(S)서버(IBM P750)	19GB	75.25GB	3.3GHZ(4)	-	세외수입, 주민등록, 도로명, 새울CS

자료 : 여수시 지역정보화 기본계획, 2018. 12.

[표 3-2-76] 서버자원 현황(계속)

장비명	주기억장치	하드디스크	CPU(개수)	백업장치	활용업무
공통기반2 AP(A)서버(IBM P570)	53.75GB	2637GB	4.7GHZ(8)	-	새울, 인사, 세정, 재정, 건축, 부동산, 재난대응
공통기반2 DB(A)서버(IBM P750)	60GB	4097.5GB	3.5GHZ(4)	-	새울, 인사, 세정, 재정, 건축, 부동산, 재난대응
공통기반2 AP(S)서버(IBM P750)	45GB	41GB	1.65GHZ(3)	-	새울, 인사, 세정, 재정, 건축, 부동산, 재난대응
공통기반2 DB(S)서버(IBM P570)	50GB	46GB	1.6GHZ(6)	-	새울, 인사, 세정, 재정, 건축, 부동산, 재난대응
IBM P770	30GB	259GB	3.8GHz(1)	-	온-나라시스템(AP)
IBM P770	90GB	9389GB	3.8GHz(1)	-	온-나라시스템(DB)
IBM X3650m4	62GB	244GB	3.5GHz(1)	-	스마트행정부서
IBM X3650m4	78GB	580GB	2.4GHz(1)	-	여수메신저
HP DL380 1U 2대	32GB	300GB	2.2GHz(1)	-	모바일 이통장 정보소통시스템
통합관제 메인서버(IBM×3650 MB)	8GB	1.2TB	2.66GHZ(2)	-	CCTV통합관제센터
GIS/번호인식서버	4GB*2	146GB*4	2.236GHZ(2)	-	CCTV통합관제센터
저장분배서버	4GB*2 *24대	600GB *4*24대	2.66GHZ(2) *24대	-	CCTV통합관제센터
방화벽로그서버	4GB	500GB*2	2.26GHZ	-	CCTV통합관제센터
영상반출관리 서버 (LENOVO X3650 M4)	16GB	1.5TB	2.5GHZ(4)	-	CCTV통합관제센터
IP관리서버 (IPScan XE)	16GB	600GB*2	2.6GHZ(2)	-	CCTV통합관제센터
네트워크통합모니터링 (NETIS-EMS)	64GB	1.5TB	2.6GHZ(6)	-	CCTV통합관제센터
rx2800 i4	32GB	2.4TB	2.53GHz(8)	-	도서관리 서버
ProLiant DL380p	16G	900GB	2.3GHz(12)	-	미들웨어 서버
ProLiant DL360e	4G	1TB	2.2GHz(4)	LTO	백업 서버
ProLiant DL380p	16G	900GB	2.3GHz(12)	-	예약 서버
Storage Server32	16G	35TB	2.3GHz(4)	-	비도서온라인 서버
ProLiant DL380p	16G	900GB	2.3GHz(12)	-	홈페이지 서버
ProLiant DL380p	16G	900GB	2.3GHz(12)	-	홈페이지DB 서버
ProLiant DL380p	16G	21TB	2.3GHz(12)	-	멀티미디어서버
ProLiant DL380p	16G	900GB	2.3GHz(12)	-	검색서버

자료 : 여수시 지역정보화 기본계획, 2018. 12.

2) 업무용 프로그램

[표 3-2-77] 업무용 프로그램 현황

업무시스템	내 용	구 축			사용부서
		연 월	방 법	주 체	
자료보안공유시스템	개인PC에 저장되어 있는 자료 보호	2015.04	구입	자체	정보통신과
통합PC보안시스템	보조기억매체 제어	2013.12	구입	자체	정보통신과
개인정보암호화시스템	개인PC에 저장되어 있는 개인정보 암호화	2018.05	구입	자체	정보통신과
통합영상관리소프트웨어	CCTV 영상정보처리	2012.04	도입	행정안전부	정보통신과
인허가의사결정 지원시스템	부서별, 시스템별로 산재되어 있는 인·허가 관련 공간정보 및 행정정보 연계 제공	2017.09	구입	여수시	전부서
한국토지정보시스템	도면조회	2006.01	(무상) 도입	건교부	전부서
부동산종합공부 시스템	부동산행정정보(지적, 건축물, 토지이용계획, 지가 등) 제공	2006.01	(무상) 도입	건교부	민원지적과 및 읍·면·동
새울행정시스템	지방행정 및 민원업무 처리 (감사, 기획, 내부행정, 대민창구, 농업, 수산, 전자 민원 등)	2006.09	보급	행정안전부	전부서
온-나라시스템	전자결재	2013.07	보급	행정안전부	전부서
스마트행정오피스	행정정보시스템의 각종 정보를 시공간 구애 없이 활용하기 위한 모바일 앱	2014.12	구입	여수시	전부서
여수메신저	메신저	2013.07	보급	전라남도	전부서
모바일 이통장 정보소통시스템	이통장에게 신속한 시정전달과 현장보고를 위한 모바일 앱	2018.02	보급	행정안전부	전부서
도서관리 시스템	표준자료관리시스템, 상호대차시스템, 자료공동이용시스템, 문자전송시스템, 통합대출이력시스템	2015.03	도입	국립중앙 도서관	시립도서관

자료 : 여수시 지역정보화 기본계획, 2018. 12.

3) 통신시설 및 회선

[표 3-2-78] 통신시설 현황

구내교환설비	네트워크설비	전송설비	기타통신설비
-	백본(2), L2스위치(3)	광가입자 전송장치 4식	팩스
인터넷전화시스템(IPT, IPECS-CM) 1식	네트워크 암호화장비 외 35종 234대	백본스위치 등 전송장치 1식	팩스 보안장비 외 7종 32식

자료 : 여수시 지역정보화 기본계획, 2018. 12.

[표 3-2-79] 통신회선 현황

명 칭	수 량	구 간	통 신 방 식	속 도 (bps)	용 도
합 계	1,143	-	-	-	-
전자정부망	1	도↔시	전용	100M	인터넷용
전 용 회 선	29	시↔읍·면·동 등	전용	2M	전화, 인터넷용
전 용 회 선	46	시↔출장소 등	전용	512K	전화, 인터넷용
전화교환기 발신	192	시↔관내	일반	전화급	전화용
전화교환기 수신	90	시↔관내	일반	전화급	전화용
전 용 회 선	112	시↔관내	TD	전화급	전화용
인 터 넷	118	시↔관내	FTTH	ADSL	인터넷용
일반전화	152	시↔관내	일반	전화급	전화용
TV공청	3	시↔관내	-	-	시정방송 시청용
임 대 회 선	400	시↔관내	전용	10G	CCTV용
쌍봉도서관	-	시청↔쌍봉	자가	2M	도서관리 시스템
소라도서관	-	쌍봉↔소라	자가	2M	도서관리 시스템
현암도서관	-	KT↔현암	전용선	512K	도서관리 시스템
돌산도서관	-	현암↔돌산	전용선	512K	도서관리 시스템
울촌도서관	-	KT↔울촌	전용선	512K	도서관리 시스템
환경도서관	-	LGU+↔환경	전용선	2M	도서관리 시스템

자료 : 여수시 지역정보화 기본계획, 2018. 12.

다. 홈페이지 운영

[표 3-2-80] 여수시 웹사이트 현황

웹사이트 명	URL	웹사이트 명	URL
새울전자민원창구	eminwon.yeosu.go.kr	자원봉사센터	nanum.yeosu.go.kr
만사형통정책네트워크	survey.yeosu.go.kr	건강가정지원센터	yeosu.familynet.or.kr
인터넷방송국	itv.yeosu.go.kr	공영자전거	bike.yeosu.go.kr
시정사진자료	iphoto.yeosu.go.kr	교통정보센터	its.yeosu.go.kr
거북선여수(뉴스)	news.yeosu.go.kr	주정차과태료조회	traffic.yeosu.go.kr
여수 참전복개도마을	gaedo.invil.org	보건소	yshealth.yeosu.go.kr
여수 돌산갯김치마을	dolsan.invil.org	농업기술센터	ysagr.yeosu.go.kr
거북선사이버해전체험관	gbs.go.kr	문화관광	tour.yeosu.go.kr
OK통합예약	ok.yeosu.go.kr	사이버외국어학습	cyberedu.yeosu.go.kr
시민정보화교육	itedu.yeosu.go.kr	시립도서관	yslib.yeosu.go.kr
3차원생활공간정보	3dgis.yeosu.go.kr	상하수도사업단	yswater.go.kr
여수시 대표 홈페이지	yeosu.go.kr	시의회	council.yeosu.go.kr
시민시장실	mayor.yeosu.go.kr	도시관리공단	yumcorp.or.kr
계약정보	gyeyak.yeosu.go.kr		

자료 : 여수시 지역정보화 기본계획, 2018. 12.

라. 정보화교육

1) 정보화교육장

- 여수시는 지역 주민들의 정보화 교육을 위하여 자체교육장과 외부교육장을 연중 운영하고 있음

[표 3-2-81] 여수시 정보화교육장 현황

구 분	기관명	교육시설명	수용 인원 (1회 교육 시)	교육가능시기
자체 교육장	여수시청	전산교육장	40	2~12월
		쌍봉교육장	30	2~12월
		인터넷사랑방(4개소) 울촌, 화양, 둔덕, 광림	9	3~12월
외부 교육장	장애인협회	장애인	19	3~11월
	KT(서교동)	어르신	38	3~12월

자료 : 여수시 지역정보화 기본계획, 2018. 12.

2) 정보화교육 기반시설

- 여수시에서는 자체 교육강사와 외부강사를 통해 정보화 교육을 시행하고 있음

[표 3-2-82] 여수시 정보화교육 기반시설 현황

교육장PC (대)	교육강사 (인)		자체교육장 설치현황		비 고
	자 체	외 부	교육장 수	수용인원 (1회교육시)	
170	4	2	6	30	

자료 : 여수시 지역정보화 기본계획, 2018. 12.

2. 현황진단

가. 인간 중심의 편의와 복지 향상, 생활환경 변화에 대한 대응 부족

- 시민이 시정에 참여하는 정보서비스 기반을 마련하여 필요한 수요를 정확히 파악하고, 이에 따른 빅데이터 기반의 행정서비스 제공 필요
- 정보화 사회에 따른 Social Network Service 등으로 사이버 공간상에서 각종 업무를 볼 수 있고, Smart Work 등 재택근무가 가능하며, 온라인 공간에서의 활동이 증가하고 있으나 이에 대한 대응능력 부족

나. ICT 인프라 강화

- 향후 IoT사업이 추진되고 확산될 경우 이를 종합적으로 관제할 수 있는 도시통합관제센터의 고도화(IDC사업) 추진 필요
- 장래 정보이용 수요에 대처하기 위해서는 응용서비스망의 정비가 필요하며, 응용시스템망으로 물리적 기반망 위에 정보교환 시스템을 연결하는 논리적 네트워크망으로 개인과 기업, 관공서 간의 인터넷 연결을 강화시키기 위한 서비스망 필요

다. 정보격차 해소 및 개인정보보호방안 마련

- 정보격차 해소를 위해 정보기기를 보급하고, 교육을 통해 정보화기기와 콘텐츠를 효과적으로 사용할 수 있도록 하며, 인터넷, 모바일, 게임중독 예방 사업 등의 사업을 통해 바람직한 정보문화 확산
- DDos공격 등 해킹에 대비할 수 있는 정보보안, 개인정보보호사업 필요

라. 유비쿼터스 환경 조성의 필요성 증대

- 정보·통신의 발달로 언제 어디서나 인터넷에 접속 가능한 유비쿼터스 환경 조성
- 기술발달로 인하여 전화, TV, 컴퓨터 등이 다양하게 결합된 정보·통신기기가 등장함에 따라 정보·통신기기의 통합 및 연계 추진과 SNS의 발달로 인하여 새로운 사회관계 등장

3. 기본방향

가. 계획방향

1) 시민이 우선하는 지능행정도시

- 행정정보화와 관련된 추진전략으로 4차 산업혁명의 중추기술인 AI(인공지능), Big Data, IoT(사물인터넷), ICT(정보통신기술) 등의 첨단 기술을 활용하여 시민이 우선하는 행정을 펼칠 수 있는 기반 조성

2) 어디서나 편리한 시민행복도시

- 생활정보화와 관련된 추진전략으로 혁신적인 생활정보기술의 손쉬운 이용과 활용을 통해 시민의 생활 편리와 행복한 삶 도모

3) 서로 돕는 스마트 활력도시

- 경제·산업정보화와 관련된 추진전략으로 지역경제의 상생적 발전과 지속적인 성장을 위하여 AI(인공지능), Big Data, IoT(사물인터넷), VR/AR(가상현실/증강현실) 등의 첨단 정보통신 기술을 적극적으로 도입 활용

4) 편안히 찾는 스마트 낭만도시

- 문화·관광 정보화와 관련된 추진전략으로 다양한 ICT기술, AI(인공지능), Big Data, IoT(사물인터넷), VR/AR(가상현실/증강현실) 등을 이용하여 누구나 쉽게 찾고 즐길 수 있는 문화·관광정보를 제공하여 지역경제 활성화 기여

5) 어디서나 모두가 안전한 인간중심 안전도시

- 도시기반정보화와 관련된 추진전략으로 도시기반정보화 추진전략은 ICT기술, AI(인공지능), Big Data, IoT(사물인터넷) 등의 기술기반을 구현하여 어디서나 모두가 안전한 인간중심 안전도시 조성

4. 추진전략

가. 시민이 우선하는 지능행정도시

1) 민원응대 챗봇(chatterbot) 시스템

- 시민들의 다양한 민원 상담사례를 빅데이터 분석 기술과 인공지능(AI)의 음성인식, 자연어처리, 딥러닝(deep learning) 기술 등을 활용하여 신속·정확하게 민원에 대응하는 시스템

[표 3-2-83] 민원응대 챗봇 시스템 주요내용

구 분	주요내용
민원 데이터 수집	<ul style="list-style-type: none"> • 민원데이터(전화, 문자, 모바일, 외국어 등) 수집 • 민원데이터를 수집, 저장, 처리하는 기능 구현
지능형 민원대응 시스템 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 민원DB를 기반으로 민원데이터 유형분류 기능 구현 • 민원인 상황기반 민원데이터 패턴분석 • 머신러닝 알고리즘 적용을 통한 학습기능 개발 • 학습 데이터 및 실제 데이터를 기반으로 예측데이터 추출
민원대응서비스	<ul style="list-style-type: none"> • 인공지능을 기반으로 신속하고 정확한 민원대응서비스 제공 • 통합관리(서비스관리, 민원인 정보관리, 민원 데이터관리 및 조회 등) 구현 • 상담원 업무처리 과정에 대한 실시간 모니터링 구현

2) 여수시 공공데이터 플랫폼

- 행정과정에서 생산되는 각종 보고서, 통계자료 등을 검색이 용이하도록 DB화하여 데이터 생성 부서뿐만 아니라 타 부서에서도 각종 데이터를 손쉽게 검색할 수 있도록 하여 행정업무의 효율을 높일 수 있도록 하며, 아울러 일반 시민들에게도 공개 가능한 각종 데이터를 공개, 활용

[표 3-2-84] 여수시 공공데이터 플랫폼 주요내용

구 분	주요내용
공공데이터 Data Base구축	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 전자자료 및 신규 전자자료 DB구축 • 분야별 전자자료 분류(행정, 문화관광, 보건복지, 재난안전, 교육 등)
웹 및 모바일 플랫폼 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 웹 사이트 구축을 통한 각종 자료 검색 및 다운로드 • 모바일 기기를 통한 자료검색 및 다운로드
공공데이터 개방	<ul style="list-style-type: none"> • 개발자를 위한 API(Application Programming Interface) 제공
게시판	<ul style="list-style-type: none"> • 전자 자료에 대한 이용안내, 건의 및 개선사항 등

3) 어업권 관리 시스템

- 현재 수작업으로 이루어지고 있는 어업권 관리업무를 정보통신기술(ICT)을 활용, 전산화하여 어업권 설정, 어업권 변동, 민원서류 발급 등의 업무를 신속하게 처리하여 행정업무 효율화와 고품질의 민원서비스 제공이 가능한 시스템

[표 3-2-85] 어업권 관리 시스템 주요내용

구 분	주요내용
어업권 자료DB구축	• 기존 어업권 관리 대장(1,100여 건) DB 구축
어업권 관리 시스템 개발	• 어업권 설정, 변동, 민원서류 발급 등을 위한 관리 프로그램 개발
어업권 대민서비스	• 인터넷 민원서비스를 위한 프로그램 개발



[그림 3-2-22] 민원응대 챗봇 시스템 개념도



[그림 3-2-23] 어업권 관리 시스템 개념도

나. 어디서나 편리한 시민행복도시

1) 스마트 Health Care 플랫폼

- 여수시 보건소, 병원, 공공기관 등과 연계, 스마트 정보기기를 적극적으로 도입하여 시민의 운동기록정보 및 시민의 건강관리정보를 활용할 수 있는 스마트 헬스케어 플랫폼을 구축, 시민들의 운동기록관리 및 건강증진에 기여

[표 3-2-86] 스마트 Health Care 플랫폼 주요내용

구 분	주요내용
스마트 헬스케어센터	• 보건소, 병원, 공공기관과 협력 • 체성분분석기, 혈압측정기, 당뇨측정기 등의 장비 구비
시민건강 지킴이 App 개발	• 스마트 기기를 통한 시민의 운동정보 및 건강관리 정보 자동 업데이트 • 시민들의 맞춤형 건강관리·운동관리 정보 제공 • 각종 건강관리 정보 제공 및 조회
시민건강정보 DB구축	• 각종 스마트 헬스기기로부터 측정된 건강정보를 저장하는 DB구축

2) 스마트 주차정보 안내 시스템

- 여수시 주요 관광지 및 전통시장, 도심 내 공영주차장 위치 및 주차가능 면수 등의 맞춤형 정보를 서비스화하여 여수시를 찾는 관광객 및 시민들에게 주차편의를 제공

[표 3-2-87] 스마트 주차정보 안내 시스템 주요내용

구 분	주요내용
스마트주차관리 솔루션 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 주차장에 IoT센서 설치 • 스마트주차관리 서버 구축 • 주차정보 안내서비스 제공서버 구축
Web/App 프로그램 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 주차장관리를 위한 인터넷 홈페이지 구축 • 주차장정보 제공을 위한 스마트폰 App개발
Open API제공	<ul style="list-style-type: none"> • 개발자를 위한 실시간 주차정보 수집·분석을 위한 API제공

3) IoT 기반 사회적 약자 보호 시스템

- 사회적 약자(치매노인 및 장애인 등)에게 안심태그(손목형, 목거리형 등)를 부여하여 보호자가 스마트폰 앱을 통해 실시간 위치확인이나 긴급보호 요청을 할 수 있는 사회적 약자를 위한 보호 서비스를 제공

[표 3-2-88] IoT 기반 사회적약자 보호 시스템 주요내용

구 분	주요내용
사회적 약자 보호망 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> • CCTV에 사회적 약자 위치 인식장치(비콘) 설치 • 보건복지 관련 유관 시스템 연계 및 데이터 취득
사회적 약자 보호망 서비스 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 위치정보 조회 및 관리를 위한 프로그램 개발 • 치매노인 및 장애인을 위한 안심태그 관리 • 안심태그의 관리 및 유관기관 연계를 위한 관리기능 개발
모바일앱 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 안심태그 이용 치매노인 및 장애인 안심 알림 서비스 제공 • 보호자용 모바일앱 구축 및 안심 서비스 제공

4) 여수시민 모바일 소통광장 서비스

- Civic Hacking 기반으로 시민들이 창의적으로 협업함으로써 여수시를 더 살기 좋은 곳으로 바꿀 수 있도록 시정책에 대한 의견을 수렴하고, 정책에 반영할 수 있도록 모바일 기기를 통한 토론, 설문 등이 가능하도록 하여, 시민들의 의견을 시정책에 적극 반영할 수 있는 시스템

[표 3-2-89] 여수시민 모바일 소통광장 서비스 주요내용

구 분	주요내용
부서별 시정책 소개	<ul style="list-style-type: none"> • 부서별 소개 • 부서별 주요 시정책 소개
시정책에 대한 의견수렴	<ul style="list-style-type: none"> • 모바일 앱을 통한 시정책 토론회 및 토론회결과 공개 • 모바일 앱을 통한 시정책 설문조사 및 결과 공개(블록체인 기술 적용)
공공데이터 공개	<ul style="list-style-type: none"> • 모바일을 통한 통계DB 제공 • 모바일을 통한 행정자료 DB 제공



[그림 3-2-24] 스마트 Health Care 플랫폼 개념도



[그림 3-2-25] IoT 기반 사회적 약자 보호 시스템 개념도

다. 서로 돕는 스마트 활력도시

1) 지역상권 지원 시스템

- 4차 산업혁명의 주요기술인 빅데이터(Big Data) 분석, 사물인터넷(IoT) 기술 등을 활용하여 지역상점가를 찾는 방문객의 구매행태 분석을 통하여 소비자에게 맞춤형 정보를 제공하고 지역상점가를 더 많이 찾을 수 있도록 유도함으로써 지역상권 활성화에 기여

[표 3-2-90] 지역상권 지원 시스템 개념도 및 사업내용

구 분	주요내용
주요 관광지 비콘 설치	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 관광지에 근거리 위치인식 통신장비 비콘 설치
Big data 축적 및 분석	<ul style="list-style-type: none"> • 일별/월별 방문자·매출액 분석(카드사 연계) • 방문객들의 방문패턴 및 소비패턴을 분석(카드사 연계) • 각종 통계자료 제공을 통한 전통시장 활성화
지역 물가정보 제공	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 전통시장 및 상권정보 제공 • 지역 물가정보 및 착한가격업소 정보 제공 • 관광객을 위한 이벤트 정보, 모바일 할인쿠폰 정보

2) 블록체인 기반 여수지역화폐 개발

- 4차 산업혁명의 주요기술인 블록체인 기반의 가상화폐를 개발하여 기존 여수상품권과 병행 사용할 수 있도록 하여 상품권사용자의 사용편의 증대와 가맹점의 신규고객 확대 및 매출증대를 통해 지역상권 활성화를 도모

[표 3-2-91] 블록체인 기반 여수지역화폐 개발 주요내용

구 분	주요내용
지역화폐 플랫폼 구축	<ul style="list-style-type: none"> 블록체인 기반 네트워크 플랫폼 개발 가상화폐 결제 및 정산 시스템 개발
모바일 사이트 구축	<ul style="list-style-type: none"> 가상화폐 구매 및 결제를 위한 지역화폐 사용자 사이트 구축 가상화폐 가맹점을 위한 가맹점 사이트 구축 가상화폐 가맹점 및 사용자들을 위한 자유게시판

3) 4차 산업혁명지원센터 홈페이지

- 여수시에서 설립예정인 4차 산업혁명지원센터와 4차 산업혁명을 선도할 인력육성계획을 지원하기 위한 홈페이지 구축 사업으로 지원센터 소개, 4차 산업혁명 주요기술(AI, IoT, 드론, 3D프린터, VR) 및 4차 산업혁명 인력육성을 위한 교육프로그램 소개, 교육신청 등을 위한 공간 마련

[표 3-2-92] 4차 산업혁명지원센터 홈페이지 주요내용

구 분	주요내용
4차 산업혁명 지원센터 소개	<ul style="list-style-type: none"> 4차 산업혁명 지원센터 설립취지, 인사말, 센터안내 4차 산업혁명 선도기업 지원내용 소개 기업지원센터 상담신청
4차 산업혁명 주요기술 소개	<ul style="list-style-type: none"> 인공지능, 사물인터넷, 드론, 3D프린터, VR 소개 4차 산업혁명 기술로 구현한 주요사례 소개
인력육성 프로그램 소개 및 교육신청	<ul style="list-style-type: none"> 드론, 코딩, 로봇, IoT, 로봇 스쿨에 대한 소개 각종 프로그램 교육 신청 및 접수

4) ICT 기반 스마트 팜

- 4차 산업혁명의 주요기술인 정보통신기술(ICT), 빅데이터(Big Data) 분석, 사물인터넷(IoT) 기술 등을 활용하여 원격·자동으로 작물의 생육환경을 적정하게 유지·관리할 수 있는 시스템으로 시설의 온도·습도·일조량·이산화탄소량·토양 등을 자동으로 측정·분석하여 최적의 생육환경을 조성하여 생산성·효율성·품질향상 도모

[표 3-2-93] ICT 기반 스마트 팜 주요내용

구 분	주요내용
생육환경정보 제공 모니터링시스템	• 온·습도, 일사량, 이산화탄소, 토양 등을 자동으로 수집
인공지능 팜 환경 자동제어시스템	• 냉·난방기, 창문, 영양분 공급 등을 원격·자동 관리 • 각종센서를 통해 내부·외부 환경을 모니터링·분석하여 설정 값에 따라 자동 관리
농산물 생산이력 정보 DB구축	• 농산물 생산과정에서 생성된 온·습도, 영양분 공급 등의 정보를 DB 구축하여 농업생산력 향상에 기여

5) 어장 관측정보 관리 시스템

- 기후변화에 따른 양식 수산물 피해를 예방하고, 어장을 효율적으로 관리하기 위하여 수온, 적조발생, 유해생물 증가 등을 파악할 수 있는 관측 장비를 설치하여 양식어업에 필요한 정보를 어업인에게 스마트폰 또는 PC 등으로 실시간으로 제공하여 기후변화로 인한 양식 수산물 피해 방지와 어업인의 소득증대에 기여

[표 3-2-94] 어장 관측정보 관리 시스템 주요내용

구 분	주요내용
해양관측 장비 설치	• 수온, 수질, 기상 측정 장비 설치 • CCTV영상 장비 설치
관측정보 분석시스템	• 관측정보 분석 시스템 구축 • 기상청, 국립수산물과학원, 국립해양조사원 정보 연계 시스템 구축
어장관측정보 실시간 제공 시스템	• 자료제공을 위한 스마트폰, PC를 통해 어장관측정보 실시간 제공 시스템 구축



[그림 3-2-26] 지역상권 지원 시스템 개념도



[그림 3-2-27] 블록체인 기반 여수지역화폐 개발 개념도



[그림 3-2-28] 4차 산업혁명지원센터 홈페이지 개념도



[그림 3-2-29] 어장 관측정보 관리 시스템 개념도

라. 편안히 찾는 스마트 낭만도시

1) VR/AR 기반 관광해설 시스템

- 여수시의 주요관광지(이순신광장, 향일암, 종포해양공원, 해양케이블카 등)를 제4차 산업혁명의 주요기술인 VR(가상현실)/AR(증강현실) 기술을 활용하여 관광객이 휴대한 스마트기기로 입체적인 해설이 가능하도록 하는 시스템

[표 3-2-95] VR/AR 기반 관광해설 시스템 주요내용

구 분	주요내용
여수시 주요 관광지 분석	<ul style="list-style-type: none"> 여수시 주요 관광지 현황조사 주요 관광지 선택
VR/AR 콘텐츠 개발	<ul style="list-style-type: none"> 주요 관광지에 맞는 VR/AR콘텐츠 기획 주요 관광지에 맞는 VR/AR콘텐츠 구축 주요 관광지에 맞는 VR/AR콘텐츠 앱 개발
VR/AR 시스템 구축	<ul style="list-style-type: none"> VR/AR콘텐츠 DB서버 구축 VR/AR콘텐츠 WEB/WAS서버 구축

2) 맞춤형 도서관리 시스템

- 급속도로 발달하고 있는 정보통신기술(ICT)과 빅데이터(Big Data) 분석 기술 적용하여 도서관 이용자들에게 맞춤형 도서대출 서비스를 제공하고, 아울러 도서에 RFID태그를 부착하여 단순 · 반복적인 대출 · 반납 업무의 효율성 제고를 위하여 자동반납기, 예약대출기 등을 설치, 도서관 이용자의 도서검색 및 대출도서 반납 등에 따른 불편을 해소하는 시스템

[표 3-2-96] 맞춤형 도서관리 시스템 주요내용

구 분	주요내용
맞춤형 추천도서 서비스	• 도서관 이용자의 도서이용패턴 분석을 통한 이용자별 추천도서 서비스 제공
RFID 태그 부착	• 도서관 소장도서에 RFID 태그 부착
RFID 시스템 구축	• 자가 반납기·대출기, 도난방지기, 사서용 데스크탑 리더기, 장서 점검기, 소형 리더기 등 설치



[그림 3-2-30] VR/AR 기반 관광해설 시스템 개념도



[그림 3-2-31] 맞춤형 도서관리 시스템 개념도

마. 어디서나 모두가 안전한 인간중심 안전도시

1) 스마트 재난현장 활동 시스템

- 모바일 통신기술, 사물인터넷(IoT), 드론 등 4차 산업혁명의 주요기술을 이용하여 재난현장의 정확한 상황을 파악, 시민 및 재난현장 활동대원들의 안전을 확보할 수 있도록 도와주는 시스템

[표 3-2-97] 스마트 재난현장 활동 시스템 주요내용

구 분	주요내용
현장 활동대원 관제시스템	<ul style="list-style-type: none"> • 재난현장 대원의 이동경로 및 위치 확인을 위한 통신장비 설치 (개인위치확인 단말기) • 재난현장 대원의 이동경로 및 위치정보 전송
드론기반 재난현장 정보수집 시스템	<ul style="list-style-type: none"> • 드론을 통한 재난현장 정보수집 • 드론을 활용한 재난현장 구호 물품 보급 • 재난현장 수집 정보 재난상황실에 전송
재난상황정보 분석 시스템	<ul style="list-style-type: none"> • 재난현장에서 수집된 정보 분석 • 재난현장 대원에게 현장상황 분석정보 제공

2) AI 기반 예방치안 시스템

- 시민들의 안전을 위해 지능형 CCTV를 도입, CCTV에서 수집된 다양한 정보를 Big Data분석을 통해 범죄 예방과 범법자 검거에 활용
- 각종 사건·사고에 대한 초기대응력을 향상시켜 시민의 안전을 지키는데 기여하며, 아울러 이상 음원 탐지 기능, 영상인식 기능의 고도화로 각종 범죄 발생 징후를 사전에 파악, 관제센터에 알려 줌으로 범죄를 사전에 예방

[표 3-2-98] AI 기반 예방치안 시스템 주요내용

구 분	주요내용
지능형 CCTV도입	• 이상음원탐지, 영상인식기능, 화재탐지 기능이 장착된 지능형 CCTV 도입
데이터분석 시스템	• 지능형 CCTV을 통해 수집된 다양한 데이터를 빅데이터 분석 시스템을 통해 분석 • 각종 사고발생 사전 경고, 범죄발생 징후 포착 신속대응
신속 대응체계 구축	• 실시간 유관기관(경찰서, 119 등)과의 연계를 통한 신속한 대응체계 구축



[그림 3-2-32] 스마트 재난현장 활동 시스템 개념도



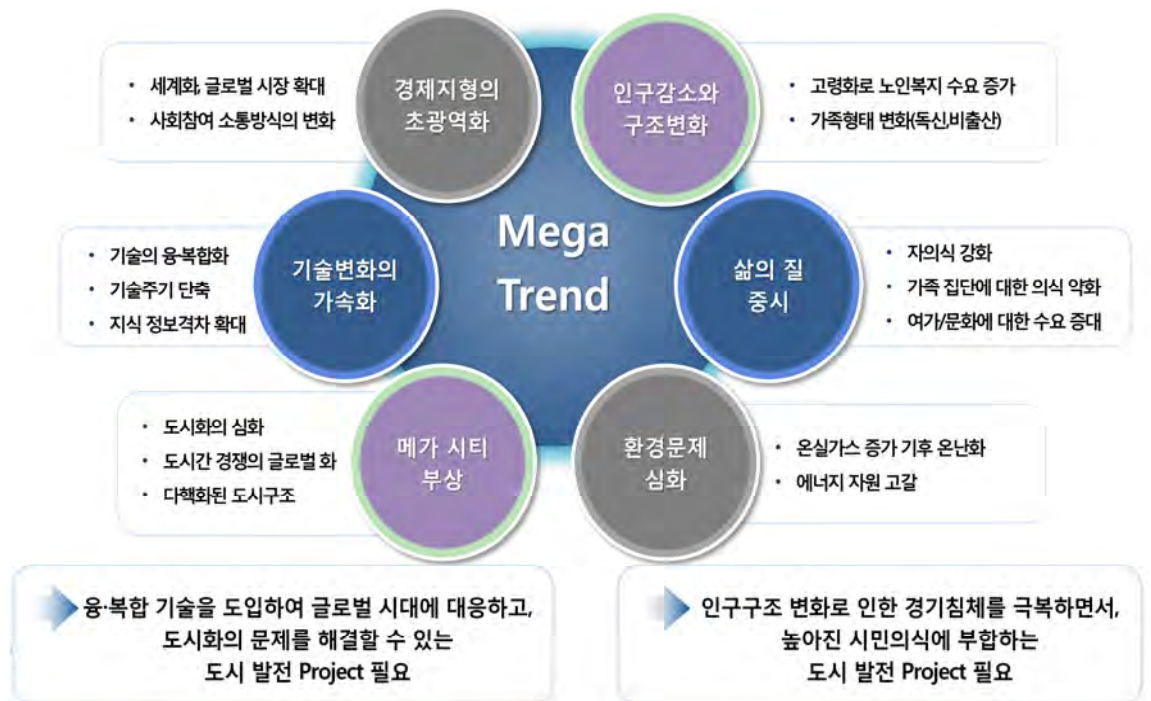
[그림 3-2-33] AI 기반 예방치안 시스템 개념도

3) 스마트도시에 유연하게 대처 가능한 협업시스템이 필요

- 스마트도시는 기술적인 문제가 아니라 크게는 사회전체의 조직적 변화가 필수적임
- 스마트도시에 대응하기 위해서는 창의적이고 융·복합적인 사고와 협력체계를 구축하는 것이 중요
 - 한정된 도시자원의 최적화를 통해 도시문제를 해결하기 때문에 관련부서, 전문가와 함께 창의적인 아이디어를 도출하고 협력하는 것이 중요
- 여수시도 부서 간 관련 정보 공유와 협력이 유기적으로 이루어질 수 있는 소통행정체계 구축이 우선적으로 이루어져야 하며, 지역이나 주변의 대학, 연구소, 기업 등과의 파트너십을 위한 플랫폼 구축이 필요

4) 시민과 함께하는 스마트도시 추진 필요

- 스마트도시의 성공을 위해서는 협력 제작 및 협력 디자인 등을 통해 시민들의 적극적인 참여를 유도하고 다양한 협력 활동을 통해 공동과제 해결을 위한 노력 필요
- 유럽의 경우 혁신 파트너십 지원을 통해 시민 집중형 프로그램을 지원하고 도시 삶의 질을 향상 도모



[그림 3-2-35] 스마트도시 필요성

나. 스마트도시의 성공적 추진을 위한 고려사항

1) 명확한 비전과 목표 설정

- 성공적인 스마트도시 프로젝트는 시작하는 단계부터 뚜렷한 대상과 목적, 목표를 가지고 있으며, 모니터링 시스템을 갖추고 있음
- 대부분의 성공 사례에서는 보다 나은 삶의 질을 담보하기 위한 장소로 변화시키려는 필요와 요구를 스마트도시 비전과 목표, 핵심전략에서 제시함
- 성공적 스마트도시 추진을 위해서는 프로그램 시행 초기 단계에는 빠르게 성과를 얻을 수 있도록 낮은 수준의 목표 설정이 필요

2) 시민과 지역기업의 참여

- 스마트도시는 기술적 요소뿐만 아니라 인적요소도 포함되어 있으며, 시민과 이해관계자들의 참여가 중요한 성공요인이 됨
- 스마트도시에 대한 이해를 높이기 위한 하향식 방식의 참여는 높은 수준의 협력을 가능하게 하고, 상향식 방식의 참여는 시민·기업에게 직접적으로 참여할 수 있는 기회를 제공
- 이해관계자들의 참여를 높이기 위해서는 데이터 허브나 지식관리 시스템 등을 활용해 참여를 조직화하는 것이 필요
- 지역 기업의 참여를 도모함으로써 새로운 산업 및 일자리 창출 기반 확보가 가능

3) 지도자의 추진력과 조직체계 마련

- 최고 의사결정권자인 시장을 비롯해 담당 공무원, 산하기관 관계자 등 스스로의 의지가 중요
- 지속적인 사업을 진행하고 모니터링 할 수 있는 조직 마련이 필요
 - 현실적으로 시장의 임기 만료와 공무원 순환 근무로 인해 다시 원점부터 시작하거나 사업 자체가 무산되는 경우가 많음
- 부서 간 상호 공조·협력 체계 구축 필요
 - 우리나라 대부분의 경우 스마트도시 관련 사업은 개별적으로 진행되며, 거버넌스 체계나 컨트롤 타워가 없는 실정이고, 때로는 외부 전문가를 영입하여 운영하지만, 공무원들 사이의 배타적인 분위기로 인해 관련 부서 간 협력이 어려움

4) 효율적인 추진 절차

- 스마트도시의 성공적인 절차관리를 위해서는 정보제공, 지침 마련, 행·재정적 지원을 위한 일원화된 창구를 갖춘 효과적인 프로젝트 관리가 필요
- 프로젝트나 스마트도시의 추진 방향에 대한 오류와 실패를 막기 위한 프로그램 평가가 매우 중요하며, 명확하고 측정 가능한 목표와 평가의 독립성 확보 필요

5) 스마트시티 관련 예산 확보

- 공공데이터 개방과 같이 규제 및 정책만 바꾸면 관련 예산이 많이 소요되지 않지만, 스마트 도시 서비스를 도입하기 위해서는 네트워크망 등 기본 인프라 구축에 많은 예산이 필요
 - 이에 따라 BTL방식이나 정부지원 사업 등 다양한 방식의 예산 마련 방안을 모색하여 진행
 - 스마트도시 대부분의 서비스는 공적인 영역의 서비스이기 때문에 민간참여 방식은 투자(서비스 제공을 통한 수익 창출)에 대한 매력도 부족
- 하나의 완전한 스마트도시 구축은 무리이며, 대규모 투자계획 보다는 장기적인 비전과 안목을 가지고 예산을 효율적으로 활용할 필요가 있음
 - 스마트 주차 등 이미 구축되어 있는 비교적 저렴한 서비스를 도입하거나, 스마트 정류장과 같이 민간 기업이 함께 참여하여 투자를 이끌어낼 수 있는 사업 등을 발굴하는 것이 필요

다. 스마트도시 구축을 위한 단계적 접근 방안**1) 도시문제(시민 요구사항)와 관련 기술 파악**

- 스마트도시 추진을 위해서는 도시의 약점에 대한 명확한 분석과 스마트시티 기술을 통한 약점 보완을 위한 전략 수립, 즉 도시의 주제를 설정하여 추진하는 것이 중요
- 시민들이 요구한 도시문제가 무엇인지에 대해 명확히 진단하고, ICT기술을 통해 스마트하게 해결할 수 있는 솔루션이 무엇인지 검토

2) 논의구조 형성을 위한 거버넌스 체계 구축

- 스마트도시를 통해 여수시의 도시문제를 어떻게 해결해 나갈 것인가에 대한 검토와 고민이 필요
- 문제해결을 위해서는 관련 기업과 대학, 연구기관, 시민, 행정 등이 함께 협력할 수 있는 논의 구조 체계 구축이 필요

3) 스마트시티 분야별 계획 수립

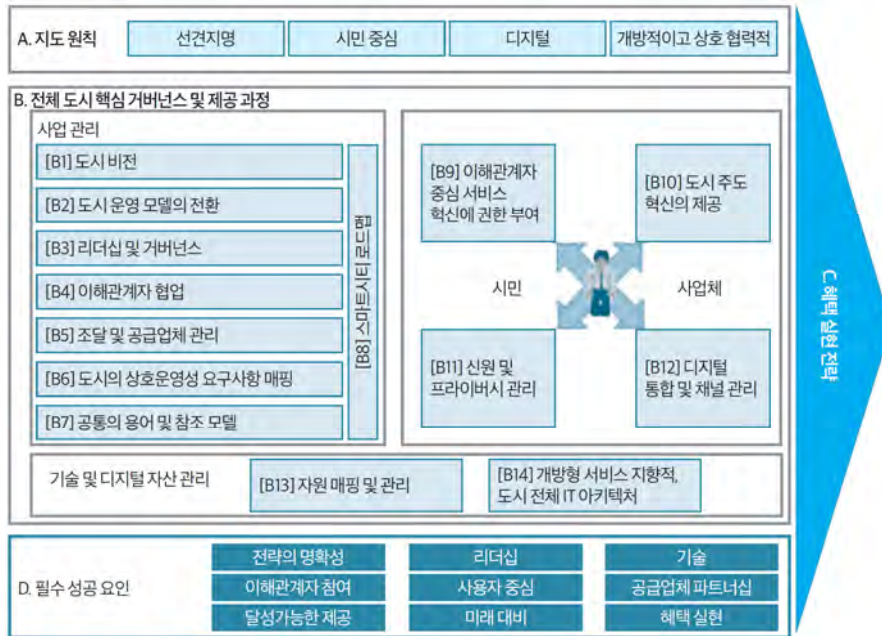
- 여수시에 분야별로 적용 가능한 스마트도시 기술을 도출하고, Key 콘텐츠 발굴
 - 여수국가산단 및 지역 산단, 대규모 도시개발 정책 및 택지개발 등 도심 재개발사업 등의 도시 개발 중점사업에 대한 스마트도시 구축을 위한 전략과 관련 기술 적용을 모색

4) 실행 로드맵 작성

- 장기적인 비전, 목표, 실천전략 수립 및 이를 측정할 수 있는 구체적 평가 방법 등을 마련
- 우선순위 사업의 선정, 민간참여 및 협업 시스템 구축, 자체사업, 소규모 지원사업, 중앙정부 지원사업 등 예산에 따른 추진 방안 모색
- 우선사업의 경우 다음과 같은 5가지 지표를 고려해 선정
 - 시민이 피부로 느끼고 체감할 수 있는 스마트도시 기술 사업 : 주차문제, 쓰레기 문제, 교통 문제 등 시민들이 직접 체험하고 경험하면서 필요하다고 느낄 수 있는 콘텐츠부터 시작하여 점차 확대
 - 스마트기술을 도입하여 효과가 눈에 보이는 사업 : 스마트기술 도입을 통해 업무효율, 사업비 절감 등의 가시적 효과가 있는 사업부터 먼저 추진
 - 여수시 현안, 이슈, 중요 정책과 관련하여 연계가 가능한 사업 : 여수국가산단, 지역산단, 도시 재개발사업, 여성친화도시 추진 등의 주요 현안, 정책이나 이슈 고려
 - 여수시 스마트도시 자원을 활용하여 쉽게 적용할 수 있는 것부터 : CCTV통합관제센터, 공공 Wi-Fi 사업 등
 - 저비용으로 고효율을 얻을 수 있는 것부터 : 이미 보편화되어 단가가 낮아진 스마트도시 기술이나, 저비용의 사업부터 먼저 시작하여 과학기술정보통신부, 국토교통부, 행정안전부 등의 대규모 지원 사업으로 확대

5) 사업 추진

- 여수시 자체사업 추진, 민간사업 추진, 지원사업 공모 등을 통한 실현가능한 사업 추진
 - 공공성이 강한 사업 : 여수시 자체사업으로 추진
 - 민간참여가 가능한 사업 : 민간기업 주도 또는 민관 협력으로 추진
 - 인프라 구축 및 특화사업 발굴 : 국가지원 사업 추진



[그림 3-2-36] 스마트도시 프레임워크(Framework)

분 야	추진사업		비 고
	단기사업	중장기사업	
도시·생활	<ul style="list-style-type: none"> 도시 IoT 통합 플랫폼 구축 <ul style="list-style-type: none"> 도시 인프라 정보수집 빅데이터 분석 수요기반 서비스 제공 무선통신망 기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> Wi-Fi / Beacon 구축 CCTV 추가 구축 커넥티드 홈 <ul style="list-style-type: none"> IoT를 이용한 홈 케어 시스템 IoT 기반 휴지통 <ul style="list-style-type: none"> 센서 / CCTV 설치 	<ul style="list-style-type: none"> 스마트시티형 도시재생 <ul style="list-style-type: none"> IoT 도시 기반시설물 관리 스마트 홈 확대, 마이크로그리드 스마트 도시운영 <ul style="list-style-type: none"> 스마트 인프라 제로에너지 주택단지 에너지 플러스 빌딩(상업시설) 미래혁신 스마트 도시 <ul style="list-style-type: none"> AI기반 주택관리 초고도 정밀 도시기반시설 지도 	
도로·교통	<ul style="list-style-type: none"> 도로·교통 통합 플랫폼 구축 <ul style="list-style-type: none"> 체계적인 도로·교통관리 및 운영 도로·교통 통합 데이터웨어하우스 구축 <ul style="list-style-type: none"> 효율적 빅데이터 분석 및 활용 수요분석 기반 서비스 제공 버스정보시스템 개선 및 확장 <ul style="list-style-type: none"> 이용자 중심의 정보제공 확대 스마트 주차관리 및 정보제공 <ul style="list-style-type: none"> 실시간 주차정보제공 공유주차시스템 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 차세대 교통신호시스템 사업 <ul style="list-style-type: none"> 혼잡/비혼잡도로, 도심/외곽, 본선/이면도로 등 특성 반영 CCTV 통합센터 구축 사업 <ul style="list-style-type: none"> 효율적 도시 관제 스마트 Road C-ITS 사업 <ul style="list-style-type: none"> 안전운전, 안전(주의)운전지원 교차로 안전통행지원 대중교통 안전지원 보행자 상시케어, 차량간 사고예방 터널 내 차량안전지원 	

분 야	추진사업		비 고
	단기사업	중장기사업	
도로·교통	<ul style="list-style-type: none"> 스마트 불법주정차 무인관제 시스템 구축 <ul style="list-style-type: none"> 불법주정차 감시 센서 경고 음성 / 주차장 안내 센터에 불법주정차 차량 위치 전송 스마트 LED 도로조명 스마트 횡단보도 	<ul style="list-style-type: none"> 스마트 대중교통 운영 사업 <ul style="list-style-type: none"> 도심형 무인버스 / 트램 운행 자율주행차량 운행 	
환경·안전	<ul style="list-style-type: none"> 스마트 환경안전관리 통합 플랫폼 구축 <ul style="list-style-type: none"> 효율적 빅데이터 수집 능동적 대응을 위한 데이터 분석 공공 안심귀가 서비스 구축 <ul style="list-style-type: none"> 여성, 학생, 교통약자 등 비콘/GPS를 활용한 안심통학 서비스 <ul style="list-style-type: none"> 어린이 안심 통학 공공 안심귀가 서비스 구축 <ul style="list-style-type: none"> 여성, 학생, 고령자 등 안심귀가 	<ul style="list-style-type: none"> 지능형 재해관리시스템 구축 <ul style="list-style-type: none"> 위험요인, 재난재해관련 빅데이터 분석 및 실시간 대응 AI 기반 환경관리시스템 구축 <ul style="list-style-type: none"> 환경 빅데이터 수집 및 분석 지역별/대상별 지능형 환경관리 스마트 물관리 시스템 <ul style="list-style-type: none"> 수질 및 상수도 수량 관리 스마트 폐기물관리 시스템 친환경 수자원관리 관리운영 	
보건·복지	<ul style="list-style-type: none"> 스마트 보건복지 통합 플랫폼 구축 <ul style="list-style-type: none"> 종합적인 빅데이터 수집·분석 사각지대 없는 보건복지 혜택 제공 보건소 모바일 헬스케어 서비스 <ul style="list-style-type: none"> 모바일 앱을 활용한 시민 건강관리 드론 활용 의료복지 제공 <ul style="list-style-type: none"> 드론을 활용한 응급의약품 제공 	<ul style="list-style-type: none"> 교통약자 이동지원 시스템 <ul style="list-style-type: none"> 위치정보를 활용한 편의성 제공 고령자 건강관리 웨어러블 기기 도입 <ul style="list-style-type: none"> 고령자의 실시간 건강체크 병원 간 네트워크 연결 <ul style="list-style-type: none"> 개별 병원 간 네트워크 연결로 신속한 의료정보 공유 	
교육	<ul style="list-style-type: none"> 스마트 교육 통합 플랫폼 구축 <ul style="list-style-type: none"> 종합적인 빅데이터 수집·분석 차별 없는 교육 혜택 제공 온라인 교육환경 개선·확대 <ul style="list-style-type: none"> 개인별 맞춤형 학습 및 평가시스템 누구나 교육받을 수 있는 여건 조성 스마트 스쿨지원 사업 	<ul style="list-style-type: none"> AI 기반 교육-일자리 연계시스템 구축 <ul style="list-style-type: none"> 혁신성장 선도사업을 중심으로 교육과 일자리 연결 	

분 야	추진사업		비 고
	단기사업	중장기사업	
문화·관광	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 문화·관광서비스 통합 플랫폼 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 외국인/내국인 등 관광객 빅데이터 수집·분석 - 관광객 이동경로에 따른 관광정책 수립 • 관광객의 WiFi 접속 데이터 수집 체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 기타 내/외부 데이터 수집을 위한 표준 시스템 구축 • 스마트 가이드 충전 폴 설치 <ul style="list-style-type: none"> - 관광객을 위한 야외형 자기발전 충전 폴 - 공공 WiFi 제공 	<ul style="list-style-type: none"> • 개방형 스마트 관광 플랫폼 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 비콘 기반 스마트 관광 앱/서비스 개발용 오픈 플랫폼 구축 • 관광산업 관계자들 간 상호 연계 시스템 <ul style="list-style-type: none"> - 관광객 정보공유 체계 • VR/AR/MR을 활용한 관광상품 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 주요 관광지 / 섬지역 탐방로 AR 제공 - 여수 향토음식 정보제공 	
농·축·임·수산	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 농·축·임·수산 통합 플랫폼 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 효율적 데이터 수집 - 생산관리를 위한 데이터 분석 • ICT 융합 선도형 스마트팜 클러스터 조성사업 <ul style="list-style-type: none"> - 농·축·임·수산 전반에 걸친 스마트 팜 확산 	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단 스마트 외해양식 단지 조성 사업 <ul style="list-style-type: none"> - 거문도 중심 단지 조성 - 해양생물 종류별 스마트 양식 - 지속가능한 친환경 양식 	
산업·경제	<ul style="list-style-type: none"> • 핀테크 도입 <ul style="list-style-type: none"> - IT기술이 접목된 금융서비스 - 간편결제 / 간편송금 서비스 등 • 3D 프린팅 기법을 적용한 사업 <ul style="list-style-type: none"> - 기계, 항공, 항만, 의료 등 분야 • 스마트 헬스케어 산업 <ul style="list-style-type: none"> - ICT 기술과 헬스케어 기술의 복합 • 특화산업 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 스마트 항만산업 기반 마련 - IoT기술 등을 통한 해운~항만~내륙 - 물류간 실시간 정보연계 기반 마련 - AI 기반의 데이터 분석을 통한 의사결정, 항만 자동화 	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 에너지 생산/관리(CEMS) <ul style="list-style-type: none"> - 디지털방식의 모니터링 체계인 스마트 그리드 구축 - 실시간 에너지 사용정보 수집제공 위한 스마트 미터링 • 지능형 드론을 활용한 사업 <ul style="list-style-type: none"> - 물류, 항공 등 • 스마트 산업단지 민간투자 시범사업 <ul style="list-style-type: none"> - FEMS(공장에너지관리시스템) - 산업단지 전용 통신서비스 제공 - 산업단지 Micro-Grid - 고효율 LED 등 	

4 공공시설계획

1. 현황분석

가. 여수시 공공시설

- 2017년 현재 여수시에는 총 139개소로 과거 5년 간 전반적인 수준을 유지하고 있으며, 최근 시민안전에 대한 관심 증대로 관련 공공기관이 경찰·소방관서는 증가 추세에 있음

[표 3-2-99] 관내 관공서 및 주요기관

(단위 : 개소)

관공서별	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
합 계	123	123	125	128	139
지방행정관서	34	34	35	33	36
시·군·구청	1	1	2	3	1
읍·면·동	27	27	27	27	27
직속기관	-	-	-	-	2
출장소	6	6	6	3	4
사업소	-	-	-	-	2
경찰·소방관서	33	33	35	44	47
경찰서	1	1	1	2	2
순찰지구대, 파출소	22	22	22	29	32
소방서	2	2	2	1	1
119안전센터	8	8	10	12	12
법원검찰관서	3	3	3	3	3
법원지원	1	1	1	1	1
등기소	2	2	2	2	2
교육청	1	1	1	1	1
우체국 관서	26	26	25	22	22
세무서	2	2	2	1	1
국립농산물 품질관리원	1	1	1	1	1
기타중앙직속기관	13	13	13	12	15
전화국	3	3	3	3	3
방송사	2	2	2	3	2
신문사	4	4	4	4	7
한국농촌공사	1	1	1	1	1

자료 : 여수통계연보, 2018

- 2017년 기준 생활권별 공공시설 현황은 도심부가 위치한 학동도심생활권 및 중앙엑스포 생활권이 66.2%(92개소) 차지

[표 3-2-100] 생활권별 관내 관공서 및 주요기관 현황

(단위 : 개소)

구 분(2017년)	계	학동 도심 생활권	중앙 엑스포 생활권	울촌·묘도산업 생활권	화양 국제관광 생활권	돌산 해양관광 생활권
합 계	139	46	46	14	15	18
지방행정관서	36	8	15	4	4	5
시·군·구청	1	1	-	-	-	-
읍·면·동	27	5	13	4	3	2
직속기관	2	2	-	-	-	-
출 장 소	4	-	1	-	1	2
사 업 소	2	-	1	-	-	1
경찰·소방관서	47	7	19	6	6	9
경 찰 서	2	-	2	-	-	-
순찰지구대, 파출소	32	6	12	3	5	6
소 방 서	1	1	-	-	-	-
119안전센터	12	-	5	3	1	3
법원검찰관서	3	2	1	-	-	-
법원지원	1	1	-	-	-	-
등 기 소	2	1	1	-	-	-
교 육 청	1	-	1	-	-	-
우체국 관서	22	5	7	3	4	3
세 무 서	1	1	-	-	-	-
국립농산물 품질관리원	1	-	1	-	-	-
기타중앙직속기관	15	14	-	-	1	-
전 화 국	3	1	1	-	-	1
방 송 사	2	1	1	-	-	-
신 문 사	7	7	-	-	-	-
한국농촌공사	1	-	-	1	-	-

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 주요도시 공공시설 현황비교

- 여수시의 경우 주민센터 1개소당 10,760인, 순찰지구대·파출소 1개소당 9,079인, 119안전센터 1개소 당 24,211인을 담당
- 전체적으로 여수시의 공공행정서비스 수준은 소방분야를 제외하고 양호한 서비스 수준을 나타내며 전남 주요도시 평균을 상회하는 수준이나, 접근성 및 지역별 편차가 있는 것으로 분석

[표 3-2-101] 전남 주요 도시 공공시설 현황

(단위 : 인, 개소, 인/개소)

구 분(2017년)	여 수	나 주	목 포	순 천	광 양	평 균
인 구	290,528	112,674	237,247	281,189	157,857	215,899
읍·면·동 주민센터	27	20	23	24	12	21.2
평균서비스 인구	10,760	5,634	10,315	11,716	13,155	10,316
경찰서(청)	2	1	3	1	1	1.6
순찰지구대, 파출소	32	16	13	16	8	17.0
평균서비스 인구	9,079	7,042	18,250	17,574	19,732	14,335
소방서(본부)	1	4	1	1	1	1.6
119안전센터	12	6	4	6	4	6.4
평균서비스 인구	24,211	18,779	59,312	46,865	39,464	37,726

자료 : 전라남도기본통계, 통계청, 2017

2. 현황진단

가. 공공시설의 도심 집중

- 주요 공공청사가 도심에 입지하여 통행 집중 유발과 외곽지역 주민의 접근성 약화로 이용 불편 및 시민활동 불편 초래
- 대생활권을 위한 공공시설이 도심에 위치하여 있지만 체계적이지 못한 입지로 인한 연계성 결여

나. 공공시설의 부족

- 읍·면·동 주민센터는 각 행정단위별로 1개소를 만족하고 있으나 각 소생활권 단위로 갖춰져야 하는 공공의 청사 중 순찰지구대·파출소, 119안전센터 등이 부족
- 주요 공공시설 중 읍·면·동 주민센터와 순찰지구대·파출소는 관련지침에서 제시하는 이용인구 수치보다 적은 수치를 보이거나 각각의 관리상 단위면적이 넓은 것을 고려해 적절한 위치에 그 수를 증가시킬 필요성이 있음
- 소방분야 공공시설 중 119안전센터는 관련지침에 따른 설치기준보다 높고, 최근 시민안전에 대한 관심 증대로 이용권역을 고려한 시설 확보가 필요

3. 기본방향

가. 계획방향

1) 적절한 원단위 기준의 수립과 소요시설의 확충

- 시설별 인구기준을 근거로 법적기준 등을 비교·분석하여 적정 원단위 기준을 설정
- 각 분야의 주요 공공시설의 수요를 만족시킴으로써 안정적이고 쾌적한 생활환경 조성의 여건 마련

2) 균등한 공공서비스 제공을 위한 주요 공공시설의 배치

- 공공시설을 이용하는 주민들의 고른 접근성과 이용의 편리함을 고려하여 배치 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따른 적정한 입지배분
- 공공시설 입지를 위해 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회, 예산의 적정한 배분 등을 고려하여 형평성을 제고한 공공시설 입지 도모

3) 시설 간 네트워크 체계의 형성

- 공공시설의 효율성 증대를 위해 유사시설 간 네트워크를 조성하고 지역주민들의 편의 및 복리 증대
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편의시설은 이용권과 접근성을 고려하여 각 생활권별 중심으로 최대 500m 이내에 공공시설을 집중화시켜 읍·면지역 고령화 및 인구감소에 대비한 접근성 향상과 압축도시 실현

나. 계획지표

- 공공시설 계획기준에 따라 2035년까지 증가하는 계획인구를 고려하여 적정 계획지표 산출

[표 3-2-102] 공공시설 계획지표

(단위 : 인, 개소)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
읍·면·동 주민센터	27	27	27	27	27
경찰서	2	2	2	2	2
순찰지구대, 파출소	32	32	32	32	32
소방서	1	2	2	3	3
119안전센터	12	13	14	15	17
우체국	22	22	22	22	22
공공도서관	7	8	9	10	11
종합체육시설	2	3	4	5	5

다. 공공시설 계획기준

1) 설치기준

- 공공시설의 배치 및 유치기준을 검토하고 이에 따른 공공시설의 적정 배치
 - 주민센터는 1만 5천인 이상 지역에 1개소, 경찰파출소는 인구 3만인 이상, 119안전센터는 인구 2만인 이상 1개소 설치

[표 3-2-103] 공공시설 설치 관련규정

구 분	설치기준	근 거
동사무소	• 3만인 이상은 분동이 원칙	행정안전부
경찰서	• 40~50만인	경찰청, 경찰서 설치기준
파출소	• 3만인, 관할구역면적 약 1.5km ²	경찰청, 경찰서 설치기준
소방서	• 시·군·구(자치구) 단위로 설치 • 소방서에 119안전센터의 수가 5개를 초과하는 경우에는 5개 센터 이하마다 1개서를 추가로 설치	지방소방기관 설치에 관한 규정 별표2
소방파출소 (119안전센터)	• 인구 50만 이상의 시 : 인구 3만인 이상 또는 면적 km ² 이상 • 인구 10만인 이상 50만 미만의 시·군 : 인구 2만인 이상 또는 면적 10km ² 이상	지방소방기관 설치에 관한 규정 별표2
우체국	• 도심지역의 경우 법정동당 1개소 원칙	지식경제부, 우체국 신설기준

[표 3-2-104] 지속가능한 신도시 계획기준 (국토해양부, 2010.1.)

구 분	설치기준	부지규모(㎡)	
커뮤니티 시설	시민센터	시 행정단위	15,000 ~ 20,000 (시청사 부지와 연계 가능)
	주민센터	구 행정단위	5,000 이상 (구청사 부지와 연계 가능)
	주민자치센터	동 행정단위	800 이상 (문화, 복지, 체육시설 통합)
근린 공공시설	동사무소	9,000 ~ 30,000인	600 ~ 700
	파출소	15,000 ~ 30,000인	600 ~ 700
	소방파출소	15,000 ~ 30,000인	800 ~ 1,200
	우체국	15,000 ~ 30,000인	600 ~ 800
지역 시설	도서관	20,000 ~ 30,000인	3,000 ~ 5,000
	종합병원	도시인구전체	25,000 ~ 30,000
	일반병원	9,000 ~ 12,000인	500 ~ 1,500
	스포츠센터	25,000 ~ 40,000인	-

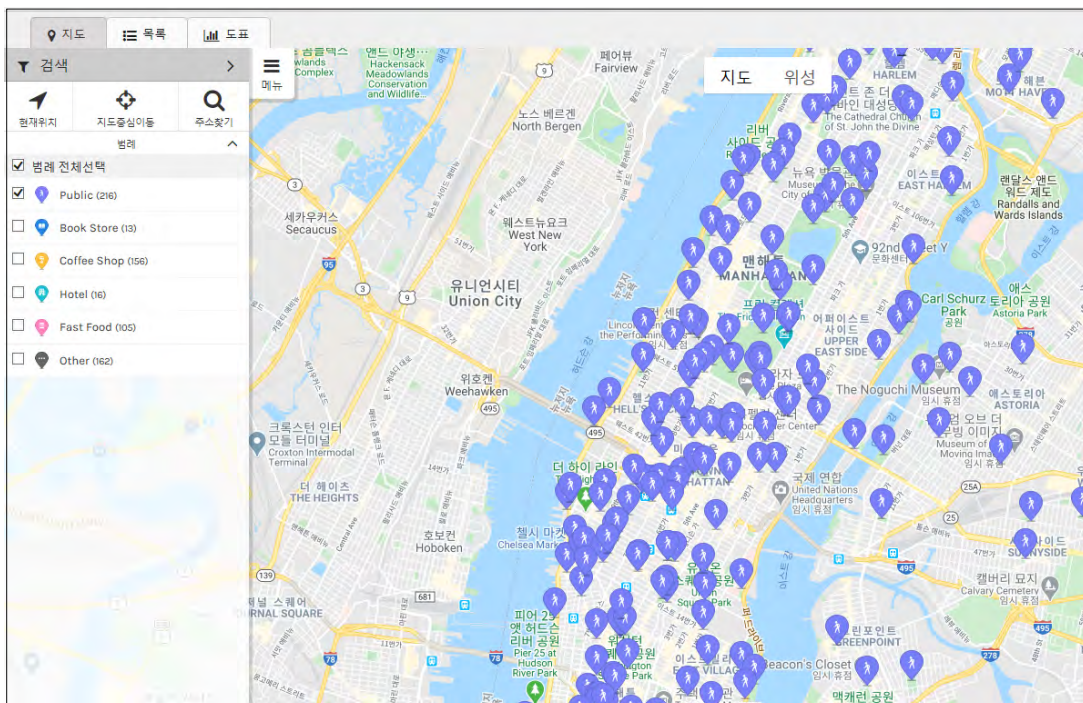
2) 배치기준

- 행정동을 단위로 한 근린생활권 중심지에 서비스 인구규모가 유사한 동(읍·면)사무소, 파출·지소, 우체국 등을 가급적 근접 배치함으로써 행정의 능률성과 이용의 편의성을 증대할 수 있도록 계획
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편의시설은 이용권과 접근성을 고려하여 배치
- 수요대상시설은 각계의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 하고 시설의 고유기능 및 주변 토지 이용을 고려하여 적절한 위치에 배치
- 신규 공공시설 배치 시에는 「장애인 편의시설 설치계획」이 적극적으로 반영한 계획수립을 유도

4. 추진전략

가. 공공시설 설치 시 서비스 수준 조사

- 현재 여수시민이 이용하고 있는 공공시설들의 이용패턴 및 공공시설의 서비스 영역을 파악하여 공공시설 서비스 지도로 활용
- 공공시설 서비스 지도를 통하여 부족시설 파악 및 생활권을 고려한 공공시설의 충원



[그림 3-2-37] 공공시설 서비스 지도 사례(커뮤니티매핑)

03
부문별
계획

나. 장래 도시개발 및 인구성장을 고려한 시설 배치

- 대규모 택지개발사업이나 주택재개발사업 등 인구성장이 급속히 이루어질 것으로 예상되는 지역을 선별하여 장래 수요 예측을 통한 시설배치계획 수립
- 생활권별로 적정 공공시설 계획기준을 참조하여 공공시설을 적정 배치하고 각 공공시설별 위계에 따라 공공서비스의 연계성 강화

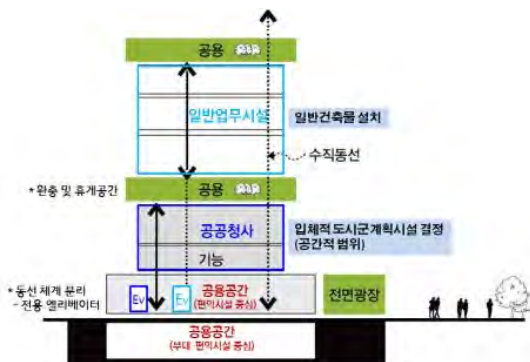
[표 3-2-105] 2035년 생활권별 공공시설 배치계획

(단위 : 인, 개소)

구 분	계	학동 도심 생활권	중앙 엑스포 생활권	울촌·묘도산업 생활권	화양 국제관광 생활권	돌산 해양관광 생활권
계획인구	340,000	138,900	137,700	33,100	13,900	16,400
읍·면·동 주민센터	27	4	14	4	3	2
경찰서	2	-	2	-	-	-
순찰지구대, 파출소	32	5	13	3	5	6
소방서	3	1	1	1	-	-
119안전센터	17	5	5	3	1	3
우체국	22	4	8	3	4	3
공공도서관	11	4	3	2	1	1
종합체육시설	5	1	1	1	1	1

다. 공공서비스 기능의 집적화

- 행정의 능률성과 이용의 편의성 증진을 위해 서비스규모가 유사한 주민자치센터, 파출소, 우체국 등을 가급적 근접배치
- 수용대상시설은 개별 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 여건을 고려하여 모든 공공시설이 상호 관련성을 갖도록 배치



[그림 3-2-38] 공공시설 복합개발 설치 개념도



[그림 3-2-39] 복합커뮤니티 개발 예시

라. 기존 공공시설의 질적 향상 도모

- 기존 공공시설의 증·개축, 이전 등을 통한 공공서비스 질 향상 도모
- 지역주민이 문화·여가 생활 등을 향유하기 어려운 읍·면·동 단위에서 공공청사를 유휴시간에 주민이 이용할 수 있도록 공공시설의 적극적인 개방 유도



[그림 3-2-40] 공공시설 그린 리모델링 사례



[그림 3-2-41] 공공자원 개방 사례

- 사회적, 물리적 특성 등을 고려하여 특성화 및 지역 주민 모두가 평등한 수혜를 받을 수 있도록 계획



[그림 3-2-42] 공공시설 유니버설 디자인 예시

마. 행정서비스 개선을 위한 여수 통합청사 구상

1) 시청사 운영현황

- 1998년 삼역통합 이후 학동 제1청사, 여서동 제2청사, 문수동 제3청사로 분산되어 행정 업무를 처리
- 3개 청사로 구분되지만 체육지원과는 진남경기장, 산림과와 공원과는 망마경기장, 관광과, 도로과, 도시재생과 등은 옛 보건소에 분산 배치
- 물리적으로 분산된 청사 운영은 시정운영에 있어서 업무의 효율성 저하와 신속한 민원서비스 제공의 어려움, 통합 행정전산망 구축에 비용 과다 소요 등의 문제점 발생
- 현재의 부족한 공간에 더불어 노후된 시설로는 오늘날 다양화되고 최상의 서비스를 요구받기를 원하는 시민의 요구에 적극적으로 대응하는데 한계가 있음

03
부문별
계획

- 인구기준(인구 20만 이상 30만 미만)에 따른 여수시의 본청 및 의회 청사의 필요면적을 추정하면 21,110㎡이 요구되나 현재 3개 청사의 총 연면적은 19,966㎡로 부족한 실정임
- 현재의 운영 중인 본청사(학동)으로는 실질적인 업무공간의 부족 등으로 통합청사 실현이 불가능한 상태임

[표 3-2-106] 여수시 청사 현황

구 분	표준 면적(㎡)	현재 면적(㎡)	비 고
본 청	17,759	14,062	본청 10,171, 문수청사 3,891
의 회	3,351	5,904	여서청사
계	21,110	19,966	

자료 : 공유재산 및 물품관리법, 지방청사의 표준 설계면적 기준

2) 통합청사 추진방향

① 공공성

- 양질의 행정서비스를 제공함과 동시에 문화 및 커뮤니티 공간을 조성하여 주민들이 직접 참여하고 화합할 수 있는 중심 공간 부여

② 개방성

- 주민들의 물리적, 정신적 거부감이 없는 참여공간의 기능을 위하여 문화공간의 기능이 확충된 Open Space를 구축하고, 지역사회와 함께 하는 문화 및 커뮤니티 공간으로 조성

③ 상징성

- 지역의 랜드마크로서의 이미지를 부여하고, 여수의 문화 및 오랜 역사를 반영하는 상징성을 부여

④ 기능성

- 첨단 시설확보로 빌딩자동화, 사무자동화, 통신정보시스템 등 지능형빌딩시스템 구축 및 유비쿼터스를 실현하여 21세기 행정업무의 중추적 역할을 수행

⑤ 확장과 변화가능성

- 여수의 발전과 시대 변화에 따른 사회 요구기능을 만족시키기 위해 확장과 변화의 가능성 고려

⑥ 에너지 절약

- 실내외의 모든 공간은 에너지 비용 및 사후 관리비용이 절약되도록 계획해야 하며, BAS(Building Automation System), BMS(Building Management System) 등 첨단기술을 활용한 에너지 절약을 극대화

5 장기미집행시설 관리계획

1. 현황분석

가. 도시계획시설 결정 현황

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」상 도시계획시설은 7개 분류 총 46개 세부시설이며, 이중 여수시에 결정된 도시계획시설은 총 35개 시설로써 교통시설 8개 시설, 공간시설 5개 시설, 유통 및 공급시설 8개 시설, 공공·문화체육시설 5개 시설, 방재시설 4개 시설, 보건위생시설 2개 시설, 환경기초시설 3개 시설이 결정되어 있음
- 현재 여수시에 결정된 도시계획시설은 총 3,575개소, 결정면적 46,111,214㎡임
- 도로시설이 2,550개소 15,427,576㎡로 면적대비 전체 시설의 33.46%를, 공원시설이 169개소 6,393,255㎡로 13.86%, 유원지시설이 9개소 2,880,582㎡로 6.25%를 차지

[표 3-2-107] 도시계획시설의 분류

구 분	시설의 세분	여수시 내 결정되어 있는 시설
교통시설	• 도로·철도·항만·공항·주차장·자동차정류장·궤도, 자동차 및 건설기계검사시설(8개 시설)	• 도로·철도·항만·공항·주차장·자동차정류장·궤도, 자동차 및 건설기계검사시설(8개 시설)
공간시설	• 광장·공원·녹지·유원지·공공공지(5개 시설)	• 광장·공원·녹지·유원지·공공공지(5개 시설)
유통 및 공급시설	• 유통업무설비, 수도·전기·가스·열공급설비, 방송·통신시설, 공동구·시장, 유류저장 및 송유설비(9개 시설)	• 유통업무설비, 수도·전기·가스·열공급설비, 방송·통신시설, 시장, 유류저장 및 송유설비(8개 시설)
공공·문화체육시설	• 학교·공공청사·문화시설·체육시설·연구시설·사회복지시설·공공직업훈련시설·청소년수련시설(8개 시설)	• 학교·공공청사·문화시설·체육시설·사회복지시설(5개 시설)
방재시설	• 하천·유수지·저수지·방화설비·방풍설비·방수설비·사방설비·방조설비(8개 시설)	• 하천, 유수지, 방조설비, 방수설비(4개 시설)
보건위생시설	• 장사시설·도축장·종합의료시설(3개 시설)	• 장사시설, 종합의료시설(2개 시설)
환경기초시설	• 하수도·폐기물처리 및 재활용시설·빗물저장 및 이용시설·수질오염방지시설·폐차장(5개 시설)	• 하수도, 폐기물처리 및 재활용시설, 수질오염방지시설(3개 시설)

[표 3-2-108] 도시계획시설 결정현황

시 설 별	도시계획시설 결정현황			집행 도시계획시설현황		시설 비율 (%)	
	개소	면적(㎡)	구성비(%)	개소	면적(㎡)		
합 계	3,575	46,111,214	100.00	2,933	39,003,234	84.59	
교통 시설	소 계	2,733	18,505,973	40.13	2,167	14,541,025	78.57
	도 로	2,550	15,427,576	33.46	2,001	11,490,071	74.48
	철 도	11	459,068	1.00	11	459,068	100.00
	항 만	25	898,875	1.95	25	898,875	100.00
	공 항	1	1,327,834	2.88	1	1,327,834	100.00
	주차장	138	248,227	0.54	121	220,784	88.94
	자동차정류장	6	114,030	0.25	6	114,030	100.00
	궤 도	1	27,746	0.06	1	27,746	100.00
	자동차검사시설	1	2,617	0.01	1	2,617	100.00
공간 시설	소 계	503	13,312,670	28.87	450	10,978,780	82.47
	광 장	52	1,103,634	2.39	46	1,044,822	94.67
	공 원	169	6,393,255	13.86	162	4,899,524	76.64
	녹 지	257	2,912,225	6.32	229	2,581,325	88.64
	유원지	9	2,880,582	6.25	4	2,436,534	84.58
	공공공지	16	22,974	0.05	9	16,575	72.15
유통 공급 시설	소 계	57	3,507,261	7.61	49	3,499,030	99.77
	유통업무설비	1	2,447	0.01	1	2,447	100.00
	수도공급설비	34	641,843	1.39	26	633,612	98.72
	전기공급설비	6	85,045	0.18	6	85,045	100.00
	가스공급설비	2	9,686	0.02	2	9,686	100.00
	열공급설비	2	96,788	0.21	2	96,788	100.00
	방송통신시설	3	18,104	0.04	3	18,104	100.00
	시 장	6	23,017	0.05	6	23,017	100.00
	유류저장및송유설비	3	2,630,331	5.70	3	2,630,331	100.00
공공 문화 체육 시설	소 계	186	6,719,454	14.48	178	6,433,120	95.74
	학 교	119	2,476,217	5.37	114	2,198,863	88.80
	공공청사	36	2,486,864	5.39	34	2,481,494	99.78
	문화시설	15	85,325	0.19	14	81,715	95.77
	체육시설	7	1,626,622	3.53	7	1,626,622	100.00
	사회복지시설	9	44,426	0.10	9	44,426	100.00

[표 3-2-108] 도시계획시설 결정현황(계속)

시 설 별	도시계획시설 결정현황			집행 도시계획시설현황		시설 비율 (%)	
	개소	면적(㎡)	구성비(%)	개소	면적(㎡)		
방재 시설	소 계	46	1,995,870	4.33	42	1,923,440	96.37
	하 천	32	1,840,971	3.99	32	1,840,971	100.00
	유수지	12	111,639	0.24	8	39,209	35.12
	방수설비	1	3,544	0.01	1	3,544	100.00
	방조설비	1	39,716	0.09	1	39,716	100.00
보건 위생 시설	소 계	3	426,128	0.92	2	40,266	9.45
	장사시설	2	410,078	0.89	1	24,216	5.91
	종합의료시설	1	16,050	0.03	1	16,050	100.00
환경 기초 시설	소 계	47	1,643,858	3.56	45	1,587,573	96.58
	하수도	18	419,166	0.91	18	419,166	100.00
	폐기물처리시설	24	1,171,017	2.54	23	1,126,589	96.21
	수질오염방지시설	5	53,675	0.12	4	41,818	77.91

자료 : 여수시 도시계획과 내부자료, 2019. 6. 기준

나. 도시계획시설 미집행 현황

- 여수시는 총 3,575개 시설 중 2,933개(82%)가 집행되어 있으며, 642개(18%)시설이 미집행되어 있음
- 면적기준으로 전체 도시계획시설 면적 46,111,214㎡ 중 39,003,234㎡(84.59%)가 집행되어 있으며 7,107,980㎡(18.22%)가 미집행
- 미집행된 642개 도시계획시설중 도로가 549개소(85.51%)로 미집행시설의 대부분을 차지하고 있으며, 공원 7개소, 주차장 17개소 등이 미집행시설로 남아 있는 실정임
- 미집행된 시설면적은 총 7,107,980㎡로 집행을 위한 공사비, 토비보상비 등을 통해 추정된 총 사업비 1,241,724백만원이 예상
- 시설별로 도로가 876,272백만원으로 총 사업비 대비 70.57%를 차지하고 공원은 158,300백만원으로 12.75%를 차지

[표 3-2-109] 미집행 도시계획시설 현황

시 설 별		미집행 시설수(개소)	미집행 면적(㎡)	추정사업비(백만원)
합 계		642	7,107,980	1,241,724
교통시설	소 계	566	3,964,948	882,523
	도 로	549	3,937,505	876,272
	주차장	17	27,443	6,251
공간시설	소 계	53	2,333,890	265,078
	광 장	6	58,812	4,892
	공 원	7	1,493,731	158,300
	녹 지	28	330,900	45,475
	유원지	5	444,048	56,181
	공공공지	7	6,399	230
유통및 공급시설	소 계	8	8,231	47
	수도공급설비	8	8,231	47
공공·문화 체육시설	소 계	8	286,334	57,068
	학 교	5	277,354	52,135
	공공청사	2	5,370	3,996
	문화시설	1	3,610	937
방재시설	소 계	4	72,430	28,316
	유수지	4	72,430	28,316
보건위생시설	소 계	1	385,862	905
	장사시설	1	385,862	905
환경기초시설	소 계	2	56,285	7,787
	폐기물처리시설	1	44,428	4,538
	수질오염방지시설	1	11,857	3,249

자료 : 여수시 도시계획과 내부자료, 2019. 6. 기준

2. 현황진단

가. 자치단체의 재정능력 부족과 소요비용 과다

- 전체 미집행 시설의 집행을 위해 소요되는 비용이 약 12,417억원에 이를 것으로 추정되고 있으며, 이러한 비용은 여수시 재정여건을 감안할 때 자치단체의 재정능력을 초과하는 재원에 해당

나. 특정시설에 집중된 장기미집행 시설

- 미집행 시설의 설치를 위해 필요한 사업비의 약 83%가 도로와 공원시설에 소요되는 비용이며, 도로가 70%, 공원이 13%를 각각 차지하고 있어 미집행 시설의 대부분을 차지하고 있음
- 특히, 도로는 미집행 시설 중 장기미집행 시설이 차지하는 면적 비율이 1/2를 초과하는 상태로 대표적인 장기미집행 시설이 되고 있음

- 장기미집행 시설에 있어서 시설수로는 도로가 전체시설의 대부분을 차지하고 있으며, 면적으로도 도로, 공원이 가장 큰 비중을 차지하고 있어 도로와 공원이 장기미집행 시설을 대표하고 있음

다. 정보와 자료의 부정확성

- 장기미집행 시설에 관한 정보와 자료가 확실하지 않고 정확한 실태 파악조차 제대로 되지 못하고 있어 재검토를 위하여 실시되는 용역의 상당부분이 실태파악에 할애되고 있는 실정임
- 그 동안 도시계획시설 관리대장조차 없는 경우 잦은 시설변경에 대한 관리소홀 등으로 정확한 현황파악이 곤란하고, 결정 당시부터 정확한 자료가 구축되지 못하여 결정사항과 상이하게 관리되고 있는 실정임

라. 재검토 기준 작성의 어려움

- 현재 국토교통부의 재검토 기준이 지침으로 마련되어 있기는 하나 지침의 특성상 지방자치단체에서 그대로 적용하기에는 여러 가지 문제점이 발생하고, 지역 특성에 따라 재검토 기준을 작성하는 데에 많은 어려움이 예상

마. 시설 해제에 따른 역기능

- 도로의 경우는 도시계획시설 결정으로 이미 상당한 기간 동안 건축법상 도로로서의 기능을 담당하여 왔으며 미집행 도로에 맞추어 이미 이루어진 경우에 도로가 해제되면 장기미집행 시설로 존치하는 경우 이상의 문제가 발생할 수도 있음
- 또한 지역의 발전 방향과 미래의 모습에서 반드시 필요한 시설이 장기미집행 시설이라는 이유만으로 해제된다면 도시계획의 상당부분을 포기하여야 함. 즉, 상당한 수준의 공익을 포기하여야 하는 경우까지 발생하는 경우까지 발생하게 될 수도 있음

바. 담당부서의 조정기능 부재

- 도시계획의 경우 대부분 도시계획과에서 업무를 담당하고 있으나, 대표적인 장기미집행 시설은 도로와 공원의 경우 이들의 설치하는 사업부서인 도로과 및 공원과에서 담당하고 사업비용을 관장하는 예산부서는 따로 있어 미집행시설에 대한 계획부서, 사업부서, 예산부서 등 이원화 되어 있어 집행과 관리의 어려움이 내재되어 있음
- 미집행 시설과 관련된 부서간의 입장이 서로 달라 이를 총괄하고 조정할 기능이 필요하지만 미집행 시설을 관장하는 관리부서에는 이러한 기능을 담당할 권한이 없는 것이 현실임

3. 기본방향

가. 계획방향

1) 우선관리지역 선별 및 조성 지원

- 정책역량 집중이 필요한 우선관리지역 선별
- 선별된 지역에 대한 시설 조성 지원(재정지원 및 제도개선)

2) 실효 부작용 예방 및 단계적 해제 유도

- 우선관리지역 중 실효가 불가피한 지역에 대한 관리방안 마련
- 비 우선관리지역 중 불요불급한 시설에 대한 해제 유도

3) 향후 장기미집행시설 발생 방지

- 시설 결정 후 미집행을 방지하기 위한 제도 개선

나. 미집행시설 관리원칙

- 도시계획시설별로 설치목적과 기능을 고려하여 관리목표와 방향을 검토
- 장기미집행 시설 중 구성 비율이 높고 집행에 많은 예산이 소요되는 도로, 공원을 중점적으로 검토
- 재정 투입을 통해 각 장기미집행 시설의 실효 시점 전까지 집행 가능한 시설은 중기재정 계획과 연계하여 집행계획을 수립함으로써 재원확보 및 우선순위를 정하고, 2020년 7월 1일 이후 미집행으로 인하여 자동 실효되지 않도록 실효시기 이전에 집행
- 재정투입을 통해 집행이 불가능한 장기미집행 시설은 그 결정으로 인해 예상되는 문제점을 미리 분석하고 관리방안을 수립
- 장기미집행 도시계획시설 해제에 대한 장기미집행 시설 정비절차를 진행할 때에는 가급적 새로운 도시계획시설을 결정하지 않도록 하며, 향후 새로운 시설을 결정할 때에는 재원조달 방안을 마련하는 등 구체적인 집행계획을 마련

다. 미집행시설 재검토기준

- 미래개발 수요에 대비하기 위한 토지확보 차원에서 결정된 시설은 조정 및 해제(예: 시가지 개발을 전제로 용도지역 변경과 동시에 결정된 시설로서, 개발 지연으로 인하여 발생한 장기미집행 시설 등)

- 예산상 집행가능성은 시설부지의 보상 및 시설의 설치를 위한 재원조달 가능성을 재정상황과 합리적 추정에 근거한 예측을 바탕으로 검토
- 재정여건상 실현가능한 단계별 집행계획에 포함될 수 없는 시설은 원칙적으로 폐지를 검토
- 민간투자사업과 도시계획시설과 연계된 사업으로 집행하는 비재정적 집행가능시설 적용 기준을 엄격하게 준수

[표 3-2-110] 일반적인 재검토기준

구 분	재검토 기준
기술적 가능성	• 현재 토지이용상 지장물 유무 및 자연조건을 고려하여 개설이 가능한지 여부를 판단하고, 기술적으로 설치가 어렵거나 불합리한 시설은 해제 또는 조정
재원조달 가능성	• 대지의 보상 및 시설설치를 위한 재원조달 가능성을 시·군의 재정상황과 전망을 바탕으로 검토하여, 실현가능한 재원조달계획 및 보상계획이 수립되기 곤란한 시설은 해제 또는 조정
기존 계획과의 연계성	• 상위계획 및 관련계획과의 종합적 연계성을 검토하고 자연녹지지역 등 보전하여야 할 지역에는 긴급한 간선도로나 마을 진입도로외의 도로 계획을 억제하여 도로에 접하여 건축행위 등 개발이 이루어지지 않도록 조정
시설입지의 적정성	• 시설의 위치, 폭원, 규모, 기능 등의 적정성 검토
장래 계획의 유동성	• 계획수립시의 여건과 현재 여건을 비교하여 여건변화로 인한 도시·군관리계획의 변경 필요성 검토
공익성 여부의 재검토	• 절대 필요한 시설은 조기에 설치하여 계획목적을 실현하고 공익성이 현저히 결여된 시설은 변경 검토
적법성	• 각종 시설의 결정내용이 법령의 기준에 적합한지 여부 검토
도시개발사업 등과의 연계성	• 해당시설이 도시개발구역·재개발구역·주거환경개선지구·택지개발지구 등에 포함여부 및 연관성을 검토하여 사업시행으로 인한 미집행의 해소 가능성 검토
지자체의 우선순위 등과의 관계	• 해당 시·군이 추진하는 역점사업과 미집행시설과의 연관성 검토

자료 : 「도시·군관리계획수립지침」 제9장 도시·군계획시설의 재검토

4. 추진전략

가. 미집행시설 해소를 위한 지원방안 강구

1) 지방채의 활용

- 미집행 도시계획시설의 추진을 위한 지방채를 일정기간 발행할 수 있게 하는 등 재원확충 방안 마련
- 지방채의 원활한 인수와 채권의 수익률, 안정성, 유동성을 확보하기 위해서는 중앙정부의 보증과 장기저리의 자금을 조달할 수 있는 지방채 인수전담기관의 설치 등의 뒷받침 필요
- 또한 지방재정 여건을 고려하여 상환재원 혹은 이자부담분 등을 지방교부세에 반영하여 지방재정 압박여지를 원활히 할 필요성이 있음
- 지방채발행에 대한 중앙정부의 재정지원이 있을 경우 불요불급한 미집행 도시계획시설을 무리하게 지방채발행으로 추진하려는 우려가 있으므로 이를 막기 위해서는 지방채발행에 대해 사전에 심사하여 승인된 것에 한해 지방교부세에 반영하는 것으로 하여야함

2) 민간자본의 도입

- 제3섹터방식(민·관 공동출자 개발방식)의 확대 도입
- 현 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시기반시설 투자가 어려우므로 지역개발 및 기업이익이 사회 환원이라는 차원에서 민간 기업 자본을 유치
- 공공사업 수익자 부담금의 경비부담 또는 민간위탁에 의한 공공기반시설 확보

3) 우선관리지역 선별 및 지원

- 주민이용이 많고 실효 시 난개발이 우려되는 지역을 선별하고, 선별된 지역에 대한 조성지원
- 우선관리지역 내 시설조성을 위해 지방채 발행을 확대하고, 도시재생사업과 연계하여 추진할 수 있도록 유도
- 또한 국·공유지와 교환이 가능하도록 하고, 신탁제도를 적극 활용

4) 해제대상시설 처리 매뉴얼 수립

- 국토교통부는 2017.1.26. 「지방도시계획위원회 운영 가이드라인」을 개정하여 지방도시계획위원회에서 10년 이상 경과한 장기미집행 시설의 결정을 해제하고자 하는 경우의 심의기준 제시
- 그러나 해당 기준이 “해제 후 관리방안을 적정하게 마련하였는지의 여부” 등 포괄적으로 제시되어 있어 여수시에서는 도시계획위원회 심의 시 관리방안의 적정성 여부를 판단할 수 있는 구체적인 기준을 마련하고 이를 준용하도록 관리

[표 3-2-111] 우선관리지역 지원방안

구 분	지원방안
지방재정을 활용한 집행가능성 제고	<ul style="list-style-type: none"> 우선관리지역을 지방재정으로 최대한 조성할 수 있도록 지방채를 활용할 수 있는 지원방안 마련(지방채 이자 지원, 지방채 발행 확대)
도시재생 등 현행 국고지원 사업과 연계	<ul style="list-style-type: none"> 노후도심 생활환경 개선과 함께 인근 미집행 공원을 조성하는 등 도시재생 뉴딜 사업과 연계 지자체 공모 사업을 국고를 지원하고 있는 도시재생·지역개발사업에 대하여 지자체가 사업계획 수립 시 미집행 시설을 포함하도록 권고하고, 포함될 경우 평가에서 가점 부여 개발제한구역 내 주민지원사업과 훼손지 복구사업을 통해 미집행 공원을 조성할 수 있도록 사업 대상을 확대
기타 방안	<ul style="list-style-type: none"> 국·공유지 교환 : 지자체가 필요한 경우 우선관리지역 내 국유지를 관할 내 공유지와 교환하여 확보 공원 유형 확대 : 공원을 최대한 확보하기 위한 다양한 제도도입 신탁제도 활용 : 시민·기업의 기부 등 신탁제도를 활용한 공원 조성 유도

자료 : 「일몰제에 대비한 도시공원 조성 등 장기미집행시설 해소방안」, 국토교통부, 2018. 4. 16.

[표 3-2-112] 장기미집행 도시·군계획시설 결정 해제 세부 심의 기준

구 분	검토항목	검토사항
결정 해제 계획의 적합성	해제 범위 적정성	<ul style="list-style-type: none"> 인근 관련시설과 연계체계(도로체계, 공원·녹지체계 등)를 고려하여 시설의 해제 범위를 결정하였는지 여부
	해제 후 관리방안의 적정성	<ul style="list-style-type: none"> 용도지역·지구·구역 지정, 지구단위계획 또는 성장 관리방안 수립 등 해제 후 관리방안을 적정하게 마련하였는지 여부(해제 후 별도의 관리방안이 없이 계획적 관리가 가능하다고 판단되는 경우에는 생략 가능)
단계별 집행계획의 적정성	집행시설 분류의 적정성	<ul style="list-style-type: none"> 해당 시설의 사업을 시행할 경우 법적·기술적·환경적인 문제가 발생하여 사업시행이 곤란한지 여부
	재원조달 가능성	<ul style="list-style-type: none"> 단계별 집행계획상 재원조달계획의 실현 가능성 검토(의회 의견청취 등 예산부서·기관과 협의여부, 중기 지방재정계획 등 예산계획과 연동여부 등)

자료 : 「지방도시계획위원회 운영 가이드라인」(2017. 1. 26.) 별표4

나. 미집행 시설의 확대 및 재발 방지

1) 개편된 법률의 적용 여부 확인

- 도시계획시설의 집행절차 등이 강화된 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」이 적합하게 이행되고 있는지 여부를 확인하여 미집행 도시계획시설의 확대 및 재발 방지
- 단계별 집행계획이 수립기한(고시일로부터 3개월) 이내에 실현성 있게 수립되었는지의 여부를 확인하여 향후 미집행 도시계획시설이 확대되는 것을 방지

2) 중앙정부 정책 모니터링

- 장기미집행시설의 일몰시한이 다가오면서, 해제대상 시설 처리방안 및 해제 후 관리방안 등 일몰 해제 후 대응방안에 관한 중앙정부 정책이 지속적으로 발표되고 있음
- 추가적인 법률 개정, 지원방안 확대 등 장기미집행 도시계획시설의 해소와 관련하여 중앙정부에서 마련하고 있는 정책을 적극적으로 수용할 수 있도록 지속적인 모니터링이 요구

3) 도시관리계획 재정비 기준 강화

- 용도지역 변경 등 도시관리계획의 재정비시 기반시설 설치 및 집행계획과의 연계가 이루어지도록 재정비 기준 강화
- 녹지지역 또는 비도시지역에서 용도지역 변경을 수반하는 지구단위계획의 경우 공원 및 도로 시설의 설치를 위한 보상계획과 구체적인 집행계획이 포함되지 않을 경우에는 결정하지 않도록 하고, 일정 기간 내 사업이 추진되지 않을 경우 결정을 취소할 수 있도록 도시계획심의기준의 개정 및 보완
- 도시관리계획 재정비를 통해 시가화예정용지를 시가화용지로 결정 시 도로 및 공원 설치를 위한 예산이 중기재정계획에 반영되지 못한 경우 이를 결정하지 못하도록 도시계획위원회의 심의기준 및 운영지침 개정 및 보완이 필요

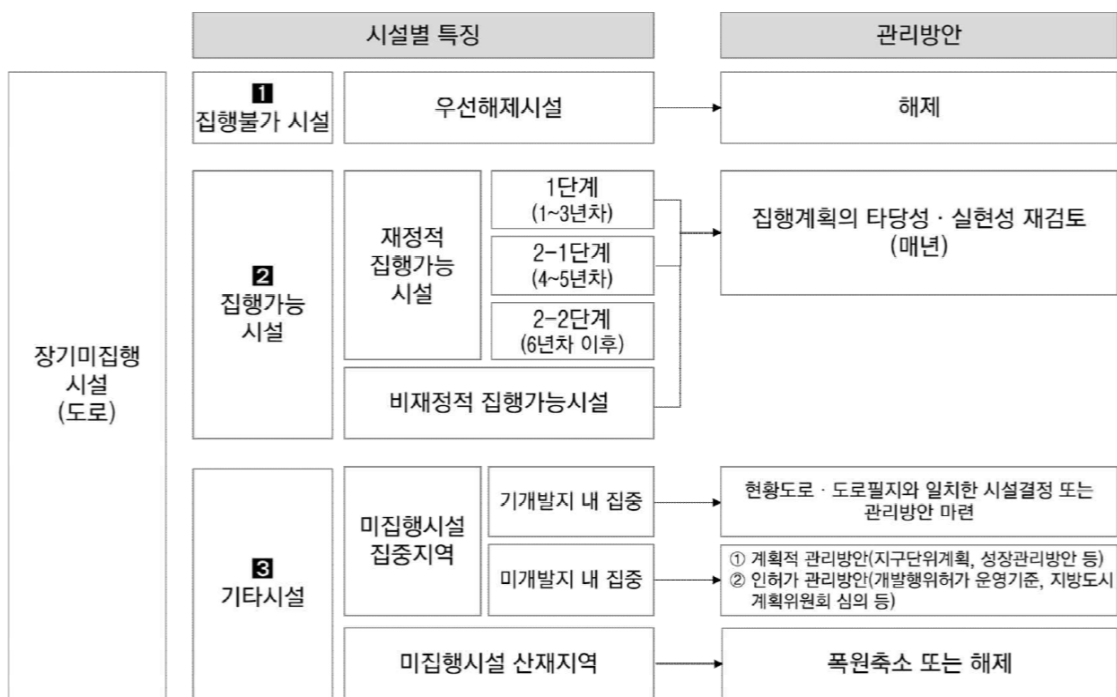
다. 미집행 주요시설별 관리방안 마련

1) 기본원칙

- 용도지역·지구·구역 지정을 통한 대체 관리
- 지구단위계획, 성장관리방안 등 계획적 관리
- 개발행위허가 운영 기준, 도시계획위원회 심의기준, 개발사업 검토기준 등 인·허가 관리를 통한 계획적 개발을 유도

2) 도 로

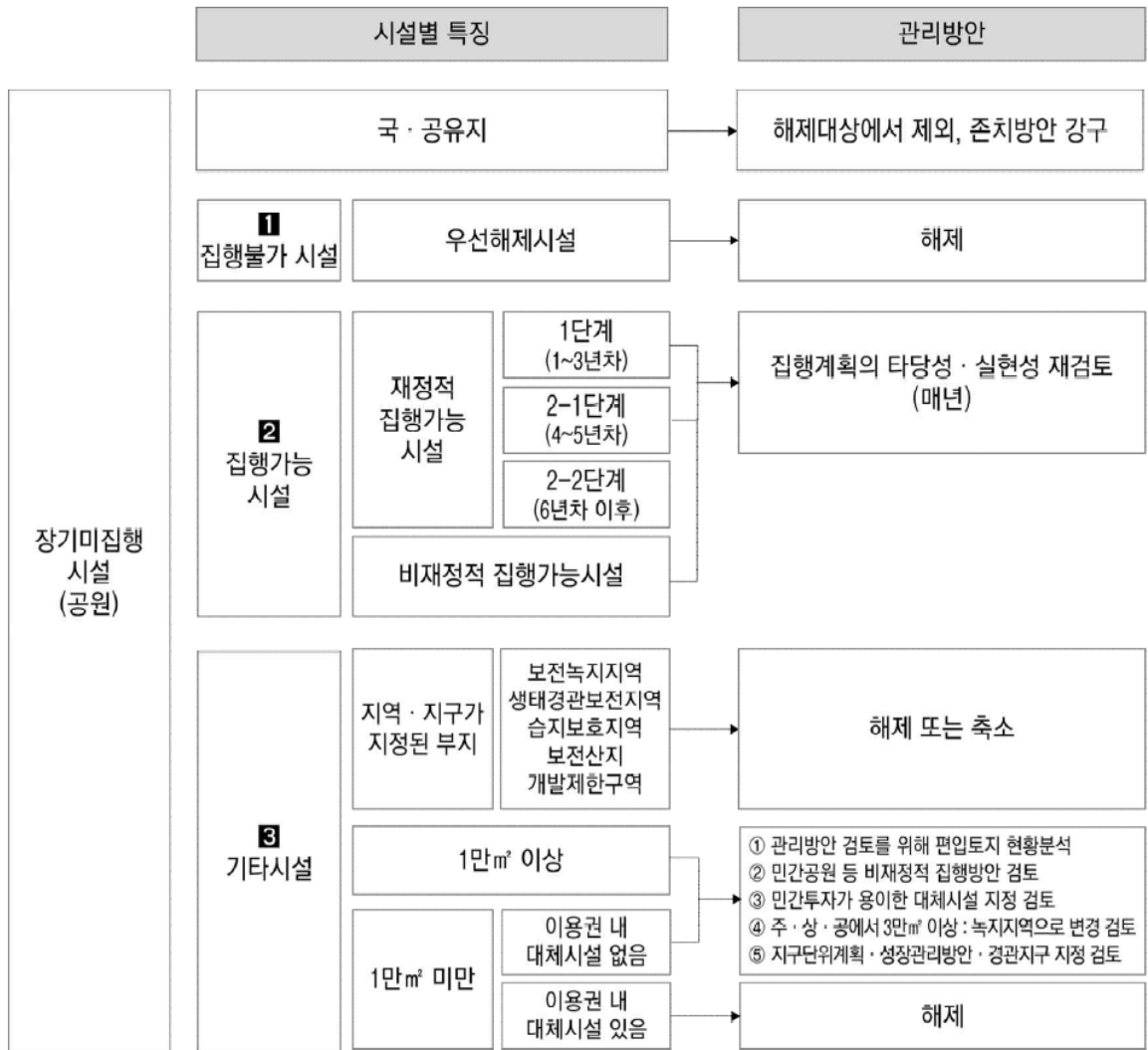
- 시설의 집중 정도와 위치에 따라 관리방안 마련
 - 기개발지역 내 집중된 경우에는 현황도로·도로필지와 일치하게 시설결정을 하거나 관리방안을 마련하고, 미개발지역 내 집중된 경우에는 지구단위계획 등을 수립하거나 심의 등 인·허가를 통해 관리할 수 있는 방안 마련
 - 미집행 도로시설이 산재되어 있는 경우에는 도로폭원을 축소하거나 해제



[그림 3-2-43] 장기미집행 도로시설 관리방안

3) 공 원

- 유사 지역·지구 지정 여부 및 시설 규모에 따라 관리방안 마련
 - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 보전지역, 「자연환경보전법」에 따른 생태·경관보전지역, 「습지보전법」에 따른 습지보호지역, 「산지관리법」에 따른 보전산지, 개발제한구역 등 자연환경보전을 목적으로 하는 지역·지구 지정된 경우에는 해제 또는 축소
 - 자연환경보전을 목적으로 하는 지역·지구 지정되어 있지 않는 경우, 대상 시설이 1만㎡ 이상인 경우와 1만㎡ 미만인 경우 중 공원의 이용권 내 대체시설이 없는 경우에는 비재정적 집행방안이나 민간투자가 가능한 대체시설로 지정을 검토



[그림 3-2-44] 장기미집행 공원시설 관리방안

4) 녹 지

- 원인시설의 집행 여부와 시설 조성 상태에 따라 관리방안 마련
 - 원인시설이 집행되어 완충공간 확보가 필요한 경우에는 건축선이나 공개공지, 미관지구 지정 등 완충녹지를 대체할 수 있는 수단을 검토
 - 완충녹지·경관녹지 중 일부만 조성되어 있는 경우에는 나머지 시설을 연결녹지 등 대체시설로 변경하는 것을 검토
 - 집행불가 시설과 집행가능 시설을 제외한 녹지 중 집행계획이 없고 관리방안이 검토된 시설은 해제

제3장

도심 및 주거환경계획

- 1 도시재생계획
- 2 도심 및 시가지 정비계획
- 3 주거환경계획
- 4 비도시지역 정비계획

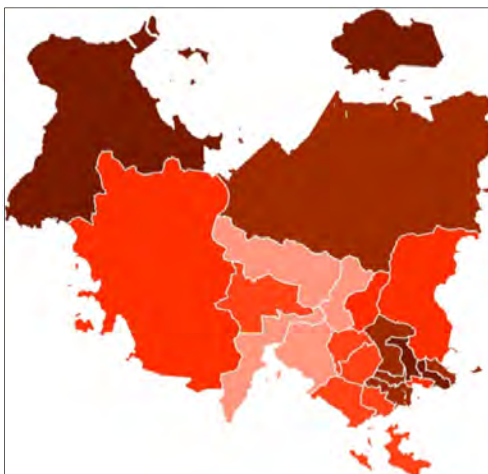
3장 도심 및 주거환경계획

1 도시재생계획

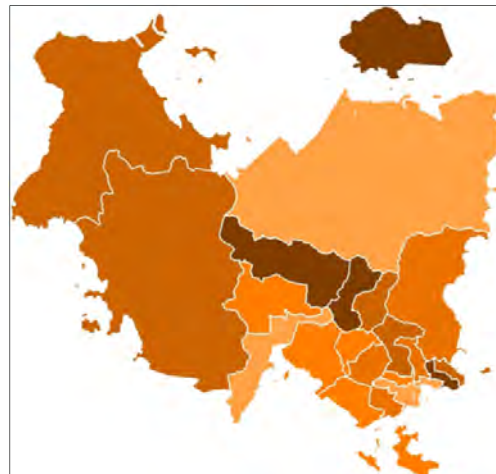
1. 현황분석

가. 도시쇠퇴진단

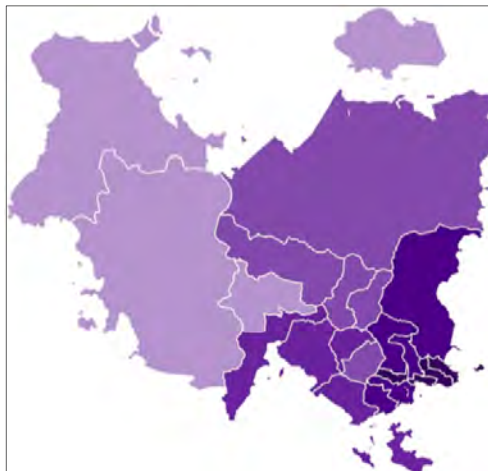
- 인구·사회 부문은 고령인구, 노령화지수, 노년부양비, 독거노인, 기초생활수급자, 기초연금수급자, 인구변화율, 순이동으로 8개 항목, 산업·경제 부문은 총사업체, 총종사자, 사업체당 종사자, 제조업종사자, 도소매종사자, 어업인구로 6개 항목, 물리·환경 부문은 노후건축물, 신규주택, 주차장, 과소필지로 4개 항목으로 세분하여 조사
- 각 부문별 쇠퇴도를 종합하여 여수시 전체를 분석한 결과 동문동, 한려동, 충무동 등 원도심지역 및 묘도동 등 일부 외곽의 도서지역이 도시쇠퇴가 가장 심각하게 진행되고 있는 지역으로 나타남



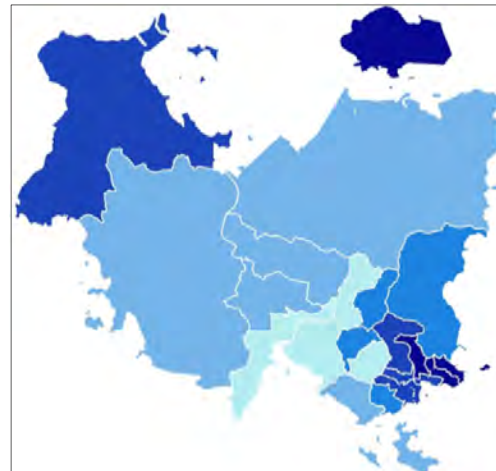
[그림 3-3-1] 읍면동별 인구·사회 쇠퇴도



[그림 3-3-2] 읍면동별 산업·경제 쇠퇴도



[그림 3-3-3] 읍면동별 물리·환경 쇠퇴도



[그림 3-3-4] 읍면동별 종합 쇠퇴도

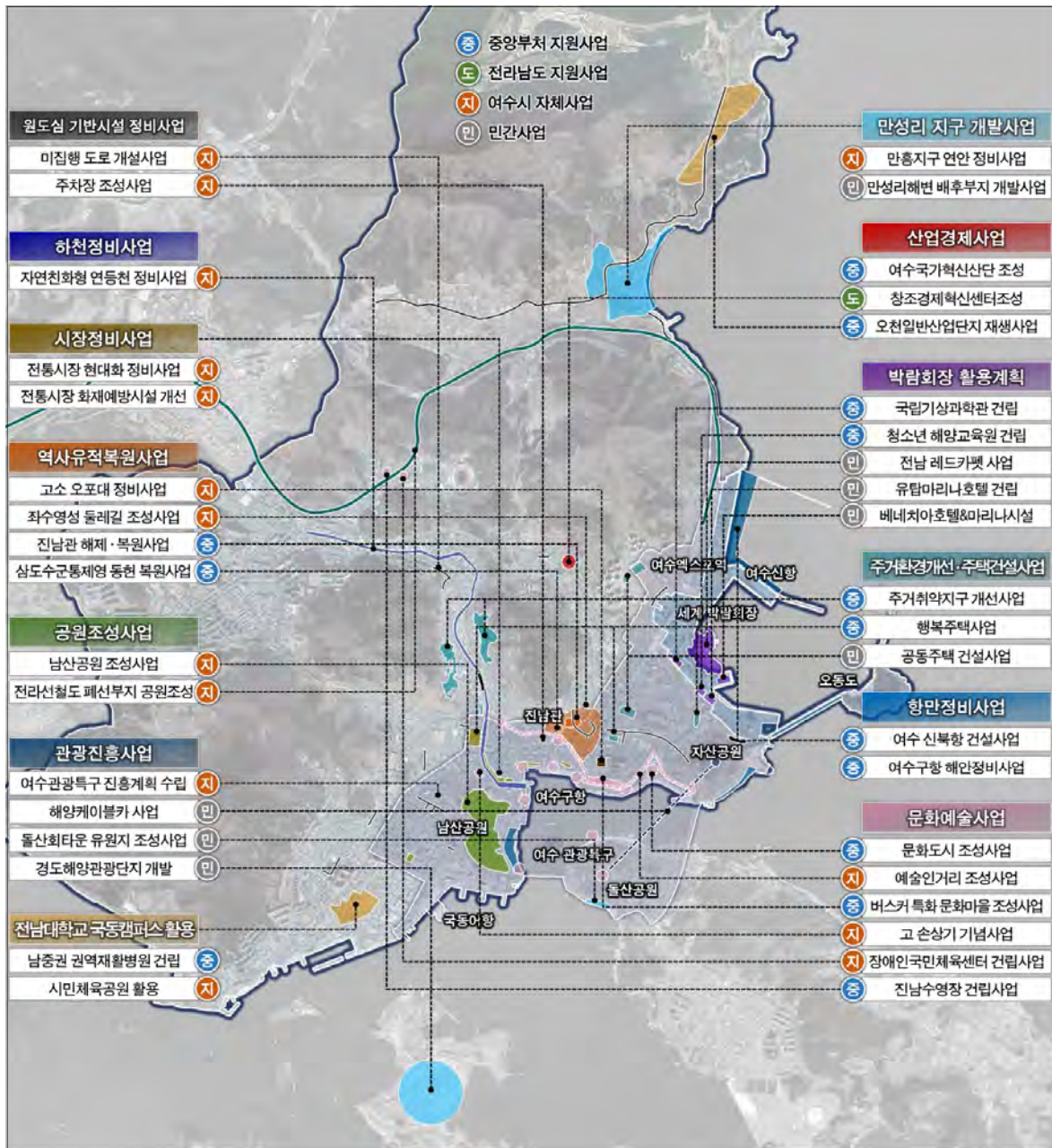
나. 도시재생사업

- 여수시는 1998년 삼여통합 이후 원도심지역내 약 28개 구역의 주거환경개선사업을 추진하였으며, 2012년 세계박람회 개최 시기와 맞물려 상권활성화 및 도시미관개선, 광장 및 공원조성사업 등 도시재생사업에 집중투자하기 시작하여 현재까지 중앙부처 및 전라남도 지원사업, 여수시 자체 추진사업 및 민간사업 등 추진주체별로 다양한 분야의 도시재생 관련 사업을 진행

[표 3-3-1] 여수시 도시재생 관련 주요 추진사업

구 분	추진사업
도시재생뉴딜사업	• 문수지구(주거지원형, 2018년), 한려지구(일반근린형, 2019년)
문화예술사업	• 고 손상기 작가 기념사업 추진, 장애인국민체육센터건립, 남수영장건립사업
박람회 활용계획	• 해양비엔날레 개최(박람회장내 국제관), 청소년해양교육원 건립 추진, 국립해양기상과학관 건립 추진(여수박람회장내 지자체관 부지), 박람회장내 베네치아호텔 & 마리나시설 건립, 박람회장내 유타마리나호텔 건립 전남레드캐럿사업
산업경제사업	• 남중권역 재활병원 건립(국동캠퍼스), 창조혁신센터 조성, 여수국가혁신산업단지 조성, 오천일반산업단지 재생사업
원도심 활성화사업	• 문화도시 조성사업(거리문화 활성화, 예술인 창작 레지던스 운영 등), 예술인 거리 조성사업(거리 디자인, 창작 공간, 갤러리 및 판매점), 임진왜란 유적길 복원, 해양포장마차촌 조성
역사유적 복원사업	• 삼도수군 통제영 동원복원사업(진남관 주변일대), 오포대 정비사업, 진남관 해제 복원
관광진흥사업	• 만흥지구 연안정비사업(검은모래해변및 해안선 복원), 만흥검은모래해변배후부지 개발사업(레저휴양단지 조성), 경도해양관광단지개발, 돌산회타운유원지조성사업
시장정비사업	• 전통시장 현대화 정비사업, 화재예방시설 개선사업 (교동시장 등 11개소)
주거환경개선 및 주택건설사업	• 새뜰마을사업(도시 취약지역 생활여건 개선사업-광림·충무지구), 행복주택사업(수정동 시민아파트/관문동 동시장/서교동 공영주차장), 여수엑스포골드클래스아파트(구KBS부지), 여수엑스포동성노블힐스아파트, 여수엑스포시티프라디움아파트
기반시설 정비사업	• 남산공원(예암산) 조성과 노후 주택 보수 정비, 철도 폐선부지(구여수역~구울촌역) 공원조성, 연등천 개선, 서교동 공영주차장, 진남상가 주차장, 오동도 입구 주차장 조성, 원도심내 장기미집행 도시계획도로 개설, 미평~만흥~오천 도로 확장사업, 신북항 정비사업, 오동도 서방파제·동방파제 정비사업

자료 : 여수 도시재생 전략계획, 2018



[그림 3-3-5] 여수시 도시재생 관련 주요 추진사업도

다. 유·무형 지역자산

1) 지역·경관자산

- 여수시는 해안선과 연안섬을 따라 형성되는 아름다운 해안경관과 장군도, 오동도, 향일암, 다도해 해상공원 등 천혜의 자연환경을 보유하고 있음
- 특히 여수신항-여수구항-국동항 및 경사주거지, 자산공원, 돌산공원, 해안공원 등 원도심지역을 중심으로 해안수변경관 테마 및 콘텐츠가 집중 분포

[표 3-3-2] 원도심 지역내 주요 자연·경관자산 현황

구 분	주요 자산
자연자산	• 장군도, 오동도, 돌산, 종고산, 구봉산, 장군산, 연등천, 만성리 검은모래해변
장소자산	• 여수구항 및 신항, 국동항, 자산공원, 돌산공원, 남산공원, 경사주거지, 하멜등대, 구KBS사옥, 세계 박람회장 및 KTX역

자료 : 여수 도시재생 전략계획, 2018

2) 역사·문화자산

- 여수시는 임진왜란 당시 전라좌수영의 본영으로서 진남관, 거북선, 타루비, 충민사 등 충무공 이순신과 임진왜란 관련 역사유적이 다수 분포하고 있으며, 그 외 흥국사, 연등동 벽수, 여수향교 등 주요 문화재와, 제일은행, 구 청년회관, 마레터널, 제일교회, 중앙극장, 남영조선소 등 개항 이후 근현대 역사유산, 교동시장 등 다수의 전통시장 및 음식특화거리 등 역사·문화적 스토리 콘텐츠가 다양하게 분포

[표 3-3-3] 원도심 지역 내 주요 역사·문화·관광자산 현황

구 분	주요 자산	
역사 자산	문화재	• 국가지정 문화재 : 진남관, 타루비, 고소대, 연등동 벽수, 충민사, 통제이공 수군대첩비 • 도지정 문화재 : 영당지, 여수석인 • 문화재 자료 : 이량장군 방왜축제비, 여수향교
	근현대 건축물	• 제일은행, 구청년회관, 마레터널, 제일교회, 중앙극장, 남영조선소
문화 자산	전통시장	• 교동시장, 서시장, 선어시장, 수산시장
	음식특화거리	• 좌수영 음식문화거리, 계장골목, 장어탕 횃집거리
	지역명소	• 고소천사벽화마을, 이순신 광장, 여수해양공원
	지역축제 및 행사	• 거북선 축제
관광자산	• 박람회장, 하멜전시관, 오동도, 자산공원, 해양케이블카	

자료 : 여수 도시재생 전략계획, 2018

- 이러한 역사·문화적 여건은 기존 도시의 역사성·지속성 유지와 더불어 향후 도시발전 잠재력에 대한 중요한 요소로서 그 역할을 담당하고 있으나, 이에 대한 시민들의 인식 및 외부 홍보가 다소 미약한 상황으로 역사문화자산에 대한 복원·보존 및 관리체계를 강화하고 이들 자산의 적극적인 활용 방안의 모색이 필요

3) 인적·사회자산

- 여수시는 고 손상기 화가, 다양한 음식을 소재로 만화와 영화로 널리 알려진 식객의 작가 허영만, 국민들의 오랜 사랑을 받아오던 전월일기 작가 김정수, 소나무 사진작가로 국내외의 각광을 받는 배병우, 여수의 아름다운 밤바다를 노래한 가수 버스커버스키 등 지역출신 문화 예술인과 연관된 문화체험 콘텐츠가 풍부
- 또한, 여수YMCA 등 160여개의 다양한 시민사회단체가 구성되어 활동 중이고, 사회적 기업 20개소, 마을기업 12개소가 운영되고 있음

[표 3-3-4] 원도심 지역내 주요 사회자산 현황

구 분	주요 자산
시민사회단체	• 여수시 체육회, 여수시 생활체육회, 여수시 장애인체육회, 한국복지정보통신협의회 여수시지회, 대한노인회 여수시지회, 여수YMCA, 여수YWCA, 그린웨밀리운동연합 여수지부
사회적 기업	• 비타민나무(주) : 아동·청소년 발달심리검사, 유기농갯꾸키 판매 • 가온누리(주) : 종합안내판, 이정표, 현판, 문패, 표찰, 현수막, 인쇄 • 사업단여수환경위생 : 폐현수막 재활용사업
마을 기업	• 여수다문화복지원 : 다문화 공방 운영, 공예품 전시·판매 • (주)여수하람 : 여수여행자 관광안내서비스 제공 및 게스트하우스 운영

자료 : 여수 도시재생 전략계획, 2018



[그림 3-3-6] 오동도 전경



[그림 3-3-7] 여수박람회장 전경

2. 현황진단

가. 도시개발 패러다임의 전환

- 대규모 신규 택지개발 및 철거형 정비사업 중심의 기존 도시정비사업의 한계에 따른 자력수복형 도시재생사업 추진 등 도시개발방식의 다양성 확보 필요
- 주거환경개선, 기반시설 정비 등 물리적 환경개선 뿐 아니라 일자리·교육·보건·생활안전·보육 등 사회·문화적 기능회복의 사회적 측면, 도시경제 회복의 경제적 측면을 동시에 고려하는 통합적 접근방식의 재생으로 전환이 필요

나. 인구유출 및 도시기능 감소에 따른 원도심 쇠퇴 가속화

- 1998년 참여통합을 기점으로 공공청사 등 도시중심기능의 이전, 웅천지구 등 대규모 택지개발 사업을 추진
- 2000년도 이후 국가어족자원보호정책에 따른 수산업 약화, 엑스포 개최로 인한 여수신항의 물류항만기능 상실에 따른 원도심 내 인구감소 및 생활환경 노후화, 상권 쇠퇴 및 산업경쟁력 약화 등 도시쇠퇴와 공동화 현상이 심각하게 진행

다. 도시공간구조의 불균형 현상 심화

- 1980년대 이후 여수국가산업단지 조성, 여서·문수·웅천지구 택지개발사업 추진 등 도시 외곽지역을 중심으로 대규모 개발사업이 진행되면서 도시 확산과 함께 상대적으로 개발이 정체되기 시작
- 원도심의 공동화 현상이 심각하게 진행되고 있어 주택노후화 등의 물리적인 쇠퇴뿐만 아니라 사회·문화·경제적 낙후현상이 지속되는 등 신시가지와 원도심간 도시공간구조 및 생활여건의 불균형이 심화되고 있는 실정임

라 개별적·물리적·단편적 도시정비사업 추진의 한계

- 기존 신도시 개발·철거형 정비사업 위주 도시정비방식의 문제점을 보완하고자 다양한 분야·다양한 방식의 도시재생사업이 시행되고 있으나, 주관부서가 다르고 사업간 연계가 약하여 일회성 물리적 환경개선에 그치고 있는 실정임
- 또한, 주민의 참여나 커뮤니티 활성화를 위하여 주민협의회를 구성하게 하는 경우도 있으나, 예산을 확보하기 위한 형식적 협의회에 지나지 않으며 실질적인 주민주도의 사업으로 추진하지 못하고 있음
- 구항정비사업, 문화마을·문화도시 조성사업, 삼도수군통제영 동헌복원사업 등 원도심을 중심으로 다양한 재생사업이 추진 중이나, 대부분 개별적·단편적 사업으로서 일부 특정지역에 편중되거나 사업간 연계가 부족한 상황으로 원도심지역의 쇠퇴특성과 지역자산을 기반으로 한 체계적인 재생정책과 구체적인 실천전략이 필요

3. 기본방향

가. 계획방향

1) 신경제 성장동력의 확보

- 쇠퇴한 원도심내 새로운 미래지향적 산업 중심기능 도입을 통한 도시 경제기반 재구축 및 경쟁력을 확보

2) 도시중심지의 정체성 구축 및 활성화

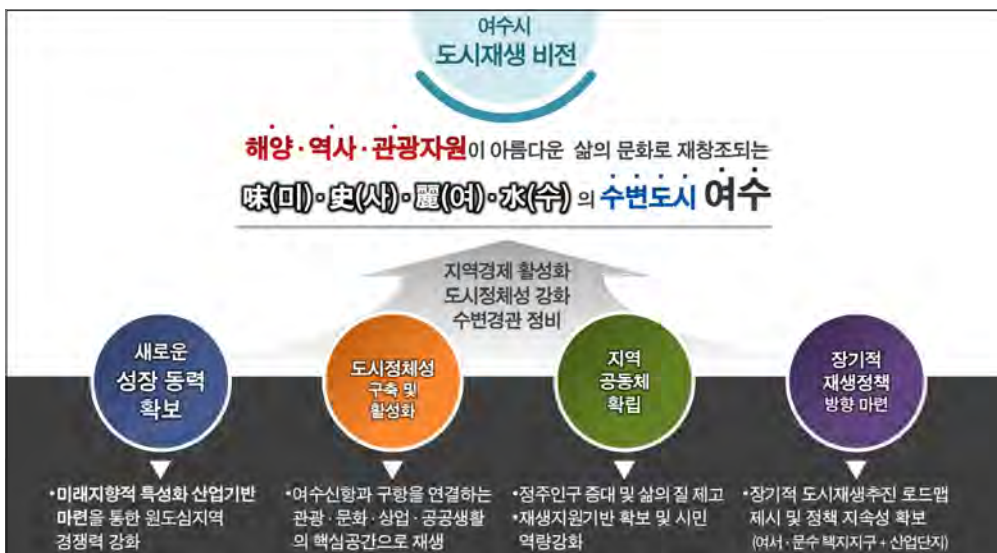
- 국제적 성격의 신항과 지역 및 연안섬의 역사·문화가 살아있는 구항을 연결하는 문화·상업·업무·공공생활의 핵심공간으로 재생

3) 지역공동체의 확립 및 활성화

- 지역공동체 활성화를 통한 자생적인 도시재생추진으로 지속적인 도시생활여건 향상 및 정주인구의 증대 도모
- 주민·지역기업·전문가 등의 적극적인 참여 유도를 통해 민관 협치 및 협력사업 추진기반을 마련하여 지속가능한 사업추진동력을 확보

4) 장기적인 도시재생정책 방향 마련

- 상권침체 및 공동화가 우려되는 원도심 주변의 노후화된 택지개발지역의 활성화를 위한 지속가능한 도시재생전략 수립
- 여수국가산단의 혁신산단조성과 연계한 노후산단지역의 경쟁력 강화 방안 등 여수시 도시지역 전체를 아우르는 장기적인 도시재생방향 제시



[그림 3-3-9] 여수시 도시재생의 비전 및 목표

나. 여수시 도시재생 정책방향

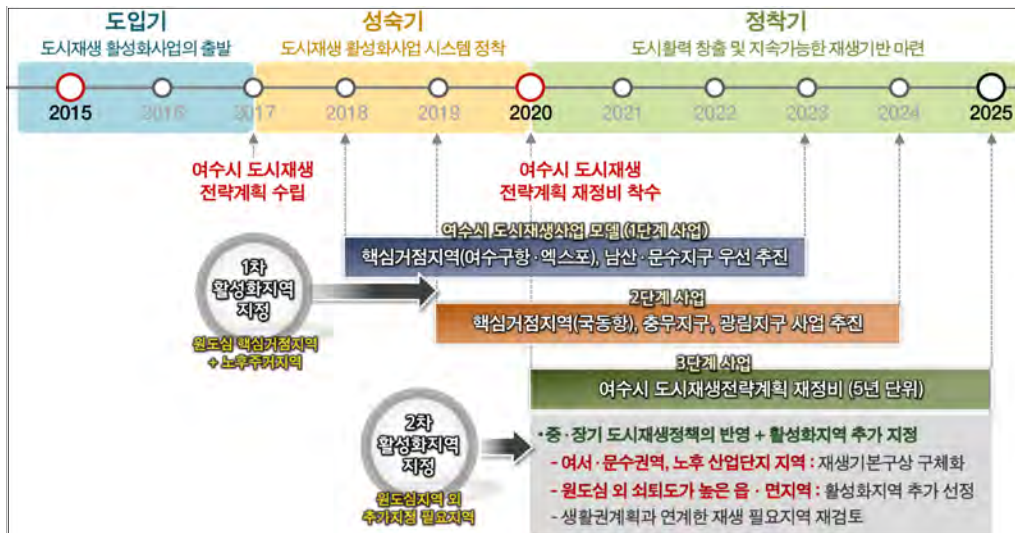
1) 중장기 도시재생 추진방향

- 도시재생이 시급한 중앙·엑스포·국동권역 등 3개 권역내 도시재생사업을 우선 추진하되, 여서·문수권역 및 노후 산업단지 및 주변지역, 도시지역 외 읍·면 도서지역의 경우 중·장기적 차원의 재생전략을 수립하여 원도심 핵심거점지역의 재생피급효과 및 사업추진여건을 고려하여 단계적으로 추진



[그림 3-3-10] 여수시 중장기 도시재생 정책 추진방향

2) 도시재생 추진 로드맵



[그림 3-3-11] 여수시 도시재생 단계별 추진 로드맵

다. 도시재생활성화지역 기본방향

1) 도시재생활성화지역 지정기준

① 도시재생의 구체화

- 도시재생 전략계획의 기본구상에서 제시된 비전 및 목표, 기본방향을 구체화하기 위한 전략적 도시재생사업 추진지역의 선정 및 도시재생사업의 도출
- 도시재생사업의 집중적·전략적 추진을 통한 사업효과의 극대화 도모 및 지속적인 모니터링을 통한 지속가능한 도시재생의 실현

② 주민자치조직을 최소화 단위로 하는 도시재생 활성화지역

- 도시재생의 실수요자인 지역주민의 의견 반영을 통한 도시재생 활성화지역 설정
- 일반적으로 공동체의 규모가 작을수록 집단의 공동이익을 실현하는데 유용할 수 있으나, 지역 여건에 따라 지역 공동체의 규모는 다양한 구성이 가능

③ 지역특성을 고려한 도시재생 활성화지역

- 도시재생을 경제·사회적으로 쇠퇴한 도시 또는 도시 내 일부 구역의 경제·사회·문화 여건을 지속적으로 개선해 나가는 종합적 활동이라는 점을 감안하여 지역의 쇠퇴진단을 통한 지역적 특성의 이해 선행
- 도시재생을 통한 도시의 핵심적 기능과 커뮤니티 활성화를 위해서는 지자체의 정책적 방향에 부합하는 방안이 필요

④ 거버넌스를 통한 도시재생 활성화지역 설정

- 거버넌스 구축·운영·참여를 통한 도시재생 활성화지역 설정 유·무에 따른 이해관계자의 반목 최소화
- 지역자력형 도시재생의 실현을 위한 최대한의 지역주민 참여 유도

⑤ 기존 유사 지역 및 구역 설정과의 차별화

- 기존의 각종 구역계 설정요건은 지역여건에 관계없이 물리적 기준에 치중되어 있는 획일적인 기준이 적용되고 있어, 지역특성을 충분히 반영할 수 있도록 물리적 기준뿐만 아니라 사회·경제·문화적 요소 등 잠재자원의 반영을 통한 경계 설정

[표 3-3-5] 도시재생 활성화지역 지정기준

구 분	세부내용
쇠퇴의 정도가 심한 지역	<ul style="list-style-type: none"> 지정요건을 많이 충족하거나 각 지정요건에 따른 쇠퇴도가 심한 지역 교차분석 및 복합쇠퇴지수분석 활용
상위 및 관련계획에 따른 재생 필요지역	<ul style="list-style-type: none"> 정비예정구역 등 개발 잠재력이 높은 지역 계획결정 등에 따른 도시위상이 변화된 지역 등
전략적 정비 및 개선 필요지역	<ul style="list-style-type: none"> 국가 차원의 대규모 사업 예정지 정책사업 등 정비가 필요한 지역 수해, 화재 등 재해위험이 높은 지역 국가 차원의 적극적인 정비 및 환경개선이 시급히 필요하다고 판단되는 특수 문제지역 등
지역 특성을 고려한 도시재생의 잠재력이 높은 지역	<ul style="list-style-type: none"> 지역자산 등을 활용한 도시재생의 잠재력이 있는 지역 사회·경제적 잠재력이 있는 지역 역사 및 문화 자원을 기반으로 도시재생이 가능한 지역 관광자원을 기반으로 도시재생이 가능한 지역 친환경 및 에너지 절약 등을 통한 녹색 환경개선 특화가 가능한 지역 등
지역여건 개선요구가 발생한 지역	<ul style="list-style-type: none"> 주거환경 관련 민원 과다발생 지역 교통 등 기반시설 여건이 불량한 지역 등
민간조직 활성화 지역	<ul style="list-style-type: none"> 민간조직이 활성화되어 있거나, 추후 민간조직의 활성화가 가능한 지역
지역의 정량적 여건변화가 도시재생의 기회요소로 작용될 수 있는 지역	<ul style="list-style-type: none"> 인구의 변화(노령자수, 연령별 인구수 등) 산업 쇠퇴에 따른 고용자수의 변화 기초수급자, 기초학력 미달자 등 사회적 취약계층의 구조변화 등
민간제안 사업이 있는 지역	<ul style="list-style-type: none"> 쇠퇴지역 내 민간제안 사업이 있는 지역으로 그 필요성이 인정된 지역
기 타	<ul style="list-style-type: none"> 전략계획수립권자가 지역적 특성과 도시재생의 방향 등을 고려하여 도시재생을 위하여 필요하다고 고려하는 지역(단, 지정에 대한 근거의 제시 필요) 선정이 가능한 공모사업지역 또는 인접지역

자료 : 국토교통부, 도시재생 전략계획수립 가이드라인, 2014

2) 도시재생활성화지역 우선순위

- 한정된 자원으로 최대의 도시재생효과를 거두기 위해 지역 쇠퇴정도, 사업추진의 역량 및 실현 가능성 등을 고려하여 활성화지역 간 우선순위를 정하고 단계별 사업추진을 유도
- 활성화지역 간의 우선순위 설정을 위한 평가기준은 「도시재생 전략계획 가이드라인」에서 제시한 아래 항목을 고려하되, 여수시 지역여건상 정량·정성적 평가가 용이한 항목들을 선별
 - 지방자치단체 및 주민의 추진의지, 재원 확보 및 조달 가능성, 기 추진사업의 지속성 등을 고려한 실현 가능성이 높은 지역
 - 쇠퇴의 정도가 심한 지역 : 교차분석 및 복합쇠퇴지수분석 등을 통한 종합 쇠퇴도 분석
 - 기존 계획과의 연계성을 통해 지방자치단체의 정책 연동화가 가능한 지역 : 지역 내·외 재생사업 추진여부 등
 - 지역격차 해소를 위한 시기의 적절성, 시급성, 형평성을 고려한 설정
 - 다른 도시재생사업의 모범적인 사례로서 긍정적인 파급효과가 예상되는 지역 : 지역을 대표하는 요소가 있거나, 잠재적 지역자산이 풍부한 지역

[표 3-3-6] 도시재생 활성화지역 우선순위 설정을 위한 평가기준

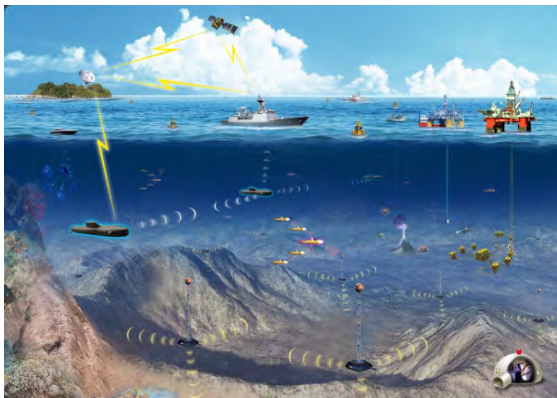
구 분	평가항목	평가기준			비 고
		상(3점)	중(2점)	하(1점)	
실현가능성 우수	• 주민의 추진의지	주민조직 활동, 사회적 기업, 마을기업 운영 현황 등 인적역량부문에 대한 상대평가			정성적평가
	• 지방자치단체 정책 반영 여부	도시재생사업과의 연관성 매우 높음	도시재생사업과의 연관성 높음	도시재생사업과의 연관성 낮음	반영여부
상위계획과의 부합여부	• 국가도시재생기본방침과의 부합	도시재생 방향의 구체적 제시	도시재생 방향 언급	전혀 언급 없음	정성적평가
	• 도시기본계획과의 부합	도시재생 방향의 구체적 제시	도시재생 방향 언급	전혀 언급 없음	정성적평가
쇠퇴의 정도	• 종합 쇠퇴도	평균 1등급 이상	평균 2등급 이상	평균 3등급 이하	정량적평가
관련계획과의 연계성	• 기존 재생사업 추진여부 (유관 사업관의 연속성)	5개소 초과	3~5개소	3개소 미만	수립여부 및 개수
선도역할 수행	• 잠재 자원 분포	10개 이상	5개 이상 ~ 10개 미만	5개 미만	개수
	• 장소성(지역의 대표적 요소 반영)	반영	일부 반영	미반영	정성적평가

자료 : 여수 도시재생 전략계획, 2018

4. 추진전략

가. 지역 전략산업 육성을 통한 도시경쟁력 강화

- 해양안전, 해양관광, 수산업 등의 효율성 향상 및 불확실성 제거를 위한 해양ICT 산업의 도입, 박람회장 시설을 활용한 MICE산업 활성화 등 창조적 도시재생을 위한 해양융복합 산업기반 강화와 일자리 창출 기반 마련
- 원도심 내 활용 가능한 유휴공간 자원의 정비, 창조경제혁신센터 프로그램과 연계 등 청년기업의 유입 및 신규 일자리 창출을 위한 지역인재·창업지원의 네트워크 구축
- 지역특화산업 발굴 및 육성으로 지역 활력증진 및 기존 산업을 활용한 지역 명소화(해양·관광산업기능 강화)
- 해양정보통신기술과 기존 관광가치 자산의 연계를 통한 새로운 관광 콘텐츠 창출로 국제적 해양도시로서의 해양관광산업의 질 향상



[그림 3-3-12] 해양ICT산업



[그림 3-3-13] MICE산업

나. 다차원적 역사문화자원의 창조적 복원 및 주변 환경 개선

- 이순신 관련 역사유적의 복원 및 가치 재창조를 통한 역사·문화 특화도시로 재생
- 근·현대 문화유산의 복원과 관련 콘텐츠 발굴을 통한 스토리텔링 및 문화유산 네트워크 형성으로 집객도심 여건 조성
- 배후 관광지원시설, 특화거리의 정비·육성을 통한 지역상권 활성화, 기존 기반시설·공공인프라 정비를 통한 정주환경 개선
- 지역공동체 회복, 사람중심의 인프라 개선, 신규 일자리 창출 등 원도심 정주인구 증대를 위한 장기적 관리방안 마련

다. 워터프론트의 미적 재창조를 통한 수변공간 정비

- 구릉지 주거환경 정비를 통한 해안경관 개선, 워터프론트 정비와 어메니티 공간의 물리적·기능적 연계로 여수시만의 명품 수변공간 조성
- 려(麗)항과 주변 역사·문화·관광자원의 연계를 통한 블루 네트워크 구축으로 국제적 해양 레저·문화 미항벨트 조성
- 기존 기능이 약화된 국동어항, 여수구항의 다기능 항만 조성을 통해 구항만 및 배후지역의 새로운 성장기능 회복과 지역 경제기반 재구축



[그림 3-3-14] 여수 국동 다기능어항 개발사업



[그림 3-3-15] 울천 마리나항만 개발사업

라. 박람회장 사후활용 및 연계 재생

- 박람회장의 기능 전환에 따른 새로운 해양융복합 산업거점 형성 및 기존 역사·문화자산의 정비·연계활용을 통해 상업·문화·공공서비스 등 원도심 중심기능의 강화
- 박람회장 기능전환과 연계하여 공공-민간 협력을 통한 新경제거점기능 육성으로 미래 해양도시 여수의 성장 견인
- 박람회 전시기술을 활용한 유비쿼터스, IoT 공공서비스 인프라 구축

[표 3-3-7] 박람회장 구역별 도입시설

구 분	내 용
엔터테인먼트 리조트구역 (Entertainment Resort Zone)	• KTX 역사 부근은 교통의 중심지로 유동인구가 많고, 인구가 밀집되는 단기 체류형 성격으로 워터파크 등 상업시설 배치
복합컨텐츠구역 (Contents Plex Zone)	• BIG-O 부근은 한국관 등을 활용하여 공공성을 확보하고, 휴식과 놀이가 가능한 테마공간 등 복합형태로 조성
해양레저구역 (Marine Leisure Zone)	• MVL호텔 부근은 방문 목적성이 강한 고급 소비계층을 대상으로 마리나 등 장기 체류형 관광에 적합하도록 배치



[그림 3-3-16] 여수세계박람회장 사후활용계획 구상도

마. 지역여건에 따른 차별화된 장기 재생전략 마련

1) 향후 노후화가 예상되는 택지개발지구 재생방안

- 저비용 리모델링 사업방식 발굴, 지역 커뮤니티 조성 및 도시재생 프로그램의 연계, 장기적인 리모델링 사업 추진전략 마련
- 공동주택 커뮤니티 형성을 위한 마중물 사업 추진, 리더 양성 및 지역교류활동 지원을 통한 커뮤니티 인적 역량 강화, 공동체 활성화사업 추진

[표 3-3-8] 주택재건축사업과 주택리모델링사업 비교

구 분	주택재건축사업	주택 리모델링 사업
평면구조	• 자유로운 설계	• 제한적 설계
세대수	• 유지 또는 증가	• 일부 증가
공사비용	• 일반 분양분의 수익	• 자체 충당 및 일부 증가세대 분양
폐기물	• 대량 발생	• 소량 발생
공동체의식	• 미약	• 유지 또는 강화
경제성	• 고층 : 경제적 이득 없음 • 저층저밀도 : 고밀도로 재건축시 경제적 이득 발생	• 기존 단지의 리모델링 효과를 극대화 할 수 있는 공사범위로 개발

2) 산업단지의 경쟁력 강화 및 지역연계 재생방안

① 혁신역량 강화 및 업종 고도화를 통한 신산업 성장 기능 구축

- 성숙기에 접어든 주요 산업단지의 새로운 성장동력 모색을 위한 신기술 개발 및 기존 산업과의 융복합화 추진
- 석유화학, 금속, 기계 등 전통적 주력산업의 고부가가치화를 위한 시스템 개발 및 기업 R&D 운영·지원

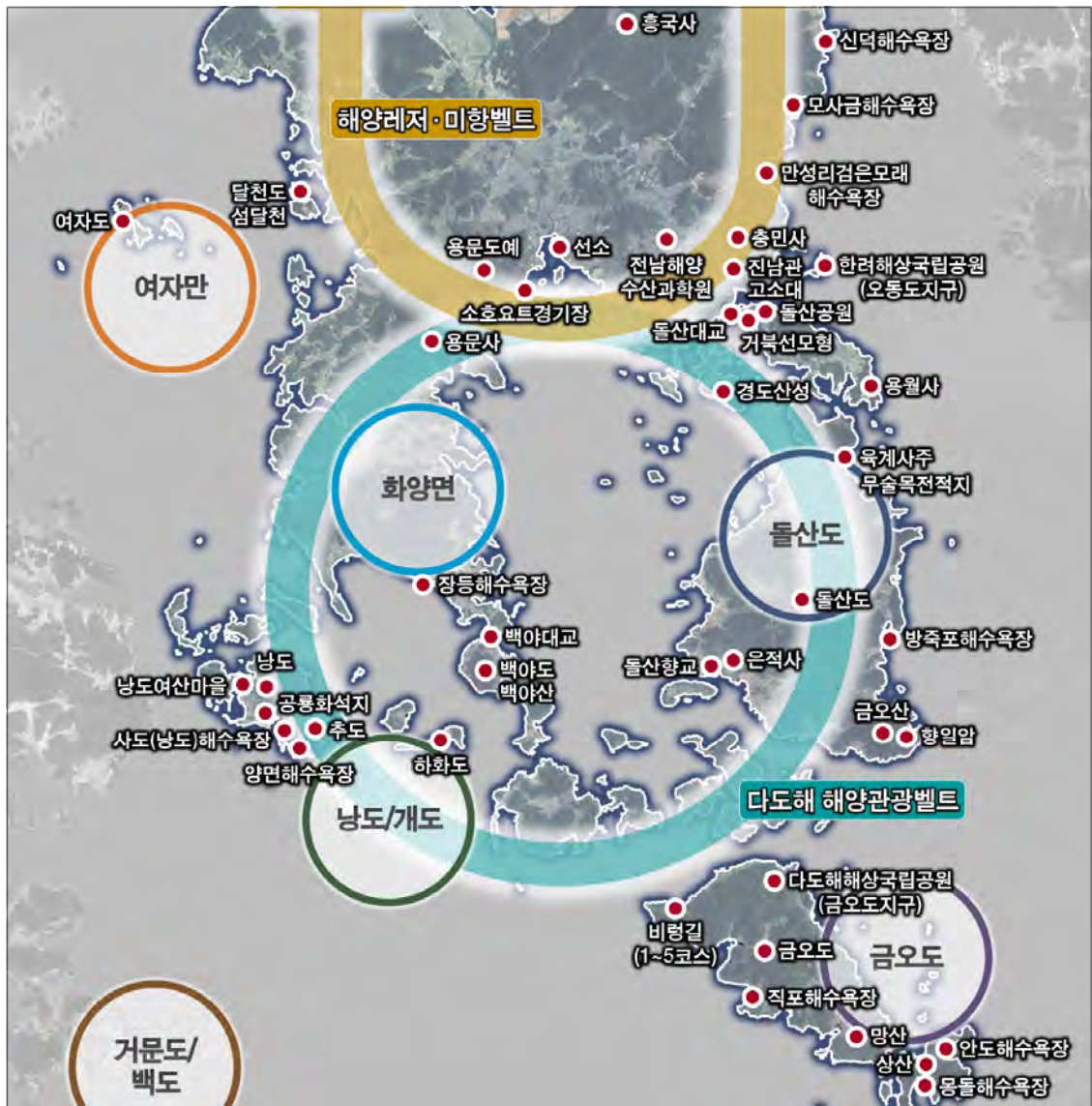


[그림 3-3-17] 여주시 산업단지 연계 도시재생 종합구상도

② 산업단지 인프라 확충 및 정주여건 개선, 통합적 환경 정비를 통한 경쟁력 강화

- 조성된 지 오래되어 노후화된 산업단지의 공간 재정비 및 주변 도시발전 등으로 인한 도시공간 구조 변화에 적극적으로 대응하기 위한 통합적 환경재생 추진
- 도로 등 기반시설 정비, 기존 주거지 정비 및 양호한 주거단지 조성, 기초 편익시설 및 교육·문화·복지시설 확충을 통한 근로·정주환경 개선
- 산업단지 내 교육·문화·복지시설을 활용한 주변지역 재생 프로그램 도입 등 지역사회와의 상생발전을 위한 소통 시스템 구축, 지역 인재 유입 촉진 도모

- 국제적 환경규제 기조에 따른 환경오염 처리 설비 강화, 환경감시·재난안전에 대한 컨트롤 타워 구축, 단지내부 및 주변 경관 개선방안 마련 등 주변지역을 포함한 종합적 환경정비를 통한 지속가능한 생태환경중심 산업단지 이미지 구축



[그림 3-3-18] 여주시 읍·면 도서지역 관광거점 및 주요 관광지

3) 지역관광 활성화와 연계한 읍·면 도서지역 재생전략

① 지역관광 활성화 및 사회·경제적 자립기반 구축

- 지역주민·전문가 그룹 네트워킹을 통한 관광 콘텐츠 개발, 커뮤니티 비즈니스 공동체 형성 및 연계 프로그램 도입 등 지역관광산업 활성화
- 지역 관광 아이템을 활용한 지역소득창출 및 마을기업 육성을 통한 자립경제기반 구축

03
부
문
별
계
획

- 읍·면지역 특성, 섬지역 특성, 관광개발계획, 연륙·연도교 개설과 연계한 관광인프라 확충 및 관광 활성화 추진
 - 돌산도 지역 : 도심관광과 연계, 자연자원의 관광자원화
 - 울촌 지역 : 손양원 정신 종교기념관 연계 관광 자원화
 - 여자만 지역 : 체류형 생태체험 관광 활성화
 - 화양면 지역 : 해양 레저 스포츠·휴양관광 활성화
 - 거문도/금오도 지역 : 다도해 생태탐방 관광 활성화
 - 낭도/개도 지역 : 공룡화석지 등 테마관광 활성화

② 기초생활기반 정비 및 마을공동체 활성화를 통한 주민자생 역량 강화

- 마을공간 정비를 통한 생활기반 조성 : 마을상징공간 조성(마을회관 정비), 공·폐가 정비, 마을경관 개선 등
- 친환경 녹색마을 클러스터 추진 : 생태체험공간 조성 및 관광연계 프로그램 개발, 에너지 저감형 주택개발사업 등
- 주민참여형 마을사업추진을 통해 마을정체성 및 공동체 결속력 강화, 사회복지서비스 지원을 위한 마을공동체 프로그램 시행(노유자 돌봄사업, 커뮤니티 활동 지원사업 등)

바. 지역 커뮤니티 활성화 방안 강구

1) 마을공동체의 역량 강화

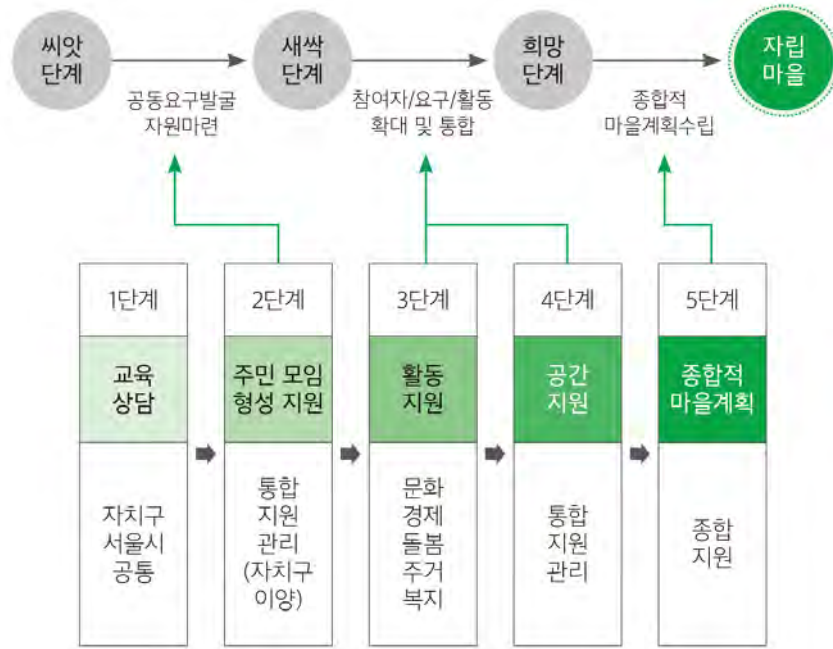
- 주민, 활동가, 공무원, 전문가 등 주체별 맞춤형 교육프로그램 개발 및 운영
- 교육·학습 프로그램을 활용한 마을공동체간의 네트워크 체계 형성 유도
- 각 분야 전문가나 활동가들과의 다양한 결합 및 협력·지원·자문 체계 구축



[그림 3-3-19] 마을공동체 교육프로그램 구성예시

2) 마을공동체 만들기 지원체계 강화

- 마을공동체 만들기 지원센터의 설치 및 운영
- 탄력적인 지원사업의 공모(정기, 수시) 및 컨설팅 기능 강화
- 지속적 마을공동체 형성을 위한 간접지원시스템 강화



[그림 3-3-20] 마을공동체 형성단계별 추진체계(서울시)

3) 사회적 경제조직(마을기업) 육성

- 마을기업은 지역주민이 각종 지역자원을 활용한 수익사업을 통해 공동의 지역문제를 해결하고, 소득 및 일자리를 창출하여 지역공동체 이익을 효과적으로 실현하기 위해 설립·운영하는 마을 단위의 기업으로 기업성, 공동체성, 공공성, 지역성 확보 필요
- 일정 규모의 사업비 및 자립 지원(경영컨설팅, 전문인력, 사업개발비, 세제, 사회보험료, 프로보노, 우선구매, 판로 등)

4) 주민조직의 체계화 및 각종 협정의 체결

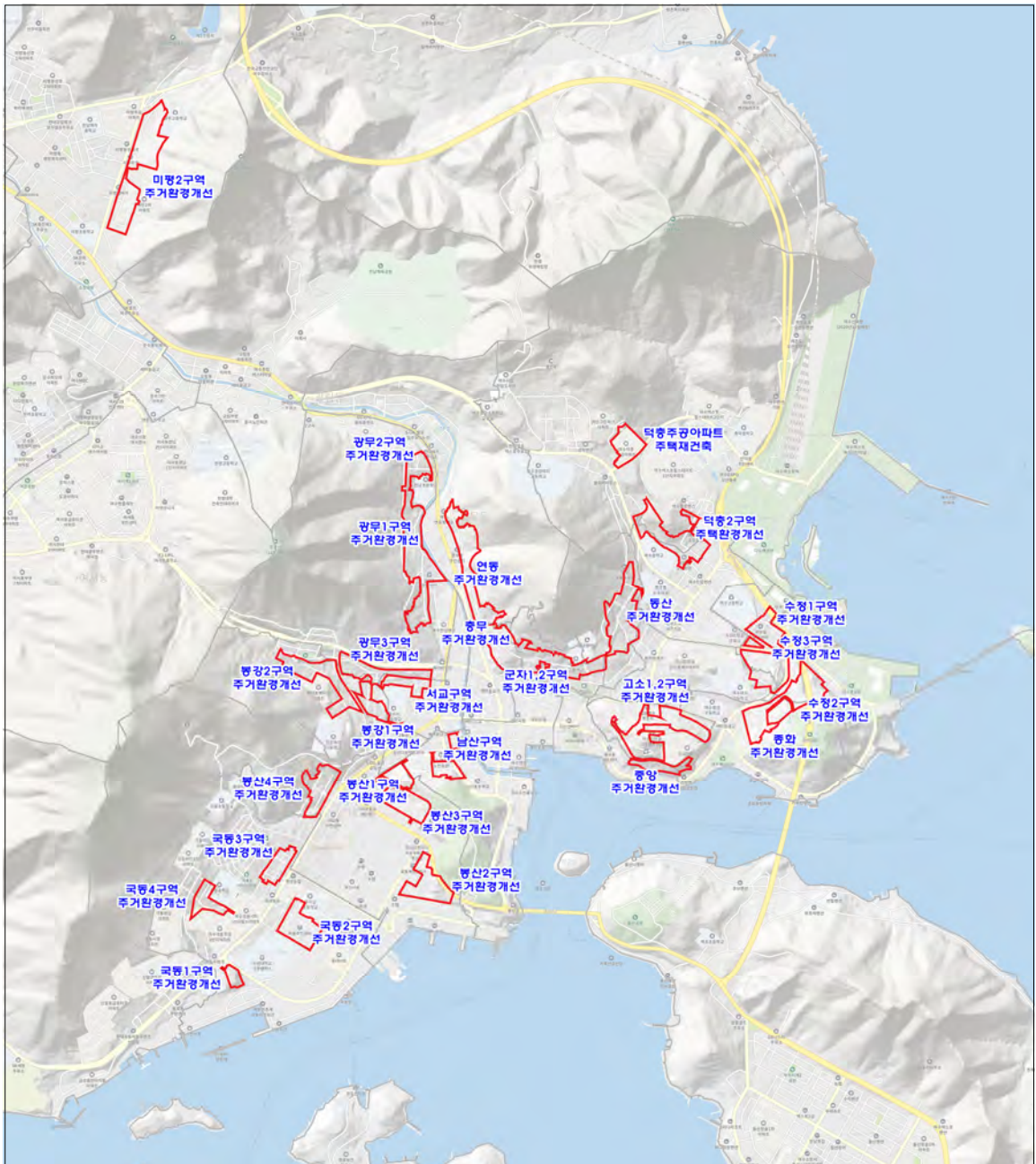
- 아파트 공동체 운동, 골목 가꾸기 운동, 마을 도서관확보 운동 등 주민주도의 “지역공동체 만들기”를 위한 주민조직의 체계화
- 주민 상호간의 자발적 협의에 의한 각종 협정(건축협정, 가로협정, 녹화협정 등), 시민기업이 도시환경의 개선에 기여하는 등의 마을 만들기 사업의 지속적 추진하여 활성화 유도

② 도심 및 시가지 정비계획

1. 현황분석

가. 도시정비사업

- 여수시에는 총 30개 정비구역이 지정되어 있으며, 원도심을 중심으로 30개소의 주거환경 개선사업을 완료함



[그림 3-3-21] 여수시 정비구역지정 현황도

나. 주택건설사업

- 여수시 공동주택은 총 1,035동 69,280세대가 거주하고 있으며 유형별로 분양주택 113개 단지(47,602세대), 임대주택 20개 단지(18,149세대), 회사사택 17개 단지(3,024세대), 주상복합 2개 단지(505세대)로 구분
- 관리방법별로 의무 관리대상은 106개 단지 65,239세대, 회사사택을 포함한 비의무 관리 대상은 46개단지 4,041세대로 구분

[표 3-3-9] 여수시 공동주택 현황

구분	층 수	동 수	세대수	비고
돌산읍	12~15	17	1,878	
소라면	15~20	73	4,960	
울촌면	5~15	9	495	
동문동	11	1	35	
중앙동	5~20	8	563	
충무동	3~12	7	217	
광림동	5~15	19	1,016	
서강동	17~19	4	408	
대교동	5~13	3	109	
국동	3~23	63	3,828	
월호동	11~15	28	2,006	
여서동	4~15	86	7,861	
문수동	3~15	64	6,680	연립2
미평동	4~15	48	3,849	사택1
둔덕동	3~18	62	3,665	사택1
만덕동	5~20	47	2,438	
쌍봉동	2~22	215	10,576	사택10, 주상복합2
시전동	2~29	180	11,143	사택2
여천동	1~15	70	5,036	사택1
주삼동	8~20	27	2,426	
삼일동	1~5	4	91	사택2
총 계	-	1,035	69,280	

자료 : 여수시 내부자료(2019)

2. 현황진단

가. 원도심 기능 저하 및 공간구조 불균형 발생

- 노후 주거·기반시설 여건의 원도심 기능 저하로 지역 침체가 지속되고 있음
 - 원도심 고유의 역사문화자원을 적극 활용한 지역 활성화 전략 필요
- 다수의 신도시 개발로 인하여 신·구시가지 간 불균형이 발생
 - 주택노후화 등의 물리적인 쇠퇴뿐만 아니라 사회·문화·경제적 낙후현상이 지속
 - 도시공간의 평면적 확산, 학동 신도심으로 주요 도시기능 이전
 - 주거중심 복합사업 추진으로 도심 기능 약화 및 경관 저해

나. 기존 도시 및 주거지 정비방식의 한계 인식

- 도시 및 주거지 정비방식의 패러다임이 변화하는 추세로 주민과 공동체 활동을 기반으로 하는 정비방식이 새롭게 도입되는 도시개발방식의 다양성 확보 필요
 - 주거환경개선, 기반시설 정비 등 물리적 환경개선 뿐 아니라 일자리·교육·보건·생활안전·보육 등 사회·문화적 기능회복의 사회적 측면, 도시경제 회복의 경제적 측면을 동시에 고려하는 통합적 접근방식의 재생으로 전환이 필요
- 전국적으로 지자체별 주민·공동체 기반 사업추진이 활발해지고 있으며, 민관 협력·지원 분위기가 확산되고 있음
- 기성시가지 생활환경 개선의 실효성 부족
 - 고층·고밀 위주 사업추진으로 일조건 악화 및 기반시설 부족 초래
 - 아파트 고층화에 따른 중심지와 주거지 높이의 역전현상 발생

3. 기본방향

1) 도심기능 회복을 통한 균형발전 도모

- 무분별한 도시의 평면적 확산을 지양하고, 도심의 공동화를 예방하는 도시정책으로 패러다임 전환
- 쇠퇴한 원도심 내 미래지향적 산업 중심기능 도입을 통한 도시 경제기반 재구축 및 경쟁력 확보

2) 계획적인 시가지 관리로 쾌적한 정주환경 확보

- 도심기능 회복 및 체계적 관리를 위한 도심기능 재분배 및 도시계획기법 도입
- 정비사업과 함께 공원·녹지·공공공지 등의 공공공간 정비·확충 및 거리정비로 쾌적한 도시 공간 창출 및 지역경제 활성화를 도모
- 계획 수립 시 시민의 참여를 적극 유도하고, 여수시는 제도개선 등을 통한 포괄적 지원역할 수행

3) 지역 특성을 반영한 도시이미지 창출

- 지역별 현황 및 특성을 고려하여 도시 이미지와 경관 등 도시 미래상에 부합하는 형태의 도시 관리 방안 수립
- 도심 주변의 문화·휴식공간 및 공공편의시설, 역사유산 등을 발굴·유지하고 확충하여 연결체계 구축
- 전통과 현재가 공존하는 도심부의 질적 향상으로 도심 매력 발굴 및 활성화 구현

4. 추진전략

가. 도심기능 강화를 위한 계획기법 도입

1) 도심기능의 재분배를 통한 도심 활성화

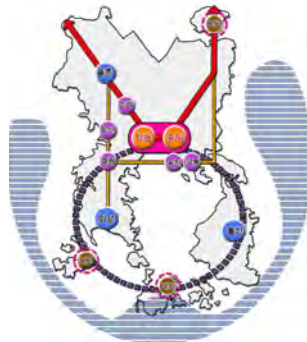
- 실질적인 도심기능을 수행하지 못하고 있는 원도심의 도심 기능 재편을 통하여 지역 내 균형 발전과 원도심 지역의 활성화 도모
 - 중심지 변화진단 및 체계분석을 통하여 도심 범역의 구체화 및 기능 재설정
 - 원도심 : 관광·중심상업, 위락업종 위주, 신도심 : 업무, 금융·유통업종 위주
- 획일적인 업무 또는 상업 기능만을 공급하는 도심 재개발을 지양하고 도심재개발 시 업무, 상업, 주거의 복합건물 건축을 장려
 - 도심 주변지역에 주거기능과 함께 문화, 예술 등 다양한 기능을 확보하여 업무·상업기능을 보완하는 방향으로 복합화



[그림 3-3-22] 도심 및 CBD 기능 분류도



[그림 3-3-23] 2025 중심지 체계



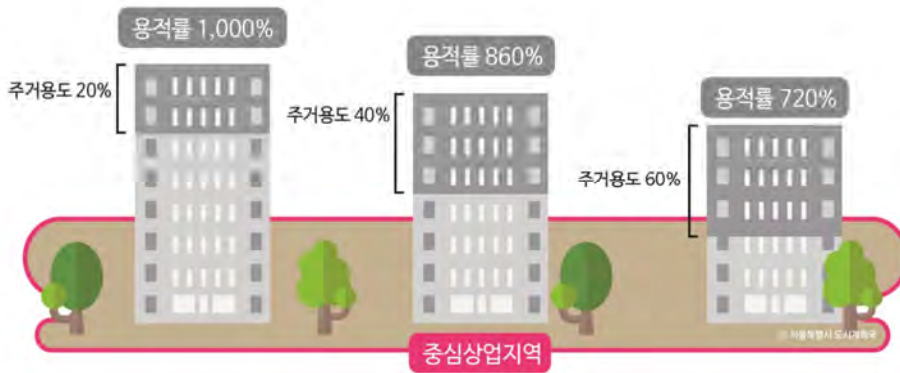
[그림 3-3-24] 2030 중심지 체계



[그림 3-3-25] 2035 중심지 체계

2) 도심의 상업기능 회복을 위한 용도용적제 도입

- 서울시에서 2000년 처음 도입하였으며, 상업지역을 상업지 본래의 기능 중심으로 개발되도록 하고, 과도한 주거기능 유입으로 인한 커뮤니티시설 부족 문제와 일조건 및 기존 기반시설에 끼칠 부정적 영향을 최소화하고자 도입
- 대규모 고밀아파트, 상업지역의 고밀도 주거단지화 등에 따른 공공시설 부족, 도심지 교통난 심화 등의 부작용을 예방하기 위한 상업지역 주용도에 따른 용적률 차등 적용
 - 개념 : 용도지역의 지정목적을 달성하기 위하여 용도의 혼합률에 따라 용적률을 차등하는 제도
 - 내용 : 상업지역에서 주거복합건물(공동주택과 주거외의 용도가 복합된 건축물)을 지을 때, 주거 용도 비율의 증가에 따라 용적률을 줄이는 제도로서 도시계획조례에 근거



[표 3-3-10] 중심상업지역에서 주거비율에 따른 용적률 비교

주거비율 (%)	서울		부산	대구	인천	광주	대전	울산
	4대문	기타						
80-90 미만	600	-	660	600	500	600	800	660
70-80 미만	650	-	740	690	600	690	925	740
60-70 미만	700	720	820	780	950	780	1,050	820
50-60 미만	750	790	900	870	1,000	870	1,175	900
40-50 미만	800	860	980	960	1,100	960	1,300	980
30-40 미만	800	930	1,060	1,050	1,150	1,050	1,300	1,060
20-30 미만	800	1,000	1,140	1,140	1,250	1,140	1,300	1,140
10-20 미만	800	1,000	1,220	1,220	1,250	1,220	1,300	1,220
10 미만	800	1,000	1,300	1,300	1,300	1,300	1,300	1,300

주) 여수시의 경우 상업지역내 주거비율과 상관없이 중심상업지역 1,300%, 일반상업지역 1,000%, 근린상업지역 700% 적용

[표 3-3-11] 용도용적제 적용예시

구 분	내 용	
비주거용도 의무비율에서 준주택 제외	<ul style="list-style-type: none"> 오피스텔 면적을 비주거용도 면적에 포함하여 비주거 의무 비율 10%를 쉽게 확보 준주택 제외 비주거용도의 면적은 3~4% 수준 	
각 용도부분별 용적률 차등 적용	<ul style="list-style-type: none"> 주거부분 : 준주거지역 용적률 400% 적용 비주거부분 : 상업지역 용적률 적용(중심 1,300%, 일반 1,000%, 근린 700%) 	
비주거시설 의무면적 비율 상향	<ul style="list-style-type: none"> 비주거시설 의무면적 10%에서 20%로 상향 상업지역의 본래 기능 회복 상업지역 내 초고층 주상복합 건축물 방지 	



[그림 3-3-26] 용도용적제 적용 예시

3) 상업기능 재생 및 지역상권 활성화

- 전통·재래시장 활성화를 위한 시설현대화 및 빈 점포를 활용한 창업·제조공간 제공 등의 기반시설 개선과 마케팅 사업의 지속적인 추진
- 도심의 상업기능강화를 위한 지역상권개선지구제도(BID : Business Improvement District)의 도입 검토
 - 도시의 일정지구를 대상으로 지역 내 부동산 소유자들의 동의를 얻은 뒤, 그 지구의 부동산에 대하여 건축연면적 또는 자산가치에 일정비율 부담금을 부과하여 상업활동의 활성화에 필요한 재원을 조달하게 하는 제도
 - BID는 지역 내의 부동산소유자, 상인 혹은 사업주들이 그들이 속한 지역의 치안유지, 공공시설 유지보수 도로확보 및 정비, 그리고 다양한 형태의 마케팅활동과 같은 공공의 서비스 공급에 필요한 재정을 충당함

[표 3-3-12] 외국의 주요 BID특징 비교

구 분	미 국	영 국	독 일	일 본
근거법률	• BID법(주법률)	• BID법(정부법률)	• 개인상점과 서비스 센터를 보강하는 법률 (함부르크주 법률)	• 중심시가지활성화법 (정부법률)
운영주체	• NPO, DMA(District Management Association)	• 제3섹터 특별법인 (공익법인)	• 상점주조합과 상점 지주협회, 등록단체	• TMO(상공회의소, 상공회, 제3섹터 등)와 중심시가지 활성화 협의회
구역설립요건	• 일반적으로 지역 부동산 가액의 50% 이상의 소유자 찬성	• 납세대상자 및 대상 부동산총액평가의 50% 이상 찬성	• 토지소유자 및 토지 면적의 15% 이상 찬성	• 기초지자체가 TMO 구상을 승인하면 설립 가능
활동내용	• 주차장, 시설·환경 정비, 교통접근성, 도로정비 등 • 지역활성화 활동, 커뮤니티 비즈니스 제공 등	• 주차장 관리, 환경 보전, 도시마케팅, 지역안내 및 정보 제공, 이벤트실시 • 주차장, City Centre 유지, 청소 및 유지 보수, 범죄예방, 상업 시설 유치 등	• 계획작성 및 정비, 행정기관 협의, 빈상점·점포 관리, 역사적 경관 정비, 문화체험 이벤트, 방문자 정보 제공	• 주차장 정비, 테넌트 믹스, 빈점포관리, 이벤트
재원조달	• 시설 또는 서비스 제공에 대한 특별 세금형태로 운영 • 재산세의 5~6% • 민간부담금, 정부	• 구역내 수혜자로 부터 징수하는 부과금으로 충당 • 사업세의 1~2% • 민간부담금, 정부	• 지구개발사업에 필요한 자금을 BID세액으로 징수 • BID세액은 토지평가 기본가*세액	• 부담금, 행정보조금, 사업수익 • 정부(50~90%) • 지역상인(10~50%)
기 간	• 3~5년(연장가능)	• 5년 이내	• 5년	• 근거없음

자료 : 도시재생사업의 지역의 관리운영수법 도입에 관한 연구, 인천발전연구원

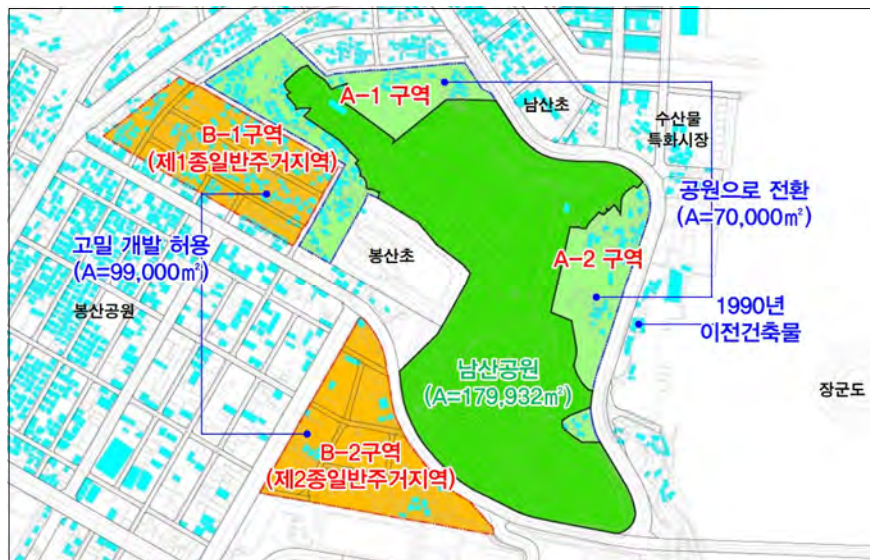
나. 지속가능한 압축도시 실현을 위한 정비체계 마련

1) 구릉지 일대의 주택 정비를 위한 결합개발제도 추진

- 도시경관의 보호 및 구릉지 일대의 노후·불량주택의 정비를 위해 서로 떨어진 둘 이상의 지역을 하나의 구역으로 지정하여 개발 사업을 시행하는 제도
- 구릉지는 현행 도시계획을 준수하여 저밀 친환경주거지로 조성하고, 이에 대한 경관 보호 등 공익기여를 인정하여 인센티브 제공
- 결합개발 시 조합설립, 관리처분 등 사업시행은 하나로 통합하여 시행하고, 건축계획 및 계획적 규제와 주택관리는 구릉지와 고밀 개발지의 특성에 따라 각각 관리할 수 있도록 하며, 구릉지는 저층·저밀의 친환경주거지 또는 공원으로 고밀 개발지는 토지이용을 고도화하여 사업성 확보



[그림 3-3-27] 결합개발제도 개념도(CRP : Conjoint Renewal Program)



[그림 3-3-28] 결합개발제도 예시(남산공원 일원)

2) 기 개발지역의 활용 극대화

- 복합 토지이용을 통해 기존 도시 용지 이용을 확대하는 한편, 이동성과 주거환경개선사업을 통해 고밀도 개발의 부정적인 측면 해소 추진
 - 단독 주택보다는 다가구 주택 공급, 기존 주거지역에 추가 주택 공급, 근린 공공/상업 서비스 확대, 역세권 개발 등
 - 빈집, 이전적지, 폐교재산, 철도 유휴부지 등과 연계한 도시재생 추진
- 이동성 확보를 위해 대중교통 활성화 정책을 적극적으로 추진하되, 시장기반형 정책수단(세금, 주차요금 정책)을 적극 활용
 - 수요응답형 교통서비스 도입, 대중교통지향형(TOD) 교통서비스 제공, 도심 주차시설 확보 등 효율적인 공공교통서비스 관리를 통한 이동권 확보
- 도시 서비스 근접성 제고, 도심 내 복합용도 개발을 위한 용도지역·지구 규제 완화, 개발 행위 허가시 복합용도 개발, 지자체와 개발사업자 간 계약 및 도시 디자인 가이드라인 제정 등 정책 수단 도입
 - 도시 내 빈 건물을 타 용도 전환 및 성장우선지역 투자, 건물리노베이션과 보존에 대한 인센티브 부여, 지역 특성에 맞는 도시 디자인 가이드라인 마련 등

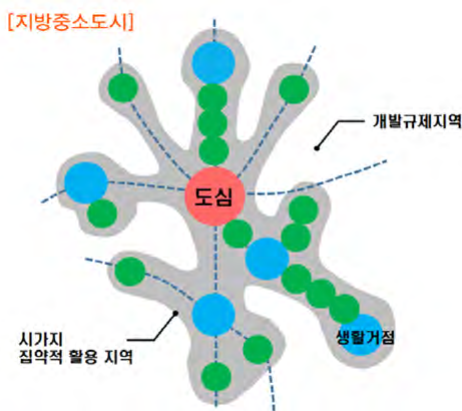
[표 3-3-13] 압축도시 계획 요소

구 분	주요항목	계획요소
토지이용	적정밀도	<ul style="list-style-type: none"> • 보행 및 자전거로 이동 가능한 규모의 도시 총면적 • 순밀도 500인/ha
	이동거리최소화	<ul style="list-style-type: none"> • 역 주변 중심상업지역 배치 • 역 주변 및 중심지 고밀배치, 외곽지역 저밀배치 • 복합토지이용
교 통	대중교통체계 연계	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 간 전철 연계 • 보행거리 내에 버스정류장 설치 • 전철 및 간선교통과 셔틀버스의 연계
	보행 친화적 도로	<ul style="list-style-type: none"> • 차도 폭 축소 및 요철형 포장 • 보행동선 연계
	자전거도로	<ul style="list-style-type: none"> • 독립적인 자전거도로망 • 자전거도로 연계
환경 및 에너지	녹지공간 및 오픈스페이스	<ul style="list-style-type: none"> • 녹지공간 및 오픈스페이스 확보 및 연계 • 친수환경 조성 • 생태적 가로수 식재
	자원 및 에너지 절약	<ul style="list-style-type: none"> • 폐열의 이용 : 열병합 지역난방 • 재활용수집시설 배치

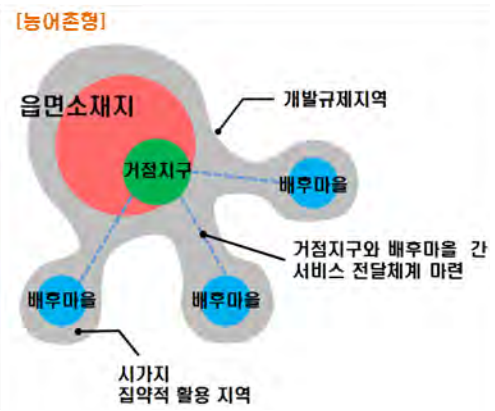
자료 : 컴팩트 도시의 지속 가능한 도시모형으로써의 가능성 연구, 한국도시계획학회지

3) 교통결절지 중심의 토지이용 효율화

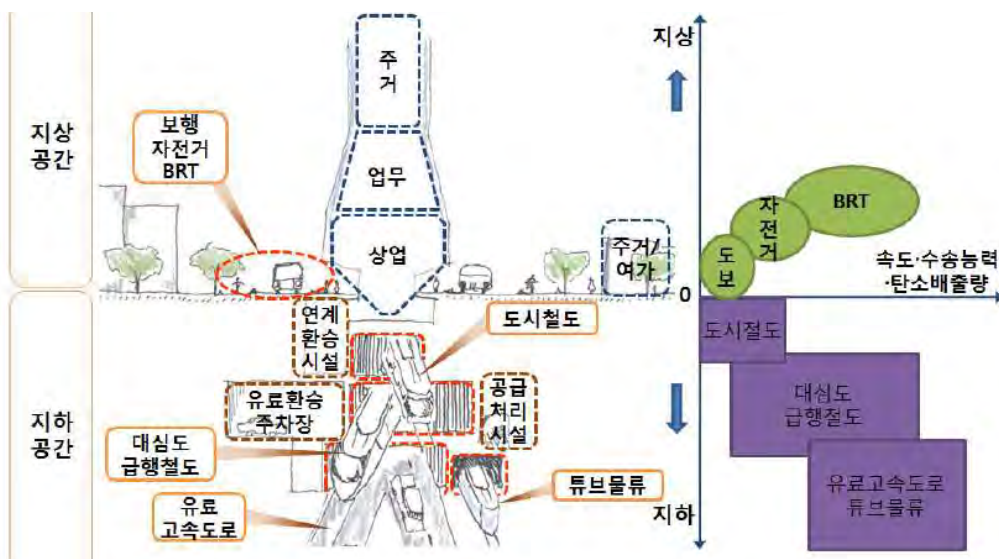
- 교통결절지에 기존 도시적 기능을 강화한 거점으로 재창출하고, 보행 및 자전거를 이용한 접근이 가능하도록 계획을 수립하여 신시가지의 업무축과 연결함으로써 상업축의 활성화 및 재생을 도모
- 입체도시계획에 대하여 법적·제도적 기반을 정비하고 기존의 평면적 도시계획의 한계를 보완하고 효율적 토지이용을 실현
- 광역접근과 환승 편의성 제고를 우선으로 하며, 지선 교통체계 정비를 통해 대중교통이용의 편의성을 제고



[그림 3-3-29] 중소도시 도심정비형 압축도시 모델



[그림 3-3-30] 농어촌 중심정비형 압축도시 모델



[그림 3-3-31] 압축도시의 개념과 주요시설 배치

03
부
부
별
계
획

다. 난개발 방지 등을 위한 체계적인 관리 및 정비

1) 주요 입지별 정비 · 관리계획 수립

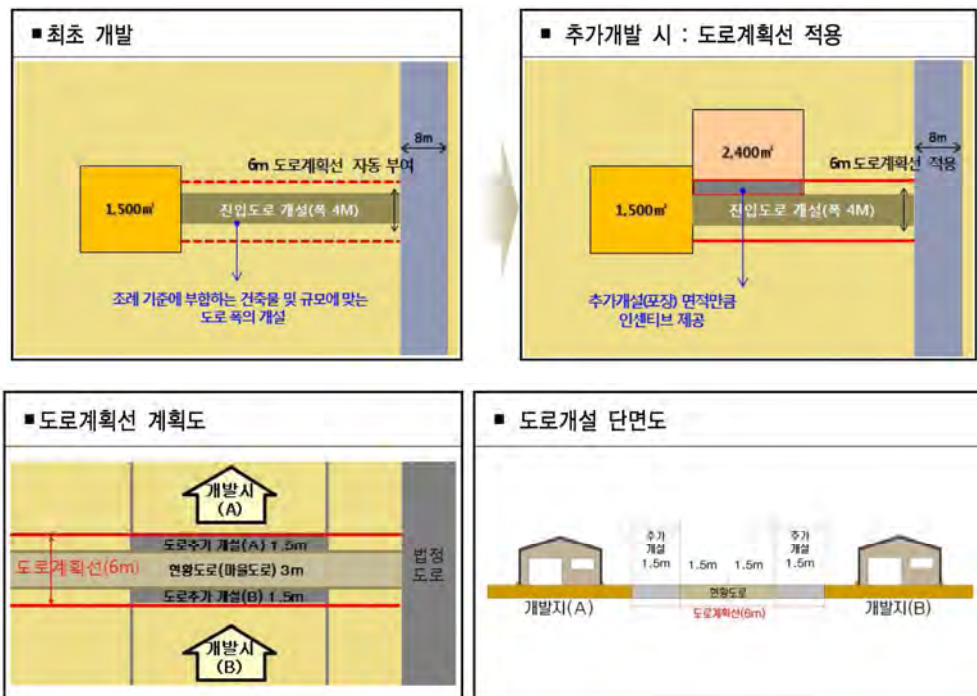
- 도시지역 · 비도시지역, 산지 · 구릉지, 하천 · 호수변, 도로변 등 지역 특성에 따른 정비 · 관리계획 수립
- 지역특성, 개발상황, 기반시설 등을 고려한 개발행위허가 가이드라인 작성
- 도시개발사업 또는 지구단위계획 구역 내 오피스텔 등의 난립으로 기반시설이 부족하지 않도록 개발계획 수립 시 주변 현황 및 기반시설 용량 등을 고려하여 건축물(용도제한, 건폐율, 용적률 등)에 관한 계획 수립

2) 비도시지역에 대한 계획적 입지 유도

- 도시성장에 따른 개발수요가 파편적으로 분산되지 않고 한곳으로 집중될 수 있도록 도시개발 수요를 고려한 성장관리지역 지정
- 일정 개발면적 이상에 대하여는 민원이 발생 방지를 위한 충분한 지역주민 의견 수렴 방안 모색

3) 개발행위허가 관련 조례 개선을 통해 개별건축 관리 및 정비방안 마련

- 개별건축 등의 행위 시 도시계획위원회 자문 · 심의를 통해 적정 기반시설 확보 유도
- 단독, 공동(다세대, 연립)의 입지기준 강화
- 개발행위허가 기간이 경과된 미준공 허가지역을 취소처리 할 수 있는 지침 마련



[그림 3-3-32] 기반시설(도로) 확보방안 예시

[표 3-3-14] 생활권별 정비·관리방향

구 분	발전방향	정비·관리방향
학동 도심	<ul style="list-style-type: none"> 여수시 도심기능 수행을 위한 중심 기능의 강화 광역 복합환승체계 구축과 연계한 여천역 KTX역세권 개발을 통해 장래 도시 발전 신규 지역거점 육성 	<ul style="list-style-type: none"> 공동주택의 체계적인 유지관리를 위한 유형화 작업과 가이드라인 설정 소규모 공동주택단지의 경우 공공기관에서 매입 하여 공공임대주택으로 전환 유도 여천역 KTX역세권 개발 등 교통중심지 위주의 개발로 중심지 기능 및 역할 강화 아파트형 공장, 산업시설, 주상복합단지 등 다양한 용도의 복합개발방식 도입
중앙 엑스포	<ul style="list-style-type: none"> 원도심 도시재생과 여수세계박람회장 등 관광·문화 자원과 연계한 관광산업 육성으로 도심기능 회복 국제 경쟁력을 갖춘 관광레저 거점 개발 	<ul style="list-style-type: none"> 기성기가지가 갖고 있는 역사·문화적 상징을 활용 하여 도시의 구조와 이미지 개선 도심 공동화 방지를 위한 소규모 주택정비사업의 적극적 활용 영세상가 밀집지역 및 특화거리를 대상으로 안정성 및 심미성 확보를 위한 환경개선 추진 구릉지, 급경사지 등 개발여건이 불리한 지역은 저밀도 개발 추진, 고층개발 지양
돌산 해양관광	<ul style="list-style-type: none"> 해양관광시대에 걸맞게 전략적으로 다도해 해양관광거점으로 육성 지역특산품 기반의 6차 산업화 추진 	<ul style="list-style-type: none"> 지역특산물을 활용한 향토먹거리 개발, 천혜의 자연 환경을 이용한 여행자 쉼터 등의 조성으로 지역 명소화·활력화 추진 상·하수도 등 기반시설의 단계적 확충과 주민편익 시설의 합리적 배치로 쾌적한 정주공간 창출
울촌·묘도 산업	<ul style="list-style-type: none"> 울촌2·3일반산업단지의 조속한 건설과 신성장 동력의 다변화를 위한 산업의 구조고도화 및 첨단화 추진 계획적인 주거단지 개발을 통한 울촌 산단 주택수요 대응 여자만권역 생태관광자원을 활용한 휴양관광산업 육성 	<ul style="list-style-type: none"> 평면적, 비계획적으로 이용되고 있는 공업지역의 토지이용 입체화와 기존 공업기능의 고도화 및 이미지 개선 환경여건 및 입지특성을 고려한 지역별 산업 커뮤니티로서의 기능 유지 및 활성화
화양 국제관광	<ul style="list-style-type: none"> 화양지구 복합관광단지 등 화양권 관광 기능 기능강화 문화와 해양레저를 즐길 수 있는 국제 해양관광 레저 거점 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 상·하수도 등 기반시설의 단계적 확충과 주민편익 시설의 합리적 배치로 쾌적한 정주공간 창출 각 지역 공동체별로 마을을 차별화하는 계획을 수립하여 농·어촌지역 관광테마화 추진

라. 저출산, 고령화 등 사회변화를 고려한 정비

1) 출산 친화적 환경 조성

- 읍·면·동 주민자치센터와 인구보건복지협회에서 운영하는 결혼지원센터를 연계하여 결혼·임신·출산·육아 등 종합정보 제공
- 기초교양센터를 구축하고, 결혼 관련 교양 프로그램 개발·운영
- 산부인과 설치 지원 및 거점 산부인과 지정·관리

2) 부족한 놀이 공간 확보를 통한 아동 친화적 여건 확충

- 놀이·여가는 주거, 건강, 교육 등과 마찬가지로 아동발달의 필수요건으로 부족한 아동들의 놀이 공간 확보
- 안전하고 아동의 창의성을 자극할 수 있는 놀이터를 만들기 위해 관내 놀이터를 아동친화적인 형태로 개선 추진
- 작은 도서관, 장남감 도서관, 어린이 자료실 등 아동전용 도서관 확충 및 숲 체험프로그램 활성화

3) 고령자가 안전하고 편리하게 살기 위한 편의시설 설치

- 고령자 편의를 위한 안전손잡이, 단차제거 등 추진
- 고령자 교통안전을 위한 노인보호구역 지정

여성친화도시 “여수시”



③ 주거환경계획

1. 현황분석

가. 주택수

- 주택 유형별 추이를 보면 2008년 단독주택 51,232호(47.6%), 아파트 50,681(47.1%)에서 2017년 단독주택 40,392호(32.7%), 아파트 66,488(53.9%)로 단독주택의 비중이 감소하고 있는 반면 아파트의 비중은 증가하고 있어 아파트에 대한 주민들의 선호도가 증가하고 있는 것으로 나타남

[표 3-3-15] 주택 유형별 현황

(단위 : 호)

구 분	가구수 (가구)	주 택					
		계	단독주택	아파트	연립주택	다세대 주 택	기 타
2008년	106,931	107,578 (100.0%)	51,232 (47.6%)	50,681 (47.1%)	1,463 (1.4%)	606 (0.6%)	3,596 (3.3%)
2009년	107,985	108,149 (100.0%)	45,799 (42.3%)	53,377 (49.4%)	1,440 (1.3%)	696 (0.6%)	6,837 (6.3%)
2010년	110,613	112,556 (100.0%)	46,486 (41.3%)	56,112 (49.9%)	1,456 (1.3%)	696 (0.6%)	7,806 (6.9%)
2011년	111,921	113,223 (100.0%)	46,551 (41.1%)	56,486 (49.9%)	1,456 (1.3%)	737 (0.7%)	7,993 (7.1%)
2012년	112,907	114,392 (100.0%)	45,683 (39.9%)	56,355 (49.3%)	1,493 (1.3%)	701 (0.6%)	10,160 (8.9%)
2013년	114,364	113,539 (100.0%)	43,889 (38.7%)	57,977 (51.1%)	1,526 (1.3%)	725 (0.6%)	9,422 (8.3%)
2014년	116,100	115,578 (100.0%)	40,353 (34.9%)	63,005 (54.5%)	1,526 (1.3%)	760 (0.7%)	9,934 (8.6%)
2015년	117,602	118,366 (100.0%)	40,451 (34.2%)	65,089 (55.0%)	1,522 (1.3%)	760 (0.6%)	10,544 (8.9%)
2106년	118,910	120,904 (100.0%)	40,400 (33.4%)	65,089 (53.8%)	1,522 (1.3%)	763 (0.6%)	13,130 (10.9%)
2017년	119,684	123,372 (100.0%)	40,392 (32.7%)	66,488 (53.9%)	1,522 (1.2%)	817 (0.7%)	14,153 (11.5%)

자료 : 여수통계연보, 각년도

주) 기타는 비거주용 건물내 주택, 다가구 주택수

나. 주택보급률

- 2017년 여수시의 총 가구 수는 119,684가구로서 가구당 인원수는 2.4인이며 주택은 123,372호로 주택보급률 103.1%를 나타냄
- 주택 수는 2008년 107,578호에서 2017년 123,372호로 꾸준한 주택보급률 증가추세를 보이고 있으며 이는 주택공급이 지속적으로 이루어지고 있음을 나타냄

[표 3-3-16] 주택보급률 변화추이

구 분	인구(인)	가구수(가구)	가구당인원(인)	주택수(호)	주택보급률(%)
2008년	297,178	106,931	2.8	107,578	100.6
2009년	295,686	107,985	2.7	108,149	100.2
2010년	295,878	110,613	2.7	112,556	101.8
2011년	295,538	111,921	2.6	113,223	101.2
2012년	295,215	112,907	2.6	114,392	101.3
2013년	294,565	114,364	2.6	113,539	99.3
2014년	294,459	116,100	2.5	115,578	99.6
2015년	294,073	117,602	2.5	118,366	100.6
2016년	293,036	118,910	2.4	120,904	101.6
2017년	290,528	119,684	2.4	123,372	103.1

자료 : 여수통계연보, 각년도

- 여수시의 주택보급률은 103.1%로 전국 주택보급률(103.3%)과 유사한 수치를 보이며 전남 주택보급률(111.3%)보다 낮은 수치를 나타냄

[표 3-3-17] 전국 시도별 주택보급률 비교

(단위 : 천호, 천가구, %)

구 분	2017년		
	가구수	주택수	주택보급률
전국	19,674	20,313	103.3
전남	734	816	111.3
여수	120	123	103.1
순천	102	105	102.3
광양	61	68	110.5

자료 : 국토교통부, 2017

다. 주택공급

- 여수시 임대주택은 총 20개단지 186동 18,149세대이고, 유형별로 공공임대 13개단지, 12,333세대 (68.0%), 국민임대 4개단지, 3,578세대(19.7%), 영구임대 3개단지, 2,238세대(12.3%) 차지

[표 3-3-18] 여수시 임대주택 현황

구분	행정동	총 수	동 수	세대수	비 고
공공임대	소라면	15	33	2,206	죽림부영1·2차
	여서동	5~15	24	3,180	여서부영5~7차
	문수동	13~15	12	2,306	문수부영9~10차
	쌍봉동	12	6	876	안산부영2차
	시전동	11~15	60	3,765	웅천부영1~3·5차, 신기부영3차
	소 계	-	135	12,333	
국민임대	소라면	20	20	1,605	죽림휴먼시아1·2단지
	쌍봉동	9~15	5	476	소호주공
	여천동	10~15	14	1,497	무선주공3차
	소 계	-	39	3,578	
영구임대	문수동	15	7	1,403	문수주공
	미평동	15	3	537	미평주공1차
	여천동	15	2	298	무선주공1차
	소 계	-	12	2,238	
총 계		-	186	18,149	

자료 : 여수시 내부자료, 2019

- 여수시 공동주택(아파트) 건립현황은 2016년 이후 감소하는 추세이며, 규모별로 소형평수(85㎡미만), 층수별로 중층규모(11~12층)의 공급형태를 보이고 있음

[표 3-3-19] 아파트 건립현황

(단위 : 동, 호)

구분	동 수	주택수	규모 별			층 수 별		
			소형	중형	대형	10층 이하	11~20층	21층 이상
2013년	46	2,312	2,312	-	-	200	2,112	-
2014년	31	2,219	2,219	-	-	-	813	1,406
2015년	44	2,084	2,084	-	-	-	2,084	-
2016년	45	3,843	3,404	439	-	-	1,122	2,721
2017년	25	1,399	1,300	99	-	-	-	-

자료 : 여수통계연보, 각년도

주) 소형(85㎡미만), 중형(85~135㎡미만), 대형(135㎡이상)

2. 현황진단

가. 아파트 위주의 공급에 따른 주거형태의 획일화

- 원도심 주변은 단독주택 및 연립주택 중심, 신도심 주변은 아파트 등의 공동주택 중심으로 구성되어 있어 주거유형 분포의 지역 간 차이가 있음
- 주택의 단기간 대량공급은 고층아파트 등 공동주택의 적극적인 도입으로 그 질적인 측면이 도외시되었으며, 대량공급과 경제성 우위에 초점이 맞추어져 획일화되는 결과를 초래
 - 공동주택은 기반시설 부족, 자연경관 부조화, 주변지역과의 시각적, 기능적 단절 초래 등 주거환경을 악화시키는 요인으로 지적

나. 가구형태의 급격한 변화 및 수요 다변화

- 1인가구 증가, 출산율 저하 등으로 인한 가구원수의 감소와 고령화가 급격히 진행됨
- 라이프스타일 변화 및 노인가구, 외국인가구 등의 증가에 따른 주택수요 다변화가 예상됨

다. 주거환경의 양극화에 따른 주거안정 문제 대두

- 경제적 불균형 심화에 따른 고령자·저소득층·소외계층 등의 주거안정을 위한 주거복지 및 지원 프로그램이 미흡
- 도시화 확산에 따른 원도심 내 장기간 방치된 빈집의 증가에 따라 주변지역의 주거환경 저하

3. 기본방향

가. 계획방향

1) 지역여건을 고려한 주택정책 마련

- 도시공간 내 지역별 주택 분포 특성과 주거여건을 고려한 주택공급 전략 마련
- 1인가구 증가, 고령화 등에 따른 주택수요 다변화를 반영한 주택공급을 통해 다양화된 주거욕구 충족
- 장래 여수시의 인구구조 변화추이를 고려하여 고령화 사회에 대응하는 도시 인프라를 구축
- 농촌지역으로 주거 및 기반시설을 확대하고 농촌마을의 개성을 부여하는 등 다양한 기법을 적용하여 각 지역 간의 균형 있는 개발 유도

2) 녹색성장에 기반을 둔 친환경적 주거환경 조성

- 환경 보호의 일환으로 주택 수명을 연장하여 건설폐기물 감소 유도
- 신시가지 개발 시 친환경적 개발을 통한 녹색성장 도입 검토
- 녹색 친환경의 지속가능한 주택 공급 전략 추진

3) 주거안정성 및 복지기능 강화

- 고령자, 장애인, 저소득층 등의 취약계층에 대한 최소주거수준 보장을 위한 주거 복지기능 강화
- 취약계층의 안정적인 주거생활 지원을 위해 다양한 형태의 공공임대주택 공급을 확대
- 주거안정을 위한 주거지원 프로그램 확대 및 복지정책과 연동한 주거 복지정책을 마련
- 빈집 관리·활용에 대한 가이드 마련을 통한 주변지역 주거환경 개선 및 활성화

나. 계획지표

- 여수시의 인구 및 가구수 증가 추세를 고려하여 목표연도인 2035년 주택보급률을 110%로 설정
- 주택정책을 양적 공급에서 질적 관리체계로 전환하여 주거환경의 질적 수준 향상을 도모

[표 3-3-20] 주택환경지표

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
주택보급률(%)		103.1	104.2	106.0	107.8	110.0
주택유형 (%)	단독	32.7	32.3	31.5	30.8	30.0
	연립	13.4	14.5	16.3	18.2	20.0
	아파트	53.9	53.2	52.2	51.1	50.0
주택규모 (%)	소형	30.5	32.1	34.7	37.4	40.0
	중형	63.6	62.2	59.8	57.4	55.0
	대형	5.9	5.8	5.5	5.3	5.0
최저주거기준 미달가구(가구)		3.3	3.2	2.8	2.4	2.0
공공임대주택비율(%)		14.7	15.5	17.0	18.5	20.0

주) 주택규모(소형 85㎡미만, 중형 85~135㎡, 대형 135㎡초과)
최저주거기준은 전남 평균 수치(2016년)임

4. 추진전략

가. 주거수요의 다변화에 부응하는 다양한 주거환경 마련

1) 다양한 주거수요에 대비한 주택유형 공급

- 울촌 등 광양만경제자유구역과 신도시 주변에는 새로운 유입인구에 대비한 다양한 주택유형을 도입
 - 외국인의 주거수요를 고려하여 외국인 임대아파트 및 고급형 임대주택 보급
- 구릉지가 많은 여수 지역의 지형 특성을 고려하여 구릉지 지형 보존과 개성 있는 주거경관을 조성하기 위한 테라스하우스, 연립주택 및 중·저층 아파트 건설을 추진
 - 신규 개발사업 및 정비·재생사업을 중심으로 도시디자인 가이드라인 수립



[그림 3-3-33] 외국인 주거단지 사례
(영종 아메리칸 빌리지)



[그림 3-3-34] 테라스하우스 예시

- 1인가구 증가, 고령화 등 인구구조변화에 대비한 중·소형 주택공급을 확대
 - 평면변화가 용이한 가변형 구조의 주택 공급
 - 도심 내 상업·업무지역, 교통 결절지 주변 도시형 생활주택 공급



[그림 3-3-35] 가변형 구조의 공동주택 예시



[그림 3-3-36] 도시형 생활주택 예시

2) 고령자 친화형 주거환경 조성

- 고령화 등 인구구조변화에 대비하여 고령자용 기반시설 공급을 확대
 - 리모델링을 통한 기 개발된 주택단지 내 과잉공급된 어린이공원, 단지 내 놀이터 등에 대해 고령자용 편의시설로의 전환 검토
 - 원도심 지역 내 유휴부지를 활용하여 고령자 기반시설 및 노인전용주택 확충
 - 고령자의 보행안전 확보를 위한 교통편의시설 및 지역단위의 환승시설 확충
- 고령자의 생애주기를 고려한 다양한 주택유형을 공급함으로써 안정적이고 지속가능한 주거환경을 조성
 - 생애주기를 고려한 가변형 평면으로 주택구조 변경
 - 월세소득 창출을 위한 세대구분형 주택으로의 리모델링 유도
 - 저소득 고령자를 위한 에너지절약형 주택구조도로의 변경 유도



[그림 3-3-37] 도심 공원형 실버타운 사례(부산)



[그림 3-3-38] 세대 구분형 공동주택 예시

나. 친환경적인 주거계획 수립

1) 주민 참여를 통한 저층주거지 보존

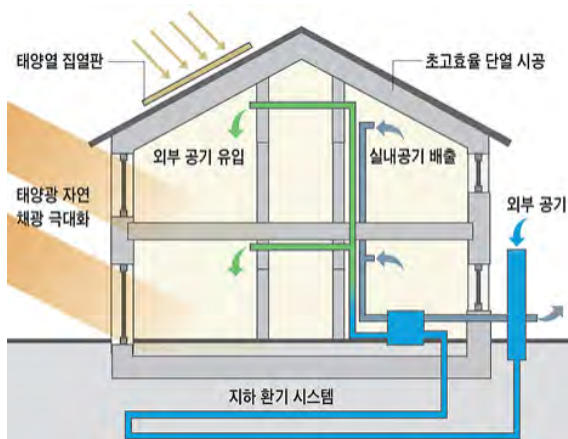
- 획일적인 도시경관을 조성하는 아파트 공급을 지양하고, 양호한 주거환경·경관을 보존하기 위한 대책을 마련
 - 주민이 자율적으로 보다 살기 좋고 아름다운 마을을 가꾸어 나가고자 하는 경관협정사업 추진
 - 간판, 지붕, 담장 등에 디자인 요소를 접목하여 통일성 있는 색채경관 조성
- 재개발·재건축 등 정비사업 미시행 지역을 중심으로 주민 주도의 저층주거지 관리를 위한 사업을 추진함으로써 양호한 주거환경을 보존
 - 공공 주도의 사업추진방식에서 탈피하여 계획수립 단계부터 주민이 직접 참여하는 방식으로 진행
 - 관련제도 보완, 행정·지원체계 개편, 교육 프로그램 도입 등의 지원방안 마련



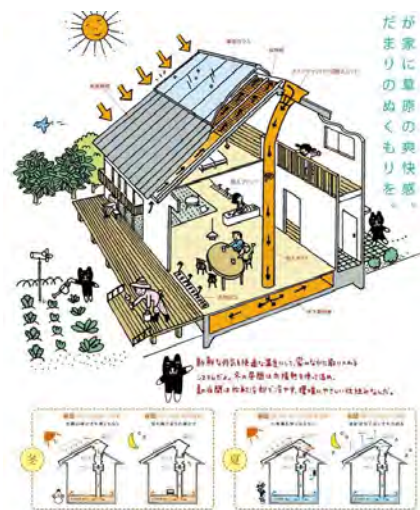
[그림 3-3-39] 저층주거지 경관개선사업 예시

2) 자연환경을 활용한 친환경적 주거환경 조성

- 자연환경이 우수한 비시가화지역에 쾌적하고 안락한 전원형 주거지 조성을 통하여 도시지역과 농촌지역의 균형성장 도모
- 다양한 전통역사·문화자원을 활용한 특성화된 농촌마을 조성
- 주거단지 내 녹지와 휴식공간 확보 및 에너지와 자원소비가 적은 친환경적인 생활공간으로 조성
- 태양광, 지열, 연료전지 등의 활용으로 에너지 효율적인 주거단지 조성
- 자연지형, 일조 및 채광, 바람의 방향 등 도시 차원의 광범위한 분석을 통해 건축물의 배치 및 밀도의 조정으로 녹색 주거단지의 개발 유도
- 녹색성장에 기반을 둔 「녹색건축물」 설계 활성화, 그린홈 제도 및 인센티브 실시, 에코주택 보급 확대 등을 통해 지속가능한 주거환경을 조성



[그림 3-3-40] 패시브 하우스



[그림 3-3-41] 솔라하우스

다. 사회적 형평성 제고를 위한 주거복지 확대

1) 저소득층 주거 안정성의 확보

- 저소득층과 고령자를 위한 소규모 주거공간의 확보를 통해 주거 안정성 도모
 - 장애인, 고령자, 저소득층 등 취약계층에 대한 주거실태조사를 실시하고, 이에 대한 맞춤형 주거 복지 서비스를 제공하기 위한 주거복지센터 운영
- 노후 주거환경 개선 및 주거수준 격차 완화를 위한 ‘집고치기 사업’ 추진
 - 독거노인, 장애인, 한부모 가정, 기초생활수급자 등 취약계층 대상
 - 시민, 기업, 자원봉사자 등 범시민적 참여로 이뤄지는 비예산 사업에서 국비 확보를 통한 재정 투입으로 수혜대상 확대
- 취약계층의 안정적인 주거환경 조성을 위한 주거비 지원사업을 확대 실시
 - 기초생활수급자, 보호대상 한부모 가족 등 기존 주택전세임대사업을 전액 국비지원사업으로 추진
 - 임대보증금이 소진되거나 장기 연체된 기초수급자 및 차상위계층의 저소득층 가정을 대상으로 긴급 주거비 지원사업 추진
- 독거노인, 장애인 등의 취약계층과 외국인 근로자·다문화가정 등 소외계층을 위한 주거복지 서비스를 제공
 - 단독·다가구·아파트 매입임대 활용, 독거노인 안심확인 프로그램 마련, 생활편의·안전관리 서비스 제공



[그림 3-3-42] 집 고치기 사업 사례



[그림 3-3-43] 마이홈 서비스(국토교통부)

2) 양질의 공공임대주택 공급 확대

- 여수시의 임대주택 비중이 전국에 비해 낮은 점을 고려하여 향후 안정적인 주택공급을 위한 공공임대주택의 재고량 증대
 - 장기적으로 공공임대주택 비중을 목표연도(2035년)까지 20% 수준으로 설정
 - 민간임대주택 건설 활성화를 위한 인센티브 도입 확대 검토
- 저소득층의 최저주거수준 보장을 위해 국토교통부의 '최저주거기준(국토해양부 공고 제 2011-490호)'을 적용
- 대규모 자본이 소요되는 단지 중심의 주택공급 부담을 완화하기 위해 기존의 공공·민간임대주택과 더불어 임대주택 공급방식을 다양화

[표 3-3-21] 최저주거기준

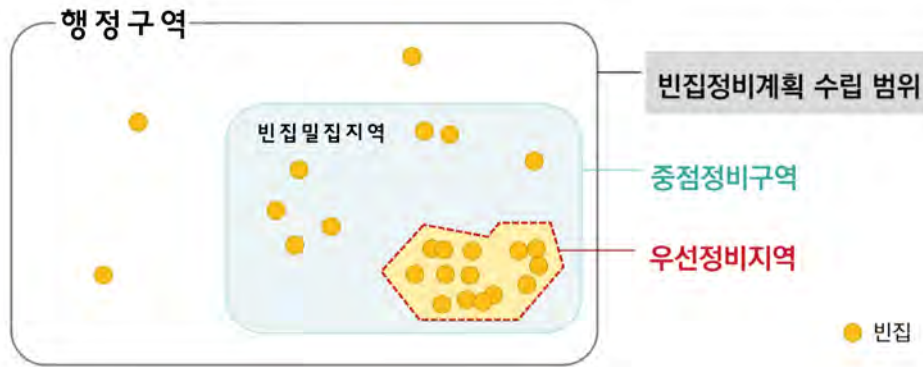
구 분	기 준			
최소주거면적	가구원수(인)	표준 가구구성1)	실(방) 구성	총주거면적(m ²)
	1	1인 가구	1 K	14
	2	부부	1 DK	26
	3	부부+자녀1	2 DK	36
	4	부부+자녀2	3 DK	43
	5	부부+자녀3	3 DK	46
	6	노부모+부부+자녀2	4 DK	55
	1) 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준 4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀 기준 5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀 기준 6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀 기준			
필수설비기준	상수(수질 양호 지하수 포함)도 및 하수도시설이 완비된 전용입식 부엌, 전용수세식 화장실 및 목욕시설			
구조, 성능 및 환경기준	1. 영구건물로서 구조강도가 확보되고, 내열·내화·방열 및 방습에 양호한 주요 구조부 2. 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비 3. 소음·진동·악취 및 대기오염 등 법정기준 적합 4. 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하지 말 것 5. 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비			

자료 : 국토해양부공고 제2011-490호

라. 주거환경 개선을 위한 빈집 관리와 활용방안 강구

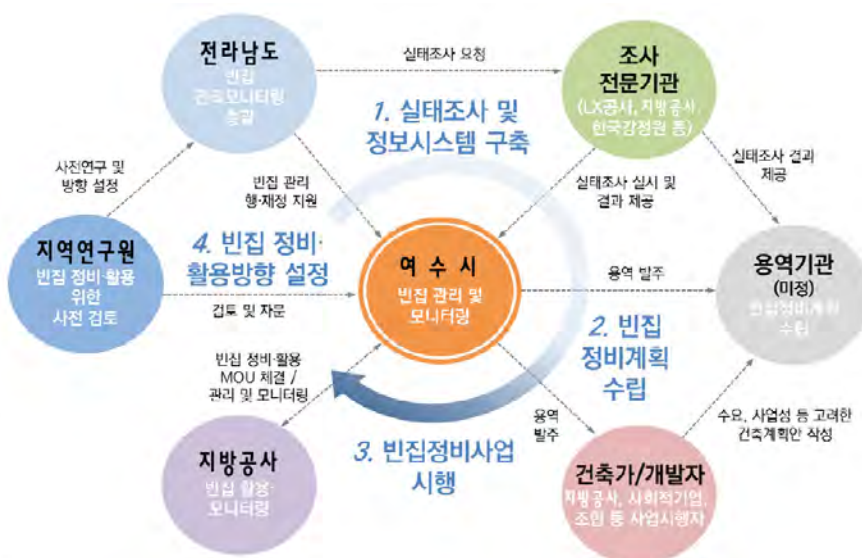
1) 빈집정비계획 수립을 위한 가이드라인 마련

- 정비·활용방안을 고려한 빈집 실태조사 보완을 통해 빈집 실태조사를 간소화하고, 조사결과의 신뢰성을 확보하여 향후 빈집 실태조사와 연계된 활용방향 제시
- 빈집 밀집지역의 특성과 정비 시급성을 고려한 중점정비구역, 우선정비지역 지정 등 가이드라인 구체화



[그림 3-3-44] 빈집정비계획 내 중점정비구역과 우선정비지역 지정 예시

- 저층주거지 리모델링 활성화사업, 건축자산 진흥구역, 도시재생사업 등 기 추진 사업과 연계한 빈집정비사업 지원방안 검토
- 빈집에 대한 체계적인 관리와 효율적인 활용을 위한 빈집 실태조사 및 빈집정비계획 수립의 주체별 역할 강화



[그림 3-3-45] 빈집 실태조사 및 빈집정비계획 수립과정에서 주체별 역할

03
부
단
별
계
획

2) 도시재생 수요 측면에서 빈집의 활용방안 확대

- 빈집의 구조상태에 따라 집수리, 리모델링, 철거 등의 방향 설정 후 수요분석을 통한 맞춤형 주민 필요시설 공급
- 수익형 마을재생기업(NRC) 등 마을기업의 운영·관리를 통한 지속가능한 사업구조 마련, 주거환경 정비 및 일자리 창출에 기여



[그림 3-3-46] 빈집의 물리적 상태를 고려한 활용방안 예시

3) 빈집 관리 · 모니터링체계 구축

- 신규 빈집의 발생 시점, 발생사유, 물리적 여건 등 정기적인 빈집 실태조사를 통한 사전적 대응 필요
- 빈집에 대한 종합 관리카드 작성하여 물리적·사회경제적 상태 등 기초자료를 구축하고 정보 시스템에 공개하여 빈집 활용도를 높이는데 기여

4) 여수형 빈집뱅크 운영

- 빈집 관련 기초자료를 구축·공개하여 정보 접근성을 제고하고 부동산 중개업자를 활용한 소유자와 수요자 연계, 빈집 활용 컨설팅을 통해 거래 활성화 유도
- 빈집 역모기지를 통해 공공임대주택으로 활용 검토하고, 장기적인 모니터링을 통한 빈집 가능성이 있는 노후주택에 대한 사전 대응방안 마련

5. 주택공급계획

가. 주택수요 추정

- 주택수요 추정은 단계별 계획인구와 주택보급률 등을 감안하여 산정
- 과거 인구 및 가구변화 추세와 1인가구, 고령화 등 인구구조 변화를 고려하여 2035년 가구당 인구를 2.17인으로 설정
- 주택보급률은 2017년 103.1%에서 필요공가율, 빈집비율(비밀실주택), 주택자가율 등을 감안하여 2035년에는 110.0%로 설정
 - 주택의 유통(이사)을 위한 필요공가율 3% ~5% 추산 (20년 미만 빈집현황, 전남 비율 46.02%)
 - 멸실 신고가 되지 않는 빈집(폐가) 감안(1,426호 : 전남 비율 10.56% 적용) 2%추산
 - 주택가격 안정 및 주택자가율(2017년 57.2%) 향상을 위한 주택 공급량 감안

[표 3-3-22] 여주시 빈집현황

구 분	2017년(호)					
	계	10년 미만	20년 미만	30년 미만	40년 미만	40년 이상
전 국 (총 주택수 20,313.4천호)	1,264,707 6.23%	270,562 1.33%	221,446 1.09%	345,800 1.70%	161,187 0.79%	265,712 1.31%
전라남도 (총 주택수 816.3천호)	109,799 13.45%	11,384 1.39%	11,044 1.35%	28,029 3.43%	12,096 1.48%	47,246 5.79%
여주시 (총 주택수 123.4천호)	13,504 10.95%	1,528 1.24%	1,283 1.04%	3,899 3.16%	3,055 2.48%	3,739 3.03%

자료 : 통계청, 주택총조사(빈집의 종류 및 건축연도별 주택, 2017)

[표 3-3-23] 사유별 빈집현황

구 분	2015년(호)							
	빈집 총계	매매임대 이사	미분양 미입주	현재 수리중	일시적 (가끔) 이용	폐가 (철거대상 포함)	영업용	기 타
전 국	1,068,919	511,453	158,442	27,847	246,808	79,425	34,088	10,856
구성비	100.00%	47.85%	14.82%	2.61%	23.09%	7.43%	3.19%	1.02%
전라남도	103,333	47,550	10,767	1,239	30,607	10,915	1,630	625
구성비	100.00%	46.02%	10.42%	1.20%	29.62%	10.56%	1.58%	0.60%

자료 : 통계청, 주택총조사(주택종류별/빈집사유별/기간별/파손정도별 빈집, 2017)

- 주택보급률 산정기준에 따라 외국인 가구 및 집단가구 등을 제외하기 위한 실수요가구를 산정하고 주택별실률 감안
- 2035년 여수시 주택 총수요 추정결과 173,003호로 산정되었으며, 2017년 주택현황(123,372호) 기준으로 49,631호의 추가 주택공급이 필요할 것으로 예상

[표 3-3-24] 주택수요추정

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
인 구(천인)	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
가구당 인구(인)	2.39	2.35	2.30	2.24	2.17
가구수(호)	119,684	124,859	133,727	144,850	156,964
실수요가구(호)	-	122,362	131,052	141,953	153,825
주택보급률(%)	103.1	104.2	106.0	107.8	110.0
주택수요 산정(호)	123,372	127,502	138,916	153,026	169,208
멸실주택 추정(호)	-	1,851	3,136	3,445	3,795
주택 총수요량(호)	-	129,353	142,052	156,471	173,003

주1) 실수요가구수 적용은 외국인가구·집단가구 등의 제외하기 위해 98% 산정

주2) 멸실률은 전라남도 과거 5년간 멸실률을 감안하여 0.5%로 산정

나. 주택공급계획

- 산정된 주택수요량을 기준으로 2035년까지 여수시 내 49,631호의 추가적인 추가공급이 필요하며, 기승인 주택건설사업 승인현황(6,257세대)을 감안하여 단계별 주택공급량 산정

[표 3-3-25] 주택공급량 산정

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
주택공급량(호)	123,372	129,353	142,052	156,471	173,003
주택수요증가분(호)	-	5,981	12,699	14,419	16,532
기승인 물량(호)	-	5,003	1,254	-	-
신규주택공급량(호)	-	978	11,445	14,419	16,532
멸실주택(호)	-	1,851	3,136	3,445	3,795

주) 기승인 물량은 여수시 주택건설사업계획승인 현황을 토대로 2018년 기준으로 사업 준공이 되지 않은 사업으로 사정(건축물 사용승인 기준)

- 주택공급은 가구수의 증가, 소득수준 향상 등 제반의 사회적 수요를 감안하여 수요와 공급의 균형 유지하고, 기존 시가지 정비를 최우선으로 정비하되 장·단기적 측면에서 부족한 주택공급량은 신개발 주거지 조성을 통해 주택공급
- 1인가구 증가, 고령화 등의 인구구조 변화에 따른 주거수요 다변화를 고려하여 주택유형 공급을 다양화하고, 중·소형 중심의 주택공급정책을 마련

[표 3-3-26] 주택유형별 공급계획 (단위 : 호, %)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
총 계	123,372	129,353	142,052	156,471	173,003
단독주택	40,343	41,781	44,746	48,115	51,901
	32.7	32.3	31.5	30.8	30.0
연립주택 및 기타	16,532	18,756	23,154	28,478	34,601
	13.4	14.5	16.3	18.2	20.0
아파트	66,498	68,816	74,151	79,878	86,502
	53.9	53.2	52.2	51.1	50.0

[표 3-3-27] 주택규모별 공급계획 (단위 : 호, %)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
총 계	123,372	129,353	142,052	156,471	173,003
소형(85㎡미만)	37,628	41,458	49,292	58,442	69,201
	30.5	32.1	34.7	37.4	40.0
중형(85~135㎡)	78,465	80,393	84,947	89,736	95,152
	63.6	62.2	59.8	57.4	55.0
대형(135㎡초과)	7,279	7,502	7,813	8,293	8,650
	5.9	5.8	5.5	5.3	5.0

4 비도시지역 정비계획

1. 현황분석

가. 비도시지역 인구

- 여수시의 인구는 전반적으로 감소추세에 있으며 비도시지역의 인구(-6.21%)는 도시지역(-1.03%) 보다 빠르게 감소하고 있음

[표 3-3-28] 비도시지역 인구 현황 (단위 : 인, %, km², 인/km²)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
여수시 인구	291,366	290,900	290,168	288,988	286,382
도시지역인구	253,197	253,083	253,720	252,865	250,584
비도시지역인구	38,169	37,817	36,448	36,123	35,798
구성비	13.1	13.0	12.6	12.5	12.5
비도시지역 면적	227.052	227.052	227.052	227.052	227.874
인구밀도	169	167	161	160	158

자료 : 여수통계연보, 각년도

주) 여수시 인구는 외국인 제외, 비도시지역 면적은 해수면 제외

나. 용도지역

- 비도시지역 총면적은 680.3km²으로 관리지역 10.1%(69.1km²), 농림지역 10.5%(71.2km²), 자연환경보전지역 79.4%(540.0km²)를 차지
- 개발이 용이한 관리지역의 면적이 증가하는 반면 농림지역, 자연환경보전지역의 면적은 지속적으로 감소하고 있음

[표 3-3-29] 비도시지역 용도지역 현황 (단위 : 천m²)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
계	679,718	679,718	679,491	679,481	680,298
계획관리지역	24,672	24,672	28,293	28,293	27,470
생산관리지역	16,754	16,754	18,506	18,506	18,506
보전관리지역	18,672	18,672	23,135	23,134	23,135
농림지역	71,385	71,385	70,363	70,363	71,171
자연환경보전지역	548,235	548,235	539,194	539,194	540,016

자료 : 여수통계연보, 각년도

다. 도서현황

- 여수시의 총 도서 수는 365개소, 185.06km²이며 유인도 48개소, 무인도 317개소임

[표 3-3-30] 여수시 도서현황

구 분	도서 수(개소)			면적(km ²)	세대수(세대)	인구(인)
	소 계	유인도	무인도			
합 계	365	48	317	185.06	11,820	24,475
돌산읍	24	3	21	71.70	6,421	14,143
소라면	7	1	6	0.60	49	99
울촌면	15	3	12	1.06	110	296
화양면	18	1	17	0.79	9	18
남 면	53	11	42	42.32	1,733	3,164
화정면	83	15	68	26.15	1,308	2,365
삼산면	128	8	120	27.45	1,204	2,267
한려동	1	1	-	0.13	-	-
중앙동	1	-	1	0.02	-	-
월호동	18	3	15	3.10	395	843
만덕동	1	-	1	-	-	-
쌍봉동	1	-	1	0.02	-	-
시전동	2	1	1	0.10	-	-
삼일동	7	-	7	0.11	-	-
묘도동	6	1	5	11.51	591	1,280

자료 : 여수통계연보, 2018

라. 개발행위허가

- 비도시지역에서의 개발행위허가 건수 및 개발행위면적은 증가하고 있으며 관리지역에서의 개발행위가 많이 이루어지고 있음

[표 3-3-31] 비도시지역 개발행위허가 현황 (단위 : 건, 천m²)

구 분	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년	
	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적
계	232	898	248	542	191	800	360	997	418	1,103
관리지역	119	393	123	245	114	439	222	663	256	491
농림지역	35	270	27	84	20	186	37	63	41	248
자연환경보전지역	78	235	98	213	57	175	101	271	121	364

자료 : 도시계획통계현황시스템, 도시계획정보서비스(UPIS)

2. 현황진단

가. 인구의 감소 및 고령화

- 비도시지역에서 도시지역으로 인구가 유입되면서 비도시지역에 거주하는 인구의 감소와 인구의 고령화에 따른 경제활동인구의 감소 초래
- 도시의 지방재정이 열악한 상태에서 경제성 부족으로 비도시지역의 기반시설에 대한 확충 및 관리의 어려움 발생

나. 도시 확산에 따른 무분별한 개발

- 도시의 잠재력을 넘어선 도시화로 인해 최근에는 도시 내 개발이 감소추세를 보이고 있으며, 이에 반해 개발수요가 주변지역(비도시지역)으로 확산되고 있는 추세로 상대적으로 개발이 용이한 계획관리지역으로 개발 수요 증가
- 기존 기반시설이 있는 인근의 농지 및 산지의 훼손을 통해 무임승차식의 소규모 점적 개발로 지자체의 행정적·재정적 부담 가중

3. 기본방향

가. 읍·면소재지 중심의 정주기반 강화

- 농·어촌 마을의 특성상 읍·면소재지의 중심으로 이루어지므로 읍·면소재지 정비를 통한 정주기반시설을 확충하고, 신규 주택은 가급적 집중개발을 통하여 생활권 형성

나. 마을 및 취락 개선을 통한 주거환경 정비

- 마을기반시설 및 불량주택의 개선을 통하여 주거환경을 정비하되, 지역별 특성을 고려한 도시적 또는 전원적 정주기반을 조성하여 주민의 정착의욕 고취 및 복지수준의 향상

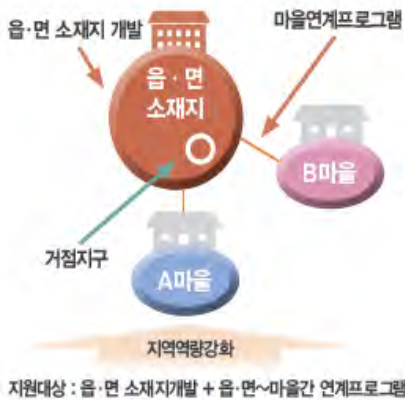
다. 공동체 활성화를 통한 농·어촌 정주환경 개선

- 농·어촌공동체의 정신을 새롭게 조명하고 공동체의 가치를 복원함으로써 농·어촌 주민 간 유대를 공유하고 일체감 형성

4. 추진전략

가. 읍·면소재지 정비를 통한 농·어촌시가지 정비

- 읍사무소 또는 면사무소 소재지를 중심으로 ‘지역중심생활권’을 육성하고 개별 농·어촌마을(취락)을 연결하는 중간거점으로 육성
- 생활권 내 마을에 일상생활에 필요한 통학, 구매, 공공 및 문화 활동 등의 서비스를 제공하고 농·수산물의 판매를 지원하는 농·어촌 생활의 중심지로서의 역할 부여
- 전통시장의 경쟁력을 강화하기 위해 상품의 차별화 및 특화를 유도하고, 상품의 판매뿐만 아니라 다양한 도시 활동을 공유할 수 있는 커뮤니티 공간을 조성
- 읍·면소재지는 주요서비스를 배후, 농·어촌지역 및 도·농 교류 활동지원에 보다 역점을 두는 방향으로 정비사업을 추진하고, 그 외 지역은 주민이 일상적으로 이용하는 기초 서비스 제공의 기능이 유지되도록 정비하여 위계별 기능·역할 분담이 고려된 정비사업이 추진되도록 검토



[그림 3-3-47] 농촌중심지활성화사업 개념도



[그림 3-3-48] 농촌중심지활성화사업 개발예시

나. 지역여건에 적합한 농·어촌지역 정주환경 개선

1) 농·어촌형 마을 활성화

- 인근대도시 노인층을 겨냥하여 자연경관이 수려하고 교통이 편리한 지역에 유료양로원, 노인 전용주택, 노인요양원, 보건센터, 노인호스텔, 노인스포츠클럽, 노인문화 휴식공간 등을 겸비한 실버타운을 조성
- 농·어촌지역 발전을 위한 테마가 있는 마을 가꾸기 사업, 어촌뉴딜 300사업 등을 통해 마을 단위의 정체성을 부여하고 관광자원과 연계한 개발방안 모색
- 마을개발 및 기반시설 정비 등을 통해 발전가능성이 큰 지역을 거점마을로 선정하여 육성·개발

2) 농·어촌 주거환경 개선사업 추진

- 주택·담장·지붕개량·빈집정비·마을주변 환경개선사업 등 농·어촌주거환경개선사업 적극 추진
- 쾌적한 정주생활공간이 조성되도록 생산기반과 생활환경을 동시에 고려하는 농·어촌형 생활 편의시설과 교육, 문화, 의료시설 등의 확충
- 특히, 건강관련 시설(물리치료실, 소규모 운동시설, 찜질방, 목욕시설 등) 및 정보화시설, 도·농 교류시설 등의 강화 및 복합화 유도
- 또한, 마을회관과 연계한 소규모 공동 주거시설을 설치하여 농·어촌지역의 영세계층과 독거 노인 등의 주거공간으로 활용하는 방안 검토
- 농·어촌마을의 지역여건과 마을특성 및 특화 등을 위해 유형 구분 후 정비
- 대중교통수단의 다양화, 노선체계 개선 등을 통해 도시지역과의 접근성 강화 및 교통소외지역 해소

[표 3-3-32] 농·어촌마을별 정비계획 종류 및 대상사업

구분	특성	대상사업
정주형 마을	• 생활기반 및 정보화, 교육여건 개선	• 농·어촌정주권 개발사업, 문화마을 조성사업 • 주거환경개선사업, 도로정비사업 • 환경친화적 농·어촌주거모델 사업 • 생활용수 공급 및 하수도 정비사업 등
경관형 마을	• 농·어촌의 자연환경 및 경관보전 중심	• 자연생태우수마을 조성사업 • 아름다운 마을 숲 조성사업 • 자연생태보전마을 조성사업 • 기초경관정비마을 조성사업 등
관광형 마을	• 농·어촌관광의 진흥 및 도시권과의 교류촉진	• 녹색농·어촌 체험마을 조성 • 녹색여가 체험마을 조성 • 농·어촌전통 테마마을 조성
진흥형 마을	• 지역 향토산업 육성	• 향토산업단지 지정 • 농공단지 조성 및 육성 등

다. 농·어촌 마을 공동체 활성화

- 주민참여형 마을만들기 사업을 도입하여 농·어촌마을 특색을 살린 마을정비사업 시행
- 농·어촌마을 내 공용공간을 활용하여 리모델링 등을 통해 커뮤니티 공간으로 활용
- 마을지원센터 등 농·어촌지역 주민들의 공동체 형성·유지를 위한 공공관리 시스템 도입

제4장

환경의 보전과 관리계획

- 1 대기환경
- 2 수질환경
- 3 동·식물 환경보전
- 4 상수도
- 5 하수도
- 6 폐기물
- 7 에너지
- 8 소음·진동
- 9 연안관리
- 10 저탄소 녹색도시 여수

제4장 환경의 보전과 관리계획

① 대기환경

1. 현황분석

가. 일반현황

- 전남의 동측이며 남해안의 중심에 위치한 입지적 여건상 기온의 연교차가 비교적 적어 여름철에는 서늘하고 겨울철에는 온난하며 강수량이 풍부한 전형적인 해양성 기후를 나타냄
- 2013~2017년 기간 중 연평균 기온은 14.9℃로 나타났으며, 연평균 최고가 18.4℃, 최저가 12.2℃를 나타냄
- 연평균 강수량은 1,332.6mm이고, 연평균 일조량은 2,538.4시간으로 일조량이 풍부

[표 3-4-1] 연도별 기상개황

구 분	기 온(℃)			강수량(mm)	상대습도(%)		평 균 해면기압(hpa)	일조시간(hr)	풍속(m/s)	
	평균	최고	최저		평균	최소			평균	최대
2013년	14.7	18.4	11.6	1,200.8	68	24	1,015.6	2,747.3	4	18
2014년	14.7	18.1	11.9	1,575.3	60	7	1,015.9	2,436.6	3.9	18.4
2015년	14.9	18.2	13	1,250.5	60	3	1,016.0	2,450.1	3.9	18.3
2016년	15.3	18.6	12.5	1,616.6	62	13	1,016.0	2,371.6	3.9	29.4
2017년	15.0	18.8	11.9	1,019.6	64	21	1,016.2	2,686.3	3.9	17.4
평균	14.9	18.4	12.2	1,332.6	63	14	1,015.9	2,538.4	3.9	20.3
1월	3.4	7.2	0.2	11.5	47	14	1,024.0	215.8	5	15.2
2월	4.3	8.7	0.3	45.1	45	9	1,022.2	217.1	5.2	15.6
3월	8.3	12.5	4.8	14.7	48	11	1,019.0	232.5	3.8	13.4
4월	14.9	19.1	11.5	62.8	64	11	1,013.2	237.4	3.6	13.9
5월	19.2	23.6	15.7	49.5	64	15	1,012.6	288.4	3.4	11
6월	21.7	25.3	19.1	81.6	74	27	1,008.8	233.9	3	10.1
7월	26.1	28.9	24.2	113.5	89	53	1,008.5	168.2	2.8	11.3
8월	27.2	30.2	24.8	311.6	78	28	1,007.2	253.7	3.5	12.4
9월	22.7	26	20	163.9	71	31	1,012.2	200.8	4	15.3
10월	18.1	21.1	15.5	148.3	70	23	1,019.1	190.2	4.9	17.4
11월	10.6	15	6.8	0.6	58	18	1,022.1	217.7	3.7	14.1
12월	3.3	7.4	-0.4	16.5	54	9	1,025.0	230.6	4.2	13.3

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 대기 오염원

1) 대기오염물질 배출사업장 현황

- 대기오염물질의 배출업소는 대기환경보전법 시행령 별표 1의3 사업장 분류기준에 따라 1종에서 5종으로 구분하고 있음

[표 3-4-2] 대기오염물질 배출 사업장 구분

종 별	오염물질발생량 구분
1종 사업장	• 대기오염물질발생량의 합계가 연간 80톤 이상인 사업장
2종 사업장	• 대기오염물질발생량의 합계가 연간 20톤 이상 80톤 미만인 사업장
3종 사업장	• 대기오염물질발생량의 합계가 연간 10톤 이상 20톤 미만인 사업장
4종 사업장	• 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 이상 10톤 미만인 사업장
5종 사업장	• 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 미만인 사업장

자료 : 대기환경보전법 시행령 [별표 1의3], 국가법령정보센터

- 1996년 대기보전 특별대책지역으로 지정된 여수국가산업단지 및 확장단지는 대기오염저감을 위해 별도의 종합대책을 수립하여 국가에서 엄격 배출허용기준과 특별 배출허용기준을 각각 수립하여 대기질을 관리하고 있음
- 대기오염물질의 주요 배출원인 대기배출업소는 방지시설을 통과하기 전의 먼지, 황산화물 및 질소산화물의 발생량에 따라 1종에서부터 5종 사업장으로 분류되며, 2017년 기준으로 271개소로 파악됨

[표 3-4-3] 대기배출업소 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	1종	2종	3종	4종	5종
2013년	230	39	15	12	65	99
2014년	221	39	15	12	64	91
2015년	224	40	17	9	69	89
2016년	264	42	18	14	83	107
2017년	271	42	21	15	84	109

자료 : 여수통계연보, 2018

- 여수시의 대기질 항목의 과거 5년 동안 연도별 변화를 보면 전반적인 비슷한 수준을 유지하고 있는 것으로 나타남

[표 3-4-4] 대기질 항목의 연도별 변화

구 분	아황산가스(SO ₂)	일산화탄소(CO)	이산화질소(NO ₂)	먼지(dust)	오존(O ₃)
2013년	0.008	0.5	0.017	34	0.031
2014년	0.007	0.6	0.019	36	0.033
2015년	0.007	0.6	0.018	35	0.029
2016년	0.007	0.6	0.019	34	0.030
2017년	0.0006	0.5	0.017	32	0.027

자료 : 여수통계연보, 2018

2) 자동차 등록대수 현황

- 2017년 기준 현재 자동차 등록대수의 연평균증가율은 3.40%(2013~2017년)로 나타남
- 승합차, 이륜차를 제외한 전 차종의 총 등록대수는 2.44%~4.07%로 증가되며, 이중 승용차의 경우 4.07%로써 가장 높은 증가추이를 나타내고 있음

[표 3-4-5] 연도별 자동차 등록 현황

(단위 : 대)

구 분	합 계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차
2013년	112,282	84,295	5,872	21,192	923	9,057
2014년	115,955	87,581	5,725	21,700	949	9,199
2015년	120,641	91,824	5,509	22,332	976	9,199
2016년	124,848	95,746	5,276	22,838	988	9,191
2017년	128,348	98,873	5,094	23,334	1,047	9,270
증가율	3.40%	4.07%	-3.49%	2.44%	3.20%	0.58%

자료 : 여수통계연보, 2018

주) 자동차 등록대수 중 합계는 이륜차 미포함

2. 기본방향 및 계획기준

가. 기본방향

- 대기오염원 관리 및 여건변화에 따른 특별대책 강구를 통해 대기환경의 개선과 관리
- 자동차 배출가스 저감대책과 교통수요 관리를 통한 오염물질 배출의 저감 및 처리 강화
- 대기환경 관리 강화를 위한 강화된 대기환경기준 설정

나. 계획기준(법적기준)

[표 3-4-6] 대기환경기준(환경정책기본법 시행령 제2조[별표])

항 목	기 준	비 고
아황산가스 (SO ₂)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.02ppm 이하 • 24시간평균치 0.05ppm 이하 • 1시간평균치 0.15ppm 이하 	
일산화탄소 (CO)	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 9ppm 이하 • 1시간평균치 25ppm 이하 	
이산화질소 (NO ₂)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.03ppm 이하 • 24시간평균치 0.06ppm 이하 • 1시간평균치 0.10ppm 이하 	
미세먼지 (PM-10)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 50$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 100$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	
초미세먼지 (PM-2.5)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 15$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 35$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	
오존 (O ₃)	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 0.06ppm 이하 • 1시간평균치 0.1ppm 이하 	
납 (Pb)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.5$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	
벤젠	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 5$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	

주1) 1시간 평균치는 999천분위수(千分位數)의 값이 그 기준을 초과해서는 안 되고, 8시간 및 24시간 평균치는 99백분위수의 값이 그 기준을 초과해서는 안 된다.

주2) 미세먼지(PM-10)는 입자의 크기가 10 μm 이하인 먼지를 말한다.

주3) 미세먼지(PM-2.5)는 입자의 크기가 2.5 μm 이하인 먼지를 말한다.

3. 대기환경 보전 및 관리

가. 대기오염원 자체에 대한 관리

- 대기오염물질을 특성별로 검토하여 각종 발생원을 저감할 수 있는 대책 수립
- 이산화탄소와 오존의 저감방안으로 자동차 배기가스 저감방안 마련
- 가정용 난방연료로 청정원료보급을 확대하여 대기오염을 최소화하는 방안 강구

나. 오염물질 배출의 저감 및 처리 강화

- 산업단지 내 대기오염 자동측정시스템(TMS)의 확충과 자동화로 오염물질 배출에 대한 측정 및 감시체계 강화
- 대기보전 특별대책지역으로 지정된 여수산단 내 석유정제 및 석유화학제품 제조시설 등에 대하여는 휘발성 유기화합물질 배출 억제 및 방지시설의 의무화와 신규 배출시설은 특별 배출허용기준을 적용하여 오염물질 배출량의 저감방안 모색
- 저공해 자동차 보급사업의 일환으로 천연가스버스 보급과 충전소 설치 확대를 지속적으로 추진하고 관내 시내버스 및 청소차량 등을 천연가스(CNG)버스로 지속적으로 교체하며, 천연가스 차량 보급 확충을 위한 지원 확대 방안 마련

다. 대기환경의 모니터링 및 조사 실시

- 학계 및 전문 연구기관 연구용역을 통한 지역 미세먼지 현황 조사
- 미세먼지관련 대기환경 정책 참여 및 저감관리방안 수립
- 저감관리방안 수립을 위한 기초자료 활용 및 관리기반 구축
- 저감시나리오 작성 및 효과분석 등을 통한 대기환경정책의 효율성 증대

라. 대기환경의 감시 강화

- 대기오염현황, 기상현황, 배출량현황 등에 데이터를 구축하고 전산화하여 관리할 수 있는 종합관리 시스템 구축
- 사업장이나 공사현장의 자발적인 저감 유도 및 주민 신고체계 활성화 필요

- 대기오염물질 배출사업소가 배출시설 및 방지시설을 정상 운영하고 대기오염물질 저감을 위한 제반사항을 준수하도록 유도

마. 대기질 개선을 위한 바람길 조성

- 도시개발사업, 건축물 인허가, 공원녹지 조성, 산업단지 조성 등 각종 개발 사업 시 바람길을 고려한 계획수립 유도
- 율촌산단, 여수국가산단과 시가지의 주거지 등의 안전 및 대기정화를 위해 연계축 상에 완충 녹지대 설치와 산업단지 내부에 주변 녹지축과 연계되는 녹지대 조성
- 공단에서 발생하는 대기오염물질 및 미세먼지로 인한 산단 근로자와 인근 지역주민의 불안감 해소를 위하여 오염원 차단 녹색 수림대 조성

바. 체계적 화학물질 관리기반 구축 및 안전한 사업장 조성

- 국가산단 내 석유제품 정제·저장시설, 유해화학물질로 인한 대형사고를 미연에 방지하고자 국가산단에 밀집된 석유제품 저장·정제 등 위험시설과 유해화학물질을 지방세 과세대상에 추가하여 지방정부 사고대응 재원 및 재정자립기반 강화
- 국내 최대 규모의 석유화학산단이 위치함에 따라 공정별, 상황별 다양한 체험교육을 통한 각종 안전사고를 미연에 방지하고자 안전체험 교육시설 설치
- 화재, 폭발, 누출 등 위험요소 실시간 모니터링을 통한 사고 조기 예방과 내진 안전성 강화, 가상 공정·재난대응 훈련시스템 등 통합 인프라 구축으로 여수산단 사고·피해 최소화
- 산단내 각종 위험요소를 사전에 점검하여 안전사고 예방 및 사고 발생 시 피해 최소화로 안전한 여수산단 건설
- 화학사고 발생 시 사전·사후 대응계획의 수립을 통한 지역주민의 안전대책 및 대피계획 확보 등의 사고 피해의 최소화 도모

사. 대기환경 달성 목표치 설정

- 장기적으로 대기환경기준의 달성 목표치를 WHO권고기준까지 상향(국내환경기준이 강화된 경우 국내환경기준을 따름)
- 정부의 대기환경기준 강화정책에 맞게 지속적으로 쾌적한 대기환경 유지

[표 3-4-7] 대기환경 달성 목표치 설정

항 목	국내환경기준	WHO권고기준
아황산가스 (SO ₂)	<ul style="list-style-type: none"> • 1시간평균치 0.15ppm 이하 • 24시간평균치 0.05ppm 이하 • 연간평균치 0.02ppm 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 10분평균치 500$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 20$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 -
일산화탄소 (CO)	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 9ppm 이하 • 1시간평균치 25ppm 이하 	-
이산화질소 (NO ₂)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.03ppm 이하 • 24시간평균치 0.06ppm 이하 • 1시간평균치 0.10ppm 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 40$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 - • 1시간평균치 200$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하
미세먼지 (PM-10)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 50$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 100$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 20$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 50$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하
초미세먼지 (PM-2.5)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 15$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 35$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 10$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 • 24시간평균치 25$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하
오존 (O ₃)	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 0.06ppm 이하 • 1시간평균치 0.1ppm 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 8시간평균치 100$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 -
납 (Pb)	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.5$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 0.5$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하
벤젠	<ul style="list-style-type: none"> • 연간평균치 5$\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하 	-

자료 : 에어코리아(<http://www.airkorea.or.kr/>)

2 수질환경

1. 현황분석

가. 일반현황

- 여수시 관내에는 국가하천이 없으며 울촌천, 주삼천 등 12개소의 지방하천과 117개의 지류 소하천이 주요 수계를 형성하고 있음

[표 3-4-8] 지방하천 현황

구 분	시 점	종 점	유로연장 (km)	유역면적 (km ²)	
지방 하천	울촌천	산수945번지선여평제방수로	조화855번지 선수문	6.53	11.14
	쌍봉천	봉계153번지선대곡교	화치동1409번지선	9.52	44.86
	주삼천	봉두424-1번지선(계원교)	841-5번지선	3.94	4.52
	소라천	봉두1348번지선의 곡제방수로	대포리1386-9번지선	15.85	19.07
	남수천	평여591-1번지선 남수제방수로	21번지선	5.14	10.83
	중흥천	27번지선	750-3번지선	5.95	7.40
	상암천	호명872번지	선호미교 323번지선	9.33	19.57
	연등천	둔덕536-5번지선 철교밑	1090-1번지선	8.74	17.31
	돌산천	둔전1297번지선봉수제방수로	평사1543번지선	7.64	9.39
	화양천	화동2196-1번지선화동제방수로	서촌1404번지선	4.64	7.54
	연화천	중산제방수로	가장1974-1번지선	2.75	11.67
	평촌천	가장제방수로	가장1947-1번지선	2.32	3.75

자료 : 여수시 하수도정비 기본계획(변경), 2016

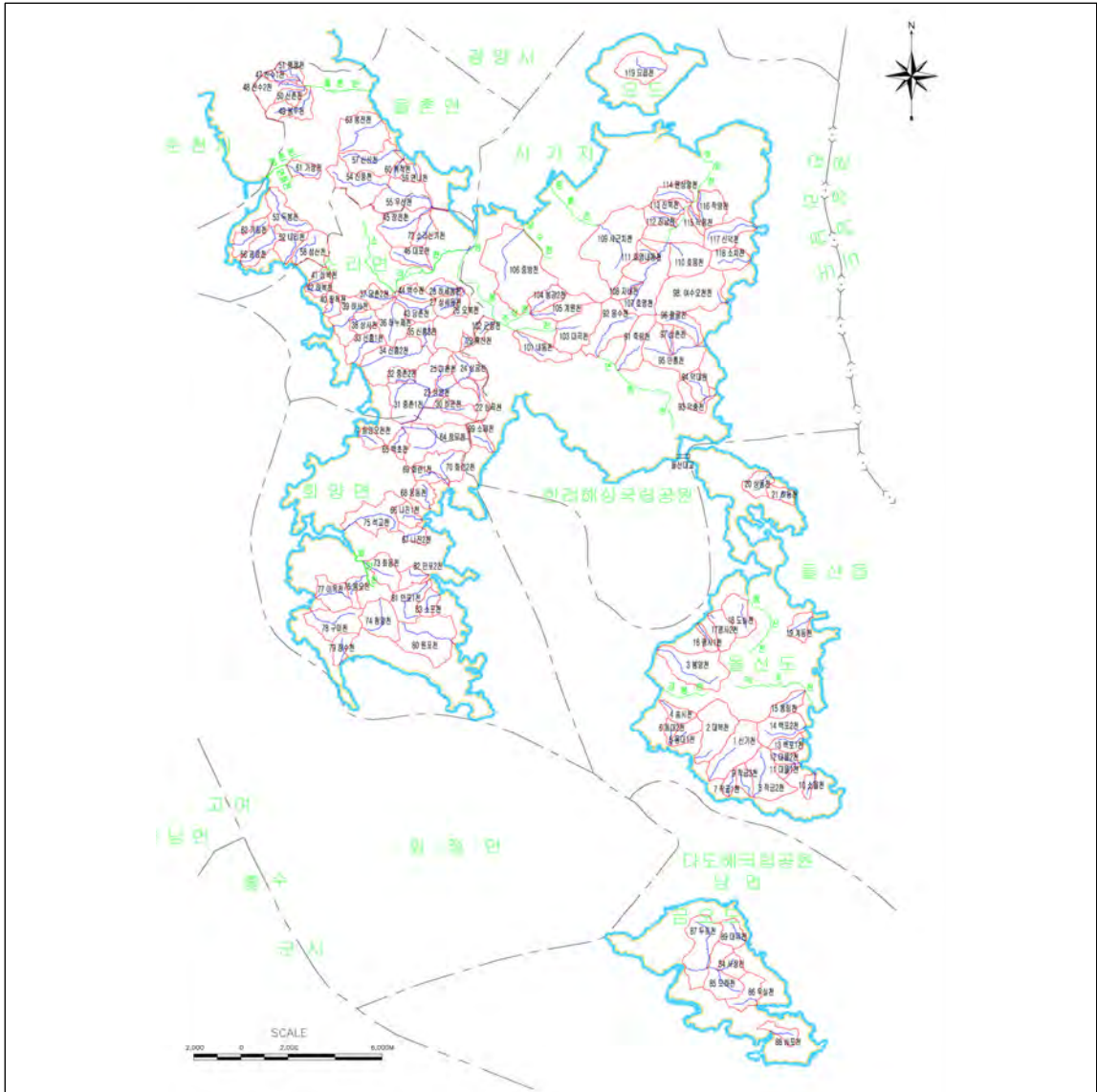
- 하천의 총연장은 2017년 51.90km로서 개수율은 총 59.7%에 달함

[표 3-4-9] 지방하천 개수율 현황

(단위 : 개소, km, %)

구 분	하천수	총연장	요개수			
			요개수연장	기개수연장	미개수연장	개수율
합 계	12	51.90	71.20	42.53	28.67	59.7

자료 : 여수통계연보, 2018



[그림 3-4-1] 여주시 하천 수계현황

나. 수질 오염원

- 수질오염물질의 배출원인 폐수배출업소는 「물환경보전법 시행령」 [별표 13] 에 따라 제1종사업장에서 제5종사업장으로 구분하고 있으며, 2017년 현재 여주시의 폐수배출업소는 총 415개소임
- 제1종사업장(폐수배출량 2,000m³/일 이상)은 22개소, 제2종사업장(폐수배출량 700m³/일 이상 2,000 m³/일 미만)은 15개소, 제3종사업장(폐수배출량 200m³/일 이상 700m³/일 미만)은 18개소, 제4종사업장(폐수배출량 50m³/일 이상 200m³/일 미만)은 21개소, 제5종사업장(제1종부터 제4종까지의 사업장에 해당하지 아니하는 배출시설)은 339개소이며 제5종사업장이 81.7%로 대부분을 차지하고 있음

03
부
문
별
계
획

[표 3-4-10] 수질오염물질(폐수) 배출 사업장

(단위 : 개소)

구분	계	1종	2종	3종	4종	5종
2013년	414	19	13	16	26	340
2014년	395	19	13	17	17	329
2015년	365	21	13	16	23	292
2016년	368	22	14	16	22	294
2017년	415	22	15	18	21	339

자료 : 여수통계연보, 2018

다. 악취 현황

1) 악취관리지역

- 전남의 악취배출시설 지정은 총 8개(영암군 3개, 나주시 2개, 보성군 2개, 담양군 1개)로 되어 있으며, 주된 악취 발생 장소는 퇴비화 시설임
- 여수시는 여수국가산업단지와 삼일자원비축산업단지를 악취관리지역으로 지정·관리하여 민원 해결 및 쾌적한 생활환경을 조성하기 위해 악취물질의 저감방안에 대한 방안을 강구하고 있음

[표 3-4-11] 여수시 악취관리지역 지정현황

지정지역 및 위치	면적(㎡)	비고
2개 산단지역	36,706,970	
여수국가산업단지 (중흥·화치·낙포·주삼·적량·월내·월하·평여·신덕동 일원)	32,550,320	여수국가산업단지 관리 기본계획 변경고시 (산업통상부고시 제2017-56호) 지역 및 면적
삼일자원비축산업단지 (낙포·신덕동 일원)	4,156,650	익산지방국토관리청공고 (제2018-159호) 지역 및 면적

자료 : 전라남도 고시(제2019-152호, 2019.5.2. 기준)

2) 악취배출시설 현황

- 2017년 여수시 악취관리지역 내 악취배출시설 대상사업장은 6개소임

[표 3-4-12] 여수시 악취관리지역 내 신고대상 사업장

사업장수					지도·점검대상 사업장수				
계	순수 악취	악취대기 공통	악취수질 공통	악취대기 수질공통	계	순수 악취	악취대기 공통	악취수질 공통	악취대기 수질공통
6	-	-	-	6	5	-	-	-	5

자료 : 여수시 환경보전계획(2019~2023)

3. 기본방향 및 계획기준

가. 기본방향

- 수질보전대책 및 관리방안 마련과 수질오염물질의 배출량 저감 및 처리 강화
- 점오염원과 비점오염원의 효율적 관리와 시민이 쉽게 접할 수 있는 친수환경 조성

나. 계획기준(법적기준)

■ 하천수질환경기준(환경정책기본법 시행령 2조(별표))

[표 3-4-13] 하천수질환경기준

등 급	상 태 (캐릭터)	기 준									
		수소이온 농도 (pH)	생물화학적 산소요구량 (BOD) (mg/L)	화학적 산소요구량 (COD) (mg/L)	총유기 탄소량 (TOC) (mg/L)	부유 물질량 (SS) (mg/L)	용존 산소량 (DO) (mg/L)	총인 (T-P) (mg/L)	대장균군 (군수/100mL)		
									총대장균군	분원성 대장균군	
매우 좋음	Ia	6.5~8.5	1이하	2이하	2이하	25이하	7.5이상	0.02이하	50이하	10이하	
좋음	Ib	6.5~8.5	2이하	4이하	3이하	25이하	5.0이상	0.04이하	500이하	100이하	
약간 좋음	II	6.5~8.5	3이하	5이하	4이하	25이하	5.0이상	0.1이하	1,000이하	200이하	
보통	III	6.5~8.5	5이하	7이하	5이하	25이하	5.0이상	0.2이하	5,000이하	1,000이하	
약간 나쁨	IV	6.0~8.5	8이하	9이하	6이하	100이하	2.0이상	0.3이하	-	-	
나쁨	V	6.0~8.5	10이하	11이하	8이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0이상	0.5이하	-	-	
매우 나쁨	VI	-	10초과	11초과	8초과	-	2.0미만	0.5초과	-	-	

- 주) 가. 매우 좋음 : 여과·살균 등 간단한 정수처리 후 생활용수로 사용할 수 있음
 나. 좋음 : 여과·침전·살균 등 일반적인 정수처리 후 생활용수로 사용할 수 있음
 다. 약간 좋음 : 여과·침전·살균 등 일반적인 정수처리 후 생활용수 또는 수영용수로 사용할 수 있음
 라. 보통 : 여과, 침전, 활성탄 투입, 살균 등 고도의 정수처리 후 생활용수로 이용하거나 일반적 정수처리 후 공업용수로 사용가능
 마. 약간 나쁨 : 농업용수 및 여과, 침전, 활성탄 투입, 살균 등 고도의 정수처리 후 공업용수로 사용가능
 바. 나쁨 : 활성탄 투입, 역삼투압 공법 등 특수한 정수처리 후 공업용수로 사용할 수 있음
 사. 매우 나쁨 : 용존산소가 거의 없는 오염된 물로 물고기가 살기 어려움

■ 호소수질환경기준(환경정책기본법 시행령 2조(별표))

[표 3-4-14] 호소수질환경기준

등 급	상 태 (캐릭터)	기 준										
		수소이온 농도 (pH)	화학적 산소요구량 (COD) (mg/L)	총유기 탄소량 (TOC) (mg/L)	부유 물질량 (SS) (mg/L)	용존 산소량 (DO) (mg/L)	총인 (T-P) (mg/L)	총질소 (T-N) (mg/L)	클로로 필-a (Chl-a) (mg/m ³)	대장균군 (군수/100mL)		
										총대장균군	분원성 대장균군	
매우 좋음	Ia 	6.5~8.5	2이하	2이하	1이하	7.5이상	0.01이하	0.2이하	5이하	50이하	10이하	
좋음	Ib 	6.5~8.5	3이하	3이하	5이하	5.0이상	0.02이하	0.3이하	9이하	500이하	100이하	
약간 좋음	II 	6.5~8.5	4이하	4이하	5이하	5.0이상	0.03이하	0.4이하	14이하	1,000이하	200이하	
보통	III 	6.5~8.5	5이하	5이하	15이하	5.0이상	0.05이하	0.6이하	20이하	5,000이하	1,000이하	
약간 나쁨	IV 	6.0~8.5	8이하	6이하	15이하	2.0이상	0.10이하	1.0이하	35이하	-	-	
나쁨	V 	6.0~8.5	10이하	8이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0이상	0.15이하	1.5이하	70이하	-	-	
매우 나쁨	VI 	-	10초과	8초과	-	2.0미만	0.15초과	1.5초과	70초과			

주) 총인, 총질소의 경우 총인에 대한 총질소의 농도비율이 7 미만일 경우에는 총인의 기준을 적용하지 않으며, 그 비율이 16 이상일 경우에는 총질소의 기준을 적용하지 않음

■ 해역 생활환경기준(환경정책기본법 시행령 2조(별표))

[표 3-4-15] 해역 생활환경기준

항 목	수소이온농도 (pH)	총대장균군 (총대장균군수/100mL)	용매 추출유분 (mg/L)
기 준	6.5 ~ 8.5	1,000 이하	0.01 이하

■ 해역 생태기반 해수수질 기준(환경정책기본법 시행령 2조(별표))

[표 3-4-16] 해역 생태기반 해수수질 기준

등 급	수질평가 지수값(Water Quality Index)
I(매우 좋음)	23 이하
II(좋음)	24 ~ 33
III(보통)	34 ~ 46
IV(나쁨)	47 ~ 59
V(아주 나쁨)	60 이상

■ 해역 해양생태계 보호기준(환경정책기본법 시행령 2조(별표))

[표 3-4-17] 해역 해양생태계 보호기준

중금속류	구리	납	아연	비소	카드뮴	크롬(6가)
단기 기준*	3.0	7.6	34	9.4	19	200
장기 기준**	1.2	1.6	11	3.4	2.2	2.8

4. 수질환경 보전 및 관리

가. 수질보전대책과 관리방안 마련

- 하수관리를 체계적으로 정비하고 공공하수처리시설의 조속한 건설 및 정비로 처리율 제고
- 산업단지 조성 시 폐수처리장과 폐기물매립장 등 환경기초시설 동시 건설 유도
- 산업단지 업종특성을 고려하여 발생하는 오염수의 특성에 적합한 처리방법 도입
- 산업단지 내 발생폐수는 자체 폐수종말처리장에서 전량 자체처리 후 방류

나. 수질오염물질의 배출량 저감 및 처리강화

- 생활하수를 줄이기 위한 실천운동 전개 및 환경감시체제 도입과 공단 내 폐수오염원 관리를 위하여 개별사업장에 대한 자동감시체제 구축
- 개별입지 공장의 입지기준을 강화하여 계획적 입지를 유도함으로써 장기적으로 수질오염물질의 배출 및 처리에 대한 관리 강화
- 울촌 도성마을 축산악취문제 발생 등 축산농가의 악취문제 저감을 위한 축산농가 방류수 기준강화 및 공동처리시설 확대 및 보급
- 여수시 내 기업들이 환경경영체제인 ISO14000인증을 획득하도록 제도 및 행정지원

다. 비점오염원의 조사 및 관리강화

- 수질개선을 위한 점오염원 및 비점오염원에서 발생하는 오염물질의 적절한 처리방안 마련
- 여수국가산업단지의 점오염물질 처리를 위한 하수처리시설, 산업폐수처리시설 등을 확충하고 비점오염원의 관리 강화를 위한 우수처리 및 완충처리시설 등 관리방안 마련

- 비점오염원의 처리를 위한 상시 모니터링 및 관리대책 수립과 기존 시설의 활용과 교육, 홍보를 통한 비점오염원의 발생원 자체의 감소 유도
- 저영향개발(LID)을 통한 비점오염물질 저감 및 재해 예방 유도

라. 시민이 향유할 수 있는 친수환경 조성

- 여수시 시가지를 관통하는 연등천을 자연경관 및 생태계와 조화를 유지할 수 있도록 친환경적 개발을 추진하여 자연하천으로서의 기능을 회복하고 친수공간 확보
- 자연생태계와 조화되도록 소하천을 정비하며 하천 유지관리 및 우수 소통의 원활화를 도모하고 환경친화적 자연형 하천으로 개선하여 단계적으로 자정능력도 제고

마. 악취 관련 민원발생 저감방안 마련 및 통합환경관리체계 구축

- 쾌적한 삶을 영위하고자 하는 시민의식의 변화와 다양한 생활악취 등 악취 민원 증가에 대하여 악취 취약지역의 효과적인 관리를 통해 악취관련 민원발생 감소방안 마련
- 생활악취와 여수 산업단지 악취를 발생시키는 업종 및 배출원의 효과적인 관리로 악취 민원 최소화 도모
 - 여수 산업단지, 공공환경기초시설 등 악취발생원 주변 모니터링 체계 확립
- 오천산업단지 등 악취로 인한 민원을 해결할 수 있는 관리방안 수립으로 쾌적한 생활환경 유지
 - 주택지역 하수악취 저감 대책을 추진하여 주민의 삶의 질 향상 및 쾌적한 환경 조성
- 지방자치단체, 산업체, 주민대표 등 관련 당사자들이 모두 참여하여 공동의 목표와 목적을 공유하고 상호간 이해 증진을 위한 통합환경관리체계 구축

3 동·식물 환경보전

1. 현황 분석

가. 식생 및 동물서식 현황

1) 보호수 현황

- 여수시의 보호수 현황을 살펴보면, 돌산에 20본으로 가장 많이 존재하며, 화정면, 소라면, 울촌면 등에 고루 분포되어 있음

[표 3-4-18] 여수시 지역별 보호수 현황(2017년 6월) (단위 : 본)

구 분	계	돌산	소라	울촌	화양	남면	화정	삼산	중앙	충무	광림	월호	여서	미평	만덕	쌍봉	시전	여천	주삼	삼일	묘도
본수	107	20	13	13	8	8	14	7	1	1	2	1	2	1	3	2	2	1	2	5	1

자료 : 여수시 홈페이지

- 여수시에는 195본의 보호수가 있으며, 보호림을 제외한 보호수는 총 107본임
- 팽나무가 107본으로 가장 많고 이어 느티나무가 69본을 차지하고 있으며, 500년 이상 된 보호수는 여수시 내 총 13본이 존재함

[표 3-4-19] 여수시 수목 및 수령에 따른 보호수 현황 (단위 : 본)

구 분	계	느티 나무	팽나무	소나무	해송	후박	서어	이팝	동백	말채	기타
보호수	500년	13	10	2	-	1	-	-	-	-	-
	400년	12	8	4	-	-	-	-	-	-	-
	300년	32	18	8	-	-	4	-	1	0	1
	200년	36	15	12	1	8	-	-	-	-	-
	100년	14	2	9	-	1	-	1	-	-	-
소계	107	53	35	1	10	4	1	1	0	1	1
보호림	88	16	72	-	-	-	-	-	-	-	-
계	195	69	107	1	10	4	1	1	0	1	1

자료 : 여수시 홈페이지(2017년 6월)

2) 멸종위기 야생생물 1급 현황

- 멸종위기 야생생물 1급은 총 60종으로 나뉘며, 현재 여수시 내에 존재하는 멸종위기 야생생물 1급은 총 6종(수달, 저어새, 흰꼬리수리, 나팔고둥, 남방방게, 풍란)임

[표 3-4-20] 멸종위기 야생생물 1급(60종)

분류군(종수)	종 명
포유류(12)	늑대, 대륙사슴, 반달가슴곰, 붉은박쥐, 사향노루, 산양, 수달, 스라소니, 여우, 작은관코박쥐, 표범, 호랑이
조류(14)	검독수리, 넓적부리도요, 노랑부리백로, 두루미, 매, 먹황새, 저어새, 참수리, 청다리도요사촌, 크낙새, 호사비오리, 흑고니, 황새, 흰꼬리수리
양서파충류(2)	비바리뱀, 수원청개구리
어류(11)	감돌고기, 꼬치동자개, 남방동사리, 모래주사, 미호종개, 얼룩새코미꾸리, 여울마자, 임실납자루, 쯤수수치, 통사리, 흰수마자
곤충류(6)	붉은점모시나비, 비단벌레, 산골뚝나비, 상제나비, 수염풍뎅이, 장수하늘소
무척추동물(4)	귀이빨대칭이, 나팔고둥, 남방방게, 두드럭조개
육상식물(11)	광릉요강꽃, 금자란, 나도풍란, 만년콩, 비자란, 암매, 죽백란, 털복주머니란, 풍란, 한라솜다리, 한란

자료 : 여수시 환경보전계획(2019~2023)

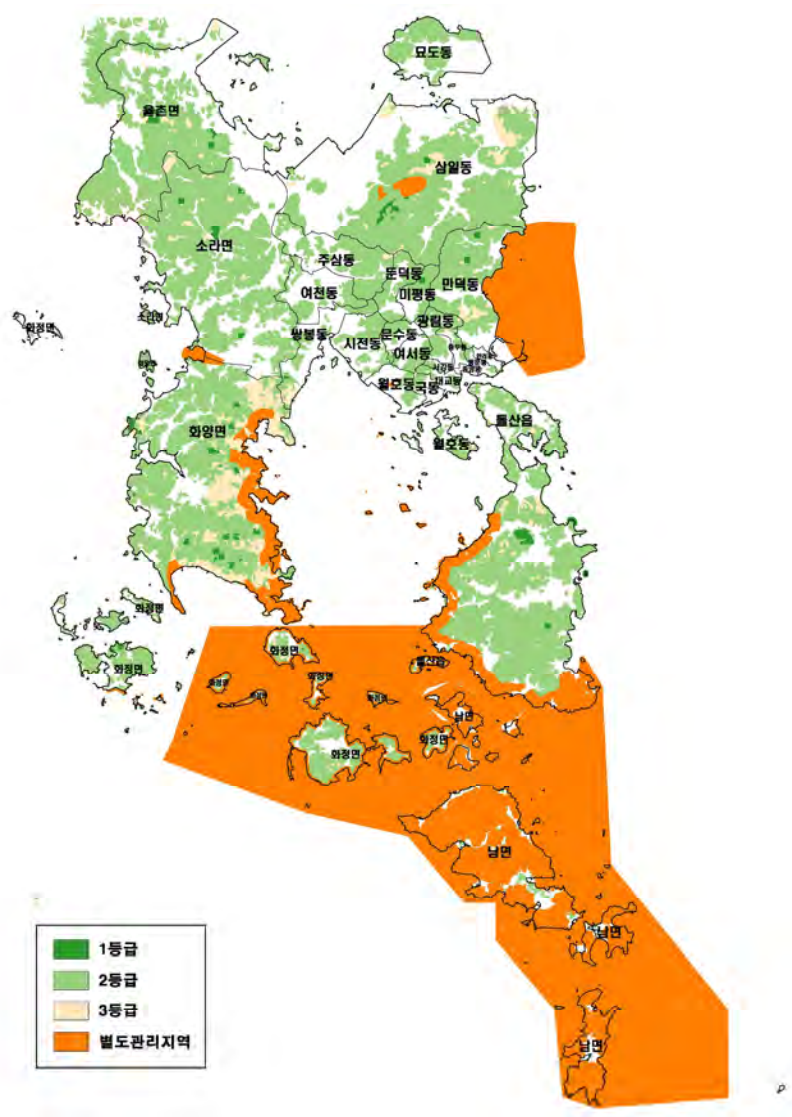
나. 생태자연도 현황

- 여수시의 생태자연도 분석결과 환경성이 가장 양호한 1등급은 3.97km² 전체 생태자연도 등급 중 0.8% 차지함
- 별도관리지역은 여러 법률에 의해 규정받는 보호지역이며, 습지, 자연공원 등의 자연자원과 천연기념물 및 야생생물보호구역의 주요 서식지로 생태적 가치가 큼

[표 3-4-21] 여수시 생태자연도등급 현황

구 분	생태자연도								합 계 (km ²)	비 고
	1등급		2등급		3등급		별도관리지역			
	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)		
여수시	3.97	0.8	203.07	39.8	17.15	3.4	71.90 (318.04)	14.1	510.10	()는 해면부에 해당하는 면적임

자료 : 국가공간정보포털, GIS상 구적면적임



[그림 3-4-2] 여수시 생태자연도

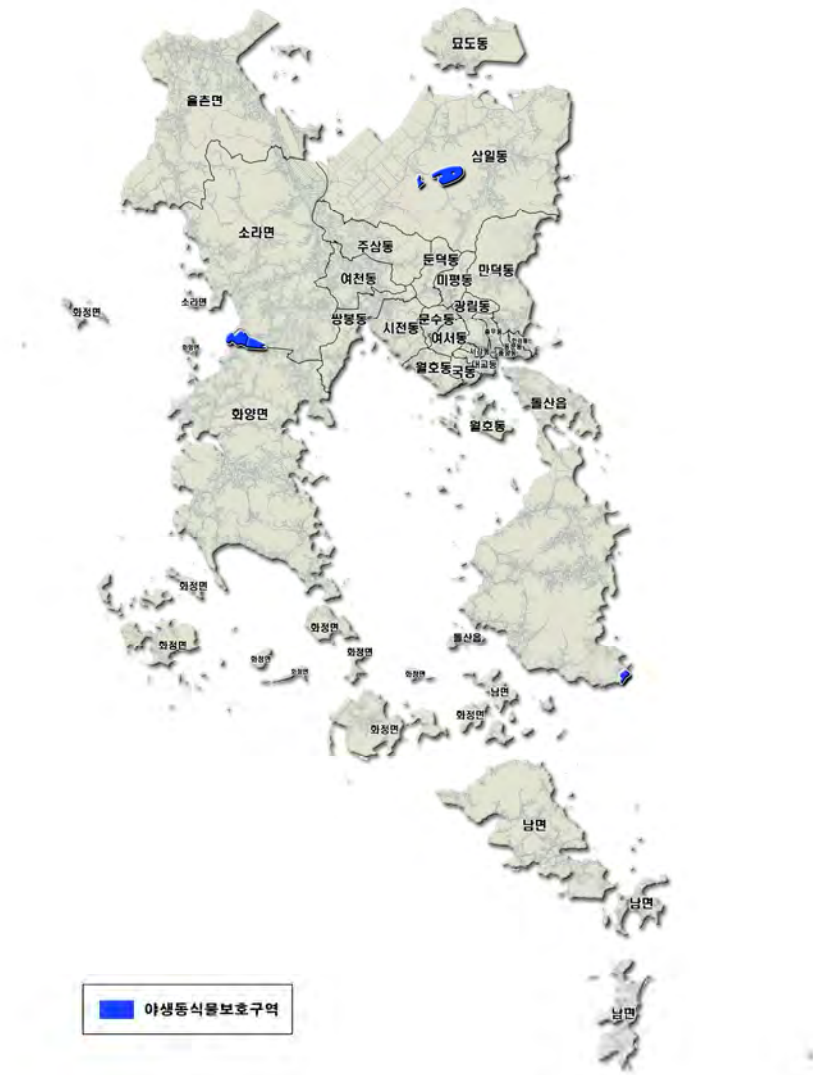
다. 야생생물보호구역 현황

- 여수시에는 3개소의 야생생물보호구역이 지정·관리됨
- 야생생물보호구역 면적은 1.22km²이며 돌산읍, 화양면, 중흥동 일원에 위치함

[표 3-4-22] 여수시 야생생물보호구역 현황

구 분	지정년도	면적(km ²)	비 고
전남 여수 돌산읍(돌산읍 울림리 산7, 7-1, 7-2)	2003년	0.10	
전남 여수 화양면(화양면 창무리 665-13)	2006년	1.00	
전남 여수 중흥동 2(중흥동 산195-1, 84, 85, 86)	2011년	0.12	

자료 : 환경부, 야생생물보호구역 현황(2017.12 기준)



[그림 3-4-3] 여수시 야생생물보호구역 현황도

2. 야생생물보호 기본방향

- 야생생물 서식환경 보전을 위한 기반 조성
- 산수자원과 연계한 친수 및 친녹공간 확충
- 지역 주민과의 협력을 통한 생물 서식환경 보호 추진

3. 야생생물보호 추진전략

가. 야생생물 서식환경 보전을 위한 기반 조성

- 기존의 개발로 인하여 단절된 동물서식지에 생태통로를 설치하여 서식환경의 질을 높이고 생태환경 네트워크 형성 유도
- 생태자연도 1, 2등급 이상 및 야생생물보호구역 등에 대해서는 각종 개발 및 시설 설치를 억제하고 부득이한 개발 시 환경 훼손을 최소화하고 멸종위기종 동식물 보호를 위해 동물 이동통로 등이 설치된 친환경 생태도로 조성 유도
- 조성 방식은 육교형의 생물이동통로 조성, 목표이동 종은 포유류, 야생조류임

나. 지역 주민과의 협력을 통한 생물 서식환경 보호 추진

- 지역 주민의 자발적인 생태계 보전 활동을 지원하고 각종 보호구역에 거주하고 있는 주민에 대한 지원 강화
- 현재 서식이 확인된 돼지풀, 애기수영을 비롯해 추가적으로 확인되는 생태계 교란식물을 대상으로 구제작업 실시와 큰입베스, 붉은귀거북, 황소개구리 등의 외래종 퇴치운동 실시
- 집단도래지인 여자만을 비롯해 화양지구, 대북저수지, 신촌방조제 등을 중심으로 여수시에 도래하는 철새 모니터링 및 철새에 대한 보호관리 대책 수립
- 기 지정된 보호구역을 대상으로 개발과 환경오염으로 인한 생물종 감소가 예상되는 지역은 야생동물 보호구역 재조사 및 재지정 추진 등 야생동물 보호를 위한 관리활동 강화
- 야생 동·식물의 불법 포획 및 채취 단속을 통해 자연환경 보전 및 야생생물 보호활동 추진
- 야생동식물보호 표지판의 정비와 환경단체 활동의 지원 강화

4 상수도

1. 현황분석

가. 일반현황

- 2017년 현재 여수시의 급수인구는 총인구 290,528인 중 268,495인으로 상수도 보급률은 92.4%임
- 상수도 보급률은 2013년 84.8%에서 2017년 92.4%로 증가하였으며, 급수량 또한 98,875m³/일에서 102,830m³/일로 증가함

[표 3-4-23] 연도별 여수시 상수도 현황

(단위 : 인, %, m³/일, ℓ)

구 분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일 1인당 급수량	급수전수
2013년	594,565	249,700	84.8	156,520	98,875	396	34,488
2014년	294,459	251,507	85.4	156,720	98,260	391	34,569
2015년	294,073	268,084	91.2	156,720	101,208	377	36,742
2016년	293,036	268,128	91.5	156,720	101,210	378	37,217
2017년	290,528	268,495	92.4	156,720	102,830	383	38,244

자료 : 여수통계연보, 2018

- 2017년 여수시의 총 급수량은 25,208,911m³이며, 이 중 가정용 사용량이 16,815,849m³ 66.7% 가장 많이 사용하고, 영업용이 4,782,473m³ 19.0%, 업무용이 2,452,152m³ 9.7%, 전용공업용이 802,638m³ 3.2%, 옥탕용 1종 355,799m³ 1.4% 순으로 나타남

[표 3-4-24] 급수 사용량

(단위 : m³)

구 분	합 계	가정용	영업용	옥탕용 1종	옥탕용 2종	전용 공업용	업무용	기 타
2013년	23,349,921	15,647,276	4,439,490	320,797	-	716,754	2,225,604	-
2014년	23,234,328	15,554,102	4,340,157	323,427	-	714,454	2,302,188	-
2015년	23,953,611	16,002,357	4,618,977	352,849	-	564,404	2,415,024	-
2016년	24,814,559	16,508,314	4,712,319	347,122	-	662,412	2,584,392	-
2017년	25,208,911	16,815,849	4,782,473	355,799	-	802,638	2,452,152	-

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 상수도시설 현황

- 여주시 상수도 정수장은 6개소로 생활용수 및 공업용수 공급이 이루어지고 있으며 시설용량은 총 157,720톤/일 임

[표 3-4-25] 여주시 상수도 정수장 현황 (단위 : 톤/일)

구 분	시설용량	수원형태 및 일취수량		
		계	저수지	
			주압댐	기 타
둔덕정수장	112,500	71,106	71,106	-
학용정수장	42,200	30,900	30,900	-
금오도정수장	1,000	698	-	698
미평(운휴)정수장	1,000	1,000	-	1,000
거문도정수장	700	408	-	408
개도정수장	320	123	-	123
계	157,720	104,235	102,006	2,229

자료 : 여주시 수도정비 기본계획(변경)(안), 2018

- 2013년 이후 도수관의 관로 총길이는 감소하였으며, 그 외 송·배·급수관의 경우 관로의 총길이는 증가하였음

[표 3-4-26] 상수도관 현황 (단위 : m)

구 분	합 계	도수관	송수관	배수관	급수관
2013년	1,227,000	-	36,000	435,000	756,000
2014년	1,409,401	-	40,920	548,191	820,290
2015년	1,436,360	35,249	3,877	555,201	840,314
2016년	1,456,874	1,874	39,126	560,122	855,752
2017년	1,554,587	14,674	41,485	607,676	890,752

자료 : 여수통계연보, 2018

2. 기본방향

- 안정적인 원수 공급을 위한 수자원 확보와 상수원 관리 및 감시를 통한 상수원수의 수질개선
- 상수도 시설개량을 통한 맑은 물의 안정적 공급과 효율적인 상수관리를 위한 시스템 구축
- 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 계몽

3. 상수도 공급 및 관리

가. 수요추정 및 공급계획

1) 산정근거

- 용수수요량 산정을 위해 ‘여수시 수도정비 기본계획(변경)(안)’에서 제시한 상수도보급률, 1인1일 평균 급수량(ℓ) 및 1인1일 최대 급수량(ℓ) 기준으로 한 계획인구를 고려하여 1인 1일 급수량을 추정함

[표 3-4-27] 생활용수 산정 적용치

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
여수시 수도정비 기본계획	상수도보급률(%)	93.2	96.0	97.5	99.1
	1인1일 평균 급수량(ℓ)	359	341	326	312
	1인1일 최대 급수량(ℓ)	456	433	414	396
적용치	상수도보급률(%)	93.2	96.0	97.5	99.1
	1인1일 평균 급수량(ℓ)	359	341	326	312
	1인1일 최대 급수량(ℓ)	456	433	414	396

주) 상수도보급률 및 1인1일 평균·최대급수량은 ‘여수시 수도정비 기본계획(변경)(안)’에서 제시한 값을 적용하였음

2) 수요량 산정

- 생활용수 산정 적용치를 적용하여 용수수요량 산정

[표 3-4-28] 생활용수 수요량 산정

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)		294,000	307,000	324,000	340,000
급수인구(인)		274,008	294,720	315,900	336,940
상수도 보급률(%)		93.2	96.0	97.5	99.1
1인1일급수량 (ℓ/인,일)	일평균	359	341	326	312
	일최대	456	433	414	396
용수수요량 (m ³ /일)	일평균	98,369	100,500	102,983	105,125
	일최대	124,948	127,614	130,783	133,428

나. 공급관리

1) 상수도 공급시설 개선 및 수자원 확보

- 기존의 상수도 공급시설과 송·배수관로의 지속적, 체계적인 점검 및 정비를 통한 유수율 제고로 풍부하고 안전한 상수 공급
- 단계별 수요예측과 기존 시설용량 및 공급능력을 고려한 체계적인 용수 수급계획을 수립하되, 향후 급수수요량 증가에 따른 시설용량 증설, 지하수 오염원 제거 및 시설물 설치와 우물 살리기 등을 통한 수자원 확보

2) 수질 감시 시스템의 확대

- 상수원 및 정수장, 도수·송수, 급수·배수 과정에서 수질 및 수량변화를 감시하는 시스템을 이용하여 각종 수질과 수량 사고에 신속하게 대처할 수 있도록 상시 모니터링체계 구축

3) 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 계몽

- 시민들이 물 사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 계몽 프로그램을 개발하여 시행

다. 물 재이용관리

1) 물 재이용 활성화 방안

- 대규모 개발사업 추진 시 빗물시설의 계획 및 설치를 담당할 수 있도록 여수시 조직 체계화
- 중수도 사용량에 따른 수도요금 감면에 대한 각 용수 형태별, 사용수량 대비 대체수량별 지원책 구체화
- 빗물이용시설 및 중수도보급 확대를 위해 인센티브(조세감면, 저리융자 등) 계획
- 기후변화 대비 도시침수 예방 및 비점오염원 저감 등 수자원의 효율적 이용을 위한 빗물 이용시설 설치를 확대하고 빗물 이용 시범지역(신규 개발지구 내) 사업 추진

2) 중수도시설 확충

- 중수도 의무 대상시설 및 해당 개발사업 시행 시 중수도시설을 확충
- 중수도 사용시설 등에 대하여 수도요금 감면 및 장기적으로 중수도 설치 촉진을 위해 설치비 위주로 지원금을 변경하고 중수도 관련 시범사업 추진, 관련 사전·사후 교육 및 홍보 실시

3) 하수처리수 재이용

- 하수처리수 재이용을 위한 공급 및 수요처를 확보하고, 재이용수 사용에 대한 인식개선 추진
- 산업단지 조성지역 및 대규모 개별공장, 대형빌딩, 아파트단지, 개발계획 지역 등 대규모 용수를 필요로 하는 신개발지역에 우선적으로 재이용계획 적용
 - 장내 재이용 보다는 장외 재이용을 증대를 위한 수요처 확보
 - 재이용시 수질상의 문제가 없도록 처리시설의 안정된 운영 및 필요한 처리시설 확충
 - 계절별 재이용 수요처가 편중되지 않도록 다양한 수요처 개발
 - 처리시설 인근의 도시개발 계획에는 맞춤형 재이용 시스템 구축
 - 재이용수의 원활한 이용을 위한 관로 등의 인프라 구축
 - 재이용수에 대한 안정성 홍보 및 시민의식 변환 유도

4) 빗물이용시설 설치

- 빗물 집수장소는 지붕, 옥상 등의 비교적 오염되지 않은 불투수면을 대상으로 하는 것을 원칙으로 하며, 빗물이용시설의 이용 용도는 빗물이용의 효용성을 높일 수 있도록 조경용수, 청소용수, 살수용수 등으로 간단하게 처리하여 즉시 사용할 수 있는 용도로 지역여건에 따라 친수용수와 화장실용수로 이용
- 빗물이용 대상시설은 공공기관 시범 운영 시행 후 대상시설 확대 추진
- 빗물이용시설 활성화 추진방안
 - 빗물이용시설 경제적 인센티브 도입
 - 빗물이용시설 시범사업 실시
 - 건축행정에 빗물이용시설 업무도입
 - 빗물이용시설 제조업체의 육성

5 하수도

1. 현황분석

가. 하수도

1) 일반현황

- 2017년 현재 여수시의 하수처리구역 내 하수처리인구는 총인구 290,528인 중 244,875인으로 하수도 보급률은 84.30%임

[표 3-4-29] 하수도 현황 (단위 : 인, %)

구 분	총인구	비처리인구	처리대상인구	하수종말처리인구	하수도보급률
2013년	294,565	47,501	247,064	247,064	83.87
2014년	294,459	47,777	246,682	246,682	83.80
2015년	294,073	47,215	246,858	246,858	83.94
2016년	293,036	46,829	246,207	246,207	84.20
2017년	290,528	45,653	244,875	244,875	84.30

자료 : 여수통계연보, 2018

2) 하수도시설 현황

- 여수시에서 현재 여수 공공하수처리시설(Q=110,000m³/일) 1개소가 운영 중에 있고, 고도처리 MSBR공법을 채택하여 처리하고 있으며, 울촌 공공하수처리시설(Q=750m³/일)이 공사 중에 있음

[표 3-4-30] 하수도시설 현황

구 분	위 치	사업비 (백만원)	처리방법	슬 러 지 처리방식	처리용량 (m ³ /일)	방류수역		처리수질(BOD, mg/L)	
						지 류	본 류	유 입	방 류
여수 공공 하수처리시설	웅천동 1558-2	197,020	MSBR 공법	농축→ 탈수→ 건조	110,000	-	종화동 해역	195.66	4.08
울촌 공공 하수처리시설	조화리 830	-	KSMBR 공법	슬러지 이송	750	배수로	남해	218.0	4.0

자료 : 여수시 하수도정비 기본계획(변경), 2016

- 여수시에서 운영 중인 소규모 공공하수처리시설은 총 28개소로 아래와 같음

[표 3-4-31] 소규모 공공하수처리시설 현황

구 분	시설명	처리시설위치	시설용량 (㎡/일)	처리공법	가동 개시일	중계 펌프장	비 고
총 28개소			3,065	-	-	26개소	
1	광 암	울촌면 봉전리 995	70	OAM공법	07.12.25	3개소	
2	용 주	화양면 용주리 624-1	80	HANT+SOD공법	02.04.23	-	
3	우 학	남면 우학리 241-8	180	DBS공법	08.01.15	2개소	
4	금 천	돌산읍 금봉리 1419-20	80	삼성담체공법	07.06.01	1개소	
5	죽 포	돌산읍 죽포리 927	80	DBS공법	07.06.01	-	
6	나 진	화양면 나진리 659-2	180	DBS공법	07.05.01	1개소	
7	둔 전	돌산읍 둔전리 212-1	80	DBS공법	07.08.08	-	
8	임 포	돌산읍 울림리 27-1	180	KMS분리막+ 토양피복형접촉산화	99.08.15	-	
9	가 장	울촌면 가장리 791-1	80	고효율합병정화조	00.12.21	1개소	
10	궁 향	소라면 사곡리 1259-2	60	삼성담체공법	01.04.20	-	
11	소 울	돌산읍 울림리 188	60	SBR공법	01.04.30	-	
12	덕 곡	돌산읍 서덕리 1065	30	혐기호기접촉포기	03.09.26	1개소	
13	화 동	화양면 화동리 2197-4	100	SBR공법	02.08.23	-	
14	방 죽	돌산읍 죽포리 1821	120	토양피복형접촉산화	03.01.11	2개소	
15	대 울	돌산읍 울림리 488-2	110	무산소와호기성처리	03.09.26	-	
16	봉 립	돌산읍 죽포리 354-2	50	OAM공법	97.12.18	-	
17	장 수	화양면 장수리 1292-2	50	침지식중공사막모듈처리	97.12.18	1개소	
18	대 북	돌산읍 신북리 466	60	KMS공법	96.01.01	-	
19	봉 두	소라면 봉두리 1254-4	80	DBS공법	99.07.01	1개소	
20	거 문	삼산면 거문리 76-1	470	KMS 분리막+ 삼성담체공법	07.03.31	2개소	

[표 3-4-31] 소규모 공공하수처리시설 현황(계속)

구 분	시설명	처리시설위치	시설용량 (㎥/일)	처리공법	가동 개시일	중계 펌프장	비 고
21	횡 간	남면 횡간리 325	50	FRP공법	96.01.26	2개소	
22	작 금	돌산읍 금성리 847-4	250	DBS공법	06.01.19	2개소	
23	서 촌	화양면 서촌리 787-2	60	FNR Process공법	97.04.04	-	
24	산 곡	울촌면 신평리 1392-8	160	KMS 분리막+ 삼성담체공법	01.12.27	-	
25	사 도	화정면 낭도리 156	100	유동상담체공법	02.12.21	1개소	
26	계 동	돌산읍 평사리 5-62	90	SBR공법	10.03.25	3개소	
27	백 야	화정면 백야리 62	75	FNR Process공법	10.11	1개소	
28	안 도	남면 안도리 1006-6	80	HBR-Ⅱ 공법	10.3	2개소	

자료 : 여수시 하수도정비 기본계획(변경), 2016

- 여수시의 하수관로시설 현황은 전체 1,126,860m로서 합류식 관로 283,207m, 우수관로 426,057m, 우수관로 417,596m로 나타났으며, 2016년까지 관로 시설현황은 다음과 같음

[표 3-4-32] 하수관로시설 보급현황

(단위 : m)

구 분	계	합류식	분류식			비 고
			소 계	우수관로	우수관로	
2012년	1,043,316	268,258	775,058	361,203	413,855	
2013년	1,033,047	266,168	766,879	357,113	409,766	
2014년	1,104,568	283,261	821,307	410,541	410,766	
2015년	1,107,070	283,207	823,863	413,097	410,766	
2016년	1,126,860	283,207	843,653	426,057	417,596	

자료 : 하수도통계(2012년~2016년, 환경부)

- 여수시에서는 기존 하수도시설의 원활한 개선, 체계적인 하수도시설계획을 위하여 시가화 구역을 중심으로 기존관로의 노후관 교체 및 관로개량, 보수 등의 지속적인 관로정비사업을 시행하고 있으며, 장래개발 등을 고려할 경우 관로 신설 및 개·보수 등 계획하수관로는 더욱 증가할 것으로 예상됨

2. 기본방향

- 하수관거의 시설 확충 및 정비와 고도처리를 위한 하수처리시설 설치 및 공정개선
- 하수처리시설 내 공원 및 체육시설 등을 조성하여 지역주민에게 휴식공간을 제공하여 하수처리시설에 대한 인식전환을 유도하고 탈취시설을 완비하여 인근 주민의 민원 최소화
- 하수처리수의 재이용 등을 위한 중수도 보급과 효율적인 하수 관리를 위한 하수도 시설의 통합운영관리체계 구축

3. 하수도 계획

가. 수요추정 및 하수처리계획

1) 산정근거

- 계획하수량 산정을 위해 ‘여수시 하수도정비 기본계획(변경)’과 여수시 현황을 고려하여 하수도 보급률 및 1인 1일 하수량을 추정함

[표 3-4-33] 계획하수량 산정근거

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
여수시 하수도정비 기본계획(변경)	하수도보급률(%)	80.9	85.0	85.0	86.0
	1인1일 하수량(ℓ)	306	315	325	336
적용치	하수도보급률(%)	84.5	85.5	87.5	90.0
	1인1일 하수량(ℓ)	306	315	325	336

주1) 하수도보급률은 ‘여수시 하수도정비 기본계획(변경)’을 기본으로 적용하되 기반시설 확충의 도시기본계획 정책목표를 적용하여 90.0%로 상향 조정하였음

주2) 2017년 현재 여수시 하수도보급률 84.3%를 고려하여 2020년 하수도보급률 84.5%로 상향 조정하였음

2) 계획하수량 산정

- 계획하수량 산정근거를 적용하여 하수발생량 산정

[표 3-4-34] 생활하수 발생량 산정

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)	294,000	307,000	324,000	340,000
하수처리인구(인)	248,430	262,485	283,500	306,000
하수도보급율(%)	84.5	85.5	87.5	90.0
1인1일 하수량(ℓ/인·일)	306	315	325	336
하수발생량(m³/일)	76,020	82,683	92,138	102,816

3) 하수처리계획

- 여수시의 기수립된 시설용량 500m³/일 이상의 공공하수처리시설은 현재 1개소가 운영 중에 있음
- ‘여수시 하수도정비 기본계획(변경)’에서 제시한 울촌 공공하수처리시설은 공사 중에 있으며, 소장 공공하수처리시설장은 2025년을 기준으로 시설용량 증설계획으로 운영할 계획임
- 2014년 기준 공공하수처리장 시설용량은 110,000m³/일이며, 향후 2035년 116,070m³/일으로 증설할 계획임
- 여수시 시설용량 500m³/일 이상의 공공하수처리시설 신설 계획은 아래와 같음

[표 3-4-35] 여수시 공공하수처리시설 계획 (단위 : m³/일)

구 분		2014년	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)	비 고
계	발생하수량	78,926	84,159	91,241	95,868	105,203	
	시설용량	110,000	110,750	111,320	111,320	116,070	
	여유량	31,074	26,591	20,079	15,452	10,867	
	확장계획	-	-	-	-	4,750	
여수 공공하수 처리시설	발생하수량	78,926	83,497	90,048	94,685	99,201	운영중
	시설용량	110,000	110,000	110,000	110,000	110,000	
	여유량	31,074	26,503	19,952	15,315	10,799	
	확장계획	-	-	-	-	-	
울촌 공공하수 처리시설	발생하수량	-	662	654	647	5,467	공사중
	시설용량	-	750	750	750	5,500	
	여유량	-	88	96	103	33	
	확장계획	-	-	-	-	4,750	
소장 공공하수 처리시설	발생하수량	-	-	539	536	535	신설
	시설용량	-	-	570	570	570	
	여유량	-	-	31	34	35	
	확장계획	-	-	-	-	-	

자료 : 여수시 하수도정비 기본계획(변경), 2016

- ‘여수 하수도정비 기본계획(변경)’에서 제시한 여수시 소규모 공공 하수처리시설의 계획은 총 26개소가 계획되어 있음

[표 3-4-36] 여수시 소규모공공하수처리시설 계획

구 분		대상마을	세대수 (개소)	인구 (인)	시설용량 (m ³ /일)	관로연장 (m)	펌프장 (개소)	비 고
읍면명	시설명							
총 26개소			5,124	12,384	2,560	99,295	9	
돌산읍 (7)	군 내	군내	423	1,776	240	3,858	2	1단계
	신 기	신기	216	545	120	2,559	-	1단계
	성 두	성두	71	147	40	1,063	-	2단계
	두 문	두문포	95	252	60	2,112	1	1단계
	죽 포	죽포, 승월, 서기	284 (97)	525 (179)	120	4,384	1	2단계
	평 사	평사	170	452	100	5,453	-	2단계
	상하동	상동, 밀동병, 하동	240	610	130	5,286	1	1단계
소라면 (3)	달 천	달천	126	313	70	2,992	-	1단계
	사 곡	장척, 북촌	172	428	90	5,279	1	2단계
	대 포	대포	205	525	110	5,334	-	2단계
화양면 (6)	용 주	용주, 고내	262 (131)	605 (336)	130	2,197	2	1단계
	창 무	창무	158	415	90	4,930	-	2단계
	이 천	오천, 간대물, 감도	294	593	120	8,374	1	1단계
	옥 적	마상, 옥적, 대옥, 상촌	238	482	100	7,334	-	2단계
	이 목	신기, 구미	125	303	70	2,931	-	2단계
남면 (2)	세 포	세포	199	488	110	4,025	-	1단계
	장 지	장지	94	198	40	1,249	-	2단계
화정면 (2)	연 도	연도	190	391	90	3,331	-	1단계
	화 산	개도, 신흥	218	507	110	5,060	-	1단계
삼산면	여 산	여산	160	235	60	2,731	-	1단계
	덕 촌	덕촌	135	324	70	2,386	-	1단계
삼일동 (2)	신 덕	신덕	187	458	100	3,018	-	1단계
	읍 동	원상임, 상암	365	897	190	6,425	-	1단계
묘도동 (3)	창 촌	창촌	299	530	110	3,558	-	2단계
	묘 읍	묘읍	106	212	50	2,061	-	2단계
	온 동	온동	92	173	40	1,365	-	2단계

자료 : 여수시 하수도정비 기본계획(변경), 2016

나. 하수도시설 계획

1) 하수관거의 정비와 관리

- 수질보전을 위해서는 하수관거 확충과 동시에 유지관리가 필수적인 요소임
- 노후화된 하수관거의 교체, 우수관거와 오수관거의 오접 시정, 수밀검사 등을 통한 철저한 하수관거의 관리가 필요함

2) 공공하수처리시설

- ‘여수시 하수도정비 기본계획(변경)’의 시설확충계획에 따라 공공하수처리시설 설치
- 2035년까지 기 계획된 하수처리 용량의 초과 수요 발생 시 추가로 시설용량 부족분에 대한 대책 수립 마련과 특히 읍촌 도성마을 공공하수처리시설 설치 고려
- 하수처리수를 고도처리하여 지역여건에 맞는 하수처리수 재이용 방안 모색 및 도입을 적극 유도하고 주변지역의 중수도로 활용하여 환경용수의 재이용 도모
- 기존 하수처리구역의 개발계획 및 확장으로 인한 계획 목표연도의 하수량 증가에 대응하여 공공하수처리시설 증설 또는 신설

3) 주민친화적 시설 및 공간조성 계획

- 하수처리시설 복합화를 통한 주변지역 주민의 요구에 부응하는 공원 및 운동시설 조성
- 기존 하수종말처리장 시설과 조화되는 공간 조성
- 이용의 효율성을 위한 진입 및 동선의 제시
- 단계별 개발계획에 따른 전체계획과 단계계획과의 연계성 제시
- 환경교육장 및 홍보시설로서의 기능 도입

4) 마을하수도 정비

- 마을하수도 사업추진 방식 및 운영업무의 효율적 개선
- 마을하수도시설 적정 운영체계 구축 및 소요비용 지원
- 수질기준 초과 마을하수도에 대한 점검 강화 및 기술지원 강화

6 폐기물

1. 현황분석

가. 쓰레기 수거

- 여수시의 쓰레기 수거 현황은 수거율이 100%이며, 배출량 387.1톤, 처리량도 387.1톤으로 동일함

[표 3-4-37] 쓰레기 수거 현황

구 분	행정구역 (km ²)	청소구역 (km ²)	수거지 인구율(%)	배출량 (톤/일)	처리량	수거율 (%)	(수거)처리 (톤/일)
2013년	504.30	476.51	98.8	354.5	354.5	100	354.5
2014년	504.30	476.50	98.9	345.4	345.4	100	345.4
2015년	508.88	476.50	98.3	337.5	337.5	100	337.5
2016년	510.09	477.94	99.3	386.1	386.1	100	386.1
2017년	510.54	478.16	98.0	387.1	387.1	100	387.1

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 폐기물 처리

- 여수시의 쓰레기 처리량은 387.1톤으로 매립이 197.7톤, 소각이 74.1톤, 재활용이 115.3톤으로 매립이 51.1%로 가장 많음

[표 3-4-38] 쓰레기 수거처리 현황

(단위 : 톤)

구 분	배출량(톤/일)	처리량(톤/일)	수거율(%)	수거처리			
				계	매 립	소 각	재활용
2013년	354.5	354.5	100	354.5	189.8	92.1	72.6
2014년	345.4	345.4	100	345.4	183.9	89.3	72.2
2015년	337.5	337.5	100	337.5	174.4	76.8	86.3
2016년	386.1	386.1	100	386.1	215.1	76.8	94.2
2017년	387.1	387.1	100	387.1	197.7	74.1	115.3

자료 : 여수통계연보, 2018

- 여수시의 생활폐기물 매립지는 총 2개소로 면적은 384,808m²이며 총매립용량은 5,373,000m³, 기매립량은 3,685,000m³, 잔여매립가능량은 1,688,000m³으로 약 31.4% 잔여매립이 남아있음

[표 3-4-39] 생활폐기물 매립지 현황

구 분	개소	면적(㎡)	총매립용량(㎥)	기매립량(㎡)	잔여매립가능량(㎡)
2013년	2	384,808	5,373,000	3,211,000	2,162,000
2014년	2	384,808	5,373,000	3,291,000	2,082,000
2015년	2	384,808	5,373,000	3,407,000	1,966,000
2016년	2	384,808	5,373,000	3,548,000	1,826,000
2017년	2	384,808	5,373,000	3,685,000	1,688,000

자료 : 여수통계연보, 2018

[표 3-4-40] 생활폐기물 처리시설 현황

구 분		면적(㎡)	매립용적(㎡)/처리용량	침출수 처리용량(톤/일)
매립장	만흥매립장	284,740	3,255,000	760㎥/일
	월내처리장	100,068	1,500,000	270㎥/일
	소계	384,808	4,755,000	1,030㎥/일
소각장	도시형폐기물종합 처리시설	43,930.8	100톤/일	114톤/일

자료 : 2018 여수시정 자료

다. 분뇨 처리

- 분뇨발생량은 하수관거 정비공사의 지속적인 시행 및 분류식 관거정비로 인한 분뇨의 하수관거 직투입률 증가로 장래 분뇨발생량은 지속적인 감소가 이루어질 것으로 전망됨

[표 3-4-41] 분뇨발생량

구 분	분뇨 발생량(㎥/일)			분뇨 처리대상량(㎥/일)			비 고
	계	수거식	정화조오니	계	수거분뇨	정화조오니	
2013년	155.76	0.78	154.98	154.23	0.70	153.53	
2014년	162.00	0.75	161.25	155.76	0.76	155.00	
2015년	158.00	8.00	150.00	135.04	0.00	135.04	
2016년	144.80	0.00	144.80	134.10	0.00	134.10	
2017년	149.34	0.00	149.34	148.00	0.00	147.81	

자료 : 여수통계연보, 2018

- 여수시는 여수시 전역의 발생 분뇨 및 정화조찌꺼기를 처리하여 인근의 하천을 보호하고 생활환경을 개선하고자 여수시 웅천동 1558-2 일원에 분뇨처리시설을 갖추고 있음
- 분뇨처리시설은 여수공공하수처리시설 내에 위치하고 있으며, 시설용량 330㎥/일로써 반입 분뇨 및 정화조오니를 전처리 후 여수공공하수처리시설로 연계처리토록 계획·운영되고 있음

2. 기본방향

- 여수시 폐기물의 배출특성 및 질적 특성을 고려한 수거, 운반, 재활용, 처리방안 등의 효율적인 폐기물 관리방안 마련
- 매립 및 소각에 편중되어 있는 생활폐기물을 배출감소 유도 및 처리체계 정비, 감량화, 자원화 추진을 위한 효율적이고 환경적인 처리체계 구축
- 사업장, 건설, 지정 폐기물 처리에 대한 관리강화, 감량화, 재활용 활성화
- 분뇨처리시설의 효율적인 운영과 장래 분뇨 및 주변 환경기초시설과의 연계처리체계 구축

3. 폐기물 계획

가. 수요추정 및 폐기물 처리계획

1) 폐기물 발생량 산정근거

- 생활폐기물 발생량 산정을 위해 ‘여수시 환경보전계획’을 고려하여 폐기물발생량 산정근거를 설정하며, 2035년 재활용률 60%, 매립률 28%, 소각률 12%로 설정하고 1인당 발생량은 1.03kg/인·일로 설정

[표 3-4-42] 폐기물 발생량 산정기준

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년
여수시 환경보전계획 (2019~2023)	1인1일 발생량(kg/인·일)	1.03	-	-	-
적용치	1인1일 발생량(kg/인·일)	1.03	1.03	1.03	1.03

2) 폐기물 발생량 산정

- 목표연도(2035년) 계획인구 340,000인에 대한 폐기물발생량은 350.2톤/일로 산정

[표 3-4-43] 폐기물 발생량 산정

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)	294,000	307,000	324,000	340,000
1인1일 발생량(kg/인·일)	1.03	1.03	1.03	1.03
수거율(%)	100	100	100	100
총발생량(톤/일)	302.8	316.2	333.7	350.2
폐기물 처리량(톤/일)	302.8	316.2	333.7	350.2
재활용	181.7	189.7	200.2	210.1
매립	84.8	88.5	93.4	98.1
소각	36.3	37.9	40.0	42.0

주) 폐기물발생량은 생활폐기물에 대한 산정치임

3) 폐기물 처리계획

- 폐기물 처리방법별 처리시설계획을 수립하여 목표연도 계획인구 증가에 따른 폐기물 처리에 대한 효율적 운영 방안 수립

[표 3-4-44] 폐기물 처리방법별 처리시설 계획

구 분	처리시설 계획	비 고
재활용	• 여수시 도시형폐기물 종합처리시설 운영	
소 각	• 여수시 도시형폐기물 종합처리시설 운영	
매 립	• 만흥위생매립장, 월내위생매립장 운영	

나. 폐기물 처리대책

1) 폐기물 발생억제와 재활용 활성화 추진

- 환경적으로 안전한 폐기물의 시설 운영과 지속가능한 자원순환형 경제사회를 위한 통합형 폐기물을 관리하여 폐기물의 발생을 최소화 및 발생을 억제하고, 폐기물을 안전하게 처리함으로써 환경을 보전하고 시민이 쾌적한 환경 속에서 생활할 수 있는 환경 조성
- 자원순환형 사회구현을 위해서는 자원투입, 생산, 유통, 소비, 분리, 처리의 모든 과정에서 폐기물의 감량과 재활용을 확대

2) 체계적인 폐기물처리계획 수립

- 장래 폐기물 발생량 변화에 대비한 체계적인 폐기물 처리계획 마련
- 폐기물의 소각·매립뿐만 아니라 재활용률 제고, 폐기물의 발생 억제 등 종합적 처리계획 수립
- 폐기물처리시설의 안전성 확보를 통해 지역주민 피해를 최소화하고, 철저한 사후관리를 위한 주민지원계획 수립

3) 폐기물별 처리방안

■ 생활폐기물

- 여수시 매립장 사용기간 도래에 대비해 주거지와 인접하지 않고 자연훼손 최소화 등을 고려하여 신규 매립장 건립계획 마련(예: 국가산단 녹지, 대규모 토석채취장 등)
- 쓰레기 분리수거 정착으로 가연성 쓰레기와 불연성 쓰레기를 구분하여 처리하고 음식물류 폐기물은 바이오가스화를 통한 감량화와 재활용 방안 강구

03
부
민
별
계
획

- 음식물의 생산, 유통, 소비단계에서 쓰레기 발생을 근원적으로 줄이고 부득이하게 배출되는 쓰레기는 배출 단계별로 수거체계 정비와 음식물자원화시설을 통해 최대한 자원화 도모

■ 사업장, 건설, 지정폐기물

- 원칙적으로 사업장에서 발생하는 폐기물은 원인자부담을 원칙으로 처리
- 사업 활동으로 인한 폐기물은 재활용, 매립 등에 의하여 안정적으로 처리하되, 점진적으로 사업장 폐기물 감량화 정책을 적극 추진하여 폐기물을 감량

다. 분뇨처리계획

1) 분뇨 발생량 산정 및 계획분뇨수거량 예측

- 2035년 계획인구 340,000인에 대한 분뇨 총배출량은 179.2m³/일로 산정

[표 3-4-45] 분뇨 발생량 산정

구 분		1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)	비 고
처리대상인구(인)		294,000	307,000	324,000	340,000	
수세화율(%)		80.9	85	85	86	
수세화인구(인)		237,846	260,950	275,400	292,400	
하수관로 직투입인구(인)		192,417	221,808	234,090	251,464	
직투입율(%)		80.9	85	85	86	
수거대상인구(인)		56,154	46,050	48,600	47,600	
수거율(%)		100	100	100	100	
분 노	원단위(L/인·일)	1	1	1	1	
	배출량(m ³ /일)	56.2	46.1	48.6	47.6	
정화조 짜꺼기	원단위(L/인·일)	0.45	0.45	0.45	0.45	
	배출량(m ³ /일)	107.0	117.4	123.9	131.6	
총발생량(m ³ /일)		163.2	163.5	172.5	179.2	

주)여수시 하수도정비 기본계획(변경)의 분뇨 및 정화조오니 배출량 원단위 등을 적용하여 산정

- 여수시 하수도정비 기본계획(변경)'의 분뇨 및 정화조오니 배출량 원단위 등을 적용하여 장래 여수시의 분뇨 계획수거량 산정 결과는 다음과 같음

[표 3-4-46] 분뇨 수거량 예측

구 분		1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)	비 고
수거대상인구(인)		56,154	46,050	48,600	47,600	
분 노	원단위(L/인·일)	1	1	1	1	
	배출량(m ³ /일)	56.2	46.1	48.6	47.6	
정화조 찌꺼기	원단위(L/인·일)	0.45	0.45	0.45	0.45	
	배출량(m ³ /일)	107.0	117.4	123.9	131.6	
총발생량(m ³ /일)		163.2	163.5	172.5	179.2	
수거율(%)		100	100	100	100	
계획수거량(m ³ /일)		163.2	163.5	172.5	179.2	

2) 분뇨 처리계획

- 여수 분뇨처리시설(330m³/일)은 2005년 1월 가동하여 10년 이상 경과한 시설물로 현재까지 운영해 오고 있으며, 분뇨처리시설 운영상 영향을 줄 정도로 시설물의 노후화가 진행되지 않은 것으로 나타남
- 여수시는 분류식 하수관로 계획 및 보급에 따른 분뇨직투입을 유도하여 수거분뇨의 반입량이 조금씩 감소하는 추세이며, 여수 공공하수처리시설에 연계 처리 중에 있음
- 분뇨처리시설과 연계한 공공하수처리시설의 유입수질은 분뇨유입전의 유입수질과 비교할 때 분뇨 전처리수 오염부하량은 공공하수처리시설의 정상운영에 지장을 주지 않는 범위 내에서 하되, 총질소 및 총인의 오염부하량은 유입하수의 10%이내까지 전처리한 후 연계처리 하도록 되어 있으며 여수시의 발생분뇨는 여수 공공하수처리시설과 연계하여 처리하고 있음
- 목표연도 2035년의 계획 분뇨수거량은 179.2m³/일로서 여수 분뇨처리시설(330m³/일)을 통해 전량 처리하는 것으로 계획

7 에너지

1. 현황분석

- 2017년 현재 여수시의 전력사용량은 15,152,123MWh이며, 이중 가정용이 363,092MWh로써 2.39%, 공공용은 143,485MWh로 0.94%, 서비스업은 1,190,918MWh로 7.85%, 산업용은 13,598,111MWh로 89.74%를 차지하여 산업용이 가장 많은 전력이 소비되었음
- 지속적으로 증가하는 전력, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 적절한 수급 대책이 요구됨

[표 3-4-47] 용도별 전력사용량

(단위 : MWh, %)

구 분	합 계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율	전력 사용량	점유율
2013년	12,200,632	100	356,713	2.92	122,117	1.00	952,924	7.81	10,768,878	86.75
2014년	13,381,822	100	349,495	2.61	127,742	0.95	920,288	6.88	11,984,297	88.26
2015년	13,913,898	100	353,623	2.54	133,426	0.96	933,449	6.71	12,493,398	89.56
2016년	14,359,276	100	363,985	2.53	138,921	0.97	1,021,122	7.11	12,835,248	89.79
2017년	15,152,123	100	363,092	2.39	143,485	0.94	1,190,918	7.85	13,598,111	89.74

자료 : 여수통계연보, 2018

- 2017년 현재 여수시의 도시가스 판매량은 144,142m³이며, 5년 전과 비교하여 감소하고 있음
- 부탄의 판매량이 23,044t으로써 프로판의 판매량 6,536t보다 높은 비율을 차지하고 있음

[표 3-4-48] 가스 사용현황

구 분	도시가스(1,000m ³)		프로판(t)		부탄(t)	
	판매소수	판매량	판매소수	판매량	판매소수	판매량
2013년	1	201,059	36	9,309	16	26,984
2014년	1	161,827	35	7,893	16	25,238
2015년	1	130,976	34	7,664	14	24,629
2016년	1	134,238	35	7,203	16	23,938
2017년	12	144,142	35	6,536	14	23,044

자료 : 여수통계연보, 2018

2. 기본방향

- 에너지절약형 및 고효율 설비의 보급을 통해 에너지 소비구조를 개선하고 효율적인 에너지 소비가 이루어지도록 도시구조 전환
- 청정연료의 사용 확대로 환경오염 방지 및 대기환경을 개선하고 청정에너지 사용에 대한 경제적 인센티브 부여를 통해 시민들의 참여 유도
- 에너지 재활용 및 절약형 산업을 육성하여 에너지 소비를 저감하고 미래형 에너지 구조로 전환토록 여건 조성
- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요에너지원에 대한 종합적인 관리대책 수립
- 각종 건축물 신·개축 시 에너지 절약형 설비를 갖추도록 유도

3. 에너지 계획

가. 수요추정

- 총 에너지 수요는 향후 경제성장과 산업의 발달에 따라 지속적으로 증가할 것으로 전망됨

[표 3-4-49] 에너지 계획지표

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
1인당소비량(TOE/인)	4.53	4.58	4.81	5.06	5.32
총소비량(천TOE)	1,317	1,346	1,477	1,639	1,807

자료 : 1인당 소비량은 <2017 지역에너지 통계연보>(에너지경제연구원, 2017.12) 및 추정치

주) 최근 5년(2011년~2016년)간 1인당 소비량의 증가율은 1.2%로 산정되었으나, 에너지 절감대책 추진 등을 고려하여 장래 1인당소비량 증가율을 1%로 추정함

나. 에너지계획

1) 에너지 관리

- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 국내외 상황 고찰, 수요관리, 수급 및 유지관리 등을 대상으로 종합적인 에너지 관리대책 수립
- 청정연료 사용 확대와 에너지 소비구조 개선을 통해 에너지 절약형 및 효율적인 에너지 소비체계 형성

2) 전력공급시설 관리

- 전력 소비량 증가에 대비한 전력공급시설의 단계별 확충계획 마련
- 도시 내 전력케이블의 점진적인 지하매설로 도시미관의 향상을 유도
- 변전소와 송전시설은 송전선로와 연결이 용이하고 수요자에 근접한 장소에 입지를 유도하고 도시 내의 Open-Space 또는 저밀도지역에 설치

3) 가스공급 관리

- 도시가스(LNG)공급 확대를 위한 장기적인 수급계획 마련
- 개별공급에서 집중·단체공급으로의 전환을 통한 에너지공급의 효율성 증대
- 도시가스공급은 초기 설비투자가 막대하므로 주거밀도가 높은 지역(APT 단지)부터 점진적으로 시행하여 공급망을 확충
- 유류 및 가스공급시설은 주요시설물 및 건축물 밀집지역, 교통혼잡지역, 변화가 등 고밀도 지역은 가급적 피하여 배치

4) 신재생에너지 활용

- 자연채광, 태양광, 태양열, 지열, 폐기물에너지를 활용하여 신재생에너지 시범단지 조성
- 태양광, 바이오, 수소 에너지의 활용방안 모색과 가로등, 안내판 등에 태양열 전지 활용
- 공공기관, 의료시설, 학교시설 등 주요 공공시설에 고효율 집열기, 솔라지붕(Solar-Roof) 등 태양열 및 태양광 시스템의 도입 의무화

5) 에너지 행정

- 무공해 에너지 사용의 확대를 통한 무공해 도시건설 유도
- 에너지가격 안정정책과 원활한 수급대책 마련
- 에너지 절약시책 및 계몽방법 연구
- 난방구조 개선 등 열손실을 줄이는 방안의 강구
- 신재생에너지와 관련하여 민간의 참여를 높이고 송배전 부담을 최소화하기 위해 전력저장 장치 등 신기술을 적극 수용

⑧ 소음·진동

1. 현황분석

가. 공장소음

- 공장에 의해 발생하는 소음은 인근지역에 지속적인 영향을 미칠 수 있으며 반영구적이므로 지속적이고 효율적인 관리가 필요함
- 여수시에 대한 소음·진동 배출시설을 조사한 결과 2013년 대비 53개소에서 2017년 62개소로 증가한 것으로 조사됨

[표 3-4-50] 소음·진동 배출시설

(단위 : 개소)

구 분	소음·진동 배출시설				
	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
개소	53	53	51	60	62

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 교통소음

- 교통소음은 자동차, 기차 등이 배출원이 되는 발생 소음으로써 도심 소음의 광범위한 영역을 차지하고 있으며, 도로의 확장과 교통량의 증가에 따라 소음의 영향권이 확대되고 있음

[표 3-4-51] 연도별 자동차 등록 현황

(단위 : 대)

구 분	계	승용차	승합자동차	화물차	특수차	2륜 자동차
2013년	112,282	84,295	5,872	21,192	923	9,057
2014년	115,955	87,581	5,725	21,700	949	9,199
2015년	120,641	91,824	5,509	22,332	976	9,199
2016년	124,848	95,746	5,276	22,838	988	9,191
2017년	128,348	98,873	5,094	23,334	1,047	9,270

자료 : 여수통계연보, 2018

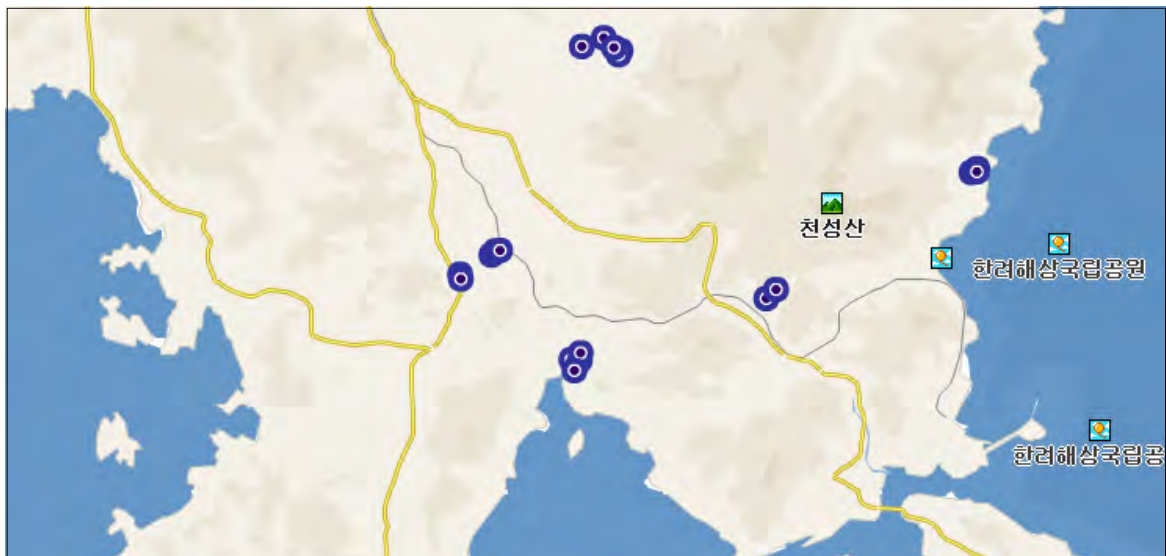
다. 생활소음

- 생활소음의 배출오염원은 건설공사장의 작업소음, 소규모 공장의 작업소음, 유흥업소 심야 소음 등 매우 다양하며 시민들의 조용한 정온생활환경에 대한 욕구 증가로 생활소음 민원은 계속 증가하고 있어 이에 대한 대책 마련이 요구 되고 있음
- 특히 공동주택단지에서 발생하는 층간소음, 애완동물의 울음소리, 악기나 음향기기 등의 소음 민원이 제기되고 있음

[표 3-4-52] 여주시 환경소음 측정지점

적용대상		측정지역	
법적구분	용도구분	측정지점	측정지점주소
“가” 지역	녹지지역	풍경Hits집앞	전라남도 여주시 미평동
		오천교회앞	전라남도 여주시 만흥동
		해아란펜션앞	전라남도 여주시 만흥동
		숲속어린이집앞	전라남도 여주시 만흥동
		장애인종합복지관	전라남도 여주시 만흥동
“나” 지역	일반주거지역	효성빌라후문	전라남도 여주시 화장동
		이기성집앞	전라남도 여주시 화장동
		오여사꽃게장앞	전라남도 여주시 화장동
		효성빌라앞	전라남도 여주시 화장동
		세종오피스텔앞	전라남도 여주시 화장동
“다” 지역	상업지역	한국수자원공사내	전라남도 여주시 학동
		보건소뒤	전라남도 여주시 학동
		로가디스앞	전라남도 여주시 학동
		법원앞	전라남도 여주시 학동
		마리나웨딩홀앞	전라남도 여주시 학동
“다” 지역	일반공업지역	롯데첨단소재앞	전라남도 여주시 월하동
		한화제품출하장	전라남도 여주시 월하동
		금호피엔비앞	전라남도 여주시 월하동
		롯데첨단소재입구	전라남도 여주시 월하동
		한화석유화학앞	전라남도 여주시 월하동

자료 : 국가소음정보시스템(www.noiseinfo.or.kr)



[그림 3-4-4] 여주시 소음측정망 설치지역 현황

[표 3-4-53] 여수시 환경소음 측정결과

구 분	법적구분 및 용도		환경기준		시간대별 측정소음도(단위:dB(A))							
					낮(06:00~22:00)					밤(22:00~06:00)		
			낮(06:00~22:00)	밤(22:00~06:00)	9	12	16	20	평균	23	1	평균
2013년	도로 지역	가 녹지지역	65	55	63	63	63	64	63	55	53	54
		나 일반주거	65	55	61	61	61	60	61	53	52	52
		다 상업지역	70	60	66	65	65	66	65	59	59	59
		라 일반공업	75	70	68	67	68	67	67	63	63	63
	일반 지역	가 녹지지역	50	40	47	46	46	47	47	40	39	39
		나 일반주거	55	45	48	50	50	50	50	42	40	41
		다 상업지역	65	55	54	54	55	55	54	52	51	51
		라 일반공업	70	65	65	66	66	65	66	61	60	60
2017년	도로 지역	가 녹지지역	65	55	65	64	63	64	64	54	54	54
		나 일반주거	65	55	63	63	64	62	63	58	59	58
		다 상업지역	70	60	68	67	67	68	68	61	60	61
		라 일반공업	75	70	68	67	68	67	67	63	64	63
	일반 지역	가 녹지지역	50	40	47	46	46	48	47	39	38	38
		나 일반주거	55	45	53	51	51	50	51	44	43	44
		다 상업지역	65	55	59	60	62	59	60	53	54	53
		라 일반공업	70	65	67	67	67	64	66	62	62	62

자료 : 국가소음정보시스템(www.noiseinfo.or.kr)

- 도로 및 일반 세부지역에 대한 주간 및 야간 시간대별 소음측정 결과 2017년 기준 측정 소음도는 2013년 소음도에 비해 다소 높아진 것으로 조사됨
- 소음규제 기준과 비교했을 때 2017년 측정결과 대부분 지역에서 규제 미만으로 나타났으나, 야간 시간대의 경우 2013년과 비교하였을 때 꾸준히 증가한 것으로 보임
- 환경소음 측정결과가 점차 높아지는 것으로 측정되어 향후 소음발생에 대한 개선이 요구됨

2. 기본방향

- 국가 및 전라남도 상위 환경계획과 연동하여 여수시 차원의 지속적이고 실천 가능한 소음진동 관리계획 수립필요
- 관련부서 등과의 유기적인 협조체계 마련과 저감대책 마련을 통해 조용하고 상쾌한 정은 환경 조성
- 각 소음·진동 발생원인을 면밀히 파악하여 그 발생원인별 사전예방 저감대책 수립

3. 소음·진동 관리계획

가. 계획기준(법적기준)

[표 3-4-54] 소음환경기준(환경정책기본법 시행령 제2조[별표])

지역구분	적용 대상지역	기 준 (Leq dB(A))	
		낮(06:00~22:00)	밤(22:00~06:00)
일반지역	"가"지역	50	40
	"나"지역	55	45
	"다"지역	65	55
	"라"지역	70	65
도로변 지역	"가" 및 "나"지역	65	55
	"다"지역	70	60
	"라"지역	75	70

주) 1. 지역구분별 적용 대상지역의 구분은 다음과 같다.

가. "가"지역

- 1) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제1호라목에 따른 녹지지역
- 2) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제2호가목에 따른 보전관리지역
- 3) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제3호 및 제4호에 따른 농림지역 및 자연환경보전지역
- 4) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제30조제1호가목에 따른 전용주거지역
- 5) 「의료법」 제3조제2항제3호마목에 따른 종합병원의 부지경계로부터 50미터 이내의 지역
- 6) 「초·중등교육법」 제2조 및 「고등교육법」 제2조에 따른 학교의 부지경계로부터 50미터 이내의 지역
- 7) 「도서관법」 제2조제4호에 따른 공공도서관의 부지경계로부터 50미터 이내의 지역

나. "나"지역

- 1) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제2호나목에 따른 생산관리지역
- 2) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제30조제1호나목 및 다목에 따른 일반주거지역 및 준주거지역

다. "다"지역

- 1) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제1호나목에 따른 상업지역 및 같은 항 제2호다목에 따른 계획관리지역
- 2) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제30조제3호다목에 따른 준공업지역

라. "라"지역

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제30조제3호가목 및 나목에 따른 전용공업지역 및 일반공업지역

2. "도로"란 자동차(2륜자동차는 제외한다)가 한 줄로 안전하고 원활하게 주행하는 데에 필요한 일정 폭의 차선이 2개 이상 있는 도로를 말한다.
3. 이 소음환경기준은 항공기소음, 철도소음 및 건설작업 소음에는 적용하지 않는다.

[표 3-4-55] 생활소음규제기준(소음·진동관리법 시행규칙[별표])

(단위 : dB(A))

대상 지역	시간대별 소음원	아침, 저녁 (05:00~07:00, 18:00~22:00)	주간 (07:00~18:00)	야간 (22:00~05:00)	
가. 주거지역, 녹지지역, 관리지역 중 취락지구 · 주거개발진흥지구 및 관광·휴양개발진흥지구, 자연환경보전지역, 그 밖의 지역에 있는 학교·종합병원·공공도서관	확성기	옥외설치	60이하	65 이하	60 이하
		옥내에서 옥외로 소음이 나오는 경우	50 이하	55 이하	45 이하
	공장		50 이하	55 이하	45 이하
	사업장	동일 건물	45 이하	50 이하	40 이하
		기타	50 이하	55 이하	45 이하
	공사장		60 이하	65 이하	50 이하
	나. 그 밖의 지역	확성기	옥외설치	65 이하	70 이하
옥내에서 옥외로 소음이 나오는 경우			60 이하	65 이하	55 이하
공장		60 이하	65 이하	55 이하	
사업장		동일 건물	50 이하	55 이하	45 이하
		기타	60 이하	65 이하	55 이하
공사장		65 이하	70 이하	50 이하	

[표 3-4-56] 생활진동규제기준(소음·진동관리법 시행규칙[별표])

(단위 : dB(V))

시간대별 대상 지역	주간 (06:00~22:00)	심야 (22:00~06:00)
가. 주거지역, 녹지지역, 관리지역 중 취락지구 · 주거개발진흥지구 및 관광·휴양개발진흥지구, 자연환경보전지역, 그 밖의 지역에 소재한 학교·종합병원·공공도서관	65 이하	60 이하
나. 그 밖의 지역	70 이하	65 이하

나. 소음·진동 관리방안

1) 소음·진동 실태조사 및 계획 수립

- 소음실태를 파악하기 위해 측정망을 설치 운영 중에 있으나 발생 원인별로 정확한 소음도 파악을 위해 측정망 확충 및 체계적인 모니터링 구축
- 소음·진동 조사지점 확충에 따른 지역별 소음·진동자료 구축 및 발생원인별 효율적인 저감대책 수립
- 여수시 소음·진동상태를 종합적으로 기록하여 시민들에게 구체적인 정보 제공

2) 교통소음 규제지역 관리 강화

- 교통소음·진동 측정에 관한 인프라의 추가 구축을 통해 주민들의 삶의 질 향상 유도
- 여수시 도심부의 중심상업지구에 소음 자동 측정망을 설치 운영하여 소음에 대한 관리 필요
- 차량 속도 제한, 경적사용 금지 등에 대한 관리 강화를 통해 소음환경 개선

3) 소음·진동 발생원인별 관리 강화

- 여수시의 주요 소음발생원인은 교통소음과 공사장에서 발생하는 소음으로써 발생 원인별로 효과적인 소음·진동 저감방안 마련
- 교통소음 저감을 위해 교통혼잡지역, 경적사용 차량, 대형차량 운행 등 교통소음 많은 지역 위주로 방음시설 설치 검토 및 운전자 및 이용자의 의식 개선 도모
- 공사장소음 저감을 위해 공사장 자체 소음방지시설 설치 여부 점검 및 행정지도 실시

4) 소음유발 예상지역에 친환경 방음시설 설치

- 정온시설 지역에 대해 환경 친화적인 방음시설 확충 및 노후화된 방음벽 교체
- 나무줄기나 가지, 잎 등으로 구성된 친환경 방음림을 활용하여 방음판 효과를 유도함
- 소음 감소효과 뿐만 아니라 자연경관으로 정서에도 좋은 영향을 미치므로 소음이 예상되는 지역에 방음림 설치계획 수립

9 연안관리

1. 연안관리 필요성

- 여수시는 한려해상국립공원과 다도해해상국립공원 등 주요 해상국립공원과 다양한 해양관광 자원을 보유하고 있으며, 여자만, 가막만, 광양만 등 3대만은 여수반도를 둘러싸고 있어 여수시 연안은 관광자원으로서 활용 잠재력이 풍부하므로 관리 필요
- 기후변화 및 지구온난화에 따른 수온 상승으로 태풍의 세력이 강화되고 발생빈도가 증가하고 있으며 고 파랑 발생 및 해수면 상승, 연안 침수 등에 의해 해안선의 변화 발생
- 해안의 돌출 구조물(부두, 방파제 등) 설치에 따른 파랑 및 해수 흐름의 변동과 표사 차단 등에 의한 해안 유실이 발생하고 해안도로, 직립호안, 건축물 건설 등에 따른 파랑의 강도 증가로 토사 유출 발생
- 연안의 집중개발 및 기후변화로 인한 자원 고갈과 연안수질 오염과 해안침식이나 해수범람 등으로 연안 재해의 발생이 가중됨에 따라 관리 필요

2. 연안관리 방안

가. 여수 3대만 및 연안의 관리 강화

- 여수 3대만 및 연안의 개발 수요에 많으므로 연안 이용 및 보전을 위한 계획관리 여건 강화
- 해역의 상당부분을 차지하고 있는 수산자원보호구역 및 해상국립공원 지정의 목적과 기능이 상충되지 않도록 연안자원의 효율적 이용·보전을 위한 연안용도 해역의 설정 추진
- 연안 어장 정화사업 추진을 통한 청정해역 조성
 - 환경용량을 고려한 연안정비계획수립을 통해 연안지역과 해역의 통합관리 및 지속가능한 연안 개발 실현
 - 환경기초시설의 관리 및 증설을 통한 해양오염의 적극적 대처와 절대보전연안 지정을 통한 생태시스템의 보호 및 관리
- 연안정비사업의 지속가능성 제고
 - 자연해안을 훼손하는 해안도로, 호안 등의 건설을 지양하고 사업설계 시 연성공법을 우선 검토
 - 연안정비사업의 시행 후 효과 평가 및 시설 이력관리를 위한 연안정비 사후 관리체계 구축
 - 재해방지시설의 설치시 안전성이 확보되는 범위 내에서 지역민의 친수공간 기능을 겸비한 시설의 설치 장려

나. 해양환경 및 해양·수산자원 관리를 위한 거버넌스 및 통합관리시스템 구축

- 인접 광양, 순천 등 지자체, 관계기관 등과 연계하여 광역적 해양환경 및 해양·수산자원 관리를 위한 거버넌스 구축과 통합관리 시스템 구축
- 연안 해역 정화작업의 지속적인 모니터링 및 교육·홍보와 해양수질, 해양저토, 어·패류 등 해양환경 및 해양·수산자원 측정망 운영시스템 확충

다. 해안침식 방지를 위한 연안정비 추진

- 연안 침식으로 인하여 심각한 피해가 발생하거나 발생 우려가 있는 예상지역을 연안침식 관리구역으로 지정하여 연안정비사업을 우선 시행하고 국토보존과 친환경적 연안조성을 위한 연안정비사업 지속 추진
 - 연안정비사업은 연안에서 시행하는 연안보전산업과 친수공간 조성사업으로 연안정비사업실시 계획에 따라 시행하는 사업임
- 연안정비기본계획을 바탕으로 해안침식에 대한 방지책 마련 및 연안회복탄력성 유지·개선 방안을 마련하고 지역별 특성에 맞는 연안침식방지 기술개발 및 보급 추진

[표 3-4-57] 연안정비사업의 종류

구분	연안보전사업	친수공간조성사업
내용	<ul style="list-style-type: none"> • 해일, 파랑, 해수 또는 지반의 침식 등으로부터 연안을 보호하고 훼손된 연안을 정비하는 사업 • 연안을 보전 또는 개선하는 사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 국민이 연안을 쾌적하게 이용할 수 있도록 친수공간을 조성하는 사업
대상사업	<ul style="list-style-type: none"> • 태풍 등의 영향으로 붕괴되었거나 유실되어 복구가 필요한 사업 • 노후하거나 불량한 시설의 대체를 위한 개축, 증축, 신설하는 사업 • 재해발생 빈도가 높고 침수 등 피해가 많은 지역에 대한 보수·보강 사업 • 기타 재해방지를 목적으로 하는 연안시설물 정비사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 연안의 지리적 여건상 친수연안의 조성이 바람직한 사업 (해안정비, 해안환경의 정비에 수반되는 친수연안 조성사업) • 연안경관 보전 및 시민의 접근성 확보를 위하여 필요한 시설 (해변공원, 해변산책로, 기타 친수 레크레이션 공간시설)

자료 : 2015년도 연안정비사업 실무편람, 2015.12, 해양수산부

10 저탄소 녹색도시 여수

1. 저탄소 녹색도시계획

가. 저탄소 녹색도시계획의 개념

- 저탄소 : 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용과 보급을 확대하여 녹색기술의 적용, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준으로 줄이는 것
- 녹색도시 : 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통중심의 교통체계, 신재생에너지 활용, 물·자원순환구조 등과 같이 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색 성장 요소들을 갖춘 도시
- 저탄소 녹색도시 : 기존의 생태계 보전, 자연공생, 청정환경을 내세웠던 ‘친환경 도시’와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순화 개념의 ‘지속가능한 도시’, 그리고 탄소저감, 탄소 흡수, 신재생에너지 개념의 ‘탄소저감도시’의 개념을 총괄한 개념이며, 온실가스 배출에 따른 지구의 기후변화문제에 적극적으로 대응하기 위해 가능한 발생하는 탄소를 저감시키고 발생된 탄소를 최대한 흡수하고자 하는 개념의 도시

나. 저탄소 녹색도시계획의 개요

1) 수립원칙

- 도시계획 수립 시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 도시공간구조, 토지이용계획, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 신재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립

2) 도시기본계획에서의 적용

- 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지이용 계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경 친화적·에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획 포함

2. 현황 및 여건분석

가. 현황

- 전세계적으로 인구증가 및 경제성장에 따른 에너지 사용의 증대 등으로 온실가스 배출량은 지속적으로 증가할 전망이며 기후·환경의 변화에 따른 이상 기후로 인하여 매해 자연재해의 발생 횟수와 피해액은 증가하는 추세임
- 원자력발전의 안전성 논란, 석탄화력발전의 온실가스 및 미세먼지 배출, 고압 송전탑 건설 쟁점, 에너지 고갈 등 기존의 에너지시스템에 대한 문제점이 대두되고 있으며, 태양광, 풍력, 지열, 바이오매스 등 자연에너지, 재생에너지 등의 신·재생에너지 및 친환경에너지로의 전환에 관심이 높아지고 있음
- 2016년 파리협정 발표에 따라 신기후체제 및 탈화석연료 시대가 예고되고 있으며 정부 역시 파리협정을 비준하고 2020년 이후의 신기후체제에 본격적으로 대응하기 위해 2030년까지 BAU대비 37% 온실가스 감축 목표를 설정하여 관련 계획을 추진하고 있음

나. 여수시 온실가스 배출현황

- 여수시 온실가스 배출량은 2007년 31,660천톤CO₂eq, 2016년 36,437천톤CO₂eq으로 4.3% 연평균 증가율을 보임
- 온실가스 배출량 부문 중 AFOLU의 온실가스 배출량은 감소하고, 에너지, 산업공정, 폐기물의 온실가스 배출량은 증가하는 추세임

[표 3-4-58] 연도별 온실가스 배출량(2007년~2016년)

(단위 : 인, 천톤CO₂eq.)

구 분	인 구	합 계	직접배출량					간접배출량
			소 계	에너지	산업공정	AFOLU	폐기물	
2007년	297,196	31,660	24,834	17,322	7,272	54	186	6,826
2008년	297,178	32,135	24,935	17,462	7,227	48	198	7,199
2009년	295,686	33,533	25,893	17,959	7,664	44	226	7,640
2010년	295,878	36,651	29,362	20,999	8,151	42	170	7,289
2011년	295,538	38,857	30,584	22,840	7,495	41	208	8,273
2012년	295,215	41,474	32,510	24,061	8,141	39	269	8,964
2013년	294,565	41,567	32,336	23,414	8,631	35	256	9,232
2014년	294,459	41,434	31,611	22,594	8,741	32	245	9,823
2015년	294,073	41,380	31,038	22,033	8,648	31	327	10,342
2016년	293,036	46,347	35,162	25,713	9,129	30	290	11,185
연평균 증가율(%)	-	4.3	3.9	4.5	2.6	-6.2	5.0	5.6

자료 : 전남 여수시 온실가스 인벤토리 통계. 2017. 한국환경공단

3. 온실가스 감축목표 설정

가. 기본방향

- 신기후 체제의 근간이 되는 파리협정에 의한 2030년 BAU대비 37% 감축계획을 반영하여 여수시의 도시기본계획 목표연도인 2035년도까지 단계별로 37% 감축을 목표로 설정

[표 3-4-59] 1인당 온실가스 총배출량

구 분	합 계	국 내	국 외	비 고
감축목표(%)	37.0	25.7	11.3	

자료 : BAU(Business As Usual) 온실가스 감축을 위한 인위적 조치(저탄소녹색성장 등)를 취하지 않을 경우 예상되는 온실가스 배출량 추정치

나. 배출량(BAU) 전망

- 2007년~2016년의 10년간 1명당 온실가스 배출량의 평균값 및 직접배출량 대비 평균비율을 활용하여 직접·간접 배출량을 단계별인구 계획에 적용하여 산출

[표 3-4-60] 온실가스 배출량 예측

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
계획인구(인)	294,000	307,000	324,000	340,000	
배출전망 (천톤CO ₂ eq.)	36,853	38,483	40,613	42,619	
직접	29,295	30,590	32,284	33,878	평균 원단위 10.04
간접	7,558	7,892	8,329	8,741	평균비율 29.0%

다. 온실가스 저감목표 설정

- 2035년 전망치(BAU) 42,619천톤CO₂eq, 대비 37% 감축목표를 설정하여 2035년 배출목표량을 26,850천톤CO₂eq로 설정

[표 3-4-61] 온실가스 감축량 예측

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(인)	294,000	307,000	324,000	340,000
배출전망(천톤CO ₂ eq.)	36,853	38,483	40,613	42,619
감축목표(%)	15	20	30	37
배출목표량(천톤CO ₂ eq.)	31,325	30,786	28,429	26,850

4. 추진전략

가. 저탄소 정책을 통한 온실가스 저감

1) 탄소포인트제 다양화 및 온실가스 배출권 거래제 활성화

- 가정 및 상업시설 등의 전기 절감량을 온실가스 감축분으로 환산하여 포인트를 지급하고 이에 상응하는 인센티브 제공을 통해 녹색성장에 대한 시민의식 함양과 시민참여 확대 유도
- 친환경 상품구매, 자전거 이용, 녹색가게 이용 등 다양한 형태의 지역형 탄소포인트제 시행과 온실가스를 배출하는 기업과 유통업체를 적극적으로 참여시켜 온실가스 배출권 거래제 활성화 등 기업의 녹색화를 유도
- 2030년까지 온실가스 배출전망치(BAU) 대비 37% 감축량 산정에 따른 여수시 저탄소 지역 사회 구현을 위해 민·관·산·학 이해당사자가 만들어가는 온실가스 자율감축 행동계획 추진

2) 공공기관의 온실가스 배출권 거래제 추진

- 공공기관별로 2개년도의 연료, 전기, 열의 사용량에 따라 발생한 온실가스 배출량을 기준으로 온실가스 감축 목표량을 설정하여 기관별 감축목표 달성 및 배출권 거래제 추진

나. 녹색도시 조성을 위한 도시계획적 종합계획

1) 도시공간구조

■ 생활권과 연계된 다핵거점형 공간구조 구축

- 생활권과 부합된 도시공간구조와 거점 설정으로 직주근접을 통한 지역 간 교통발생 최소화화 화석연료 소비 최소화 도모, 생활권 거점지역에는 도시기반시설, 편의시설, 공공시설 등을 집중 배치하여 다핵 거점형 도시공간구조 강화 도모

■ 보전축과 녹지축의 강화 및 우선 적용

- 산지, 하천을 중심으로 보존 및 녹지축이 훼손되지 않도록 녹지축을 설정하고 단절된 부분은 보완하여 녹지축이 강화되도록 도모하며, 기성시가지 내부는 녹색도시구조로 리모델링 및 재구조화하여 녹색교통과 녹색공간의 균형적 배치와 저탄소화 도모

■ 기존 지역거점과 대중교통축을 연결한 저탄소형 개발축 설정

- 기존 대중교통축과 연계하여 도심 및 지역 중심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통거리 및 시간이 단축될 수 있도록 하는 대중교통 지향형 개발(TOD) 도모

[표 3-4-62] 토지이용계획별 적용 가능한 저영향개발(LID)기법(계속)

구 분	저영향개발(LID) 기법 및 적용방안
주차장	<ul style="list-style-type: none"> • 적용 가능 기법 : 투수성 포장, 투수블럭 • 적용방안 및 고려사항 <ul style="list-style-type: none"> - 주차장 부지는 투수성 포장 및 투수블럭 등의 적용을 원칙으로 함 - 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려함
공원	<ul style="list-style-type: none"> • 적용 가능 기법 <ul style="list-style-type: none"> - 저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대 • 적용방안 및 고려사항 <ul style="list-style-type: none"> - 공원 일부 지역에 저류지 등을 설치하여 공원에서의 우수유출수에 대한 저류기능 및 친수공간 조성 기능을 수행하도록 함

자료 : 환경영향평가시 저영향개발(LID)기법 적용 매뉴얼, 2013.7, 환경부

3) 교통체계

■ 저탄소 대중교통의 도입과 체계 구비

- 온실가스 배출이 많은 교통수단의 이용 저감을 위한 대중교통기반 구축
- 보행 활성화를 위한 보행 및 대중교통과 연계한 생활가로체계 개선

■ 교통에너지 소비 감소를 위한 녹색교통 관리방안 강구

- 교통정체로 인한 온실가스 배출량 감축을 위해 대중교통 이용편의 개선과 도심부 승용차 이용 억제 정책 추진
- 교통소통 원활화와 승용차 이용 억제를 위한 교통수요 관리방안(TDM) 도입으로 불필요한 통행을 억제하여 온실가스와 대기오염물질 배출 감소
- 도시기반시설에 첨단 정보통신을 융합한 U-City 구축으로 불필요한 교통 발생과 토지이용 수요의 최소화 도모

4) 도심 및 주거환경계획

■ 저탄소형 도심 및 시가지 정비

- 신규개발, 도심 및 주거지 정비 시 녹색공간 확대와 바람길 확보를 위한 압축개발을 통해 지역거점 강화와 도시생태 재생
- 바람길 형성이 원활하도록 하천변 고층고밀 개발을 가능한 억제하고 바람길 방향이 차단되지 않도록 건축 유도와 시설물 배치

■ 환경친화형 녹색건축물 및 녹색도시 유도

- 에너지 절감형 건축 및 기존 건축물의 녹색건축물(Green Building) 전환 활성화
- 녹색건축물 인증 시 인센티브 제공을 통한 녹색건축물 활성화
- 주택의 개보수를 지원하여 에너지 효율을 높인 그린홈으로 개조



자료 : 한국건설기술연구원 G-SEED 녹색건축 인증기준 해설서(2016)

[그림 3-4-5] 녹색건축 인증제도 운영체계



자료 : 한국건설기술연구원 G-SEED 녹색건축 인증기준 해설서(2016)

[그림 3-4-6] 녹색건축물 인증 기준(예시)

■ 에너지 자립형 마을 만들기

- 온실가스 저감을 위한 에너지절약형 친환경주택의 확대 공급
- 신재생에너지와 연계한 도심형 신재생에너지 복합타운 조성
- 농어촌지역의 바이오가스, 태양광 등과 연계한 신재생에너지 복합타운 조성

5) 환경의 보전과 관리계획

■ 온실가스 배출량 저감방안의 지속적 추진

- 여수국가산업단지 입지 등 여수시의 산업 특성에 따라 직접배출량 중 에너지부문의 온실가스 배출량이 높은 것으로 나타났으며, 세부적으로는 에너지 산업의 전력 및 열 생산과 열병합발전, 석유정제, 제조업 및 건설업의 화학과 석탄 등이 높은 것으로 나타남
- 따라서 온실가스 배출량 저감을 위해 에너지 산업에 대한 특별한 관리방안 마련 필요
- 에너지산업부문의 온실가스 저감은 신재생에너지의 생산 활성화 등 장기간에 걸쳐 지속되어야 하며, 이를 위한 교통, 가정, 산업 차원에서의 도시 인프라 구성 필요
- 산업부문의 온실가스 저감방안은 기존의 산업구조를 녹색산업구조로 전환하며 생태산업단지화 방안을 지속적으로 개발
- 수송부문의 온실가스 저감방안은 근본적으로 화석연료 사용을 제한하는 도시 공간 구조적 해법, 교통수요관리 및 저탄소 대중교통 활성화를 통한 자동차 배기가스에 따른 온실 가스 및 대기오염물질 배출 저감, 친환경교통수단 및 신교통 도입을 통해 대기질 개선 방안 검토
- 가정 및 상업 부문의 온실가스 저감은 도시가스 공급의 확대, 신재생에너지의 사용과 주택·건물의 탄소제를 통한 에너지 효율화 도모

■ 물순환 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축

- 도시 내 하천 등 수환경을 활용하여 도심열섬현상을 완화하도록 친수공간으로 조성하고 복개하천은 생태하천으로의 복원방안을 도모
- 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등으로 구성되는 물순환체계를 구축하여 하천생태계의 재생과 수자원의 재활용을 활성화
- 물순환시스템은 자연순응형으로 조성하며 녹지공간이 확보되도록 하여 이산화탄소 흡수와 대기온도 저하의 효과를 극대화
- 신개발지와 도시재정비시 생태면적률을 높여 토양과 녹지에 의한 이산화탄소의 흡수와 대기 온도 저하를 도모하고 기후변화 적응 인식 증진을 위한 교육 및 홍보 캠페인 실시

■ 신재생에너지원의 확보와 공급확대

- 지역적 특성에 부합된 신재생에너지의 발굴과 보급 확대 도모
 - 태양광 에너지, 수소 에너지, 풍력 에너지 등
- 용도별 신재생에너지 활용과 도시 인프라 구비
 - 스마트그리드 시스템을 통한 주택, 건물, 차량 등에서의 신재생에너지 사용
 - 도시가로 시설물에서의 신재생에너지 사용(가로등, 조명등 등)
 - 건물에너지 합리화사업(건물의 단열, 냉난방, 조명, 공조시스템 등 적용)
 - 기존주택 그린홈화 및 그린홈 오픈하우스 네트워크 구축 등 그린홈 보급사업 확대 등

6) 공원 · 녹지계획

■ 온실가스 흡수를 위한 녹지의 적극적 확보와 효율적 배치

- 기결정 미집행 공원에 대해 공원조성사업 시행으로 공원면적 확대
- 시설녹지 중 미조성 녹지의 녹화를 통한 녹지율 증대 및 온실가스 흡수량이 높은 수종의 식재를 통한 녹지화 효율 제고
- 열섬현상 완화 및 예방을 위해 가용지가 없는 시가지 부분은 다양한 방식(옥상녹화, 학교숲, 쌈지공원 조성, 벽면녹화 등)의 녹화 추진
- 하천변에 녹지공간을 조성하여 도시 내 대기순환을 촉진하는 과정을 통한 열섬현상 완화
- 공원 및 녹지에 대한 관심을 높이고 의식을 향상 시킬 수 있는 시민참여형 녹화 프로그램 마련과 주민참여형 녹색공간 확충

■ 도심지역에 일정규모 이상의 녹지거점 조성

- 도심지 개발 시 공원 및 녹지 면적을 확대하는 제도적 장치 마련
- 기존의 공원녹지, 자투리 공간, 공공용지 등의 공간을 효율적으로 활용하여 녹지의 양을 증가시키고 도시 내외부의 생태적 건강성을 확보할 수 있도록 도시숲 및 쌈지공원 조성
- 하천, 주요 구릉지를 연계한 녹지네트워크 구축을 통해 바람길을 조성하여 도심열섬현상 완화와 에너지 절감을 도모하고 녹지네트워크 구축을 위해 미연결 부분에 다양한 형태의 녹지 공간 확보

7) 경제 · 산업 · 사회 · 문화계획

■ 여수시 녹색산업 생태계 구축

- 신재생에너지 기술개발 및 사업화 선점을 통한 신재생에너지 거점 육성
- 수소 경제를 선도하는 주요거점으로 신성장동력 육성 및 수소경제사회 기반 구축

■ 기존 산업단지의 구조 개선과 생태산업단지화 추진

- 에너지 저소비형 산업구조로의 개편을 위해 미래지식산업의 도입 추진
- 기존 산업 일변도에서 탈피하여 에너지효율화 사업(ESCO 사업, 고효율기기제품 사용, 공정 개선 등) 등의 저탄소화 기술을 지속적으로 도입
- 주요 산단의 생태산업단지화 및 주변지역의 녹색환경정비로 산업경쟁력 제고

■ 미세먼지 저감을 위한 정확한 원인 규명과 배출원 관리 강화

- 미세먼지 배출원 파악을 위한 기술연구와 첨단기술을 활용한 배출원 관리방안 마련
- 여수국가산단, 울촌제2산단, 울촌제3산단 등 산업단지 내 미세먼지 배출량이 높은 시설은 입지 선정 단계부터 미세먼지 영향을 검토하고 주거지역으로 확산방지를 위한 조치 강구
- 미세먼지 저감을 고려한 친환경 차량 확대와 친환경 차량 안전·충전시설 기준을 마련하고 신재생 에너지 확대 등을 통해 탄소 배출 저감 유도

■ 그린스쿨 추진을 통한 교육여건 개선

- 학교 생활환경의 녹색화, 친환경화를 위해 노후된 학교를 자연친화적 학교로 개선
- 녹색교육 및 교내외 자원과 연계한 체험 중심 녹색성장 교육활동 실시

■ 자연요소를 활용한 친환경 관광지 개발

- 여수시 천혜의 자연요소를 활용한 관광지 개발을 통해 녹색도시의 거점 육성 및 관광객 증가 등 지역경제 활성화 도모
- 기존의 탄소배출산업을 탈피한 새로운 저탄소 관광상품(저탄소 호텔, 음식점, 관광음식, 교통수단 등)을 발굴
- 우수한 자연자원과 해양관광도시로서의 장점을 활용하여 저탄소 해양관광 거점도시로서의 발전 추구

제5장

경관 및 미관계획

- 1 현황분석
- 2 경관 기본구상
- 3 부문별 경관계획
- 4 경관 가이드라인
- 5 실행계획

제5장 경관 및 미관계획

① 현황분석

1. 경관자원 및 특성분석

가. 경관자원 유형분석

- 여수시 경관자원은 자연경관자원, 농산어촌경관자원, 시가지경관자원, 도시기반시설 경관자원, 역사문화경관자원 등으로 경관 유형을 구분하고 경관자원 특성을 분석함

[표 3-5-1] 경관유형 구분

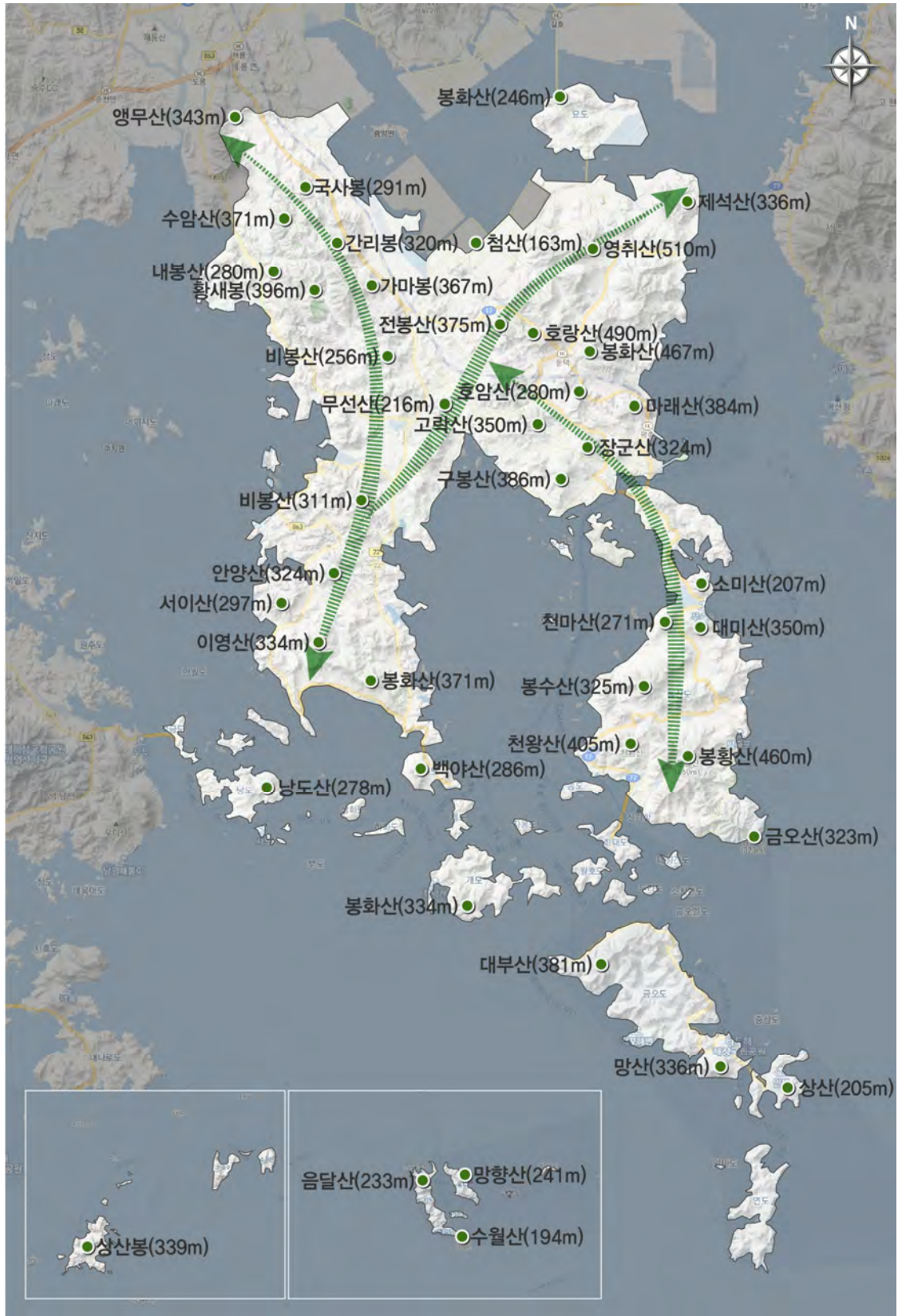
경관유형	내 용
자연경관자원	• 산림, 해안, 하천, 호수, 도서
농산어촌경관자원	• 농촌 취락지, 산촌 취락지, 어촌 취락지
시가지경관자원	• 시가지, 광장 및 기념물 등의 상징물, 주거지, 상업업무, 산업시설
도시기반시설 경관자원	• 도로, 도로시설물, 공항 및 철도
역사문화경관자원	• 역사문화재, 문화자원

나. 경관자원분석

1) 자연경관자원

① 산림경관

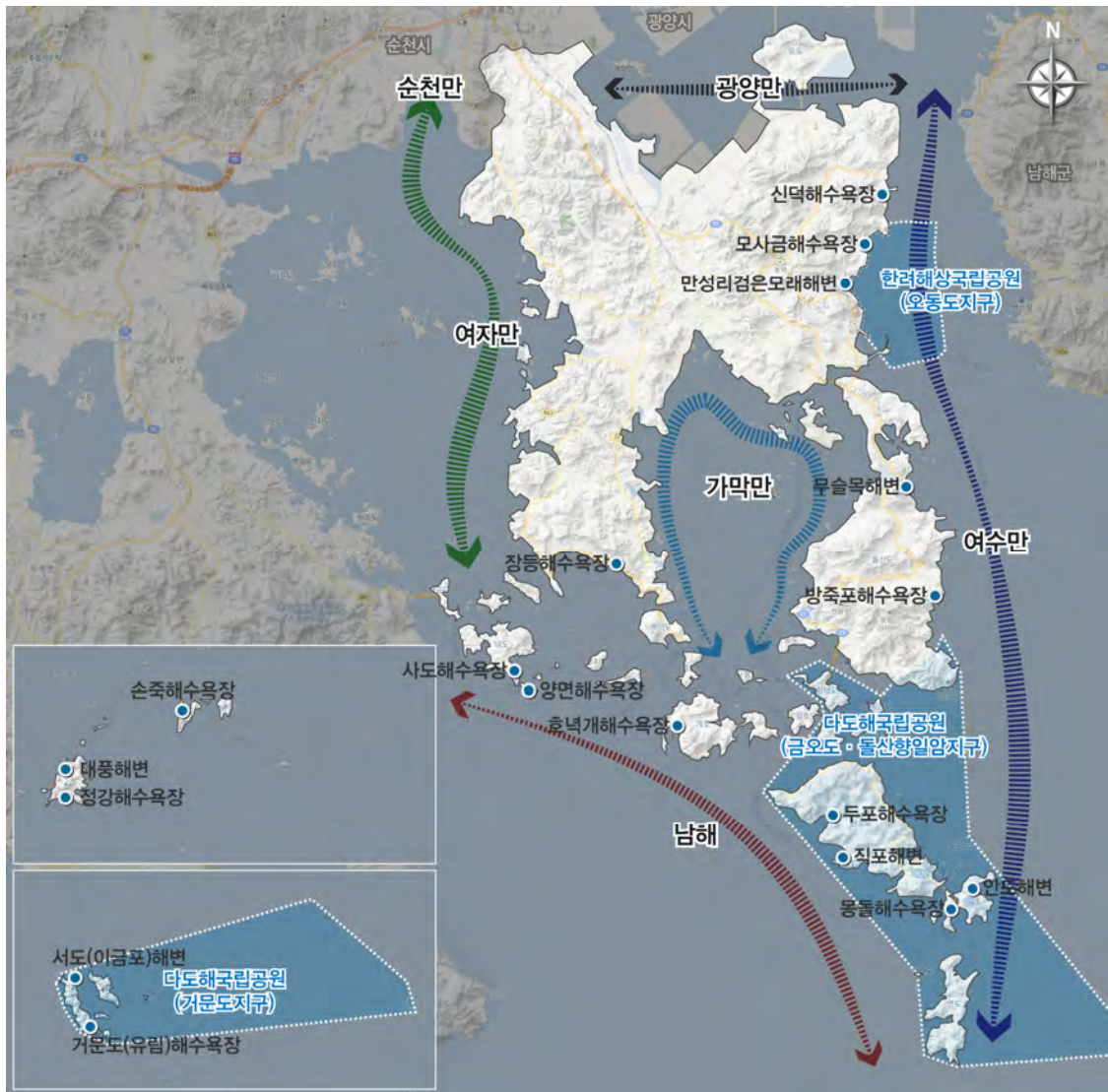
- 소백산맥에서 이어져 온 높고 낮은 산들이 여수반도 북쪽의 앵무산을 비롯하여 수암산, 가마봉, 비봉산으로 이어져 오다가 서남쪽으로 비봉산, 안양산, 이영산으로 이어짐
- 동북쪽 제적산, 영취산, 호랑산이 이어지면서 산악 및 구릉지가 남측으로 뺏어 있는 지세를 보이고 있으며 산맥을 이으면 H자 형태의 산림경관축을 형성하고 있음
- 기복이 심한 산맥이 북쪽에서 남쪽으로 뺏어 있고 경사가 심하여 평야가 적고 반도 북쪽에 소라평야가 넓게 퍼져 있으며 남쪽은 가막만으로 이루어져 있음
- 산림경관은 해안경관과 함께 연속적으로 형성되어 있어 해안과 조화로운 자연 친화적인 경관을 형성할 필요가 있음
- 원거리에서 산림지형의 경관이 우수한 반면, 근거리에서는 건축물 및 시설물에 의한 훼손에 따른 산림지형 관리 및 정비가 필요함



[그림 3-5-1] 산림경관 현황도

② 해안경관

- 해안의 침식작용에 의해 리아스식 해안선이 발달한 여수시는 여수만, 가막만, 여자만 등 바다가 육지쪽으로 들어와 있는 형태의 해안선을 형성하고 있음
- 서측으로 순천만과 만나는 여자만이 형성되어 있으며, 동측으로는 여수만과 접해있고, 남측으로는 여수반도, 돌산도, 개도로 둘러싸인 가막만과 남해로 구분
- 대부분의 해양경관이 산림경관과 연속적으로 형성되어 있으며, 해안선은 879.03km로 수려한 해안경관을 보유하고 있음
- 한려해상국립공원의 오동도지구, 다도해국립공원의 거문도지구, 금오도·돌산향일암지구 등 3개소의 해상국립공원과 해변, 해수욕장 등 우수한 해변관광지가 입지해 있음



[그림 3-5-2] 해안경관 현황도

③ 하천 및 호수경관

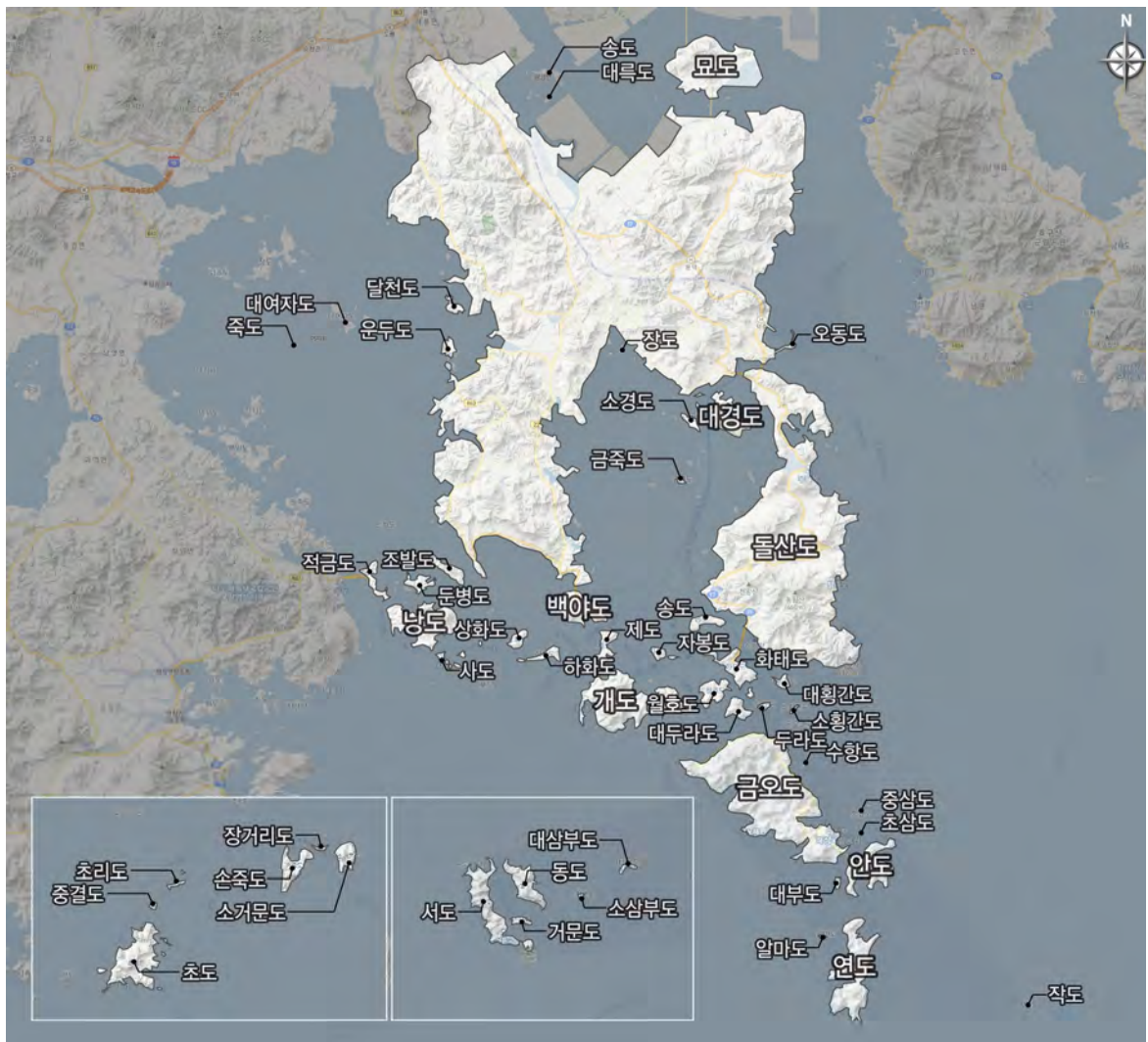
- 여수시의 지방하천의 수는 12개(연등천, 쌍봉천, 주삼천, 소라천, 연화천, 화양천, 돌산천, 중흥천, 남수천, 상암천, 평촌천, 울촌천)로 총 연장이 51.90km로 이루어진 하천경관을 형성하고 있으며 주로 농업용수나 생활 하수도로 이용되고 있음
- 바다와 접한 반도지형의 특성상 대부분의 하천이 연장이 짧고 수량도 소규모인 특징을 보임
- 수암산, 호랑산, 영취산 등 내륙 북측 지역의 주요 분수령에서 발원한 소규모 지류들은 광양만으로 유입되며, 돌산지역의 소규모 지류들은 가막만과 여자만으로 유입되고 있음
- 연등천과 쌍봉천은 하천정비사업을 통하여 수질은 개선되었으나, 주변과의 연계성이 떨어지고 편의시설이 부족한 실정임
- 저수지는 총 66개로 여수시 전역에 분포되어 있음



[그림 3-5-3] 하천 및 호수경관 현황도

④ 도서경관

- 여수시 도서의 수는 총 365개(유인도 48개, 무인도 317개)로 전국 도서의 10%에 해당되며, 도서경관이 주를 이루는 해안을 형성
- 다도해 및 한려해상국립공원의 수려한 자연경관과 해양수산자원 분포
- 가막만과 여자만은 수산자원 보호구역으로 지정되어 관리되고 있음
- 여수시의 365개의 도서 중에서 여수시 남서쪽에 위치한 백야도, 상화도, 하화도는 섬의 관광 특성 및 관련계획을 고려하여 전라남도 섬 경관디자인 기본계획 대상으로 선정
- 여수시의 도서는 미개발지역을 다수 보유하고 있으며 산림경관의 녹지, 암석위주의 기암괴석 등으로 자연성이 높고 변화감이 풍부한 해안선 경관을 형성하고 있어 천혜의 아름다움을 간직한 도서경관을 형성할 잠재력이 있음



[그림 3-5-4] 도서경관 현황도

2) 농산어촌경관자원

① 농촌 및 산촌경관

- 돌산읍, 소라면, 울촌면, 화양면, 남면, 화정면, 주삼동, 묘도동 등에 자연마을이 형성되어 있음
- 소라면, 화양면, 돌산읍 등 일부 농림지역 및 생산농지지역을 제외하고 산림과 연결하여 자연취락이 형성되어 있으며 대부분의 마을이 해변과 접해있거나 산림경관에 둘러싸여 있음
- 농업진흥지역은 2017년 면적이 총 1,354ha로 2016년 1,407.6ha 대비 면적이 53.6ha가 감소됨

[표 3-5-2] 농업진흥지역 현황

(단위 : ha)

구 분	합 계		농업진흥구역		농업보호구역	
	필 지 수	면 적	필 지 수	면 적	필 지 수	면 적
2013년	16,907	1,845.3	14,018	1,502.7	2,889	342.6
2014년	19,413	1,847.5	16,011	1,501.6	3,402	345.9
2015년	19,413	1,848.0	16,011	1,502.0	3,402	346.0
2016년	16,667	1,765.9	13,302	1,407.6	3,365	358.3
2017년	16,540	1,753.0	12,645	1,354.0	3,895	398.6

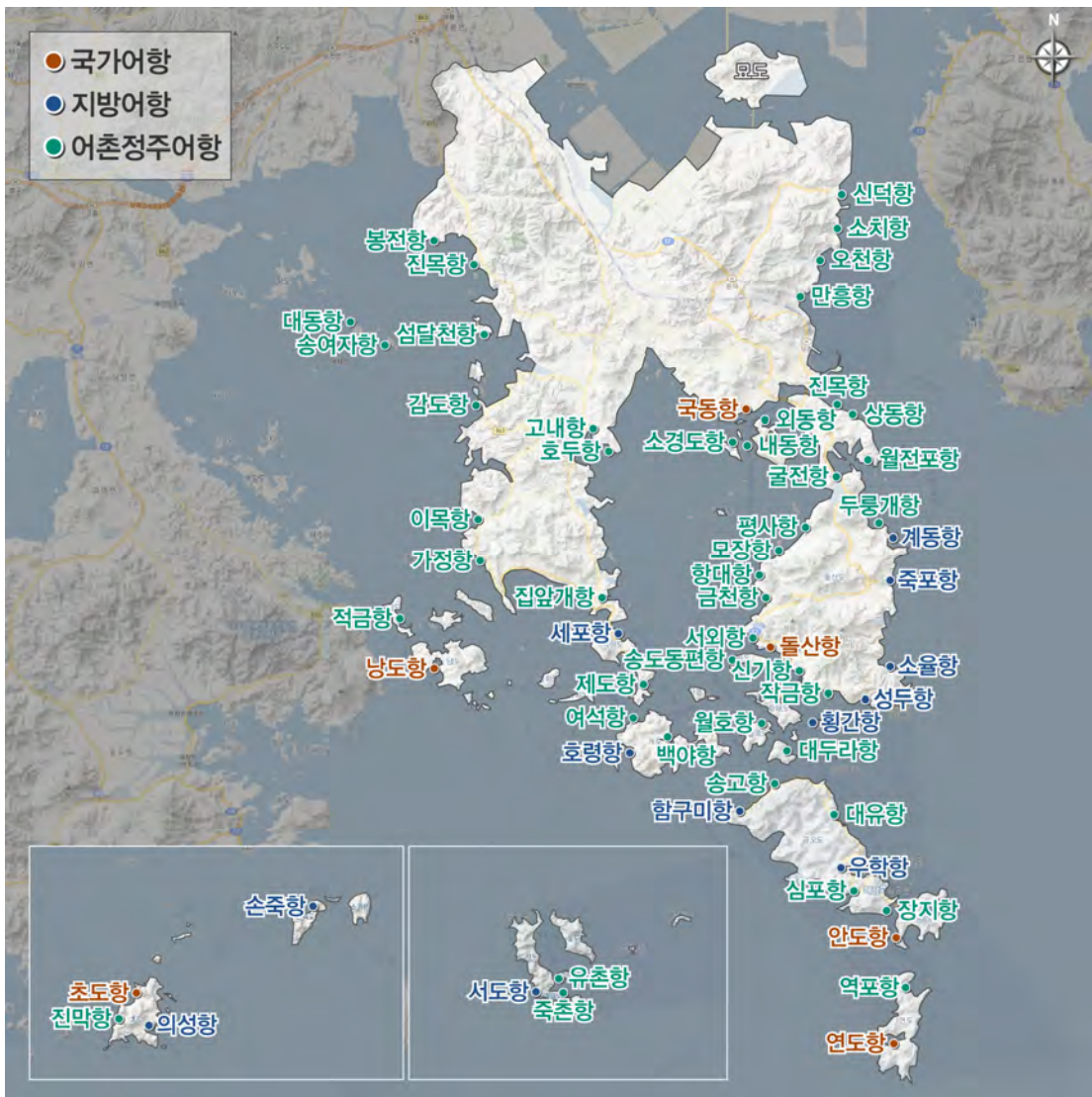
자료 : 여수통계연보, 2018

- 농산어촌에 부분적으로 분포되어 있는 대규모 경작지는 겨울철 및 휴경지의 증가로 인해 황량한 경관이 형성될 우려가 있으며 농경지 주변으로 적치물 및 농기구 등으로 인하여 가로경관을 저해하고 있음
- 무분별한 건축물의 색채계획으로 자연경관과의 부조화가 발생하고 공장건축물 등으로 인해 주변의 자연경관과 조화롭지 않고 인공성이 강한 경관이 발생되고 있음
- 농촌 및 산촌경관과의 조화를 고려한 부드러운 색채권장 및 고채도의 원색사용을 지양하고, 인공적인 시설에 자연친화적인 소재 또는 녹화 등을 통하여 자연경관과 조화로운 경관을 형성



② 어촌경관

- 어촌이란 호소나 연안에 위치하는 마을 또는 어항의 배후에 위치하는 마을로서 주로 수산업으로 생활하는 마을(어촌어항법 제2조)로 정의
- 어촌경관은 해안경관을 구성하는 가장 기본적인 요소로 오랜 기간동안 사람들이 정착해 살아오고 있는 물리적 공간으로 거주민들의 생활적치물 등에 의하여 경관을 저해하는 요소가 많음
- 어촌의 특성에 따라 입지현황이 대체적으로 자연경관으로 형성
- 여수시는 어항이 190개소가 입지해있으며, 국가어항 6개, 지방 어항 12개, 어촌정주 어항 51개항이며, 소규모 어항은 121개가 형성되어 있음



[그림 3-5-5] 어항 현황도

03
부
문
별
계
획

3) 시가지경관자원

① 시가지경관

- 여수시의 시가지경관은 여수엑스포역, 진남관, 장군도, 여수해양공원, 여수연안여객터미널 등이 위치하고 있는 여수원도심과 여수시청, 여서청사, 여수종합버스터미널, 여천시외버스 정류장, 웅천택지개발지구 등의 중·고층 건축물로 조성된 여수신도심으로 구분



② 광장 및 기념물 등의 상징경관

- 광장으로는 진남관 및 여수밤바다 등의 특화콘텐츠가 연계되는 이순신광장과 조경식재 위주의 개방감 있는 시청 앞 교통광장, 여수엑스포장과 연계되나 관광객을 위한 볼거리, 먹거리 등의 편의시설이 부족한 여수엑스포역 광장 등이 있음

③ 주거지경관

- 신도심에는 소재지구 택지개발사업, 죽림1지구 택지개발사업, 여천 역세권 개발사업 등 다수의 개발 사업이 진행되고 있음
- 원도심은 대부분이 2~5층의 저층 단독주택과 연립주택이 분포되어 있으며, 신도심과의 주거유형 분포 차이가 발생함에 따라 지역간의 균형있는 개발 유도 필요

④ 상업업무경관

- 노후화된 건축물이 많고, 건축물간의 통일성 부족하여 부조화스러운 색채경관 형성
- 통일성이 없고 간판정비사업 후 관리부족으로 인하여 노후화된 옥외광고물 형성

⑤ 산업경관

- 여수시에 입지한 산업단지경관은 대부분 해안경관과 접하고 있으며, 제조업체는 주로 여수국가산업단지, 여수오천일반산업단지, 화양농공단지에 집중되어 있음
- 북측에 위치한 광양만권 경제자유구역에는 여수울촌 1일반산업단지, 여수울촌 2일반 산업단지, 여수울촌 3일반산업단지 등 산업단지가 입지

4) 도시기반시설 경관자원

① 도로경관

- 2017년 기준 총 981,821m의 도로망이 형성되어 있으며, 포장률은 65.3%이며, 국도 128,020m, 지방도 101,000m, 시군도 752,801m 가 형성
- 863번 지방도는 대부분이 해안도로로서 조망이 우수한 도로경관 형성
- 17번, 77번 국도는 대부분이 산림경관 및 농산어촌경관을 통과하며, 돌산을 통과구간에서는 해안도로로 부분적으로 형성

[표 3-5-3] 여수시 도로망 현황

구분	계	국도	지방도	시군도
총연장(m)	981,821	128,020	101,000	752,801
포장률(%)	65.3	79.3	73.9	61.8
미개통(m)	244,832	26,540	14,100	204,192

자료 : 여수통계연보, 2018

② 도로시설물경관

- 도로상에는 터널 25개소, 교량 144개소, 육교 31개소, 지하보도 1개소, 지하차도 2개소, 고가도로 5개소, 가로등 10,005개 등의 도로시설물이 설치되어 있으며, 가드레일(중앙분리대 포함), 표지판, 신호등, 전신주, 블라드, 분전반, 우체통, 화분 등 도로 장치물과 도로편의 시설 등이 보도 위 또는 도로변에 설치되어 있음

[표 3-5-4] 여수시 도로시설물 현황

구분	터널	교량	육교	지하보도	지하차도	고가도로	가로등
개소	25	144	31	1	2	5	10,005
연장(m)	16,204	19,599	799	30	970	1,570	-

자료 : 여수통계연보, 2018

③ 공항 및 철도경관

- 전라선 종착역으로 KTX가 운행되는 여천역, 여수엑스포역이 입지하고 있음
- 울촌면 신흥리에 위치하고 있는 여수공항의 부지면적은 1,327,834㎡로 연간 272만인 여객과 화물 1.1톤을 처리할 수 있음



[그림 3-5-6] 도로망 현황도

5) 역사문화 경관자원

① 역사문화재

- 찬란한 해양호국문화를 꽃피운 유서 깊은 문화유산을 많이 간직하고 있으며, 특히, 국보 제304호 진남관을 비롯하여 선소, 흥국사 등 이충무공을 중심으로 한 임진왜란 관련 호국 유적을 많이 보유
- 현재 동헌, 전라좌수영성 등 역사적 가치가 높은 문화재자원이 훼손된 상황으로 역사적 사실에 근거한 문화재 자원의 복원 필요

[표 3-5-5] 역사문화재

(단위 : 개소)

합 계	국가지정문화재							지방 지정문화재					문화재 자료	등록 문화재
	소개	국보	보물	명승	사적	천연 기념물	중요 민속 자료	소개	유형 문화재	기념물	민속 자료	무형 문화재		
53	19	1	12	1	3	1	1	16	6	5	2	3	10	8

자료 : 여수통계연보, 2018



[그림 3-5-7] 역사문화재 현황도

② 문화자원

- 여수시의 지역적 특성에 따라 산림, 전원, 해안경관을 활용한 축제행사 및 충무공이순신에 대한 유구한 역사를 담은 축제가 개최되고 있음
- 대부분 일반적인 축제들로 계획되어 있으므로 타지역과 차별화될 수 있는 여수만의 축제 필요

[표 3-5-6] 여수시 축제 현황

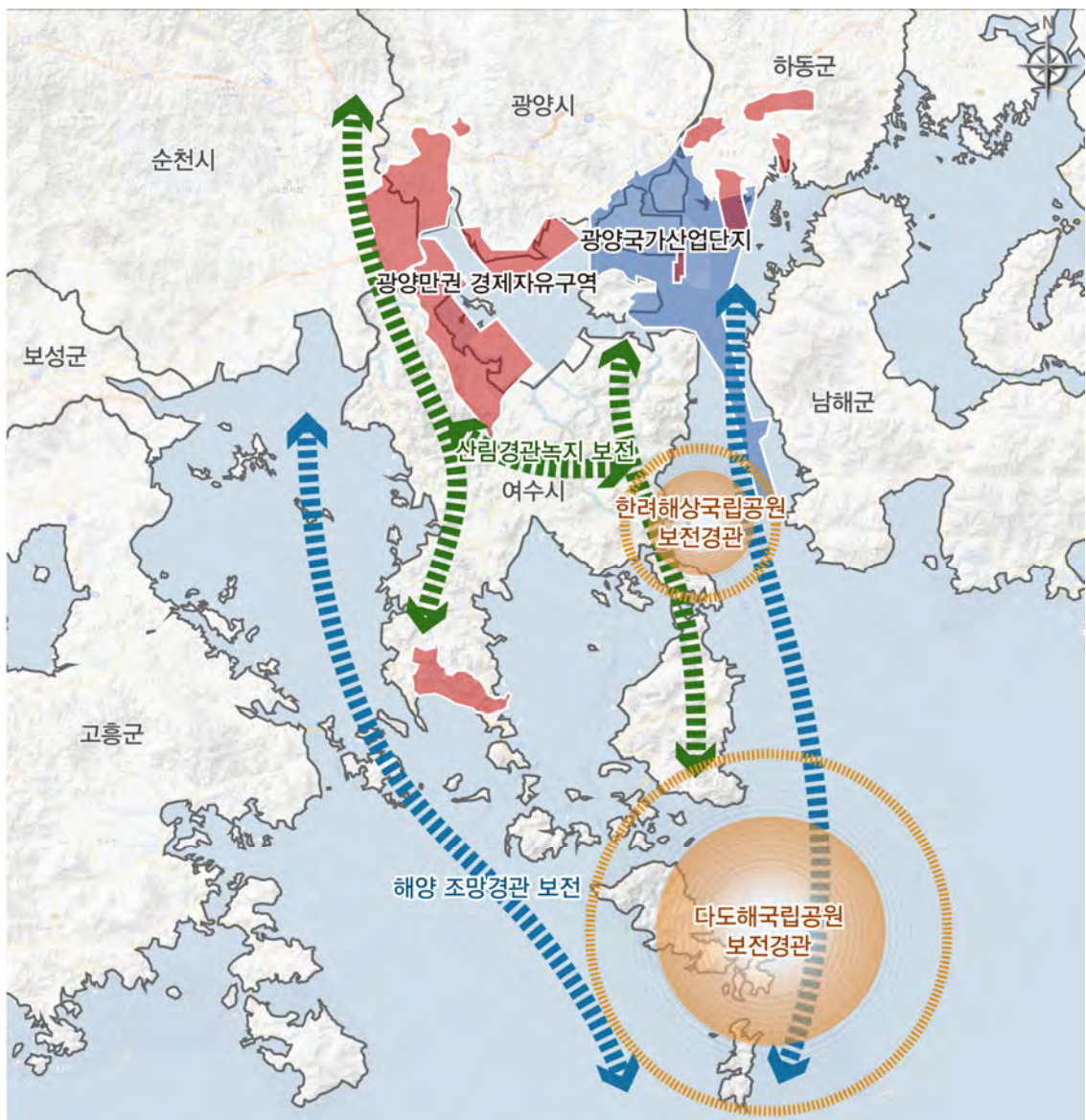
축제명	장소	주요행사
여수영취산진달래 체험행사	영취산 일원 (홍국사, 돌고개)	산신제, 진달래 백일장 및 사생대회, 체험행사 등
여수거북선축제	이순신광장 및 종포해양공원 일원	통제영길놀이, 소동줄놀이, 해상퍼레이드 등
여수밤바다 불꽃축제	이순신광장 및 여수시 일원	뮤지컬 불꽃쇼, 파이어 댄스, 낭만버스킹공연 등
거문도·백도 은빛바다 체험행사	삼호교 물양장, 유림해수욕장 등	시립국악단 공연, 길놀이, 지인망 체험, 은빛가요제 등
여수국제버스킹 페스티벌	해양공원 일원	국내외 버스커 공연, 특별공연, 부대 행사 등
여수여자만갯벌체험행사	소라면 해넘이길 일원	개매기 체험, 농악놀이, 바지락 캐기 체험 등
여수향일암 일출기원 한마당	돌산읍 향일암 일원	타종식, 불꽃놀이, 소원등 및 소원터널 체험
청년거리문화축제	관내	거리놀이마당, 아크마켓, 트레블마켓, 먹거리 장터 등



나. 경관구조분석

1) 광역적 경관분석

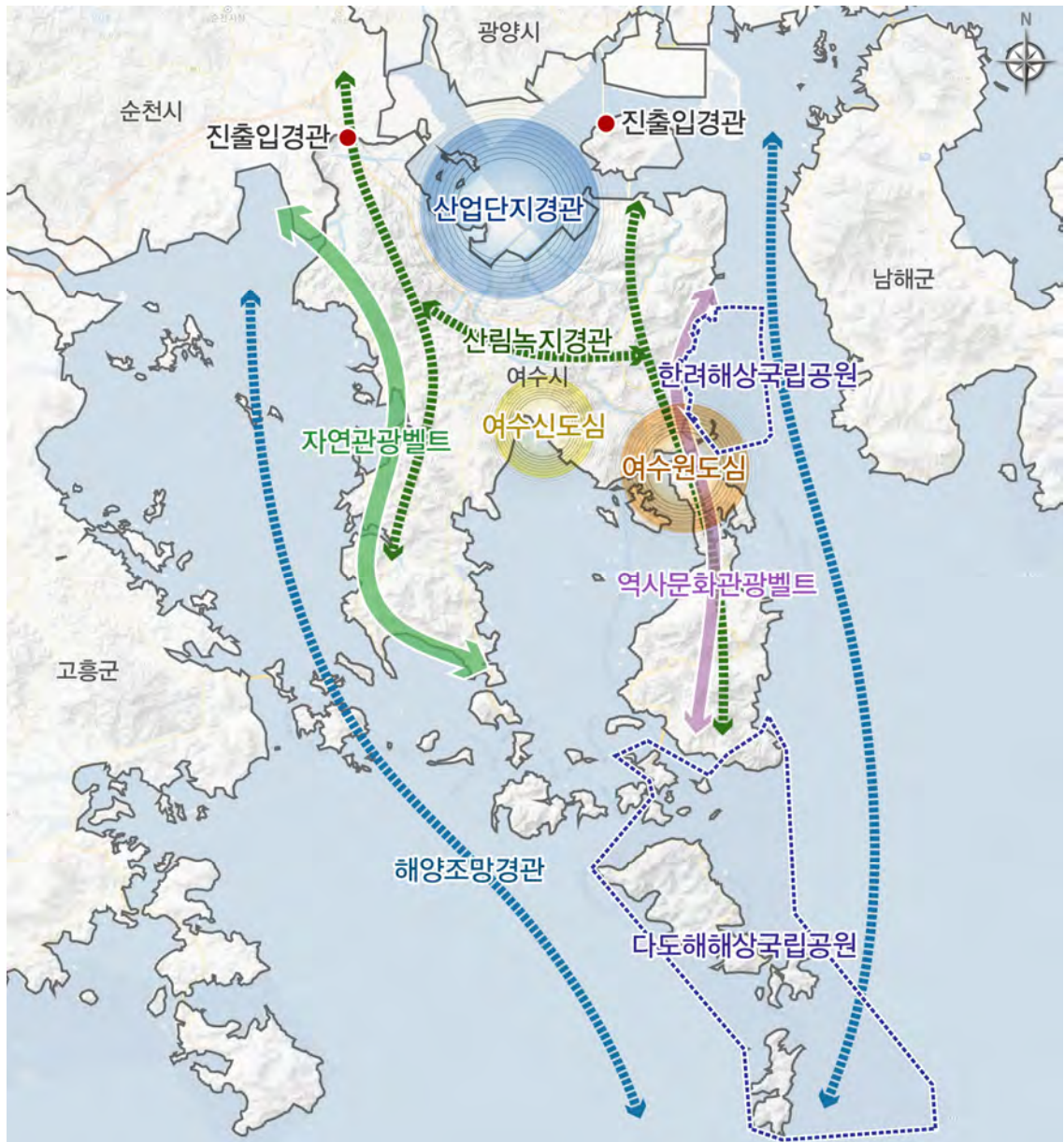
- 여수시는 북측으로 앵무산을 경계로 순천시와 접해있으며, 광양시와는 이순신대교를 축으로 인접해 있어 인접 시와의 경관자원간 통합관리방안 모색이 필요
- 한려해상국립공원 및 다도해해상국립공원이 대상지에 속해 있어 보전 및 관리 필요
- 광양만권 경제자유구역에 해당되는 광양시 광양지구 및 여수시 읍촌지구와 여수국가 산업단지 등이 해안변으로 입지하고 있으며, 해안의 조망경관 관리, 산업단지 중심의 경관관리 등 인접 시의 경관자원과 일관성 있는 경관조성이 필요



[그림 3-5-9] 광역적 경관구조도

2) 여수시 경관구조 분석

- 오동도 및 여수엑스포역 주변으로 한려해상국립공원과 향일암~금오도~연도~거문도~상백도~하백도에 이르기까지 다도해해상국립공원이 형성되어 있어 국립공원의 경관 관리가 필요
- 여수시의 산림경관은 H형으로 골격을 보이며 산림경관축 형성
- 3면이 해양경관이며 산림경관을 축으로 해변과의 접근성 및 조망성이 우수함
- 중·고층 건축물 및 여수시청 중심의 신도심과 저층위주의 관광자원이 풍부한 원도심이 형성되어 있어 해안 및 녹지와 어울리는 체계적인 건축물 가이드라인 계획 필요



[그림 3-5-10] 여수시 경관 구조도

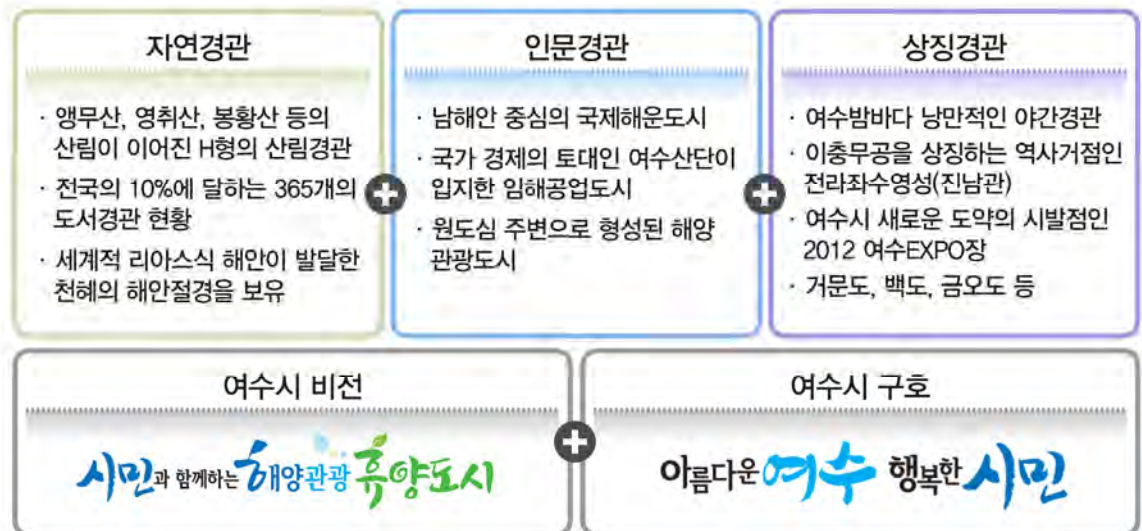
2 경관 기본구상

1. 기본방향 및 추진전략

가. 기본방향 설정

1) 미래상

- 여수경관의 미래상은 여수시의 비전 및 전략을 포함하고, 보다 더 실천적인 목표를 설정
- 미래상은 여수시 경관의 정체성을 담아낼 수 있도록 계획
- 여수의 자연경관, 인문경관, 상징 경관요소를 분석하여 여수의 도시경관 특성 도출



[그림 3-5-11] 미래상 설정

나. 추진전략 설정

1) [전략1] 아름다운 경관이 연결되는 낭만관광도시

- 해안을 따라 관광지 및 해변의 조망을 고려한 경관 형성
- 관광활성화를 위한 예술문화 및 야간 경관 확대
- 해양관광단지 및 해변도시의 특색있는 경관지침 제시

2) [전략2] 산업단지와 자연이 조화를 이루는 녹색산업도시

- 산업단지 배후 산림 및 해안의 조망경관 보전
- 건축물 및 산업시설의 입면디자인 및 야간경관 개선
- 친수공간 및 공원 등의 계획을 통한 완충공간 조성

3) [전략3] 유구한 역사문화가 흐르는 역사테마도시

- 진남관, 고소대 등의 역사자원 보존 및 주변환경 개선
- 다양한 테마가 담긴 역사문화거점 활성화
- 역사문화경관 네트워크 형성 및 상징공간, 시설 조성

4) [전략4] 청아한 수변을 담은 해양문화도시

- 해안변 취락지구 경관관리 및 개선
- 해안변의 건축물 및 가로경관 관리
- 지역, 시설간의 연계를 통한 해양네트워크 조성



아름다운 경관이 연결되는 낭만관광도시



유구한 역사문화가 흐르는 역사테마도시



산업단지와 자연이 조화를 이루는 녹색산업도시



청아한 수변을 담은 해양문화도시



다. 경관구조 기본방향




1) 기본방향

- 장기 계획인 경관계획의 일관성을 유지할 수 있도록 2009 여수시 경관 기본 및 관리계획 상 경관구조를 기초로 변화된 여건과 상위 및 관련 계획을 반영하여 기존 계획과 일관성을 유지할 수 있도록 경관구조 설정

① 경관구조의 설정기준

구분	내용
경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 경관자원이 넓은 면적에 걸쳐 동질적 또는 유사한 경관 특성을 보일 경우에 설정 • 향후 개발계획 등 경관 여건의 변화를 고려하여 경관권역 설정 • 행정구역, 생활권, 지형특성, 토지이용계획, 용도지역 등을 고려하여 설정
경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 동질한 경관이 선의 형태로 연속하여 형성되거나 형성될 잠재력이 있는 산림, 녹지, 수계, 도로 등을 대상으로 설정
경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 우세한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여 하는데 중요한 역할을 하거나 잠재력이 있는 지역을 대상으로 설정

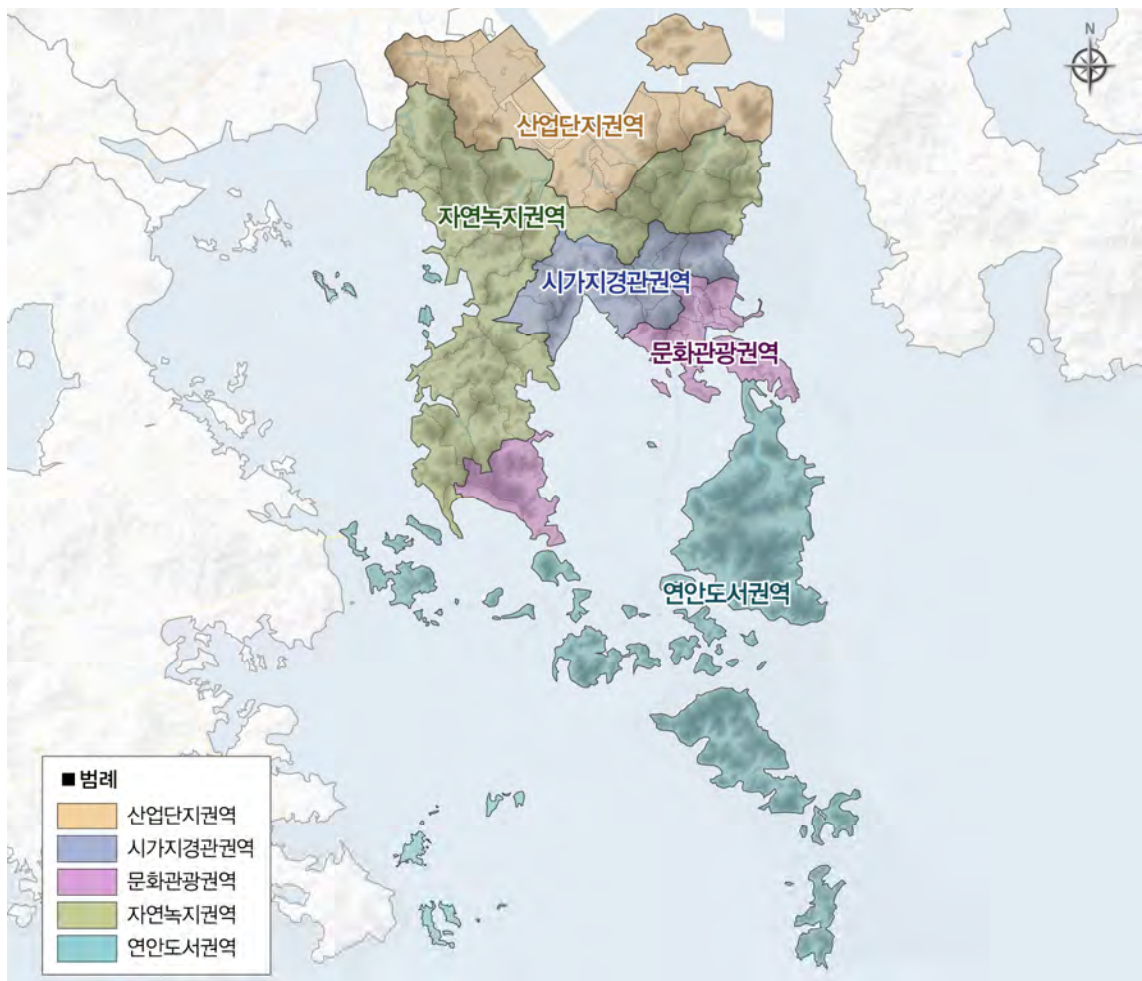
② 경관구조 및 유형에 따른 경관구조 설정

Surface 경관권역	Line 경관축	Point 경관거점
산업단지, 시가지경관, 문화관광, 자연녹지, 연안도서권역	산림녹지축, 해안경관축, 문화관광축, 도로교통축	관문경관, 산림경관, 수변경관, 공공시설, 역사문화거점
		

③ 부문별 경관계획

1. 권역별 경관계획

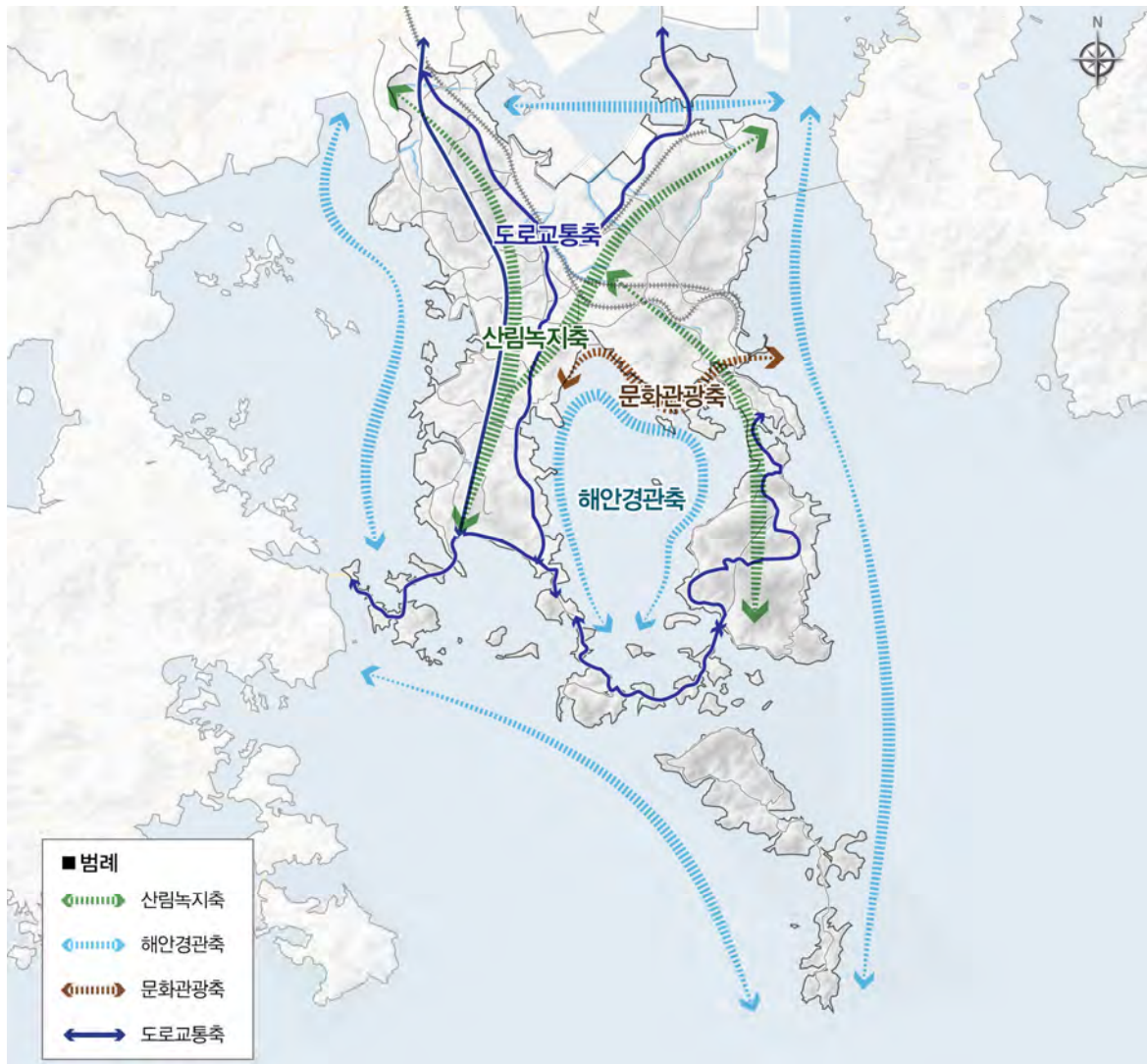
구 분	내 용
산업단지권역	<ul style="list-style-type: none"> 여수국가산단, 울촌산단 등 광양만 남서부의 산업단지 미래지향적인 친환경 산업단지 조성
시가지경관권역	<ul style="list-style-type: none"> 여수시청 중심의 시가지로 인구밀집이 높은 도심지 개발사업에 의한 해안선 훼손을 방지
문화관광권역	<ul style="list-style-type: none"> 여수엑스포, 경도해양관광단지, 화양복합관광단지, 켈리지파크 등의 관광도시 공공시설 및 관광지의 주변 야간경관을 연계하여 관광활성화 도모
자연녹지권역	<ul style="list-style-type: none"> 영취산, 종고산, 마래산, 봉화산 등 산림의 자연성을 보호하여 자연훼손 최소화 사람과 자연이 함께 어우러지는 자연친화적 도시경관 형성
연안도서권역	<ul style="list-style-type: none"> 돌산도, 경도, 백야도 등 섬경관의 관리에 따른 원풍경 보전 청정한 해안경관 확보를 위한 해안변 관리



[그림 3-5-12] 권역별 경관계획도

2. 경관축 계획

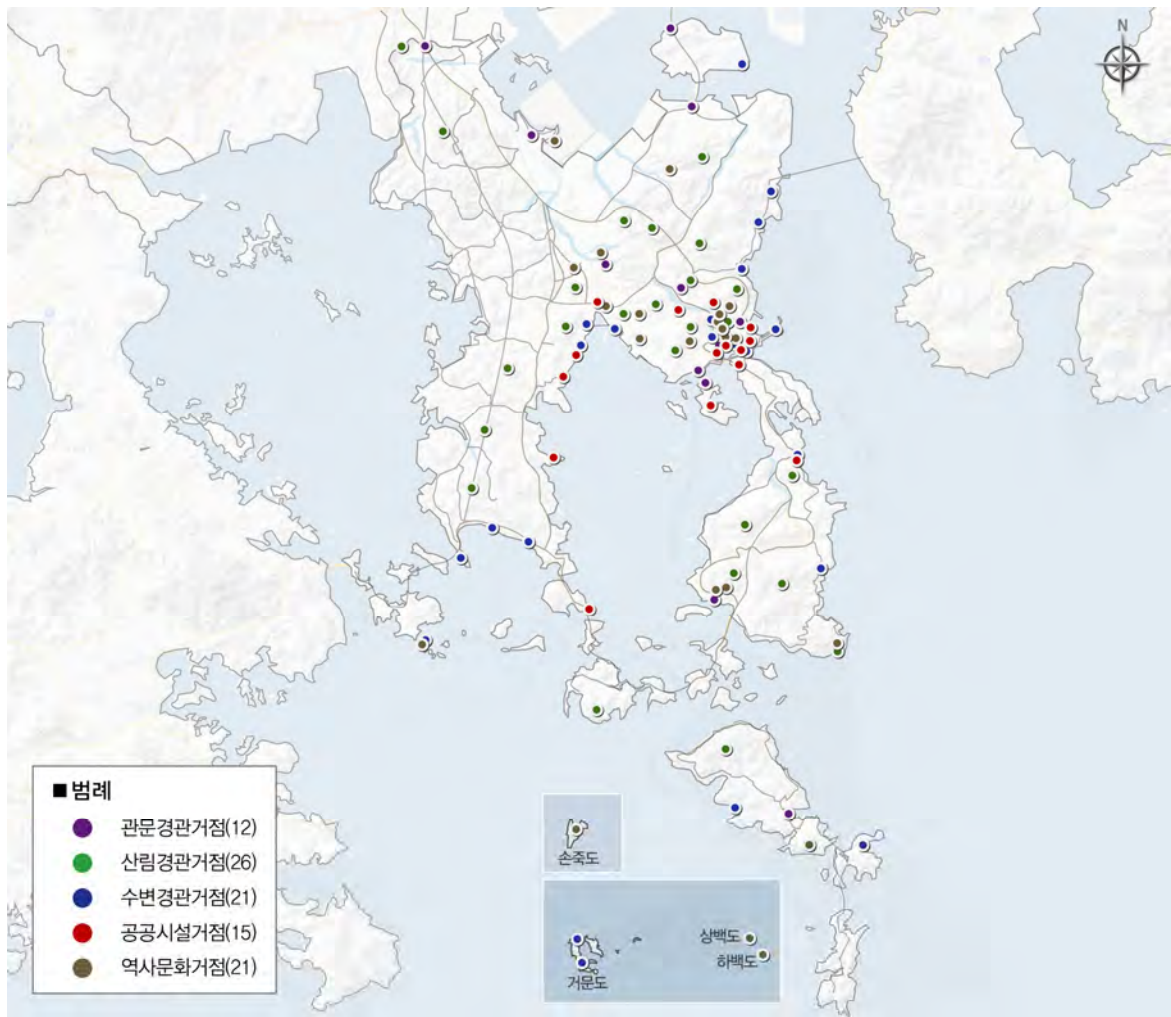
구분	내용
산림녹지축	<ul style="list-style-type: none"> 산맥을 잇는 산림녹지를 보존하고, 경관점적요소와 연계한 경관축 형성 ‘숲속의 전남만들기’ 방침에 따라 주요 산맥, 수변의 녹색 네트워크 조성 및 산림사업 추진시 나무와 숲의 체계적 보전, 관리방안 제시
해안경관축	<ul style="list-style-type: none"> 가막만, 여자만, 광양만 등 청정한 해안경관 확보를 위한 해안경관축 형성
문화관광축	<ul style="list-style-type: none"> 여수밤바다 관광지 관리로 해안변으로 펼쳐진 아름다운 문화관광축 형성 경도에서 오동도까지 모노레일을 설치하여 주요 관광요소를 잇는 경관축 형성
도로교통축	<ul style="list-style-type: none"> 도로의 시각회랑을 확보하고 노선별 특화된 가로경관축 형성 신설되는 해안도로에 가로수 배치 및 관광숲 조성 등을 통해 녹시율 확보



[그림 3-5-13] 경관축 계획도

3. 경관거점 계획

구분	내용
관문경관거점	• 여수시 진출입경관과 상징경관 조성
산림경관거점	• 영취산, 종고산, 마래산, 봉화산, 비봉산, 앵무산 등 산림의 자연성을 보호
수변경관거점	• 마리나비치, 여수종포해양공원 등 수변친수공간 관리에 따른 거점경관
공공시설거점	• 여수엑스포, 챌린지파크, 경도관광단지 등 관광지주변 경관관리와 미관성 확보
역사문화거점	• 향일암, 돌산향교, 오층사 등 역사자원으로의 조망경관 확보 및 역사성 개선



[그림 3-5-14] 경관거점 계획도

4. 중점경관관리구역 계획

구분	내용
산림	• 산악·구릉지·숲 등의 자연경관이 우수하여 보호할 필요가 있는 지역에 대하여 새로운 건축이나 개발행위로 인하여 손상을 입을 수 있는 지구 중에서 지정
시가지	• 기존 및 신규 시가지에서 도시이미지 제고를 위하여 자연환경과 건축물의 조화를 도모하고, 양호한 경관을 유지하거나 조성할 필요가 있는 지역에 지정
역사문화	• 사적지, 전통건축양식 등이 소재한 지역의 미관을 유지하기 위하여 주변지역을 포함하여 토지의 이용이나 건축물의 건축을 특별히 관리할 필요가 있는 지역에 지정
관광지	• 관광 이용이 높은 지역을 중심으로 도시의 미관을 형성, 유지하고자 토지의 이용이나 건축물의 건축을 특별히 관리하기 위하여 필요한 지역에 지정
수변	• 하천변, 호소변, 해안 등에 자연적·생태적 경관을 유지하거나 조망하기 위하여, 또는 수변에 면한 건물 등 양호한 인공경관을 형성하기 위하여 지정



[그림 3-5-15] 중점경관관리구역 계획도

4 경관 가이드라인

1. 건축물 경관

가. 단독주택

1) 기본방향

- 지역의 특색을 살린 단독주택경관 형성

2) 가이드라인

구분	가이드라인
배치	• 건축배치에 있어 주택간 프라이버시 및 일조권을 보호할 수 있도록 유도
형태 및 입면	• 단독주택지역 내 주요가로변에 위치한 건축물들은 가로 경관의 쾌적성과 배후의 산림경관 조망이 가능토록 높이를 규제
지붕	<ul style="list-style-type: none"> • 해안변이나 구릉지 내에 위치할 경우 경사지붕 설치 • 경사지붕은 전체 지붕면적은 10분의 6이상 설치 • 평지붕으로 조성하는 부분은 옥상녹화를 권장 • 경사지붕의 구배는 최소 10분의 3이상에서 최대 10분의 7이 되도록 함 • 경사의 방향은 가로방향에 대해 가급적 직교방향으로 계획하며, 인접건물이 경사지붕인 경우 시각적(경사방향, 경사각도 등), 실용적(우수처리 등) 조화를 이루도록 함
외부공간	• 콘크리트 담장과 펜스 대신 자연소재의 담장과 생울타리, 벽면녹화 등을 도입하여 친환경적 주거개념 도입
색채 및 재질	• 주변 건물 및 경관과 조화되는 재료 사용



<지역특색을 살린 단독주택>

<생울타리>

<벽면녹화>



<해안변 지붕 설치 가이드라인>

나. 공동주택

1) 기본방향

- 획일적이고 일자형의 스카이라인을 탈피하고 고층주거지역 건축물의 높이변화를 고려하여 자연지형과 조화를 이룰 수 있는 스카이라인을 형성토록 계획
- 옥탑부, 발코니, 창문 등의 요소를 통한 변화감을 부여로 다양한 아파트 경관 연출

2) 가이드라인

구분	가이드라인
배치	<ul style="list-style-type: none"> • 배후 산림의 통경축 확보를 고려한 배치 • 아파트 단지인 경우 차폐를 완화하기 위해 사각 및 직각배치로 조망권 확보 • 과도한 절·성토를 지양하고 원지형을 최대한 보전
형태 및 입면	<ul style="list-style-type: none"> • 획일적이고 단조로운 경관을 지양하고, 배후 산림경관의 7부 능선 이내로 계획될 수 있도록 계획방안 마련 • 주요 사거리나 공원 등에 근접해서 가시성이 높은 동은 랜드마크 동으로서 옥탑부 등 입면특화를 통해 부각
외부공간	<ul style="list-style-type: none"> • 단지 외곽에 충분한 폭의 완충녹지대를 설치하고 조화롭게 식재 구성 • 방음벽, 헨스는 녹지화단 위에 설치하고 투과성이 높은 소재 및 자연친화적 재료 사용
색채 및 재질	<ul style="list-style-type: none"> • 주변 건물 및 경관과 조화되는 재료 사용 • 저층부, 중층부, 고층부로 구분하여 각각의 재질, 색채, 입면디자인에 변화를 시도하여 위압감을 완화하되, 저층부에는 자연친화적 재료 사용 권장
스카이라인	<ul style="list-style-type: none"> • 배후에 산이 위치한 경우 스카이라인을 고려하여 산으로부터 점차 층수가 낮아지도록 유도하여 점층적 변화감 있는 스카이라인 형성 권장



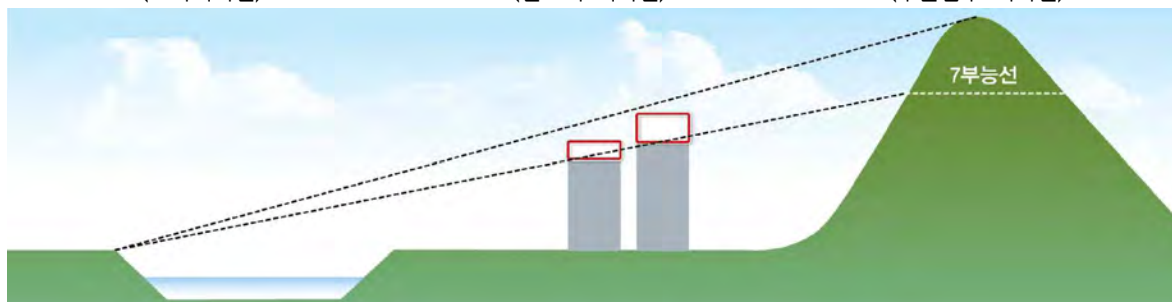
〈스카이라인〉



〈필로티 디자인〉



〈주출입구 디자인〉



〈수변에서의 조망경관을 고려하여 건축물의 7부 능선 제한〉

다. 공공건축물

1) 기본방향

- 지역의 테마나 이미지가 부각되도록 공공시설의 신축 및 건축물의 외관에 특정한 디자인 모티브를 도입
- 야경연출을 통해 야간에도 공공건축물로서의 인지성을 높이고, 부드럽고 친근한 이미지를 연출하여 장소성과 방향성을 부여

2) 가이드라인

구분	가이드라인
배치	• 건축선을 경계에서 일정거리 만큼 후퇴하여 공간감을 확보하고 외부공간은 휴식공간으로 활용될 수 있도록 배치
형태 및 입면	• 위압감을 주는 규모의 캐노피 및 아케이드의 설치를 지양 • 랜드마크적 건축물 디자인을 권장하며 내구성 및 관리를 고려하여 계획 • 게시판의 설치 시 건축물 정면에 배치하는 것을 지양
지붕	• 에너지 효율을 높일 수 있는 옥상녹화 및 담장녹화 방안을 마련
외부공간	• 외부공간은 시민에게 개방하여 휴게 위주의 도심형 공원으로 조성 권장 • 외부공간의 야간조명시설 설치로 이용자의 접근성을 향상시키고 안전을 확보하는 것을 권장 • 이용자 편의를 위해 바닥 및 벽면 등을 활용한 안내사인의 설치 권장
색채 및 재질	• 건물 수명을 고려하여 쉽게 싫증나지 않는 디자인을 권장 • 공해에 강하고 더러움을 덜 타는 재료 사용 권장



<건축물 전면 개방>

<보행도로와 연계성 확보>

<광장형 외부공간>



<시청 안 공원>

<건축물정면 게시판 설치 지양>

<야경연출>

라. 상업건축물

1) 기본방향

- 상업건축물의 옥외광고물 통합적 정비를 통한 정돈되고 쾌적한 가로환경 제공
- 해안변 상업지역의 입지로 고밀개발에 의한 경관저해 방지 계획
- 건축물의 특성을 최대한 반영하여 지역 내 아이덴티티를 부여해야함

2) 가이드라인

구분	가이드라인
배치	<ul style="list-style-type: none"> • 건축선을 경계에서 일정거리 만큼 후퇴하여 공간감을 확보하고 외부공간은 휴식공간으로 활용될 수 있도록 배치
형태 및 입면	<ul style="list-style-type: none"> • 중심미관지구의 경우 상업용(복합 용도 포함) 건축물의 1층 상가는 벽면적의 50% 이상을 투시형으로 하고 투시형 셔터를 사용 • 실외기 등 설비시설의 외부 노출을 최소화하며, 보행에 지장을 주지 않도록 돌출 지양
지붕	<ul style="list-style-type: none"> • 경사지붕 설치시 전체 지붕면적은 10분의 6이상 설치 • 평지붕은 10분의 4이내에서 허용함. 다만, 평지붕으로 조성하는 부분은 옥상녹화를 권장 • 경사지붕의 구배는 최소 10분의 3이상에서 최대 10분의 7이 되도록 함 • 옥상층은 배경경관과 부조화스러운 옥상 구조물 설치 지양
옥외광고물	<ul style="list-style-type: none"> • 해수욕장 인접 상업건축물이 해안경관과 조화되도록 간판 정비 등 경관 관리 • 수변에 면한 상업건축물의 간판은 최소한으로 허용 • 옥상부에 설치되는 대형광고물 지양
야간경관	<ul style="list-style-type: none"> • 지역의 특성을 강화하는 야간 이미지 창출 • 상업지역의 활발한 야간활동이 가능하나 인근 주거지역에 빛 침해가 없도록 조명환경 형성 • 유동인구가 많은 상업지역의 경우 조명환경을 특화하여 적극적으로 조명연출 권장 • 각 상업공간의 브랜드 이미지와 매장 분위기, 판매품을 고려한 조명계획
색채 및 재질	<ul style="list-style-type: none"> • 인접한 건축물은 재료, 색채 등을 유사하게 적용하여 통일감 있는 경관 연출 권장



<1층 전면 투시형 사용>



<옥상부 대형광고물 설치 지양>



<조명환경 특화>

마. 산업 및 공업건축물

1) 기본방향

- 자연과 조화로운 친환경적인 산업단지 경관 조성
- 충분한 완충녹지와 녹화로 친환경적 산업단지 지향
- 입체적 야간경관 계획을 통한 산업단지 야간경관 조성
- 산업단지 내 야간 우범화 방지를 위해 안전성을 충분히 확보하여 쾌적한 산업 단지를 조성

2) 가이드라인

구분	가이드라인
배치	<ul style="list-style-type: none"> • 해안선으로부터 일정구간 완충공간 조성 및 통경축을 고려한 배치계획 • 주변의 우수한 자연경관이 산업단지 내부로 유입될 수 있도록 함 • 친수공간 및 공원 등의 계획을 통한 완충공간 형성
형태 및 입면	<ul style="list-style-type: none"> • 입면의 패턴 및 컬러에 의한 분절로 위압감 최소화 권장 • 건축물 형태 및 규모에 적합한 디자인 계획으로 건축물 특성 강화
외부공간	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 도로에 면하는 부분에 완충녹지대의 조성 • 울타리 설치 시 무채색의 스틸형, 자연소재 울타리, 생울타리 중 택일하고 덩굴, 지피류, 화관목 등의 조경 시행 • 산업단지의 경우, 근로자들의 휴식과 운동을 위한 공원 또는 운동공간의 조성
야간경관	<ul style="list-style-type: none"> • 주변의 자연경관 및 기능을 고려한 야간경관이 형성 될 수 있도록 조명계획 마련 • 건축물 외부 경관조명으로 인한 실내 업무공간에 빛 침해가 없어야 함
색채 및 재질	<ul style="list-style-type: none"> • 주변의 자연경관을 고려하여 친환경적인 이미지 연출 권장



<자연과 조화로운 산업단지>



<외부 자연경관 유입>



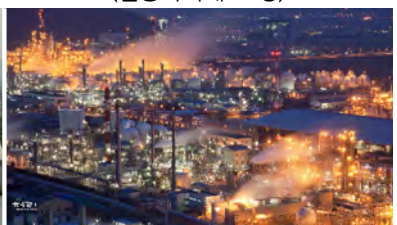
<완충녹지대 조성>



<자연소재 울타리 조성>



<근로자를 위한 휴게심터 조성>



<야간경관 조명계획>

2. 오픈스페이스 경관

가. 공원

1) 기본방향

- 누구나 이용할 수 있는 쾌적하고 안락한 공간의 조성
- 단순한 식재와 포장 위주의 공간에서 다양한 문화 활동의 장으로 활성화
- 기존 녹지의 연속성을 중시하며, 생태계의 교란을 피하거나 최소화 함
- 공원의 규모에 맞는 프로그램을 제공하며, 유연한 계획으로 다양한 활동을 장려

2) 가이드라인

구 분	가이드라인
배 치	<ul style="list-style-type: none"> • 친환경 재료와 시설물을 사용하고, 공원의 주제에 맞는 시설들을 통합 설치 • 진입부와 공원 내 주요 결절점에는 공원 시설 안내도 설치 • 편의, 휴게시설물을 설치하는 것을 권장하며 그늘막과 벤치는 함께 설치할 것을 권장
식 재	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 식생을 최대한 유지하며 특히 랜드마크의 기능을 가진 노거수나 보호수는 보존 • 상록수와 낙엽수의 혼용을 통한 계절감 부여와 겨울철 녹시율 증대를 권장 • 덩굴성 식물을 이용한 입면 녹화와 지피식물의 사용을 권장
재 질	<ul style="list-style-type: none"> • 주로 어린이가 이용하는 공간에는 무해하고 안전한 재료를 사용 • 친환경 투수성 포장재와 자연 재료 사용 권장
패턴 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> • 복잡하거나 과장된 패턴과 자극적인 색채 지양 • 지역성, 상징성을 강조하는 패턴의 남용 지양 • 시설물과 포장의 색채를 종합적으로 고려하고, 경관 요소에 조화되도록 권장
야간경관	<ul style="list-style-type: none"> • 가로등을 통한 바닥면과 연직면 조도 확보 • 볼라드와 지중등을 이용한 이용자 눈부심 방지 • 조화로운 빛 분포로 시야확보 및 어두움의 시각지대 방지하여 우범화 예방



<친환경 시설물 배치>



<진입부 공원 안내도>



<그늘막 벤치 설치>



<계절감 있는 식재 적용>



<친환경 투수성 포장재 사용>



<가로등 설치로 야간시야 확보>

나. 광장

1) 기본방향

- 보행 동선의 주요 교차점, 대중교통 주 진출입부, 주요 건축물의 전면 혹은 중앙 공간 등 보행자가 쉽게 접근하여 머무는 일이 잦은 장소를 광장화 함
- 시설물을 최소화하고 통합하여 접근성과 개방성을 높임
- 지나치게 장식적인 상징 조형물의 설치를 금지

2) 가이드라인

구 분	가이드라인
배 치	<ul style="list-style-type: none"> • 이용자의 편의를 위한 안내사인 및 편의시설의 설치 권장 • 시설물의 최소화와 통합으로 접근성과 개방성 향상 • 야외무대, 식재대, 계단 광장 등 지형의 변화를 통하여 입체적인 공간 조성 권장
식 재	<ul style="list-style-type: none"> • 인공지반에 식재 시 식재의 성장을 위한 토심 확보 • 경관의 차폐를 야기할 수 있는 위치에 설치 지양 • 인접 건축물의 특성에 따라 식재를 하지 않는 경우, 여름철에 그늘을 제공할 수 있는 방법 제시
재 질	<ul style="list-style-type: none"> • 인접 건축물과 조화되는 재료를 사용하여 통합적 경관 조성 • 보행 및 차량 통행을 고려하여 재료를 선정하고, 마감면에 요철이 적은 재질 사용
패턴 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> • 과장된 패턴과 지나치게 자극적인 색채 사용 금지 • 주변 환경에 조화되는 패턴과 색채 사용 • 광장 바닥 패턴과 공공표지의 통합을 권장
야간경관	<ul style="list-style-type: none"> • 수목과 시설물, 조형물, 페이빙 등 다양한 요소를 비추어 통합된 경관과 조화로운 빛 분포 형성



<편의시설 설치>



<입체적 공간 조성>



<통합시설물 설치>



<그늘을 제공하는 시설물>



<인접 건축물과 조화>



<조명설치>

3. 옥외광고물 경관

가. 옥외광고물

1) 기본방향

- 주변의 환경 및 건물과의 조화를 위해 명도차를 기반으로 한 톤온톤 배색을 권장
- 건물색과 동일색상으로 배경색을 정하고 문자는 명도차이를 두어 계획
- 하나의 간판에 색채는 배경색을 포함하여 3가지 이상 사용을 하지 않으며 한 건물에는 5가지 이상의 색채가 사용되지 않도록 함
- 입체형문자를 사용하며 야간에는 흰색의 글자이미지가 보이도록 권장
- 1업소 1개 가로형 간판(다만, 도로의 곡각지점에 접한 업소는 가로형 간판 1개 추가 가능)



구 분	가이드라인
형 태	<ul style="list-style-type: none"> • 1층 : 판류형, 바형, 문자형 설치 • 2층이상 : 바형, 문자형 설치 • 최상층 : 문자형 설치 • 커튼월(Curtain Wall : 비내력 외벽)공법으로 마감된 유리벽면에는 창틀 또는 구조물 등에 입체형으로만 표시
내 용	<ul style="list-style-type: none"> • 상호 또는 브랜드를 알릴 수 있는 최소한의 정보 표기

4. 공공시설물 경관

가. 공공시설물

1) 기본방향

① 일관성 있고 통합적인 디자인 구현

- 지역마다 다르게 설치되어 있는 시설물을 통합하여 시민의 쾌적한 생활을 도모하고 삶의 질 향상에 기여함
- 적절한 표준화를 통하여 도시 경관의 연속성을 확보

② 사용자 중심의 디자인 실현

- 다양한 연령대를 고려하여 이용에 불편이 없도록 하며 시각적 안정감을 줄 수 있는 디자인을 목표로 함
- 유니버설(universal) 디자인 및 장애 없는(barrier-free) 디자인을 적용

③ 기능성을 우선한 디자인

- 시설물 간 연계와 통합을 통하여 부분과 전체를 유기적으로 결합
- 안전성을 높이고, 유지 보수 및 철거 관리를 철저히 함

④ 주변 환경과 조화되는 색채와 형태의 사용

- 자극적인 색채, 무분별한 강조색 사용, 현란한 네온사인 등을 억제하는 색채 계획을 수립하여 색채로 만들어지는 여수시를 고려

⑤ 여수의 정체성을 존중하고 구현하는 디자인

- 바다와 접하면서 산림자원이 풍부한 여수의 지역적 특성과 사회적 특성을 반영하여 정체성을 확립

구 분	가이드라인
가로시설물	<ul style="list-style-type: none"> • 가로변 옹벽 • 방음벽 • 중앙분리대 • 마을진입부 사인 • 가로등 • 볼라드 • 보호 펜스
편의시설물	<ul style="list-style-type: none"> • 파고라 • 벤치

5. 색채 경관

가. 색채계획 개요

1) 기본방향

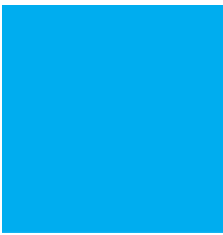
- 도시 구조물, 건축물, 공공시설물의 색채가 자연과 조화되기 위하여 주조색은 채도 2이내, 명도 5~7 권장
- 산, 바다, 시가지 등이 비교적 뚜렷하게 구분이 확연하고 집중되어 있는 점을 근거로 경관 자원의 효율적 관리를 위해 색채경관권역을 선정하고 권역별 색채 가이드라인 설정
- 여수의 대표색과 상징색, 친화색을 선정하여 공공시설물에 적용하면서 브랜드화 도모
- 전체적으로 국제적 위상과 미래지향적인 이미지를 강조하고 도시중심부와 외곽부, 자연환경과 인공환경, 건물과 가로 시설물의 색채흐름이 자연스럽게 이어지도록 구성함
- 주조색은 색채 면적의 70%이상을 차지하는 색이며, 보조색은 색채 면적의 20%정도를 차지하며, 강조색은 색채면적의 10%이하를 차지
- 그러나 이러한 비율을 이용한 다양한 배색기법은 각 건축물의 디자인에 따라 건축주나 설계자가 판단 할 수 있도록 하여 디자인의 다양성을 존중하고자 함
- 사용자의 이용 편의를 도모하기 위하여 각 펠레트마다 면셀기호를 표기함

2) 여수 대표색 선정

① 여수 대표 상징색「희망의 바다색(Hope Blue)」

- “희망의 바다색(Hope Blue)”은 「청정하고 깨끗한 여수의 바다와 미래의 여수발전을 지향하는 상징색」으로 의미를 부여함
- 모든 공공시설물 등에 희망의 바다색(Hope Blue)사용을 의무화함으로써 「세계4대 미항」 여수의 색으로 브랜드화 함

[표 3-5-7] 여수시 대표색

희망의 바다색	색 값	
	KS 삼속성 (H V/C)	<ul style="list-style-type: none"> • 공공디자인 색채표준 가이드(지식경제부 기술표준원) • 색상(H) : 7.5B / 명도(V) : 6 / 채도(C) : 10
	RGB	<ul style="list-style-type: none"> • 모니터 영상색의 혼합원리(광원색) R:0 / G:714 / B:239 • 빛의 3요소 R(빨강 Red) G(녹색 Green) B(파랑 Blue)
	CMYK	<ul style="list-style-type: none"> • 인쇄로 보는 색상의 혼합원리 C:100 / M:0 / Y:0 /K:0

② 여수 상징색 10선

- 여수 대표 상징색 “희망의 바다색(Hope Blue)” 적용의 한계를 극복하고자 여수를 대표할 수 있는 10선을 선정하여 대표 상징 이미지색을 10색으로 추출하였으며, 여수의 홍보물에 적용되는 고채도 강조색으로 활용

01		오션블루 10BG 7/5	06		샌드베이지 2.5Y 8/3
02		총정블루 5PB 3.5/7	07		갯김치그린 10GY 4.5/2
03		돌산그린 7.5GY 6.5/4	08		여자만선셋 5YR 6.5/8
04		은갈치실버 10YR 7/1	09		영취산자주 2.5RP 6/7
05		오션화이트 10Y 9/0.5	10		리조트블루 7.5B 8.5/3

③ 여수 지역색 10선

- 여수의 자연환경(바다, 돌, 흙, 나무), 문화, 역사 등 지역색에서 추출하여 여수시 전역에 폭넓게 동화될 수 있는 역사성, 조화성을 강조한 색
- 여수의 공공시설물에 적용하며 여수와 상충되는 검정, 적색, 채도 높은 주황, 노랑은 금지

01	5PB 8/2	06	7.5GY 4.5/1
02	2.5Y 8.5/1	07	5GY 6/2
03	2.5Y 8/1	08	5Y 5.5/3
04	5G 6/1	09	5YR 4/3
05	5Y 6.5/2	10	5B 4.5/4

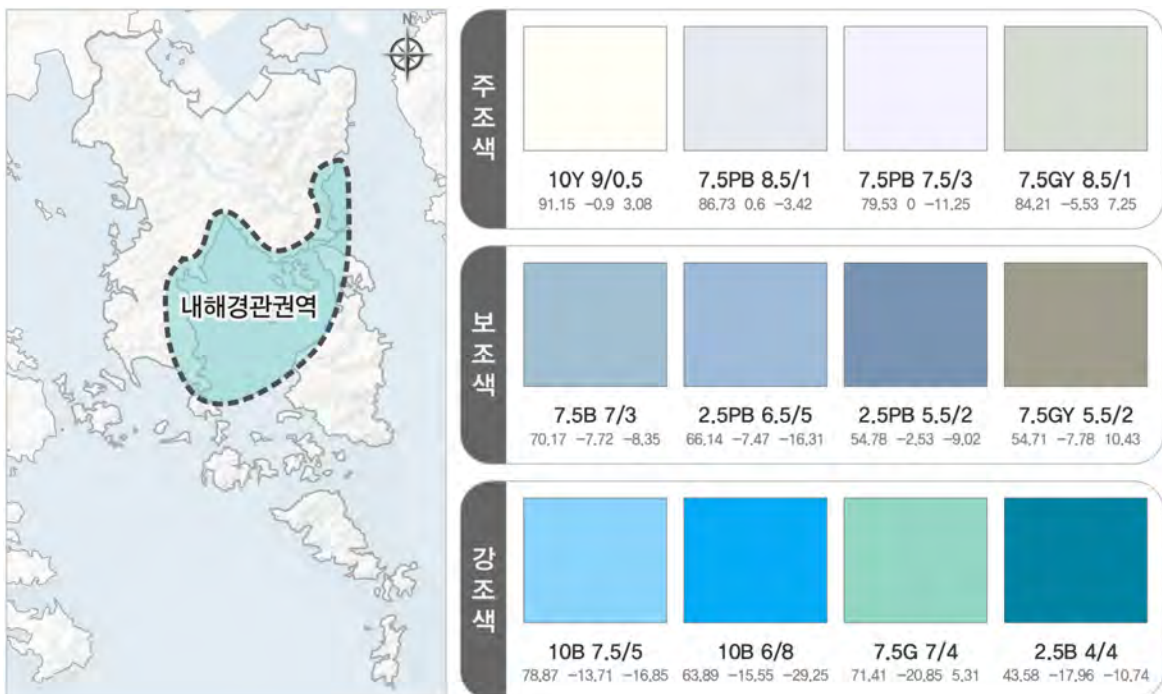
나. 권역별 색채계획

1) 기본방향

- 여수의 지역별 현황색이 되는 여수지역색은 크게 내해경관권역, 해안경관권역, 시가지경관권역, 산지경관권역, 산업경관권역으로 구분
- 내해경관권역은 여수를 대표하는 시설이 분포하고 있어 오션화이트, 블루계열, 그린계열의 색상을 권장함
- 해안경관권역은 해안경관과 잘 어울리는 깨끗하고 밝은 이미지의 저채도의 주조색을 바탕으로 푸른 계열의 색상을 권장함
- 산지경관권역은 토양색을 바탕으로 안온하고 전원적인 이미지를 형성하는 중·저채도의 회갈색, 노랑색, 주황색, 초록색계열의 색상을 권장함
- 시가지경관권역은 인간친화적인 색으로 하여 다양한 용도의 건물이 많은 지역의 특성을 고려하고, 건물의 용도별로 중채도의 다양한 색상이 적용되어야함
- 산업경관권역은 삭막한 산업 구조물과 시설물을 친환경과 힘찬 에너지의 컨셉으로 저채도 계열을 적용하고 메인건물, 메인이미지는 고채도 강조색을 구분하여 적용

2) 권역별 색채

① 내해경관권역



② 해안경관권역



주 조 색					
	10Y 9/0.5 91.15 -0.9 3.08	7.5PB 8/3 83.12 -0.44 -9.21	5Y 8.5/1 84.65 0.31 8.85	10B 8/3 83.55 -7.88 -8.57	
	보 조 색				
		10B 7.5/2 75.92 -3.56 -4.80	10B 7.5/5 76.68 -10.27 -16.56	7.5B 7/2 71.82 -5.32 -4.76	10YR 7/1 70.79 2.08 6.35
강 조 색					
		2.5PB 7.5/4 75.68 -6.56 -12.89	5PB 7/4 74.14 -3.14 -12.07	5PB 7/6 70.75 -3.95 -22.92	25GY 6/3 62.33 -4.33 18.31

③ 시가지경관권역



주 조 색					
	2.5B 7.5/1 74.77 -2.04 -0.88	10YR 7/1 67 2.72 9.2	5GY 7.5/1 75.86 -1.52 2.67	10BG 6/1 62.78 -2.78 -1.25	
	보 조 색				
		7.5YR 8.5/4 85.74 8.47 21.13	10YR 7/3 68.43 7.13 20.87	10Y 7/2 73.07 -2.22 18.37	5Y 6/1 59.88 0.33 9.63
강 조 색					
		10B 6/3 63.34 -7.29 -9.77	2.5GY 5/2 53.4 -3.21 10.66	7.5G 6/5 60.58 -23.11 7.3	10G 4.5/4 46.02 -18.36 2.88
	2.5GY 5.5/1 57.72 -1.47 4.07	5B 6/2 60.45 -9.17 -5.57	7.5YR 5/5 50.07 12.58 24.75	2.5GY 8.5/3 59.11 -7.5 28.72	
강 조 색					
	7.5B 5/2 47.6 -4.67 -4.87	5BG 4.5/4 47.5 -20.59 -3.1	10B 3.5/3 38.14 -7.77 -13.17	2.5PB 4/4 40.35 -3.81 -16.61	
	2.5P 3.5/2 37.15 3.77 -6.84	7.5P 3.5/3 35 11.73 -9.99	7.5YR 4.5/3 45.82 7.67 15.91	10B 3.5/2 37.67 -4.62 -8.96	

④ 산지경관권역



주조색				
	5Y 8.5/1 84.65 0.31 8.85	5Y 8.5/3 85.53 -0.44 23.79	5GY 8.5/1 84.11 -2.69 -6.64	2.5YR 8.5/2 83.62 6.62 7.67
	2.5GY 8/2 80.64 -4.26 14.48	10Y 6/1 63.25 -0.74 5.65	7.5Y 7/3 70.18 -1.62 19.92	5YR 5.5/3 56.18 8.62 12.51
보조색				
	2.5Y 7.5/6 76.49 4.58 38.89	2.5GY 4/2 41.84 -3.03 10.08	2.5GY 5/3 51.39 -5.54 18.52	7.5Y 6.5/6 65.25 -2.9 43.65
강조색				
	2.5YR 4.5/5 44.47 18.78 17.66	5Y 5/3 48.05 0.96 17.8	5GY 5/4 51.92 -12.33 21.29	7.5YR 7/8 69.91 17.71 47.51

⑤ 산업경관권역



주조색				
	5Y 8.5/2 85.42 0.72 15.73	5BG 8/1 79.75 -7.46 0.27	2.5B 7.5/1 76.23 -1.45 -0.53	10YR 7/3 69.14 6.16 22.27
보조색				
	2.5GY 8.5/2 80.69 -4.25 14.38	5GY 7/2 71.78 -5.47 17.17	10B 6/2 59.82 -5.85 -7.76	5B 3.5/1 36.22 -4.19 -3.4
	7.5PB 8/2 80.2 0.29 -5.93	10B 6.5/4 65.2 -8.07 -13.28	5G 7/5 71.38 -24.63 10.72	7.5PB 5/2 50.56 1.56 -9.35
강조색				
	10G 6.5/8 67.54 -43.33 7.95	10G 5.5/7 55.21 -35.63 5.06	7.5B 4.5/6 48.04 -19.33 -25.44	5BG 3/1 31.65 -2.1 -0.42

6. 야간경관

가. 야간경관 개요

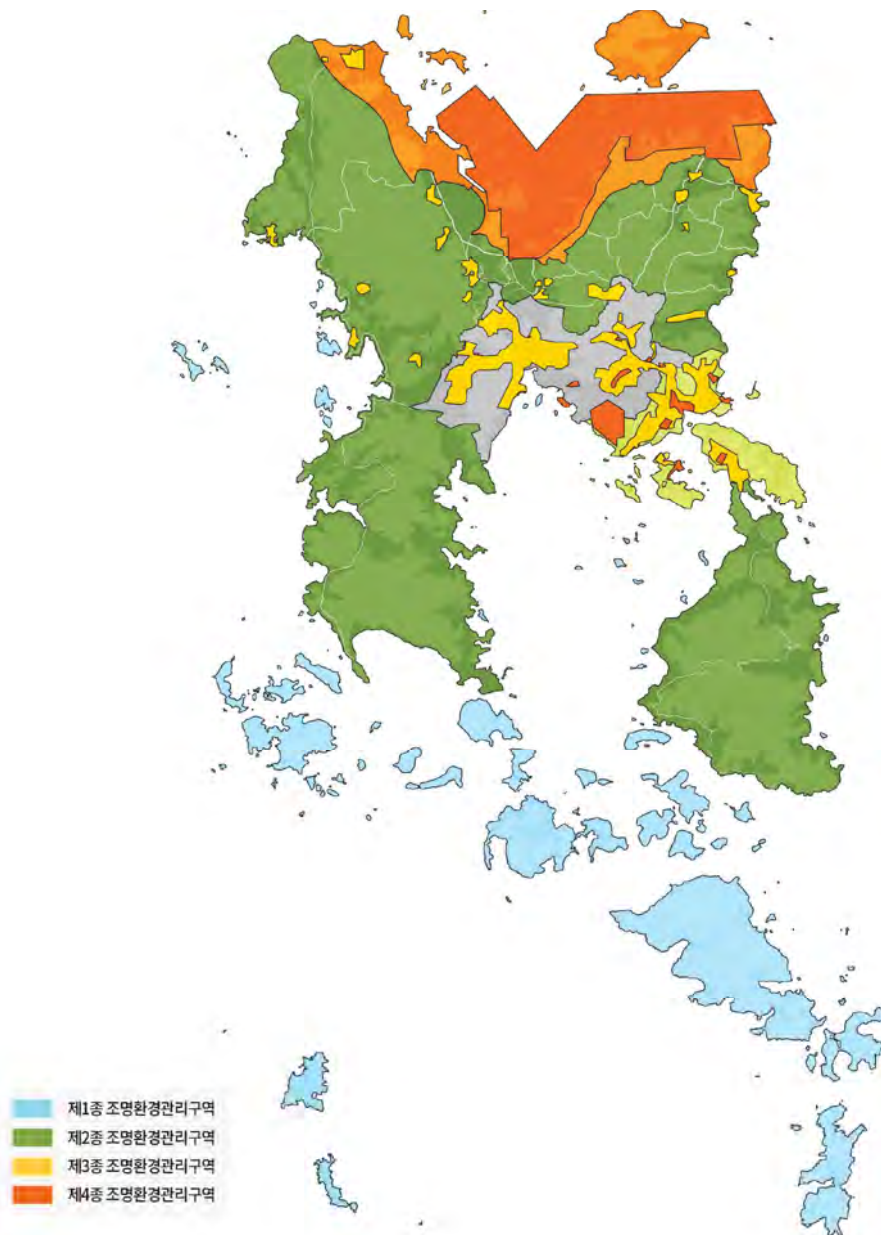
1) 기본방향

- 여수시가 가지고 있는 천혜의 경관을 해치지 않고 아름답게 자연과 동화되는 빛 형성을 위해 ‘빛, 자연의 옷을 입다’라는 컨셉으로 살아 숨 쉬는 빛을 3가지 테마로 표현
- 이야기를 담고, 감성을 충족시킬 수 있고 시간 흐름에 대응하는 빛을 통해 ‘밤이 아름다운 도시, 여수’로 기억될 수 있도록 디자인 방향 설정



2) 조명환경관리구역 설정

- 빛공해 법안을 준수한 여수시 조명환경관리구역을 지정하여 효율적이고 체계적으로 빛환경 관리
- 제1종에서 제4종으로 분류하여 각각의 침입광, 상향광에 대한 규제
- 장식조명에 대해서 발광표면휘도의 최대값과 평균값을 지정함으로써 과도한 밝기로 인한 불편함을 최소화



[그림 3-5-16] 조명환경관리구역도

나. 야간경관 가이드라인

1) 건축물 야간경관

① 공동주택

- 옥탑부만 강조하는 경관조명을 위한 조명방법을 지양하고 공동주택의 기능조명을 경관화하여 심미성을 강화한 쾌적한 주거환경을 창출
- 주동의 조명디자인, 건축물들의 조합관계, 단지 조망시점(원거리, 중거리, 근거리) 검토
- 인근 지역민, 단지 거주자, 단순 통행자 등 다양한 관점으로 접근하는 디자인 방법을 디자인 요소로 활용

② 상업건축물

- 특화지역을 제외한 상업건축물의 경관조명은 주변거리 및 주변 건축물과의 연계성을 강조
- 건축물의 특성을 최대한 반영하여 지역 내 아이덴티티를 부여해야함
- 각 상업공간의 브랜드 이미지와 매장 분위기, 판매품을 고려한 조명계획
- 주변 상업공간들과의 관계성을 디자인 요소로 활용하여 시간대별로 연출되는 경관이미지를 구축

③ 공공건축물

- 공공건축물의 공공성을 반영하는 빛 계획이 중요하며, 주변 도시공간의 지역성과 입주기관의 특수성을 빛을 통해 건축물의 구조적 특성과 공공기관으로의 신뢰감과 위엄성을 표현
- 건축물의 특성과 이용자의 업무 효율성을 증진할 수 있는 방안을 디자인 요소로 활용

④ 공업건축물

- 산업단지 내 야간 우범화 방지를 위해 안전성을 충분히 확보하여 쾌적한 산업 단지를 조성
- 생산성을 증진할 수 있는 방안들을 디자인 요소로 활용



2) 문화재 및 문화재보호구역 야간경관

① 문화재 및 문화재보호구역

- 국가지정 문화재(문화재 보호구역 경계로부터 100m이내)
- 시지정문화재(문화재보호구역 경계로부터 50m이내)
- 문화재 고유의 아름다움과 의미를 강화할 수 있는 조명방법 계획
- 문화재와 주변 도시공간의 경관적 요소 제어를 통해 문화재 야간경관의 심미성을 강화하는 방안을 디자인요소로 활용



3) 오픈스페이스 야간경관

① 광장

- 기존 조도확보와 조화로운 빛 분포 연출하여 이용자들의 안전성과 쾌적성을 증진하고 사람들의 이용 빈도와 패턴에 따라 광장에 기대되는 행태를 다양하게 지원할 수 있도록 조명계획
- 수목과 시설물, 조형물, 페이빙 등 다양한 요소를 비추어 통합된 경관과 조화로운 빛 분포 형성

② 공원

- 수평면 조도와 더불어 각 요소별 연직면 조도계획 수반
- 산책로 노면의 균제도 확보 및 보행자의 이동의 방향성을 인지할 수 있는 수직 조도 계획
- 공간의 규모와 기능에 따라 빛의 분포를 계획하여 도시공원 내 개별 영역과 공간적 특성을 강화하고 공원의 장소성 형성

③ 녹지

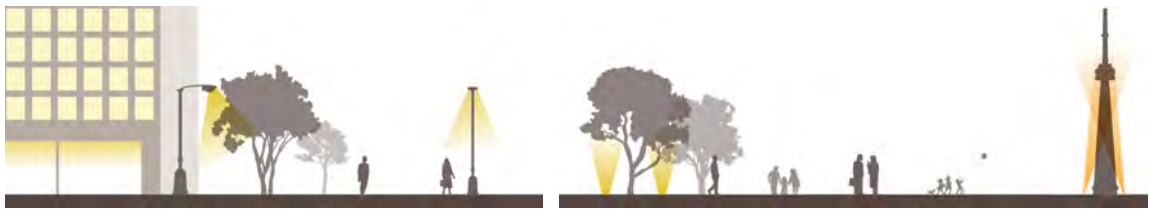
- 사계절에 따른 식생 형태 및 환경 변화 고려하고 식생의 생장에 빛 침해가 최소화되도록 계획
- 다양한 식재 조합에 따른 생장 패턴과 관계성을 고려한 조명계획

④ 수변공간

- 수변공간의 공간적 특성을 극대화하여 물과 빛의 만남을 극적으로 연출하고 다양한 이용자 행태를 고려한 계획으로 다양한 행위를 지원하는 조명환경 창출
- 물과 빛의 관계성에 대하여 이용자의 관점으로 재해석하여 디자인 요소로 활용

⑤ 공공공지

- 수평면 조도와 더불어 각 요소별 연직면 조도계획 수반
- 산책로 노면의 균제도 확보 및 보행자의 이동의 방향성을 인지할 수 있는 수직 조도 계획
- 주변 도시공간의 특성을 파악하여 공공공지 이용자의 이용 패턴을 예측하여 디자인 요소로 활용



4) 상징물(미술장식품) 야간경관

- 상징물의 조형적 형태, 색채, 재질, 움직임 그리고 관람의 위치와 속도를 디자인 요소로 활용

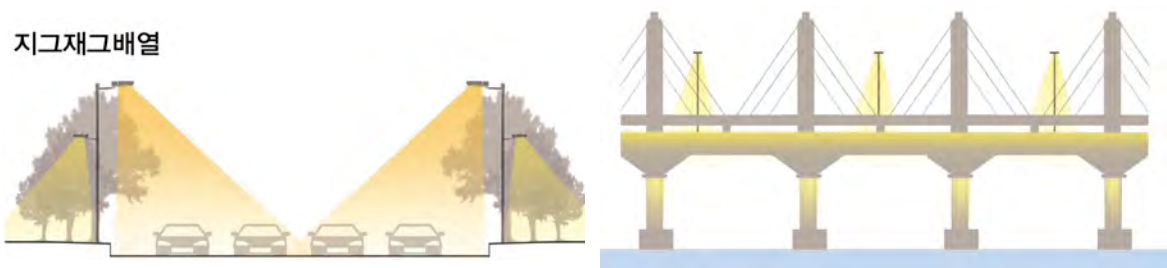
5) 도로조명(가로등) 야간경관

- 도로조명은 도로의 규모 및 특성에 따라 조명효과를 극대화 할 수 있는 조명연출방법을 선택

6) 고가구조물 및 교량, 육교(보행시설물) 야간경관

- 주간에 차가운 느낌의 도시구조물을 야간에 빛으로 연출하여 도시 내 구조물의 형태와 이용 패턴, 이용자 및 조망자의 시점을 디자인 요소로 활용

지그재그배열



5 실행계획

1. 경관관련 지역, 지구 및 구역 등의 적용 및 연계방안

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 근거해 지정되는 경관지구 및 미관지구에 대한 현황을 파악하고 추가 지정 및 재편 방안 등 향후 운영 방향 검토

2. 경관조례의 개정에 관한 사항

- 현재 여수시 경관조례를 검토한 후 경관조례의 개정을 위한 기본방향 설정

3. 지구단위계획 등 관련 계획과의 연계방안

- 지구단위계획은 해당 지역에 맞는 경관형성 및 관리의 중요한 수단이 될 수 있으므로 경관 계획, 경관가이드라인 등의 내용을 충분히 반영한 지구단위계획 수립 유도

4. 경관사업 추진에 관한 사항

- 경관사업은 지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위하여 시행하는 사업으로 여수시의 주요 전략지역에 경관형성을 위한 경관사업을 도출하고 단계적 추진방안 마련

5. 경관협정의 적용 및 운영방안

- 경관협정은 쾌적한 환경 및 아름다운 경관형성을 위하여 주민 스스로 약속을 체결하고 이를 자율적으로 운영하는 상향식 경관계획의 실현 제도로서 경관협정 체결을 위한 기본사항 및 추진·운영 체계를 제시하고 여수시 주도의 경관협정 시범 추진 등 경관협정 제도의 활성화 방안 마련

6. 경관 관련 자문 및 심의에 관한 사항

- 경관위원회의 경관 관련 자문 및 심의 대상을 파악하고 경관심의 및 자문·협의를 통한 계획적 관리방안 제시

7. 경관관리 실행조직 및 실행체계에 관한 사항

- 여수시 경관 행정조직 운영시스템을 검토하여 경관 행정조직의 효율적 운영시스템 제시
- 본 경관계획과 이에 따른 사업·협정들에 대한 모니터링 및 평가 체계를 도입하여 계획 및 실행의 효과성 제고

제6장

공원 및 녹지계획

- 1 현황분석
- 2 현황진단
- 3 기본방향
- 4 추진전략
- 5 공원 · 녹지 시설계획

제6장 공원 및 녹지계획

1 현황분석

1. 도시공원

가. 도시공원 결정현황

- 여수시 결정공원은 총 181개소(지정면적 6,480㎡)이며, 이중 생활권 공원으로 총 161개소 4,619㎡가 결정되어 있고, 주제공원 20개소, 1,862㎡가 결정되어 있음
- 조성이 완료된 도시공원은 130개소(조성면적 3,425㎡)로써 개소대비 조성 비율은 71.8%, 면적 대비 조성률은 52.8%를 나타냄
- 2017년 여수시 인구 290,528인을 기준으로 결정된 1인당 공원면적은 22.32㎡/인이며, 1인당 조성된 공원면적은 11.79㎡임
- 1인당 공원조성면적은 전체 11.79㎡/인으로, 생활권공원 7.80㎡/인, 주제공원 3.99㎡/인으로 나타나며, 1인당 공원조성 면적기준(도시공원법)인 6㎡/인을 충족

[표 3-6-1] 여수시 도시공원 총괄

(단위 : 개소, ㎡, %, ㎡/인)

구 분	도시계획 결정공원				조성공원			미조성공원		
	개소	면적	구성비	인당면적	개소	면적	인당면적	개소	면적	
합 계	181	6,480	100.0	22.32	130	3,425	11.79	51	3,056	
생활권 공원	소 계	161	4,619	71.3	15.90	113	2,266	7.80	48	2,353
	근린공원	41	4,382	67.6	15.08	20	2,081	7.16	21	2,301
	어린이공원	81	199	3.1	0.68	67	169	0.58	14	30
	소공원	39	37	0.6	0.13	26	15	0.05	13	22
주제 공원	소 계	20	1,862	28.7	6.41	17	1,159	3.99	3	702
	수변공원	6	316	4.9	1.09	4	92	0.32	2	225
	문화공원	4	194	3.0	0.67	4	194	0.67	-	-
	체육공원	1	574	8.9	1.98	-	96	0.33	1	478
	역사공원	8	88	1.4	0.30	8	88	0.30	-	-
	묘지공원	1	690	10.6	2.37	1	690	2.37	-	-

자료 : 여수시 공원과 내부자료, 도시공원현황(2017.12월 기준)

나. 생활권별 도시공원 현황

- 생활권 도시공원은 도심부, 주제공원은 특정생활권에 집중되어 있음
 - 생활권공원 : 도심부(학동, 중앙) 73.1%, 주제공원 : 학동, 울촌 집중
- 화양국제관광생활권 및 돌산해양관광생활권의 공원결정면적 비율이 각각 0%, 4.35%로 타 생활권에 비해 도시공원이 부족
- 특히, 중앙엑스포생활권 및 화양국제관광생활권은 1인당 공원조성 면적이 가장 낮은 생활권으로 다른 지역보다 공원조성이 우선적으로 필요

[표 3-6-2] 생활권별 1인당 도시공원면적 현황

구 분	계	학동도심 생활권	중앙엑스포 생활권	울촌·묘도산업 생활권	화양국제관광 생활권	돌산해양관광 생활권
인구(인)	290,528	119,218	131,095	13,107	9,905	17,203
공원결정면적(m ²)	6,480,278	3,799,495	938,895	1,459,719	-	282,169
구성비(%)	100.00	58.63	14.49	22.53	-	4.35
공원조성면적(m ²)	3,424,694	1,498,039	643,584	1,138,610	-	144,461
공원조성률(%)	52.85	39.43	68.55	78.00	-	51.20
1인당 결정면적 (m ² /인)	22.32	31.87	7.16	111.37	-	16.40
도시공원법 (6m ² /인)	+4,737,110	+3,084,187	+152,325	+1,381,077	-	+178,951
국토종합계획 (12.5m ² /인)	+2,848,678	+2,309,270	-699,793	+1,295,882	-	+67,132
1인당 조성면적 (m ² /인)	11.79	12.57	4.91	86.87	-	8.40
도시공원법 (6m ² /인)	+1,681,526	+782,731	-142,986	+1,059,968	-	+41,243
국토종합계획 (12.5m ² /인)	-206,906	+7,814	-995,104	+974,773	-	-70,577

자료 : 여수시 공원과 내부자료, 도시공원현황(2017.12월 기준)

여수시 도시계획과 내부자료, 도시관리계획 결정(변경)조서(2018.6월 기준)

주1) 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 시행규칙 제4조. 도시지역 안에서의 도시공원 확보기준

6제곱미터 이상 확보 노력(단, 녹지지역 제외한 도시지역 3제곱미터)

주2) 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」 2020년의 국토지표 1인당 도시공원 면적 12.5㎡

주3) 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조 도시공원의 정의, 도시·군관리계획으로 결정된 공원 및 도시자연공원구역(단, 확보기준 산정 시 도시자연공원구역 제외)

- 2020년 실효대상 공원면적 11개소 2,126,606㎡이며 전체 공원결정면적 대비 32.8%를 차지
- 일몰제 시행에 따른 도시공원 실효 후 여수시 1인당 도시공원면적은 14.99㎡/인이며, 국토종합 계획에서 제시한 1인당 도시공원 면적기준(12.5㎡/인)보다 읍촌·묘도산업생활권 이외의 대부분의 생활권이 기준 미달되는 것으로 나타남

[표 3-6-3] 생활권별 미조성 도시공원 현황

구 분	계	학동도심 생활권	중앙엑스포 생활권	읍촌·묘도산업 생활권	회양국제관광 생활권	돌산해양관광 생활권
공원결정면적(㎡)	6,480,278	3,799,495	938,895	1,459,719	-	282,169
미조성 공원면적(㎡)	3,055,584	2,301,456	295,311	321,109	-	137,708
구성비(%)	47.2	35.5	4.6	5.0	-	2.1
실효대상 공원면적(㎡)	2,126,606	1,705,383	287,078	-	-	134,145
구성비(%)	32.8	26.3	4.4	-	-	2.1
1인당 결정면적(인/㎡)	22.32	31.87	7.16	111.37	-	16.40
2020년 실효 후 1인당 결정면적(인/㎡)	14.99	17.57	4.97	111.37	-	8.60

자료 : 여수시 공원과 내부자료, 도시공원현황(2017.12월 기준)
 여수시 도시계획과 내부자료, 도시관리계획 결정(변경)조서(2018.6월 기준)

다. 주요 도시 비교

- 전남 주요 도시 중 여수시는 1인당 결정면적은 네 번째, 조성면적은 두 번째 순으로 높음
 - 결정면적 기준 : 광양 > 나주 > 목포 > 여수 > 순천
 - 조성면적 기준 : 나주 > 여수 > 광양 > 목포 > 순천
- 타 도시에 비해 여수시의 공원 조성률은 52.8%로 가장 높음

[표 3-6-4] 주요 도시 비교

구 분	도시계획 면적(k㎡)	인 구 (천인)	공원결정 면적(k㎡)	공원조성 면적(k㎡)	1인당공원면적		공원율 (결정기준)	조성률 (%)
					결정(㎡)	조성(㎡)		
여 수	1,025	291	6.480	3.425	22.32	11.79	0.63	52.8
목 포	112	234	6.775	2.002	28.95	8.56	6.05	29.5
순 천	936	279	3.357	1.226	12.03	4.39	0.36	36.5
광 양	498	156	10.905	1.395	69.90	8.94	2.19	12.8
나 주	604	110	7.514	2.208	68.31	20.07	1.24	29.4
평 균	635	214	7.006	2.051	40.29	10.75	2.09	32.22

자료 : 통계청, 각 시군구별 현황(2017년 기준)

2. 유원지

- 여수시 유원지는 도시기본계획상 13개소(6.02km²), 도시관리계획상 봉계, 복산, 신월, 굴전, 자산, 안심산, 경도, 소호, 돌산읍회타운유원지로 총 9개소(2.88km²)가 지정되어 있음
- 「여수 미집행 도시계획시설 단계별 집행계획」상 미집행 유원지는 봉계유원지, 신월유원지, 자산유원지가 있으며 존치의견으로 검토됨
- 현재 도시관리계획상 미지정된 장도해상유원지, 신월매립유원지, 용주유원지, 진모유원지에 대한 재검토가 필요

[표 3-6-5] 유원지 현황

(단위 : 인, m)

구 분	유원지명	면 적(㎡)		개발현황	비 고
		도시기본계획	도시관리계획		
계		6,015,437	2,880,582	-	
1	장도해상유원지	2,398,300	-	관리계획 미지정	
2	봉계유원지	230,000	209,630	미개발	전고-241(04.12.31)
3	복산유원지	284,000	139,990	미개발	전고-324(14.11.06)
4	신월유원지	81,000	67,600	일부개발	전고-178(10.06.11)
5	굴전유원지	67,895	68,721	개발	전고-192(10.07.05)
6	자산유원지	31,100	31,100	미개발	전고-437(09.11.13)
7	신월매립유원지	90,347	-	관리계획 미지정	
8	용주유원지	223,003	-	관리계획 미지정	
9	안심산유원지	143,998	144,789	개발	전고-193(10.07.05)
10	경도유원지	2,081,831	2,082,614	개발	전고-499(09.12.31)
11	소호유원지	116,631	115,846	개발	재경부-4(05.02.11)
12	진모유원지	245,000	-	관리계획 미지정	
13	돌산읍 회타운	22,332	20,292	개발	전고-106(15.4.30)

자료 : 여수시 도시계획과 내부자료(2018.6월 기준)

주) 개발현황은 여수 미집행 도시계획시설 단계별 집행계획(2017.5월) 기준

3. 도시자연공원구역

- 도시자연공원구역은 총 9개소, 1.63km²가 도시관리계획 상 도시자연공원구역으로 지정
- 여수시 도시자연공원구역은 생활권 중 학동도심생활권(2개소), 중앙엑스포생활권(5개소), 돌산해양관광생활권(2개소)에 각각 지정되어 모두 조성됨

[표 3-6-6] 도시자연공원구역 조성현황 (단위 : 개소, km², %)

구 분	결 정		조 성		미조성		구성비
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	
합 계	9	1.63	9	1.63	-	-	100.0
학동 도심 생활권	2	0.06	2	0.06	-	-	3.7
중앙 엑스포 생활권	5	1.44	5	1.44	-	-	88.3
울촌·묘도산업 생활권	-	-	-	-	-	-	-
화양 국제관광 생활권	-	-	-	-	-	-	-
돌산 해양관광 생활권	2	0.13	2	0.13	-	-	8.0

자료 : 여수시 공원과 내부자료, 도시공원현황(2017.12월 기준)

[표 3-6-7] 도시자연공원구역 조성 세부현황

구 분	구 역 명	위 치	결정면적 (km ²)	최초결정일	조성여부
합 계	9개소	-	1.63	-	-
학동 도심 생활권	가덕공원	소호동	0.04	건고69호(77.4.18)	조성
	두력공원	웅천동	0.02	건고69호(77.4.18)	조성
중앙 엑스포 생활권	종고공원	충무동 일원	0.53	건고278호(69.5.8)	조성
	장군공원	중앙동	0.02	건고278호(69.5.8)	조성
	야도공원	월호동	0.05	건고278호(69.5.8)	조성
	봉화공원	만흥, 오천동 일원	0.34	건고278호(69.5.8)	조성
	한산공원	봉강, 여서 일원	0.50	건고511호(90.5.29)	조성
울촌·묘도산업 생활권	-	-	-	-	-
화양 국제관광 생활권	-	-	-	-	-
돌산 해양관광 생활권	내외치도공원	돌산읍 우두리	0.07	건고511호(95.5.29)	조성
	우두공원	돌산읍 우두리	0.06	건고10호(90.1.22)	조성

자료 : 여수시 공원과 내부자료, 도시공원현황(2017.12월 기준)

- 도시자연공원구역 중 종고공원, 장군공원, 야도공원, 내외치도공원은 여수시 고시 2012-187호에 따라 신규 지정되었으며, 월산공원, 수암산공원은 현재 도시관리계획으로 미지정되어 있음

[표 3-6-8] 도시자연공원 현황

연 번	구 역 명	면 적(㎡)		조성현황	비 고
		도시기본계획	도시관리계획		
계		9,396,860	1,629,360	-	
1	종고공원	528,060	528,060	완료	건고278호(69.5.8)
2	장군공원	22,000	22,000	완료	건고278호(69.5.8)
3	야도공원	54,000	54,000	완료	건고278호(69.5.8)
4	내외치도공원	75,400	75,400	완료	건고511호(95.5.29)
5	우두공원	58,480	58,480	완료	건고10호(90.1.22)
6	봉화공원	340,680	340,680	완료	건고278호(69.5.8)
7	한산공원 (구봉산)	495,740	495,740	완료	건고511호(90.5.29)
8	두력공원	20,000	20,000	완료	건고69호(77.4.18)
9	가덕공원	35,000	35,000	완료	건고69호(77.4.18)
10	월산공원	2,405,000	-	-	도시관리계획 미지정
11	수암산공원	5,362,500	-	-	도시관리계획 미지정

자료 : 여수시 공원과 내부자료, 도시공원현황(2017.12월 기준)

4. 녹 지

- 여수시 도시계획시설로서 녹지는 완충녹지 137개소(1.315km²), 경관녹지 90개소(1.452km²), 연결 녹지 9개소(35km²)등 총 236개소 2.802km²가 지정

[표 3-6-9] 녹지시설 현황

구 분	개소 수(개소)	면 적(km ²)	비 고
계	236	2.802	
완충녹지	137	1.315	
경관녹지	90	1.452	
연결녹지	9	35	

자료 : 여수시 도시계획과 내부자료(2018.6월 기준)

② 현황진단

1. 생활권별 공원·녹지의 불균형 심화

- 생활권공원은 도심부(학동, 중앙)에 73.1%, 주제공원은 특정 생활권(학동, 율촌)에 집중
- 특히, 화양국제관광생활권 지역의 경우 공원시설 신규지정이 필요하며, 중앙엑스포생활권지역은 공원조성 면적이 가장 낮은 생활권으로 다른 지역보다 공원조성이 우선적으로 필요
 - 공원조성 기준미달 생활권(국토종합수정계획 12.5㎡/인 기준)
 - : 화양(-㎡/인) < 중앙(4.91㎡/인) < 돌산(8.40㎡/인) < 학동(12.57㎡/인)

2. 도심내부 연결성부족으로 전체적인 공원·녹지 네트워크 결여

- 기존 공원·녹지시설의 점적인 시설배치로 주변부의 녹지와 연결이 단절되어 도시 내부 연결성이 부족하고 외곽 공원·녹지축과의 네트워크 결여
- 도심내부 주요공원을 연결을 위해 연결녹지 및 보행자도로를 통한 외곽산림-도심-공원-하천·해안을 이어주는 블루네트워크 공원·녹지체계 마련 필요

3. 도시공원 일몰제 시행 시기 도래

- 택지개발지구, 산업단지 내 공원을 제외한 대부분의 공원이 미조성되어 공원으로서의 기능미약
- 미조성된 도시공원은 51개소(3,056㎡)로서 생활권공원 48개소(2,353㎡), 주제공원 3개소(702천㎡)임
 - 20년 이상 장기미집행 도시공원 : 근린공원 10개소(1,649천㎡), 체육공원 1개소(478천㎡)
- 특히, 정주여건 및 주민생활편익과 직접적으로 연관된 생활권공원(면적기준)이 전체 대비 77.0%로 차지하여 이에 대한 대응방안 마련 필요
 - 2020년 도시공원 실효 후 생활권별 1인당 공원결정면적 (22.32㎡/인 → 14.99㎡/인)
 - : 화양(-㎡/인) < 중앙(4.97㎡/인) < 돌산(8.60㎡/인) < 학동(17.57㎡/인) < 율촌(111.37㎡/인)

4. 삶의 질 향상에 따른 질적 서비스 부족

- 특성화되지 못한 획일적인 공원·녹지시설 조성으로 기능의 단순화 초래
 - 주제공원 면적기준 결정현황
 - : 묘지공원(37.0%) > 체육공원(30.8%) > 수변공원(17.0%) > 문화공원(10.4%) > 역사공원(4.7%)
- 유원지의 경우 특정계절(여름철)에 대한 조성계획 수립으로 비수기시 공동화 현상 발생

③ 기본방향

1. 계획방향

가. 생활권별 중앙공원 설정을 통한 “공원·녹지 양극화 해소”

- 장기적 공간구조 구상에 적합하고, 지역 간 공원·녹지 분포의 불균형을 해소하기 위해 생활권별 균형적인 조성계획 적극 추진
- 생활권별 공원·녹지의 용량이 부족한 학동생활권, 화양생활권에 우선적으로 공원을 조성하여 제공하는 단계별 집행계획 마련

나. 도심내부 연결성 확보를 통한 “블루네트워크 공원·녹지체계 구상”

- 외곽산악축, 해양수변축, 도심내부축, 도심 공원과의 접근성을 확보하여 여수시 전역을 아우르는 블루 네트워크 구축
- 기개발지에 의해 단절된 거점 공원·녹지공간 연계루트 확보를 통한 연계체계 적극 구축
- 공원·녹지 전체에 대해 상호보완적 기능 분담 계획을 수립하여 시민들이 어디서나 접근할 수 있는 유기적인 공원·녹지 체계 구상
- 신규 공원·녹지계획은 그린네트워크, 이용효율, 접근성 등을 고려하여 이용효율 극대화 추구

다. 공원·녹지기능 확대를 통한 “생태도시 여수 구현”

- 도시공원일몰제에 대응하여 대체공원 발굴을 통한 공원녹지기능 강화
- 장기미집행 공원에 대한 매수청구제의 시행과 자동실효제의 실시 시기 도래에 따른 대응방안 마련
- 다도해상의 섬들을 관광자원화 하여 국제해양관광지로 육성하도록 섬 자원화 사업 추진

라. 지역 특성과 시민의견을 반영한 “시민참여형 공원녹지시스템 구축”

- 지역별 현황분석을 통한 주제공원 및 유원지 시설(조성)계획의 기능별 특성화
- 조성계획 수립 시 시민의견 반영(공원분야 퍼실리테이션 도입)을 통한 공원녹지시설의 이용률 제고
- 질 높은 공원시설을 제공하고, 시민들의 여가시간의 확대와 수요에 부응할 수 있도록 다양한 문화·체육·교육·생태환경 등의 기능을 활용하여 차별화된 독립적 공간 및 시설구축
- 공원 주변의 거주민들의 성향(연령 등)을 충분히 조사하여 연령층 니즈에 부합하는 공원의 종류 및 시설설치로 고령화 사회 진입 등 시대적 변화에 대해 대응

2. 계획지표

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 시행규칙 제4조 규정에 의하면, 도시지역 내 도시공원의 확보기준은 안에 거주하는 주민 1인당 6㎡ 이상으로 하고, 개발제한구역 및 녹지지역을 제외한 도시지역 내 도시공원의 확보기준은 해당도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 3㎡ 이상으로 설치하도록 규정
- 제4차 국토종합계획 재수정계획에서는 2020년 1인당 도시공원 지표를 12.5㎡로 계획하고 있음

[표 3-6-10] 공원·녹지 계획지표

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
공원조성률(%)	52.8	60.7	73.8	86.9	100.0
1인당 도시공원 조성면적(㎡/인)	11.79	13.16	15.44	17.72	20.00
1인당 공원·녹지 지표(㎡/인)	37.56	37.97	38.64	39.32	40.00

[표 3-6-11] 공원·녹지 공급계획

구 분	2017년	2030년 (전차계획)	2035년	증 감	비 고
인 구(인)	290,528	390,000	340,000	감)50,000	
총 계(km ²)	10.911	18.120	15.191	감)2.929	
도시자연공원구역	1.629	14.120	5.076	감)1.829	
도시공원	6.480		7.215		
녹 지	2.802	4.000	2.900	감)1.100	

3. 공원·녹지체계 구상

- 여자만→가막만→여수해만→광양만으로 이어지는 해양축 중심에 국사봉·영취산→비봉산·구봉산→고봉산·봉황산(돌산)으로 이어지는 H자형 공원·녹지 네트워크 구축과 연계한 도시 내 공원·녹지체계 구축
 - C(conservation)형 해양수변축(한려수도→여수해만→가막만→여자만→광양만)
 - H(healing)형 외곽산림축
 - * (좌측) 국사봉→황새봉→비봉산→안양산→고봉산
 - * (내부) 수암산·황새봉→호랑산→영취산
 - * (우측) 영취산→호랑산→호암산→구봉산→봉황산(돌산)
 - M(management)형 도심내부축(안심산→무선산→망마산→고락산→장군산→돌산)

- 양호한 자연환경을 갖고 있고 활용 가능한 토지자원을 발굴하여 시민휴식공간으로 제공
- 산림녹지와 도심녹지(근린공원, 주제공원, 유원지, 저수지)를 활용한 거점공간을 구상
- 하천 및 저수지의 수질개선을 통해 쾌적한 수변공간을 유지하고 시민의 휴식처로 활용가치가 높도록 친수 공원화 계획수립
- 신규 개발사업 때 기존의 시가지 지역 사이의 녹지를 보전하고 이를 지역의 골격이 되는 녹지축과 생태통로로 활용
- 하천 및 임야와 주요시설물 주변에 경관녹지를 계획하여 도시미관 증진 도모
- 주요도로변 및 상징도로변으로 연결녹지대 조성을 통해 도시녹지축 연계방안 구상



[그림 3-6-1] 공원·녹지체계 구상도

4 추진전략

1. 생태축의 보존 및 복원으로 친환경 공간 조성

가. 산림 보존 및 복원 방안

- 자연림 분포면적이 적은 자연림과 인공림이 다소 혼재된 자연림을 비오톱 평가 1·2등급으로 설정하여 산림훼손 및 숲 가꾸기 사업에 의한 하층 하예작업 금지가 필요하고, 2등급지는 자연성이 다소 떨어지는 산림으로 비오톱 기능향상 도모
- 주요 산의 보전과 활용을 위한 로드맵 완성 및 공원·녹지 조성 시, 효율적 자연 보호와 생태 복원 등을 위해 비오톱 지도를 활용한 위치 선정 및 생태계획 수립 등 친환경 복원 방안 도모
- 도시생물 다양성 증진을 위한 생태적 보호가치가 높은 지역에 생태경관보호지역 및 야생 동식물보호구역과 같은 보호지역으로 지정 관리
- 공원, 가로수, 전통마을 숲 등 돌보미 사업 추진
 - 훼손·소멸되고 있는 전통 마을숲 복원을 통해 마을 주민과 상생할 수 있는 향토문화공간으로 조성
 - 조성된 각종 공원과 가로수를 주민과 기업, 종교단체 등 각종 단체가 참여하는 돌보미 사업 추진

[표 3-6-12] 숲속의 전남만들기 10개년 계획(2015~2024) 추진방침

기본 방침	행정기관, 주민, 단체, 기업 등이 총체적으로 참여하고 경관·디자인 개념을 적용 경관가치 극대화
	• 나무심기와 관리에 주민과 직능 단체의 역량을 상향식으로 결집하고 사무국설치·운영
나무 심기	주민이 참여하고 가꾸는 공모방식 체계 도입
	• 산지, 빈터, 유휴토지 등 나무를 심을 수 있는 모든 공간에 식재 • 경관, 소득, 치유 등 다양한 숲의 기능을 고려 기후와 토양에 적합한 전략수종을 선정, 규모화·단지화
경관 관리	경관자원으로써 나무와 숲의 체계적 보전·관리
	• 「전라남도 경관조례」의 경관관리 기본원칙을 바탕으로 경관 보전 • 산맥, 강, 하천 등 녹색 네트워크 구축
산업화	장기적 안목을 갖고 가치 있는 산림자원 육성을 통해 휴양·목재·임산물·에너지 자원·관광 등 녹색 산업화 실현
	• 누구나, 언제, 어디서나 휴양·치유를 누릴 수 있는 기반 조성 • 숲, 목공예, 목재가공, 체험장, 견과류, 산지 약용작물 등 소득화 • 휴양림, 삼림욕장, 치유의 숲, 목공예체험장 등 관광자원화

자료 : 전라남도, 숲속의 전남 만들기 10개년계획(2015~2024)

나. 권역별 · 산지유역 유형별 산지관리 전략의 차별화

- 제1차 산지관리기본계획(2013~2017)에서 한강, 북한강, 임진강, 금강, 낙동강, 영산강, 섬진강 등 7대 유역을 중심으로 지형, 지리, 산림생태, 인문, 사회적 특성에 따라 27개 산지관리권역으로 구분
- 여수의 산지유역 유형은 해안도시형이 대부분을 차지하고 도심부내 도시형과 도시주변형 산지가 일부 분포함

[표 3-6-13] 산지유역 유형별 관리목표 및 방안

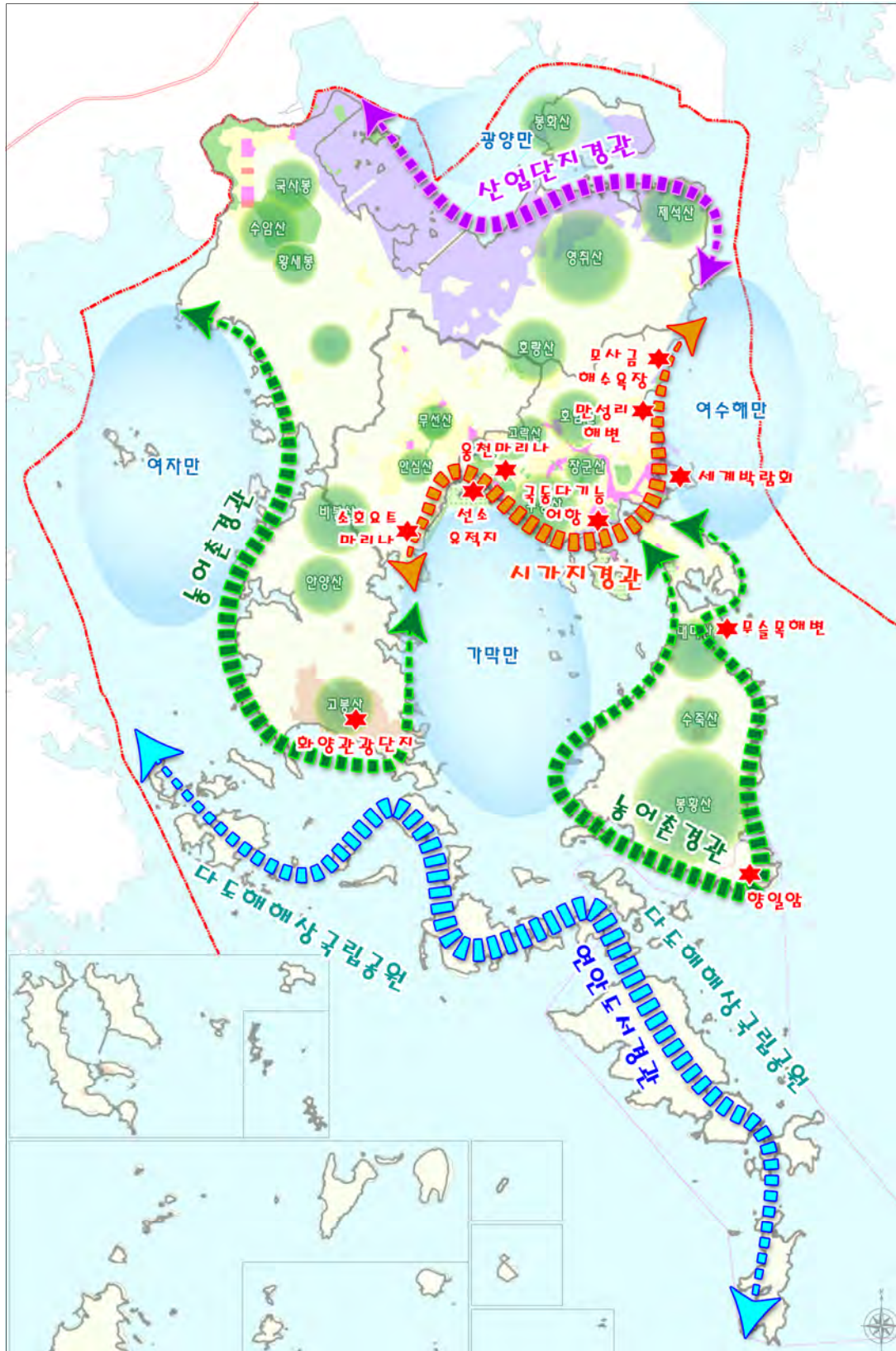
구 분	관리목표 및 방안
도시형	• 정주환경 개선을 위한 녹지공간 확보(주택재개발 정비사업 등 쾌적한 정주공간 마련을 위한 삶의 질 제고를 위한 녹지수요 증가에 대응)
도시주변형	• 광역녹지축 연계 및 산지의 안전성 확보(도시민 삶의 질 제고를 위한 녹지수요를 반영하고 산사태 피해예방 고려)
산야형	• 산림복지 실현을 위한 산지경관·자원의 보전 및 공익기능 증진(농산어촌 인근 산악지·구릉지 주변의 관광단지, 등산로 등을 산림복지에 활용하고 산지를 농림어업인의 경제활동에 제한적으로 활용하는 방안을 고려)
주요산줄기인접형	• 주요 산줄기의 연결성 확보 및 생태·문화자원 보전(주요 산지관리축 인접지역의 산림생태계를 보전하고 도시자연공원, 역사문화자원을 산림치유 및 휴양공간으로 활용)
해안·도시형	• 해안·도시 산지경관의 보전 및 자연친화적 산지이용 • 해양 및 산지경관, 생태가치가 우수한 지역이 집중되어있는 지역은 보호하고, 태풍·해일 등 자연재해에 대응

자료 : 제1차 산지관리기본계획, 전라남도, 2014

2. 사람 중심의 공원 · 녹지공간 확보

가. 생활권별 중앙공원 설정

- 지역 간 도시공원의 불균형을 해소하고 외곽산림축과 도심내부축과의 연계성 확보를 통한 주민들의 공원·녹지에 대한 접근도 증대
- 지역 주민들 소통의 장을 마련하여 지역 화합의 구심체 역할을 할 수 있는 중앙공원 계획
 - 중앙공원의 우선 조성 및 확대 지정, 주변 시설과 연계성 강화
 - 신규 공원의 조성이 불가지역은 도시자연공원구역을 통한 중앙공원기능 부여



[그림 3-6-3] 해양특화 친수공간 조성

다. 중장기 도시공원 확충사업 추진

- 여수시 전역의 도시공원 확충을 통해 시민의 건강·휴양 및 정서함양 향상
- 어린이 놀이 공간 조성을 통해 성장기 아이들에게 정서적 안정과 감성, 창의성 발달 도모

[표 3-6-15] 중장기 도시공원 확충 추진계획

<p>① 전라선 옛 철길 공원조성 2단계 (2019~2023년)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 도시공원조성 4개소(A=212,600㎡) : 선원프레공원, 양지바름공원, 대포공원, 울촌조화공원
<p>② 아이나래 놀이터 조성 (2020~2024년)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 자연재료와 친환경소재를 활용한 어린이 놀이체험공간 조성
<p>③ 도시공원 증장기적 확대 및 유지관리 (2019~2040년)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 도시공원 내 제초작업, 노후 시설물 보수 등
<p>④ 남산공원 조성사업 (2019~2022년)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 근린공원 조성(A=179,935㎡) : 랜드마크광장, 전망카페, 야외미술전시장, 암석원, 조각놀이원 등

자료 : 여수시 기획예산과 내부자료, 2040 여수시 중장기종합발전계획(세부실행계획)

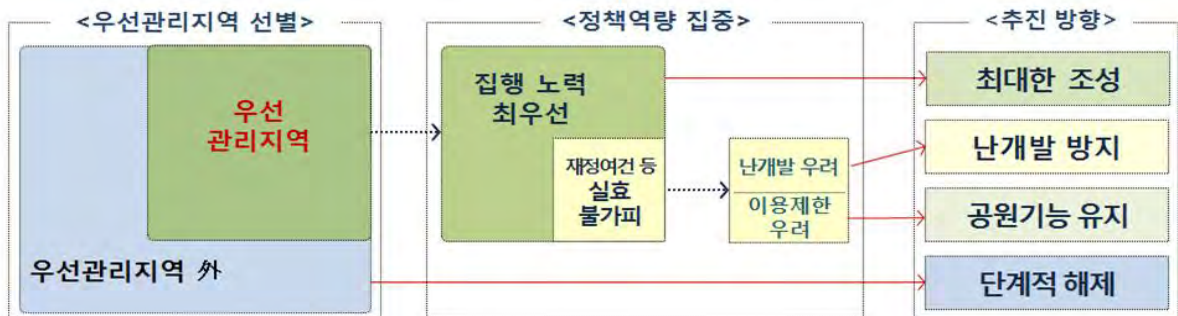
3. 공원 확보 및 유기적인 공원·녹지 연계방안 마련

- 과도한 공원계획은 시민 재산권 제한 및 시 재정 악화의 문제가 발생하므로 개발사업 추진 시 법에서 정한 일정기준 이상의 공원·녹지를 확보토록 유도
- 산업단지 등 대규모 개발사업과 도심 및 비도시지역 개발사업 시행에 따른 공원·녹지계획 수립 시 의무 확보비율 이상의 공원 확충을 유도하고 공원·녹지 연계체계를 우선 고려
- 공원·녹지 네트워크는 산림의 가장 큰 골격과 상호 연계되어야 하며, 연계 시 고려하여야 할 사항으로는 생활권별 계획인구를 반영하되 공간상 공원의 위계를 고려한 연계체계 마련
- 하천의 녹화계획을 추진하여 공원·녹지와 연계된 연속적 네트워크를 유지하고, 주변 하천 및 구릉지, 공공장소 등 주요 결절점에 친수 공간 확보를 위한 특성화 계획 수립
- 도심의 주요공원 및 생활권 공원들의 유기적인 연계를 위하여 오픈스페이스·녹지·수변 공간을 활용한 도시공원화 추진
 - 기존 공원 및 녹지로의 접근성 향상을 위하여, 도로변 녹지 및 가로수의 확보로 공간의 연속성 유지
 - 건물·도로·철도변 자투리땅, 국·공유지 유휴부지에 녹색 쉼터 조성으로 쾌적하고 아름다운 경관 연출 및 시민 정서함양 기여
 - 도심 내 특색 있는 가로수길 조성, 특히 해안경관 특징을 잘 살려 아름다운 가로경관 연출
 - 호수, 저수지 등 내수면 공원화를 통한 주민의 여가·휴식 공간 확충과 비도시지역 내 임상이 양호한 지역은 보전용도로 관리

4. 장기미집행 도시공원 실효에 대비한 관리방안

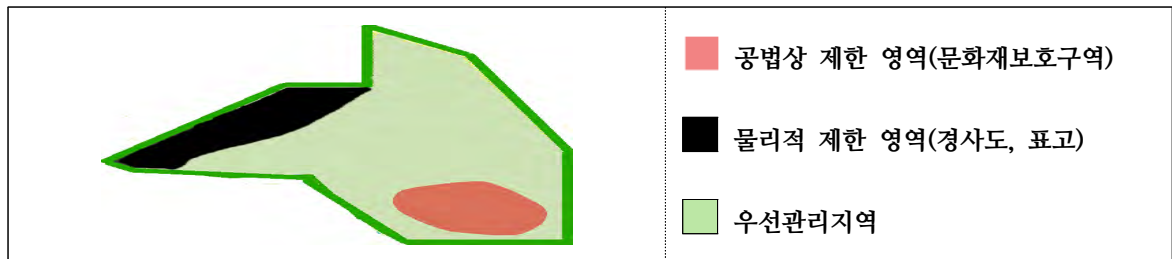
가. 정책역량 집중이 필요한 우선관리지역 선별

- 공원을 중심으로 주민이용이 많고 실효 시 난개발이 우려되는 지역을 우선관리지역으로 선별하여 정책역량을 집중
 - 개 념 : 미집행시설임에도 불구하고 주민이 실제 이용하고 있는 시설로써 실효될 경우 주민 이용 제한 또는 난개발이 우려되는 지역
 - 범 위 : 공원 중 공법적·물리적 제한이 없는 지역, 주민 이용이 많은 지역
 - 활용전략 : 한정된 재원을 효율적으로 사용하여 공원을 최대한 조성
- 우선관리지역 중 환경적 가치가 높은 지역을 우선 고려하고 선별 결과를 반영하여 단계별 집행계획 수립



자료 : 국토교통부, 일몰제에 대비한 도시공원 조성 등 장기미집행시설 해소방안(2018.4)

[그림 3-6-4] 우선관리지역 주요사항 및 활용전략(국토교통부)



[그림 3-6-5] 우선관리지역 선별 예시

[표 3-6-16] 여수시 우선관리지역 현황

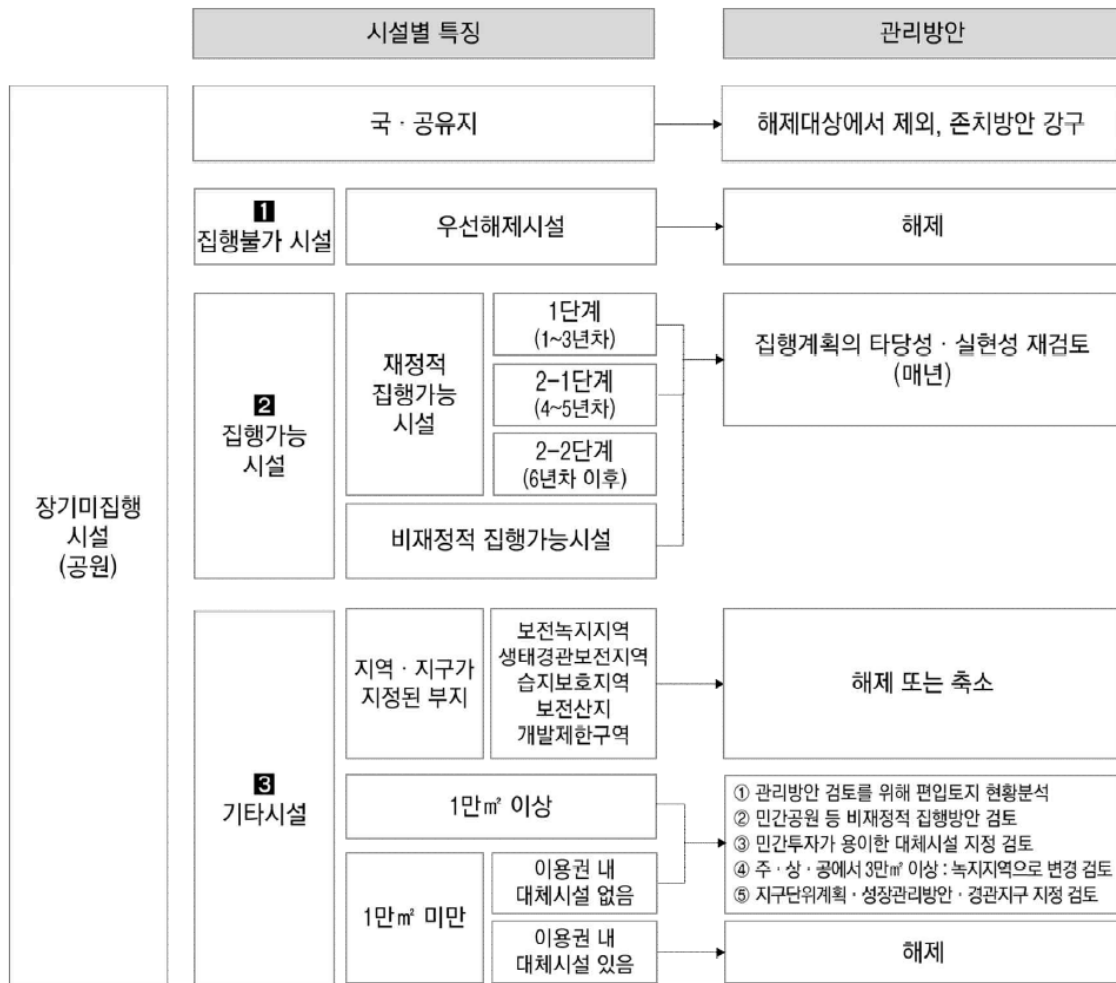
(단위 : km²)

결정면적	집행면적	미집행면적		우선관리지역			비우선관리지역
		전체	10년 이상	소계	국유지	사유지	
6.493	4.136	2.357	1.810	1.445	99	1.346	359

자료 : 여수시 공원과 내부자료, 2017

나. 선별된 지역에 대한 공원 조성 지원

- 여수시 재정여건과 공원 특성(현재·미래세대를 위한 자산) 고려 시 지방채(현재·미래세대 모두 비용부담)를 적극 활용
- ‘도시재생’, ‘지역개발사업’ 등 국고지원 사업과 연계하여 낙후된 구도심의 주거환경개선과 함께 녹지 공간 확충 도모
- ‘도시생태 복원사업’, ‘도시 숲 조성사업’ 등 친환경적인 정책수단과도 연계하는 방안 추진
 - 도시생태 복원사업(환경부) : 도시생태축 단절·훼손 지역, 도시 내 자연환경이 훼손 지역 등을 대상으로 복원사업 실시
 - 도시 숲 조성사업(산림청) : 도시 내 녹지공원 확대를 위한 사업으로 녹색 쌈지숲, 생활환경숲, 산림공원, 가로수, 명상숲 조성 등 추진
- 국·공유지 교환, 임차공원, 신탁제도 등을 활용한 공원 조성 유도



[그림 3-6-6] 장기미집행 공원시설 관리방안

다. 우선관리지역 중 실효가 불가피한 지역에 대한 관리방안 마련

- 우선관리지역에 해당되나, 재원한계 등으로 실효가 불가피한 지역은 난개발 등 부작용을 예방할 수 있는 적극적 관리대책 강구
 - 주민 이용현황·향후 개발 가능성 등을 분석하여 계획적 관리가 필요한 지역에 대해서는 성장관리방안, 지구단위계획 수립, 경관지구 지정 등 계획적 관리 방안 마련
- '99년 헌법불합치 결정이 사유 재산권의 과도한 제한에 대한 사항임을 감안할 때, 국·공유지를 활용한 대책을 적극 검토
 - 이미 조성된 공원과 연계가능·집단화 된 국·공유지는 해제 후 공원 재지정 고려
 - 국유지 중 산림청 부지는 산림보전 및 녹지기능을 유지할 수 있도록 보호·관리 강화

라. 비 우선관리지역 중 불요불급한 시설에 대한 해제 유도

- 예산계획에 반영되지 않은 경우 재검토하여 적합한 관리방안을 수립토록 유도
- 불요불급한 시설을 해제할 수 있도록 시설별 확보기준 등 관련규정 마련

마. 시설 결정 후 미집행을 방지하기 위한 제도 개선

- 근본적으로 장기미집행에 따른 과도한 재산권 제한을 방지하기 위해 최초 시설 결정이 합리적으로 이루어지도록 제도 정비
- 시설 결정 후 집행계획의 조기수립, 의회 의견청취 등 집행절차를 보완하여 적시성 있는 집행 유도
- 도시관리계획 재정비 시, 계획 타당성의 재검토 범위를 확대(10년 이상 미집행시설→3년 이상)하여 불필요한 시설 해제 검토

5. 녹지시설의 확충을 통한 정주환경의 쾌적성 증진

- 주거지역 및 간선도로·철도변은 쾌적한 주거공간의 유지를 위해 녹지 확보
 - 옹벽, 사면 등 녹지의 기능이 떨어지는 지역의 녹지시설 설치 지양하고 적정 이격거리를 확보하여 인위적인 파손 및 자연재해로부터 도로 및 도로 부속물 등 주요 시설물 보호
 - 보행자의 안전과 쾌적성 확보 및 차량통행에 의한 공해 피해를 최소화하기 위하여 고속도로 및 주요 간선도로변에 완충녹지 설치

- 철도교통에서 야기되는 각종 공해피해의 완화 및 시각적 불결함을 야기하는 각종 구조물을 은폐하고, 자연적 훼손으로부터 철도시설물을 보호
- 여수시 대규모 산업단지를 고려하여 주거지역과의 충분한 이격거리를 위해 완충녹지대 확보
 - 주거와 상충되는 토지이용은 분리시키고 재해 발생시에는 피난지대로 활용하며, 평상시에는 적절한 조경에 의한 위락성과 쾌적성을 높이기 위해 산업단지 및 공업용지변에는 완충녹지대 설치
- 도시녹화사업으로 도심의 녹색공간 확대
 - 보행자 중심의 도로 확폭 조성
 - 건축선 후퇴 및 전면공지 등 자투리 공간을 활용한 소공원 조성
 - 가로변 및 대로변 등에 수림대 및 녹지축, 도시림 등을 조성
 - 공원복합용도지구, 건축물 옥상, 산업단지 등의 녹화로 환경개선
 - 학교 운동장 공원화 계획으로 공원의 접근성을 높여 공원 소외지역 해소
 - 공공기관 담장개방녹화를 쉼터로 조성하는 등의 소공원화 계획 구상

[표 3-6-17] 녹화사업을 통한 녹지 확충 구상

구 분	내 용
공공기관	<ul style="list-style-type: none"> • 옥상녹화 및 벽면녹화 • 공공기관 생울타리 및 그린파크 조성
학 교	<ul style="list-style-type: none"> • 학교숲 조성 및 옥상녹화사업 • 스쿨파크 조성
가 로	<ul style="list-style-type: none"> • 띠녹지 조성 등 가로녹화 • 녹도의 조성으로 쾌적한 가로 환경 조성
하 천	<ul style="list-style-type: none"> • 하천변 녹지조성 및 수변공원화
도심지역	<ul style="list-style-type: none"> • 중점녹화지구, 보행자전용도로 조성 • 자투리 녹지를 활용한 소공원 조성 • 하천변 녹지 및 녹도 조성을 통한 녹화 추진

5] 공원·녹지 시설계획

1. 도시자연공원구역

가. 계획방향

- 2005년 3월 공포된 “도시공원 및 녹지 등에 관한 법률”의 도시공원 일몰제 시행에 대비한 용도구역 개념으로 종전 행정의 일관성을 유지하고 미집행을 최소화하기 위하여 도시자연공원구역으로 지정·관리
- 도시지역 안의 식생이 양호한 수립의 훼손을 유발하는 개발을 제한할 필요가 있는 지역 등 도시의 자연환경 및 경관을 보호하고 도시민에게 건전한 여가·휴식공간을 제공할 수 있는 지역을 대상으로 지정

[표 3-6-18] 도시자연공원구역 지정 시 고려사항

항 목	기 준
양호한 자연환경의 보전	<ul style="list-style-type: none"> • 동식물의 서식처 또는 생육지로서 생태적 보전가치가 높은 지역 • 보호 상태가 양호하여 훼손·오염이 적으며, 양호한 소생태계(비오톱)가 형성되어 있는 지역 • 위 조건을 가진 지역의 주변지역으로 양호한 생태계 또는 식생을 보호하기 위한 완충지역
양호한 경관의 보호	<ul style="list-style-type: none"> • 지형의 경관미가 수려한(지형 등이 뛰어난 풍치 또는 경관을 형성하고 있는) 지역 • 해당 도시 또는 지역에서 주요한 조망대상 또는 상징적 경관이 되는 지역 • 지역의 역사 등과 깊은 관계를 갖고 있는 문화재 또는 유적 및 유물이 입지한 지역으로 주변의 자연경관과 조화되어 보전할 만한 가치가 있는 경관적 특성을 형성하고 있는 지역
도시민의 여가·휴식 공간의 확보	<ul style="list-style-type: none"> • 주민이 일상적으로 접촉하는 빈도가 높은 산 또는 도시민이 자연과의 접촉의 장이 되는 녹지 • 지역주민의 건전한 심신의 유지 및 증진에 관계되는 녹지로서 지역주민의 건전한 생활환경 확보를 위하여 적정하게 보전할 필요가 있는 지역 • 도시·군기본계획, 공원녹지기본계획에서 도시민의 여가·휴식공간, 보전할 만한 녹지축이나 거점 등으로 계획된 지역

자료 : 도시자연공원구역의 지정·변경 등에 관한 지침

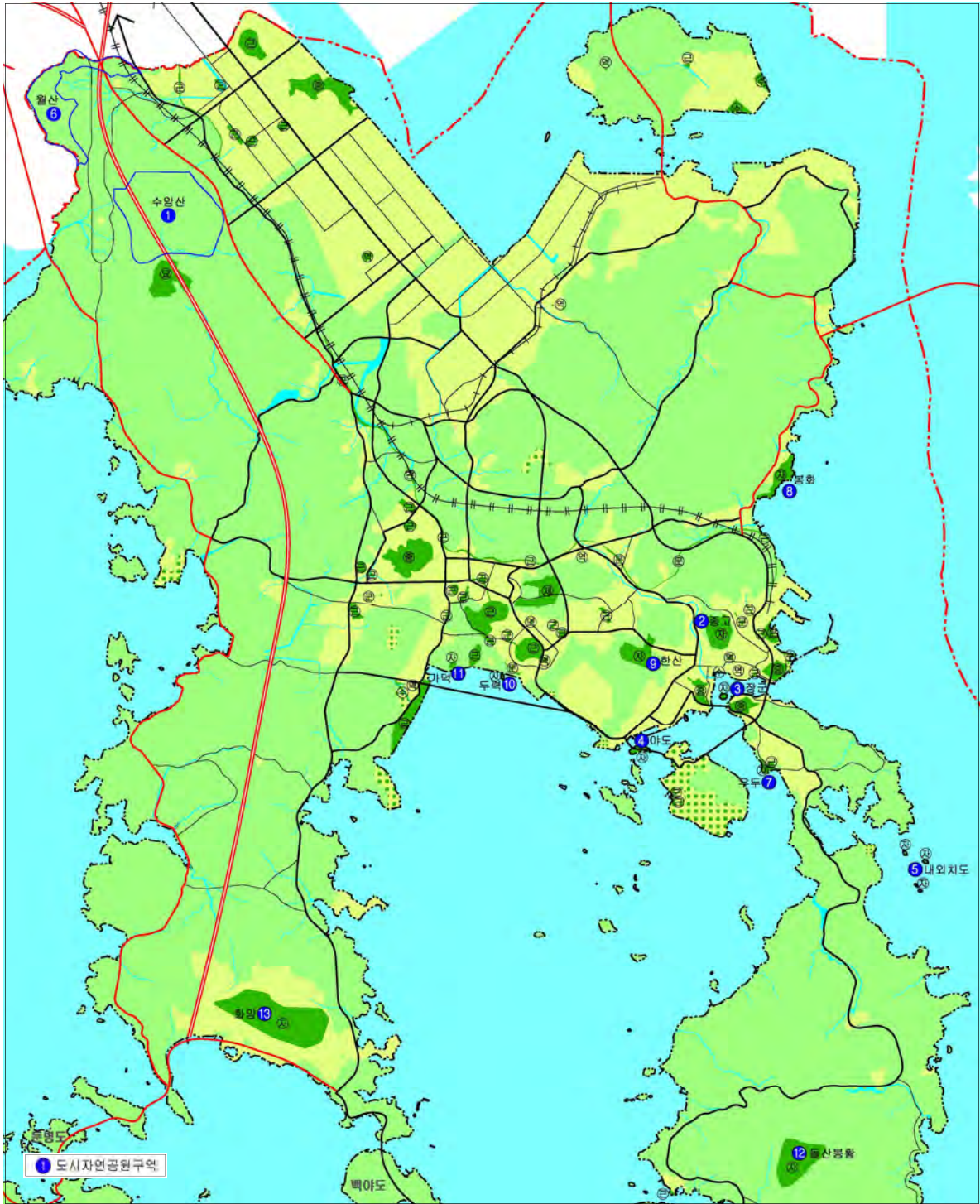
나. 시설계획

- 도시기본계획 상 도시자연공원구역으로 지정된 구역은 총 11개소, 9,396,860㎡로 이 중 도시관리계획에서 미지정 되어있고 지정 당시 임상 보호의 목적으로 과대하게 지정된 수암산공원, 월산공원을 폐지
 - 폐지되는 도시자연공원구역은 난개발 방지 및 사유재산 보호를 위해 당해 지역의 입지적 특성을 고려하여 도시관리계획(재정비) 수립 시 용도지역·지구제 등을 통해 보전용도로 관리방안 마련
 - 또한 여수시 도시계획조례의 개발행위허가기준 적용을 통해 계획적 관리 유도

- 도시민의 여가·휴식 공간 확보를 위해 주민의 접촉·이용 빈도가 높고 공원 조성이 용이한 돌산봉황공원, 화양공원을 신설
 - 생활권별 도시공원 분포 및 접근성 등을 고려하여 돌산생활권의 봉황자연휴양림과 연계된 돌산봉황공원과 화양경제자유구역 내 화양공원 신설 계획
- 총 11개소, 5,076,360㎡(감 4,320,500㎡)의 도시자연공원구역을 계획

[표 3-6-19] 도시자연공원구역 계획

구분	공원명	위치	면적(㎡)			비고
			기정	증감	변경	
도시자연공원구역			9,396,860	감)4,320,500	5,076,360	
폐지	1. 수암산공원	울촌면 가장리 일원	5,362,500	감)5,362,500	-	관리계획 미지정
기정	2. 종고공원	충무, 덕충, 군자, 동산, 연등동일원	528,060	-	528,060	
기정	3. 장군공원	장군도	22,000	-	22,000	
기정	4. 야도공원	경호동 야도	54,000	-	54,000	
기정	5. 내외치도공원	내·외치도	75,400	-	75,400	
폐지	6. 월산공원	울촌면 월산리	2,405,000	감)2,405,000	-	관리계획 미지정
기정	7. 우두공원	우두리 661-6번지 일원	58,480	-	58,480	
기정	8. 봉화공원	만흥, 오천동 일부	340,680	-	340,680	
기정	9. 한산공원	봉강, 여서 일부	495,740	-	495,740	
기정	10. 두력공원	용천동 산268-1	20,000	-	20,000	
기정	11. 가덕공원	소호동 산161	35,000	-	35,000	
신설	12. 돌산봉황공원	돌산읍 신복리, 올림리 일원	-	증)1,020,000	1,020,000	봉황 자연휴양림
신설	13. 화양공원	화양면 안포리, 장수리 일원	-	증)2,427,000	2,427,000	화양경제 자유구역



[그림 3-6-7] 도시자연공원구역(변경)

2. 유원지

가. 계획방향

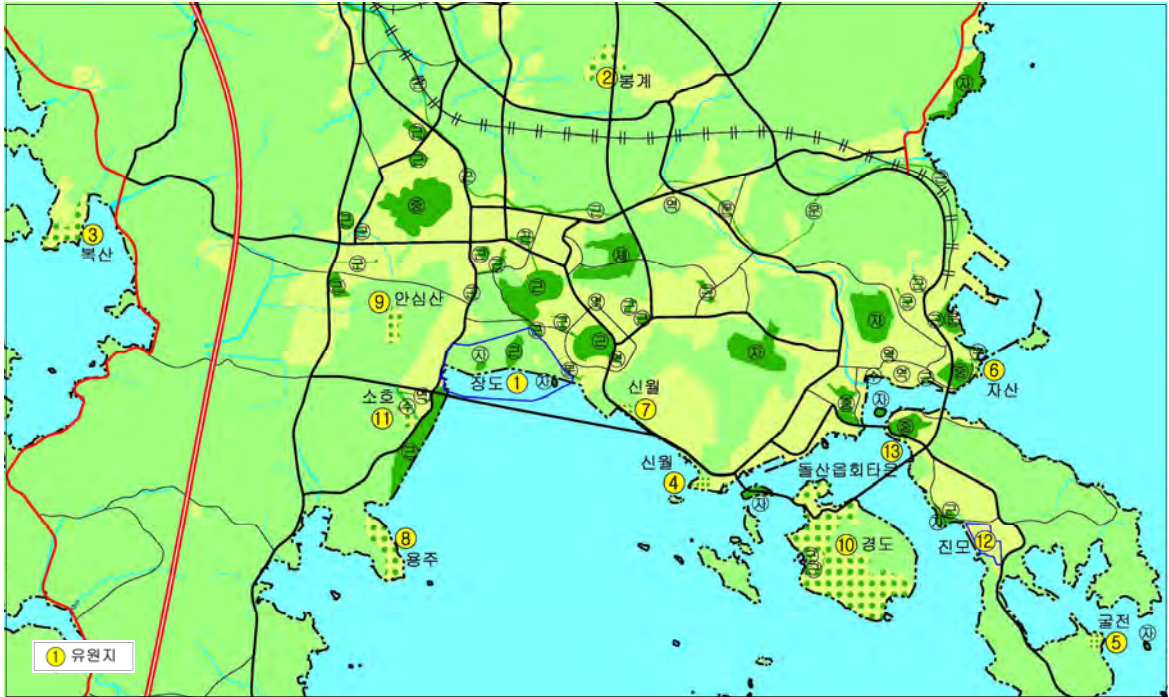
- 지역 내 공지의 적절한 활용, 여가공간의 확보, 도시환경의 미화, 자연환경의 보전 등의 효과를 높일 수 있는 지역을 검토
- 숲·계곡·호수·하천·바다 등 자연환경이 아름답고 변화가 많은 곳에 설치
- 유원지의 소유권에 평온을 요하는 지역이 포함되지 아니하도록 인근의 토지이용현황을 고려

나. 시설계획

- 기정 기본계획상의 사업계획 변경에 따른 유원지 정비
 - 봉계유원지, 신월유원지, 굴전유원지, 안심산유원지, 경도유원지, 소호유원지, 돌산읍회타운유원지
- 기정 기본계획에서 면적오기에 따른 유원지 면적 조정(신월매립유원지, 용주유원지)
- 도시관리계획으로 미지정 되어있고 해상(수역)에 지정되어 개발의 효과가 미미한 장도해상유원지와 공유수면 매립사업을 통해 조성되어 타 용도로 활용 중인 진모유원지 폐지

[표 3-6-20] 유원지 시설계획

구분	공원명	위치	면적(㎡)			비고
			기정	증감	변경	
	유원지		6,015,437	감)2,524,105	3,491,332	
폐지	1. 장도해상유원지	웅천, 소호동, 기막만 일원	2,398,300	감)2,398,300	-	폐지
변경	2. 봉계유원지	봉계동 일원	230,000	감)20,370	209,630	
기정	3. 복산유원지	소라면 복산리	284,000	-	284,000	
변경	4. 신월유원지	신월동 일원	81,000	감)13,400	67,600	
변경	5. 굴전유원지	돌산읍 평사리	67,895	증)826	68,721	
기정	6. 자산유원지	수정동 일원	31,100	-	31,100	
변경	7. 신월매립유원지	신월동 매립지 일원	90,347	감)54,347	36,000	미지정
변경	8. 용주유원지	화양면 용주리	223,003	증)146,997	370,000	미지정
변경	9. 안심산유원지	소라면 죽림리	143,998	증)791	144,789	
변경	10. 경도유원지	경호동 일원	2,081,831	증)61,523	2,143,354	개발계획 반영
변경	11. 소호유원지	소호동 일원	116,631	감)785	115,846	
폐지	12. 진모유원지	돌산읍 우두리	245,000	감)245,000	-	폐지
변경	13. 돌산읍회타운	돌산읍 우두리	22,332	감)2,040	20,292	



[그림 3-6-8] 유원지(변경)

- 금회 폐지되는 진모유원지의 경우 다양한 목적 활용을 위해 지구단위계획으로 관리하고, 무슬목 유원지(해변)과 연계 개발 추진

- 스포츠 동호인의 증가, 따뜻한 겨울철 기후 등을 활용한 영화촬영세트장 & 동계스포츠타운(진모지구), 무슬목해변 및 인근 해수호를 활용한 해양레저타운 등 연계방안 마련



[그림 3-6-9] 유원지 개발방향 예시

3. 도시공원

가. 계획방향

- 자연경관의 보호와 시민의 건강휴양 및 정서생활의 향상에 기여할 수 있도록 계획
- 공원의 입지는 접근성, 안전성, 쾌적성, 편의성, 시설의 적지성 등을 고려하여 선정
- 각각의 공원이 지니고 있는 기능들이 상호 보완적으로 발휘될 수 있도록 환경보전계통, 일상권 또는 주말권의 휴양, 오락계통과 재해방지 및 비점오염·공해완화를 위한 녹지계통 등 녹지공간계통을 종합적으로 검토하여 공원이 균형 있게 분포되도록 계획

나. 시설계획

1) 도시관리계획 미결정 공원

- 도시관리계획으로 미결정된 공원 중 개발계획 변경 및 현황 반영에 따른 공원시설계획 변경
 - 합동공원, 가장1공원, 가장2공원, 울촌1공원, 송소공원 : 폐지
 - 소제역사공원, 소제수변공원, 죽림근린공원1, 죽림근린공원2 : 신규 반영

[표 3-6-21] 도시공원 시설계획

구분	공원명	위치	면적(㎡)			비고
			기정	증감	변경	
총계		-	7,738,407	감)523,558	7,214,849	
관리계획 미결정공원		-	1,715,437	감)470,568	1,244,869	
폐지	A. 합동공원	울촌면 상봉리	227,000	감)227,000	-	울촌배후단지
폐지	B. 가장1공원	울촌면 가장리	119,000	감)119,000	-	울촌배후단지
폐지	C. 가장2공원	울촌면 가장리	244,000	감)244,000	-	울촌배후단지
폐지	D. 울촌1공원	울촌산단내	38,600	감)38,600	-	개발계획반영
기정	E. 울촌3공원	울촌산단내	66,000	-	66,000	울촌3단지
기정	F. 울촌4공원	울촌산단내	58,740	-	58,740	울촌3단지
기정	G. 울촌5공원	울촌산단내	55,000	-	55,000	울촌3단지
기정	H. 송도공원	울촌면 송장리	730,257	-	730,257	울촌3단지
기정	I. 송소해안공원	소호동 해안매립지	145,350	-	145,350	
폐지	J. 송소공원	소호동 송소마을	19,250	감)19,250	-	주거단지
기정	K. 벽송정공원	돌산읍 군내리	12,240	-	12,240	
신설	L. 소제역사공원	소호동	-	증)23,569	23,569	소제지구반영
신설	M. 소제수변공원	소호동	-	증)28,535	28,535	소제지구반영
신설	N. 죽림근린공원1	소라면 죽림리	-	증)100,330	100,330	죽림1지구반영
신설	O. 죽림근린공원2	소라면 죽림리	-	증)24,848	24,848	죽림1지구반영

2) 도시관리계획 결정 공원

- 도시관리계획 및 개발계획 변경 등에 따른 도시공원 정비
 - 하금공원, 원죽림공원, 신송공원, 소호공원, 관기공원, 오림공원, 굴밭공원 : 폐지
 - 오포대공원, 전라좌수영공원, 신항공원, 문화공원, 삼일공원, 봉화산공원, 묘도 근린공원, 묘도 수변공원 2개소 : 신규 반영

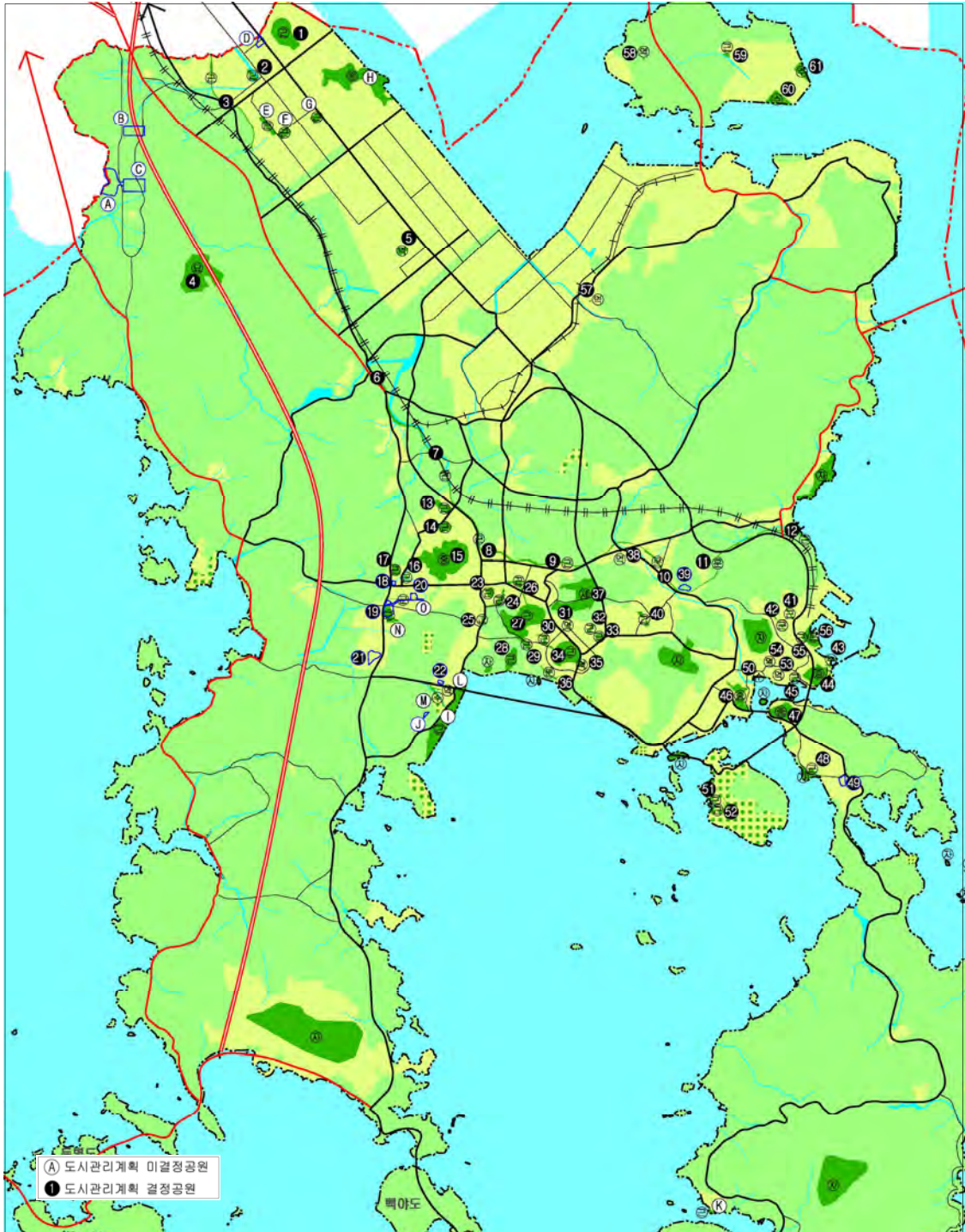
[표 3-6-22] 도시공원 변경계획

구분	공원명	위치	면적(㎡)			비고
			기정	증감	변경	
관리계획 결정공원		-	6,022,970	감)52,990	5,969,980	
기정	1. 울촌장도공원	울촌면 여동리	351,561	-	351,561	울촌1단지
변경	2. 울촌산단공원	울촌면 조화리	33,600	증)4,019	37,619	울촌1단지
기정	3. 울촌조화공원	울촌면 조화리	69,180	-	69,180	폐선부지
변경	4. 봉두공원	울촌면 봉두리	832,790	감)143,100	689,690	묘지공원
기정	5. 손양원목사 유적공원	둔덕동	39,917	-	39,917	역사공원
기정	6. 대포공원	소라면 대포리	49,225	-	49,225	폐선부지
기정	7. 양지바름공원	소라면 덕양리	94,195	-	94,195	폐선부지
기정	8. 선원프레공원	선원동	56,790	-	56,790	폐선부지
기정	9. 원학동공원	학동동	97,930	-	97,930	폐선부지
기정	10. 미평공원	미평동	92,516	-	92,516	폐선부지 문화공원
기정	11. 오림터널공원	만흥동	3,070	-	3,070	폐선부지 문화공원
변경	12. 만흥공원	만흥동	83,010	증)6,124	89,134	폐선부지
기정	13. 선사유적공원	화장동	85,115	-	85,115	(화장공원)
기정	14. 성산공원	화장동	70,845	-	70,845	
변경	15. 무선산공원	선원동	871,155	증)3,845	875,000	일부미조정 (무선공원)
기정	16. 죽림근린공원	소라면 죽림리	16,186	-	16,186	
기정	17. 상하금공원	소라면 죽림리	62,330	-	62,330	(죽림1공원)
폐지	18. 하금공원	소라면 죽림리	9,050	감)9,050	-	죽림1지구반영
폐지	19. 원죽림공원	소라면 죽림리	95,094	감)95,094	-	죽림1지구반영
폐지	20. 신송공원	소라면 죽림리	31,361	감)31,361	-	죽림1지구반영
폐지	21. 관기공원	소라면 관기리	66,280	감)66,280	-	실효고시 (19.5.13)
폐지	22. 소호공원	소호동	10,033	감)10,033	-	개발계획반영
변경	23. 안산공원	학동	41,000	증)4,097	45,097	일부미조정
변경	24. 용기공원	학동	33,060	증)28,700	61,760	
기정	25. 동동공원	안산동	17,585	-	17,585	(안산2공원)
변경	26. 거북선공원	학동1호매립지	43,710	증)4,920	48,630	(거북공원)
변경	27. 망마공원	시전동	619,240	감)12,927	606,313	일부미조정

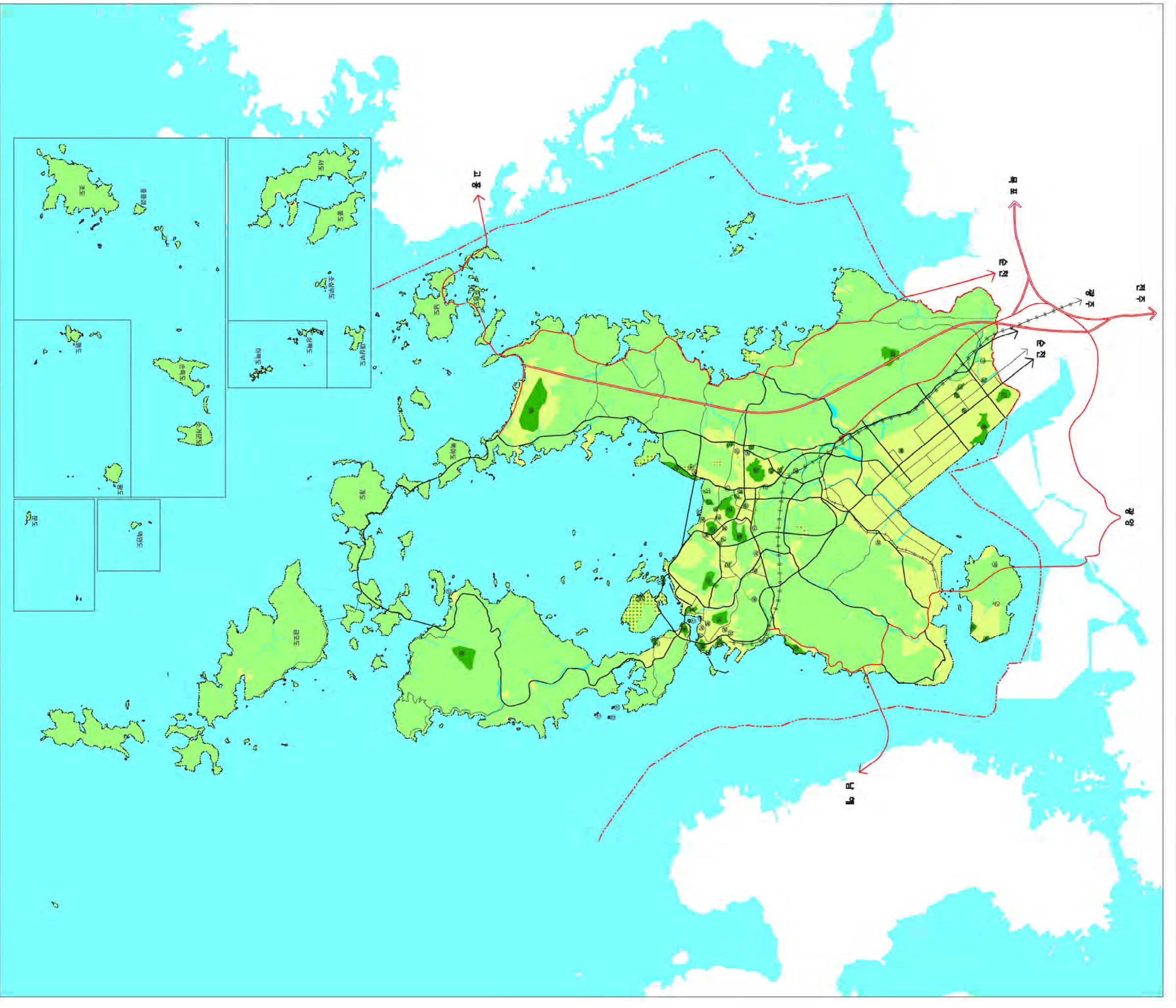
구분	공원명	위치	면적(㎡)			비고
			기정	증감	변경	
변경	28. 웅천장도공원	웅천동 장도	95,000	감)157	94,843	미조성 (장도공원)
변경	29. 웅천친수공원	마리나 상부 웅천동매립지	21,158	증)4,376	25,534	(친수공원)
변경	30. 웅천청소년 문화공원	웅천동	34,547	증)16	34,563	웅천지구 (청소년문화공원)
변경	31. 오층사공원	웅천동	12,388	감)1,186	11,202	웅천지구
변경	32. 암골못공원	웅천동	25,562	감)2,391	23,171	웅천지구
기정	33. 웅천못공원	웅천동	36,490	-	36,490	웅천지구
변경	34. 이순신공원	웅천동	364,379	증)1,714	366,093	웅천지구 (웅천공원)
기정	35. 자당공원	웅천동	15,624	-	15,624	역사공원
변경	36. 웅천해양공원	웅천동 매립지	15,736	증)17,237	32,973	웅천지구 (송현공원)
기정	37. 여수체육공원	시전동	574,020	-	574,020	일부미조성
기정	38. 순교지공원	둔덕동	1,378	-	1,378	역사공원
폐지	39. 오림공원	오림동	30,000	감)30,000	-	실효방침결정
변경	40. 여문공원	여서동	41,830	감)2,800	39,030	여서문수지구
기정	41. 꽃가람공원	덕충동	22,373	-	22,373	엑스포배후단지
기정	42. 하늘길공원	덕충동	23,107	-	23,107	엑스포배후단지
변경	43. 엑스포공원	수정동	43,081	증)183	43,264	수변공원
변경	44. 자산공원	수정, 종화동	268,000	감)34,949	233,051	일부미조성
기정	45. 종포해양공원	중앙동	27,640	-	27,640	수변공원
변경	46. 남산공원	남산동	181,637	감)1,705	179,932	미조성
기정	47. 돌산공원	돌산읍 우두리	212,700	-	212,700	일부미조성
변경	48. 강남정공원	돌산읍 우두리	14,000	증)5,793	19,793	(세구지공원)
폐지	49. 굴밭공원	돌산읍 우두리	34,300	감)34,300	-	실효방침결정
기정	50. 이순신장군공원	중앙동	7,866	-	7,866	수변공원
변경	51. 오복공원	경호동	9,766	증)6,270	16,036	(경도1공원)
변경	52. 대경도공원	경호동	34,560	감)8,176	26,384	(경도2공원)
신설	53. 오포대공원	고소동	-	증)1,227	1,227	역사공원
신설	54. 전라좌수영공원	군자동	-	증)12,987	12,981	역사공원
신설	55. 신항공원	수정동, 공화동, 덕충동	-	증)12,834	12,834	수변공원 (박람회장)
신설	56. 문화공원	덕충동	-	증)65,028	65,028	문화공원 (박람회장)
신설	57. 삼일공원	중흥동	-	증)3,696	3,696	역사공원 (중흥2공원)
신설	58. 봉화산공원	묘도동	-	증)1,983	1,983	역사공원
신설	59. 근린공원	묘도동	-	증)20,774	20,774	
신설	60. 수변공원	묘도동	-	증)137,615	137,615	수변공원
신설	61. 수변공원	묘도동	-	증)87,087	87,087	수변공원

3) 폐지되는 도시공원 관리방안 마련

- 공원해제 지역의 난개발 방지와 체계적이고 계획적인 관리가 필요한 경우 도시관리계획 (재정비) 수립 시 지구단위계획·성장관리방안 및 경관지구 등 용도지구 지정 추진
 - 도시·군계획시설 장기미집행 해소 및 관리 가이드라인 준용
















[그림 3-6-10] 도시공원(변경)



2035년 여수도시기본계획

공원 · 녹지체계 기본구상도

범례

- | | | | | | |
|---|----------|---|----------|---|------|
|  | 도시기본계획구역 |  | 도시자연공원구역 |  | 체육공원 |
|  | 시기화용지 |  | 근린공원 |  | 모지공원 |
|  | 보전용지 |  | 중앙공원 | | |
|  | 하천 |  | 역사공원 | | |
|  | 유원지 |  | 문화공원 | | |
| | |  | 수변공원 | | |



제7장

관광계획

- 1 현황분석
- 2 기본방향 및 계획목표
- 3 추진전략
- 4 권역별 관광활성화 정비방안
- 5 국제해양관광거점 실현을 위한 전략별 관광계획

제7장 관광계획

1 현황분석

1. 관광자원 현황

가. 주요 관광자원

- 여수시는 아름다운 비경을 지닌 오동도, 거문도·백도, 향일암, 금오도비렁길, 여수밤바다·산단야경, 영취산진달래, 여수해상케이블카, 여수 이순신대교 등 여수 10경을 비롯하여 우수한 자연자원과 관광자원을 보유하고 있음
- 한려해상국립공원과 다도해해상국립공원 등 주요 해상국립공원과 다양한 해양관광 자원을 보유하고 있으며, 여자만, 가막만, 광양만 등 3대만은 여수반도를 둘러싸고 있어 생활, 여가, 산업을 위한 자원이자 관광자원으로서 활용 잠재력이 풍부함
- 조선 이후의 근·현대 역사자원의 중심에 있으며, 충무공 이순신과 관련한 자원이 많으며 수군의 본거지로 사용되었던 진남관이 국보 제304호로 지정되어 있음
- 주요 해수욕장으로는 만성리 해수욕장을 비롯하여 방죽포, 모사금, 신태, 사도, 낭도, 거문도, 안도 등지에 해안 사빈(沙濱)을 중심으로 소규모의 다양한 해수욕장이 분포하고 있음

[표 3-7-1] 여수시 자연자원 현황

구 분		주요 자원
산악 자원	산	• 대마산, 천마산, 봉수산, 봉황산, 천왕산, 금오산, 황새봉, 비봉산, 수암산, 고봉산, 대부산, 백야산, 수월산, 구봉산, 마래산, 안심산, 망마산, 무선산, 영취산 등
	봉	• 가마봉, 국사봉, 상산봉, 독송봉, 연소봉, 성봉, 오미봉, 자미봉, 아후봉 등
수변 자원	섬	• 낭도, 사도, 백야도, 하화도, 개도, 금오도, 안도, 거문도·백도 등 365개의 섬
	3대만	• 여자만, 가막만, 광양만
자연공원		• 한려해상국립공원(면적 : 28,208km ²), 다도해해상국립공원(면적 : 419,151km ²)
자연휴양림		• 봉황산 자연휴양림(면적 2.33km ² : 숙박시설, 야영장, 편백숲 산책로 등 시설 분포)

자료 : 여수관광문화(<http://www.yeosu.go.kr/tour>)



[그림 3-7-1] 여수 10경

나. 관광권역별 관광자원

- 여수국가산단권역과 여자만권역, 오동도·박람회권역, 화양면권역, 돌산도권역, 낭도·개도권역 등 9개 관광권역에 걸쳐 다양한 관광지, 음식점, 숙박시설 등이 입지하고 있음

[표 3-7-2] 여주시 관광권역별 관광자원

구 분	주 요 자 원
여수국가산단권역	<ul style="list-style-type: none"> • 봄에는 영취산에 진달래 꽃이 피어 산을 찾는 사람이 많고, 여름엔 신덕피서지 해수욕장을 즐기는 사람들이 많음 • 여수국가산단과 이순신대교의 화려한 야경으로 아름다움을 선사함 • 흥국사, 이순신대교, 손양원목사유적지, 애양원, 여수국가산업단지 등
여자만권역	<ul style="list-style-type: none"> • 남해안의 갯벌에서 다양한 생물들을 접하고 다양한 해양체험을 할 수 있음 • 해질녘 여자만의 아름다운 노을과 주변 다양한 섬에서 바다낚시를 즐길 수 있음 • 섬달천, 여수갯벌노을마을, 여자도, 여자만갯벌, 장구도, 죽도 등
오동도·박람회권역	<ul style="list-style-type: none"> • 오동도와 엑스포 해변공원 및 다양한 체험이 가능한 여수의 핵심 관광지임 • 오동도, 엑스포해변공원, 해양레일바이크, 만성리해수욕장, 거북선대교, 고소대 등
화양면권역	<ul style="list-style-type: none"> • 잘 알려지지 않은 자연환경을 갖추고 있어 다양한 영화 촬영지로 각광받고 있음 • 드라이브코스, 용문사, 장등해수욕장 등
도심권역	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 재래시장이 활성화되어 여수만의 정취를 느낄 수 있음 • 거북선공원, 경도, 서시장, 소호요트장, 수산시장 등
돌산도권역	<ul style="list-style-type: none"> • 돌산대교, 돌산공원, 무슬목, 방죽포, 향일암 등
낭도·개도권역	<ul style="list-style-type: none"> • 개도, 낭도, 백야도, 사도, 상화도, 하화도, 공룡체험학습장 등
금오도권역	<ul style="list-style-type: none"> • 금오도 비렁길, 기암절벽, 매봉산, 안도, 직포해수욕장 등
거문도·백도권역	<ul style="list-style-type: none"> • 백도신기루, 거문도 등대, 다도해해상국립공원, 녹산등대 등

자료 : 여수관광문화(<http://www.yeosu.go.kr/tour>)

다. 아름다운 길

- 여수시에는 최근 국내관광객의 각광을 받는 걷는 길이 6개가 있는데 금오도 비렁길은 영화 촬영지로 가장 많은 관광객이 방문하고 있으며 2012년도에 행정안전부가 선정한 걷기 좋은 녹색 길에 선정되는 등 좋은 평가를 받고 있음
- 여수시에서는 다도해 해상국립공원을 걸으면서 감상할 수 있도록 여수의 명품 길 10곳을 선정하고 ‘함께 떠나는 여수 길 이야기, 걷기 여행’이라는 책자를 발간하여 관광객들의 편의를 제공함

[표 3-7-3] 여수시 아름다운 길 현황

구 분	세 부 내 용	
금오도 비렁길	<ul style="list-style-type: none"> • 거리 : 18.5km • 소요시간 : 8시간30분 • 특징 : 남해안의 끝, 금오도에 조성된 친환경 길 	
오동도 방파제길	<ul style="list-style-type: none"> • 거리 : 1km • 소요시간 : 1시간 • 특징 : 오동도로 들어가는 방파제 길-동백꽃 산책로 	
거문도 등대길	<ul style="list-style-type: none"> • 거리 : 1.5km • 소요시간 : 1시간 • 특징 : 등대와 동백꽃의 경관이 수려한 거문도 길 	
여수 갯가길	<ul style="list-style-type: none"> • 거리 : 41km • 소요시간 : 12시간 • 특징 : 우두리항을 시작으로 2코스 및 밤바다 코스로 나뉘여수 해안가 따라 걷는 길 	
사도 신비의 바닷길	<ul style="list-style-type: none"> • 거리: 1.5km • 소요시간: 1시간 • 특징: 1년에 몇 차례 바닷길이 열려 7개의 섬 연결 	
하화도 꽃섬길	<ul style="list-style-type: none"> • 거리 : 5km • 소요시간 : 2시간 • 특징 : 꽃섬 중 아래꽃섬인 하화도의 꽃길따라 8자로 둘러보는 산책길 	

자료 : 여수시 관광종합개발계획, 2015

2. 문화재 현황

- 여수시는 국가지정 문화재 19개소, 지방지정 문화재 16개소, 문화재자료 10개소, 등록문화재 8개소 등 총 53개소의 문화재를 보유하고 있음
- 많은 국가지정 문화재가 충무공 이순신과 관련되었으며, 보물 12개 중 8개가 흥국사에 분포하며 그 외 다수의 불교관련 문화재를 보유하고 있음
- 국가지정 문화재로는 국보 제304호 여수 진남관과 흥국사에 분포하고 있는 12개 보물, 여수 낭도로 공룡발자국화석산지 및 퇴적층의 천연기념물 등을 보유하고 있음
- 문화재는 보존구역으로 활용이 불가능하지만 문화재가 가지는 의미와 상징, 스토리는 활용이 가능하므로 문화재 가치를 활용한 콘텐츠 개발이 필요한 것으로 나타남

[표 3-7-4] 여수시 주요 문화재 현황

(단위 : 개소)



구 분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
총 계		52	52	53	53	53
국가 지정 문화재	소 계	18	18	19	19	19
	국 보	1	1	1	1	1
	보 물	11	11	12	12	12
	사적 및 명승	4	4	4	4	4
	천연기념물	1	1	1	1	1
	중요민속자료	1	1	1	1	1
	중요무형문화재	-	-	-	-	-
지방 지정 문화재	소 계	16	16	16	16	16
	유형문화재	6	6	6	6	6
	기 념 물	5	5	5	5	5
	민속문화재	2	2	2	2	2
	무형문화재	3	3	3	3	3
문화재 자료		10	10	10	10	10
등록 문화재		8	8	8	8	8

자료 : 여수통계연보, 2018

3. 지역축제현황

- 여수시의 지역축제로는 여수영취산진달래체험행사를 시작으로 여수거북선 축제, 여수불꽃 축제, 여수여자만갯벌 노을체험행사 등이 매일 지역축제로 개최되고 있음

[표 3-7-5] 여수시 지역축제 현황

구 분	주요 자원	
여수영취산 진달래체험행사 (3월경)	<ul style="list-style-type: none"> 영취산은 축구장 140개의 넓이를 자랑하는 전국3대 진달래 군락지로서 4월이 되면 진달래로 온산이 붉게 타오름 축제 기간 중에는 산신제, 산상음악회 등 행사를 개최함 	
여수거북선 축제 (5월경)	<ul style="list-style-type: none"> 통제영길놀이, 소동줄놀이, 임란해전유적지순례, 용줄다리기, 해상퍼레이드, 여수의 맛 거리운영 등 다양한 행사를 개최함 호국문화의 선양, 향토의식의 양양, 향토예술의 계발이라는 3대 목적을 지니고 있음 	
거문도백도 은빛바다체험행사 (8월경)	<ul style="list-style-type: none"> 삼산면 거문도·백도 일원에서 거문도 뱃노래를 주축으로 바다에 관련된 체험행사 및 공연행사 진행 	
여수불꽃축제 (9월경)	<ul style="list-style-type: none"> 이순신광장 및 장군도 앞 해상 일원에서 불꽃쇼, 공연행사, 불꽃사진 콘테스트 행사를 개최함 	
여수여자만갯벌 노을체험행사 (10월경)	<ul style="list-style-type: none"> 사곡리 바닷가 일원에서 갯벌과 노을을 주제로 2008년부터 개최되고 있는 갯벌체험 축제임 개매기 체험, 바지락캐기체험, 대나무 망둥어 낚시, 맨손고기 잡기체험, 복개도 가족사랑 걷기 등 다양한 프로그램 진행 	
여수동동북축제 (11월경)	<ul style="list-style-type: none"> 여수는 북의 도시로서 용기공원, 선소일원에서 북을 이용한 북퍼레이드와 메인 아티스트 공연, 북과 드럼 전시, 체험행사와 경연대회, 먹거리행사 등을 개최함 	
향일암 일출제 (12월경)	<ul style="list-style-type: none"> 돌산읍 임포마을 일원에서 새해를 맞이하는 일출을 보며 무탈과 안녕을 비는 축제임 일출제례를 지내고 난 후 타악공연, 색소폰 공연, 소망 풍선 날리기, 새해 덕담 나누기 등의 행사를 개최함 	

자료 : 여수관광문화(<http://www.yeosu.go.kr/tour>)

4. 관광객 및 사업체 현황

가. 관광객 현황

- 여수시는 여수세계박람회를 개최하며 1천41만인이 여수를 찾은 이후 5년 연속 방문객이 1천만인을 넘어서고 있음

[표 3-7-6] 관광객현황

(단위 : 인)

구 분	집계관광지수 (개소)	합 계	유료 관광지			숙박업	무료 관광지
			소 계	내국인	외국인		
2013년	42	10,413,876	4,730,251	4,700,221	30,030	21,978	5,661,647
2014년	42	9,920,470	4,003,360	3,879,967	123,393	24,683	5,892,427
2015년	42	13,585,275	4,269,811	4,241,670	28,141	23,427	9,292,037
2016년	42	13,164,230	4,115,546	4,105,252	10,294	21,816	9,026,868
2017년	42	15,085,171	4,646,443	4,644,786	1,657	-	10,438,728

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 관광사업체 현황

- 문화체육관광부 산하 관광진흥법 상 관광사업체는 여행업, 관광숙박업, 관광객이용시설업, 국제회의업, 카지노업, 유원시설업, 관광객 편의시설업 등으로 분류됨. 여수시에는 여행업, 관광숙박업, 관광객 이용시설업, 국제회의업, 유원시설업, 관광편의시설업체가 운영되고 있음
- 여수시의 2017년 기준, 여행업 운영은 일반여행업체 13개소, 국외여행업체 7개소, 국내여행업체 18개소, 국내외여행업체 42개소가 운영되고 있음
- 여수 관내 관광진흥법상 관광숙박업으로 등록된 업체는 호텔업 110개소, 휴양콘도미니엄업 2개소로 총 112개소가 운영되고 있음

[표 3-7-7] 관광사업체현황

(단위 : 개소)

구 분	여행업				관광숙박업			관광객이용시설업			
	일반	국외	국내	국내외	호텔업		휴양콘도 미니엄업	전문 휴양업	종합 휴양업	자동차 야영장업	관광 유람선업
					관광	기타					
2013년	8	2	10	35	15	3	2	-	-	-	2
2014년	9	1	12	39	15	3	2	-	2	-	2
2015년	13	1	14	44	15	14	2	-	2	1	3
2016년	13	5	17	39	15	57	2	1	1	1	3
2017년	13	7	18	42	15	95	2	1	1	1	3

[표 3-7-7] 관광사업체현황(계속)

(단위 : 개소)

구 분	국제회의업		유원시설업			관광편의시설					
	시설업	기획업	종합	일반	기타	관광유희 음식점업	관광극장 유희업	시내순환 관광업	관광 팬션업	관광 캐도업	한옥 체험업
2013년	-	-	1	3	-	3	-	1	1	-	-
2014년	-	-	1	3	1	-	-	1	1	1	1
2015년	-	-	1	5	1	-	-	1	1	1	2
2016년	-	1	1	3	6	-	-	1	1	1	2
2017년	-	1	1	3	7	-	1	1	1	1	2

자료 : 여수통계연보, 2018

주1) 여행업에서 하나의 사업체가 국내여행업과 국외여행업 모두 등록한 경우 국내외 여행업으로 분류

주2) 기타 호텔업에는 수상관광호텔업, 한국전통호텔업, 호스텔업이 포함

주3) 관광편의시설업중 한옥체험업은 2009년 관광진흥법규 개정에 의거, 2009년부터 대사업종으로 추가

다. 주요 관광지별 관광객 현황

- 문화체육관광부 산하 한국문화관광연구원에서 운영하는 관광지식정보시스템에서는 국내 주요 관광지점 입장객 통계치를 공표하고 있으며, 관광지식정보시스템에서 입장객 수를 공표하고 있는 여수시의 주요 관광지는 총 48개소임
- 지난 3년간 여수시 전반적인 관광지의 관광객 수는 증가하는 추세이며, 2016년 기준 주요 관광지별 관광객은 약 1,320만인임

[표 3-7-8] 주요 관광지별 관광객 현황

(단위 : 인)

구 분	총 계	2014년	2015년	2016년
거문도	660,880	131,499	246,663	282,718
경도골프장	306,530	99,909	96,065	110,556
굴전여가캠핑장	69,926	24,683	23,427	21,816
금오도	1,051,392	314,032	326,628	410,732
디오션골프장	250,640	80,497	83,099	87,044
디오션리조트 워터파크	802,165	223,883	260,809	317,473
봉황산 자연휴양림	60,062	15,336	20,819	23,907
소호요트장	22,062	356	15,146	6,560
송시마을체험장	95,255	58,369	18,060	18,826
시티파크골프장	246,675	80,279	80,913	85,483
아쿠아플라넷여수	2,973,170	1,000,914	1,025,612	946,644

[표 3-7-8] 주요 관광지별 관광객 현황(계속)

(단위 : 인)

구 분	총 계	2014년	2015년	2016년
엑스포해양공원(빅오쇼)	410,934	154,939	164,349	91,646
엑스포해양공원(스카이다워)	487,066	182,008	177,138	127,920
여수승마장	10,170	1,881	3,949	4,340
여수해양레일바이크	892,031	258,627	381,877	251,527
여자만	51,145	14,035	15,045	22,065
여천눈썰매장에코힐즈	66,801	22,816	22,400	21,585
예올마루	338,973	107,591	123,038	108,344
유람선(사도코스)	12,222	1,838	-	10,384
유람선(오동도코스)	1,105,348	193,495	447,610	464,243
유람선(향일암코스)	285	285	-	-
전라남도 수산종합관	690,411	485,955	103,129	101,327
하화도	139,099	42,365	50,550	46,184
향일암	1,516,707	428,244	563,317	525,146
홍국사	159,760	65,273	43,595	50,892
LG화학 산단투어	2,112	749	869	494
gs칼텍스산단투어	8,234	2,008	3,352	2,874
거문도·백도	-	-	-	-
금오도	-	-	-	-
남해화학산단투어	35,527	6,381	10,444	18,702
돌산(대교)공원	-	-	-	-
돌산공원(여수해상케이블카)	5,887,031	844,406	2,569,645	2,472,980
만성리검은모래해변	309,335	7,467	181,400	120,468
모사금해수욕장	68,710	1,240	26,590	40,880
방죽포해수욕장	76,185	3,660	35,155	37,370
북한반잠수정	165,978	34,465	72,233	59,280
사도·남도	-	-	-	-
손양원목사기념관	163,498	58,302	63,058	42,138
신덕해수욕장	-	-	-	-
엑스포해양공원(EDG)	8,510,209	2,250,687	3,185,452	3,074,070
여수민속전시관	33,836	8,942	11,474	13,420
여수산업단지(신덕해수욕장)	-	-	-	-
여수하멜전시관	207,476	63,293	74,006	70,177
오동도	7,985,121	2,374,217	2,810,398	2,800,506
웅천친수공원해변	164,840	26,763	48,772	89,305
장등해수욕장	9,864	406	2,053	7,405
진남관	591,629	217,694	197,136	176,799
화양, 장등지구	-	-	-	-
총 계	36,639,294	9,889,789	13,585,275	13,164,230

자료 : 관광지식정보시스템(<http://www.tour.go.kr/>)

② 기본방향 및 계획목표

- 여수시 지역고유성과 전통문화성을 토대로 주변 순천지역과의 상생발전을 위한 협력과 역사와 문화가 조화를 이룬 매력적인 관광도시 조성
- 수요자의 다양한 욕구와 형태의 충족을 위해 지역성을 극대화하고 각 지역적 특성을 고려하여 이를 부각시킬 수 있는 계획 수립
- 특화된 관광서비스를 제공하여 수요자의 다양한 욕구를 충족하고 관광자원 간 이동이 용이하도록 주요 관광지의 기반시설 정비
- 여수시 방문객의 여가관광문화 수요를 충족하기 위한 관광인프라 확충 및 개발

③ 추진전략

1. 글로벌 해양관광 · 문화 거점도시 조성

- 여수엑스포부지 및 컨벤션, KTX, 여수공항, 크루즈항, 원도심을 연계하여 국제해양관광도시로서의 “Global gate”역할 부여
- 순천, 광양, 고흥, 남해 등 남해안권 광역교통거점 조성을 위한 여천역 복합환승센터 개발과 연계한 남해안권 관광거점 구축
- 엑스포지구와 역사, 문화 등 원도심 지역의 기능배분 및 상생구조를 확보하고 원도심 활성화를 위한 교통인프라, 도시관광코스, 문화관광요소 등을 통합적으로 연계하여 정비 추진
- 풍부한 해양관광자원을 이용한 관광 · 문화 거점도시의 이미지 구축과 여수세계박람회장 및 역사 · 문화 관광자원 등 리빌딩 추진
- 우수한 자연환경과 풍부한 해양관광자원을 활용하여 관광지의 이미지 정립과 스토리텔링에 의한 관광상품 개발을 통해 정부 정책 공모사업의 적극적인 유치 및 추진

2. MICE 산업을 미래성장 동력으로 추진하여 지역경제 활성화 도모

- MICE 산업 인프라 구축과 지역특화 MICE 발굴을 통해 MICE산업 중심도시 여수 구현
- 여수세계박람회장내 컨벤션시설 확충 및 지역특화 성장 가능성이 있는 신규 · 유망전시회의 집중 개발과 지원을 통해 여수를 대표할 전시회 육성과 MICE산업 발전 견인
- MICE 인력 양성을 통한 활발한 MICE 유치로 지역경제 활성화 도모 및 도시경쟁력 강화

- 여수만의 정취 등을 느낄 수 있는 특색 있는 회의(연회) 시설을 발굴하고, 활용방안을 마련하여 MICE 개최지로서의 경쟁력 및 매력도 제고
- MICE 산업을 지역의 중요 성장동력 산업으로 육성하기 위한 전담부서 신설

3. 글로벌 해양관광휴양도시를 위한 국제적인 해양크루즈 기반시설 구축

- 관광객 유치 및 관광산업 발전 도모를 위해 크루즈 항만시설 확충 및 운영 효율화 도모
- 부산, 제주 등 국내 및 중국, 일본 등 국외 기항지로 연계한 복합 해양관광 인프라 구축
- 크루즈 육성 협의체 구성 및 관광인력 양성 등 산업기반 구축

4. 해양산업과 연계를 통한 고품격 해양항만 레저공간 개발 추진

- 해양관광 기반산업의 혁신적 추진을 통해 매력 있고 경쟁력 있는 해양항만 레저공간 창출과 이를 지원할 수 있는 후방산업 육성 및 지원방안 마련
- 가막만, 여자만 등 해양 관광자원 및 지역특성과 연계한 특색 있는 체험시설 조성을 통해 지역사회 중심의 관광개발을 추진하고 지역의 소득증대 및 정체성 확립에 기여
- 지역주민 기반의 생태휴양마을을 개발하여 체재형 관광을 유도하고 기존 365섬, 가고 싶은 섬, 찾아가고 싶은 섬, 돌산도 갯가길 조성사업 등 각 섬의 특성에 맞는 해양 및 문화 관련 체류형 관광체험 콘텐츠 개발 추진

5. 워터프론트의 미적 재창조를 위한 도심 해안 워터프론트 정비

- 해안도로 정비, 해안경관 개선, 워터프론트 정비 및 어메니티 공간의 물리적·기능적 연계로 여수시만의 명품 도심 해안 워터프론트 조성
- 려(麗)항과 주변 역사·문화·관광자원의 연계를 통한 블루 네트워크 구축으로 국제적 해양 레저·문화 미항벨트 조성
- 도심의 수변공간 정비와 친수공간 조성을 위해 웅천지구 일원에서 이순신 광장 및 해안선을 따라 만성리 해수욕장 일원까지 약 15km 구간의 경관 특화가로 조성 등 수변공간 개발 추진

6. 연륙·연도교 개통 등 여건변화를 반영한 관광인프라 확충

- 성공적인 세계 섬 박람회 개최 및 남해~여수~고흥을 연계하는 남해안 관광거점 구축을 위한 섬 문화 복원 등 관광 루트 개발과 섬 지역의 도로와 주차장 등 관광인프라 확충
- 연륙·연도교 개통에 따른 365개 도서관광 관광루트 개발과 섬 간 교류를 촉진하고 자원의 효율적 사용을 위해 섬 간 연계 협력사업 추진
- 도서지역 주민의 정주성을 향상시키고, 높은 삶의 질을 보장하기 위해 복지 인프라를 확충하고 및 주민들이 문화·교육·여가 활동 공간 조성

7. 문화예술과 지역문화 체험공간 조성

- 여수의 대표적인 산업 아이콘과 문화를 접목하여 융복합적 관광 콘텐츠 개발 추진
- 문화예술, 산업관광, 여수산단 야경감상 등의 관광 콘텐츠를 구축하고 패키지화 추진
- 예술마루와 주변지역은 도시형 문화예술 허브로 구축하고 묘도지역은 전망대를 중심으로 여수문화 향유 및 산업관광 체험 허브로 구축
- 기존의 이순신광장을 중심으로 임진왜란 유적길 복원 및 스토리텔링 개발 등 충무공 이순신을 테마로 하는 문화유적 관광 콘텐츠 개발

8. 여수브랜드 경쟁력 강화 및 고부가가치 관광전략 마련

- 여수시 대표적인 역사인물인 충무공 이순신을 주제로 한 축제인 거북선 축제에 대한 킬러 콘텐츠 확보와 개선을 통해 국가급 문화관광축제로 육성
- 여수를 대표하는 다양한 관광자원, 지역특산물 등을 관광상품으로 개발하고 관광객들에게 다양한 볼거리와 즐길거리를 제공할 수 있는 전문여행사의 육성을 통해 여수만의 이미지 제고 및 지역 브랜드로 육성할 수 있도록 추진
- 다도해해상국립공원 등 기존 관광자원 및 신규 관광자원을 다양한 힐링 체험상품과 연계하고 어촌 뉴딜 300사업 등 국가 공모사업과 연계하여 고부가가치의 관광경쟁력 확보
- 여수시 보유 관광자원의 가치를 높이고 여수시가 보유한 역사, 문화자원들의 가치를 제고하기 위한 콘텐츠 중심의 관광상품 개발

4 권역별 관광활성화 정비방안

1. 관광권역 설정

- 여수세계박람회장 및 여수관광의 중심을 담당하는 오동도·향일암 및 이순신 역사문화를 중심으로 한 여수시 북·동측 지역을 엑스포 도심·역사문화관광 권역으로 설정
- 여자만 갯벌체험 및 해님이 관광을 중심으로 한 서측 지역을 여자만 생태체험 관광권역으로 설정
- 화양지구 복합관광단지, 디오션리조트, 소호요트장 등 해양레저스포츠 및 휴양관광을 중심으로 한 가막만 해양레포츠 휴양관광 권역으로 설정
- 다도해해상국립공원에 산재한 해양 도서지역 및 거문도·백도지구와 금오도지구를 다도해 생태탐방 관광권역으로 설정



[그림 3-7-2] 관광권역 권역설정

2. 권역별 관광활성화 정비방안

가. 엑스포도심 역사문화관광 권역

- 관광·문화자원이 풍부한 원도심 지역과 여수세계박람회장 등을 연계하여 관광산업을 육성하고 원도심 재생 및 미항 여수 개발 추진을 통한 글로벌 해양관광거점 조성
- 글로벌 해양관광휴양도시 실현을 위한 워터프론트 및 도시형 위락 관광·휴양단지 개발
- 여수신항 크루즈부두 활성화를 위해 국내·외 크루즈 기항지 연대 및 해양관광자원, 문화자원을 활용한 맞춤형 관광 특화상품 개발
- 여수신항, 여수세계박람회장 주변의 엑스포 권역과 연계한 관광네트워크 구축 및 관광자원 개발과 여수세계박람회장을 활용한 글로벌 해양 MICE산업 육성
- 남해안 해양관광거점 조성을 위해 경도 해양관광단지를 세계 수준의 관광단지로 개발 추진
- 여수10경 중 하나인 산업단지 야간경관과 문화를 접목하여 융복합적 관광 콘텐츠 개발 추진
- 손양원목사 기념공원 및 홍보관, 무슬목, 향일암권역 관광자원 등 향토·역사문화 관광자원의 정비 추진을 통해 관광거점 육성

나. 여자만 생태체험 관광권역

- 여자만의 아름다운 갯벌, 연안을 체험하고 휴식하는 자연 속에서 즐기는 여유로운 생태관광지 개발과 생태와 자연의 가치를 발견하고 보전하는 생태관광거점 조성
- 여자만권역 생태관광자원을 활용한 휴양관광산업 육성과 힐링, 휴양, 체험 등의 여자만권역 생태관광자원 개발 추진
- 여자만 갯벌, 여자도, 농촌전통테마마을 등을 활용한 체류형 생태체험 관광지 개발
- 순천만 국제정원박람회와 연계한 해님이 관광상품 개발과 여자만 해상관광 루트 개발
- 해님이 경관을 활용한 고급전원마을 개발 및 여자만 생태자원과 노을 경관을 연계한 생태관광루트 개발

다. 가막만 해양레포츠 휴양관광권역

- 해양관광 기반산업의 혁신적 추진을 통해 매력 있고 경쟁력 있는 해양항만 레저공간 창출
- 소호지구의 스포츠와 돌산의 체험, 엑스포지구의 관광, 화양지구의 휴양 등 해양레저스포츠와 금오도, 사도, 거문도 등의 섬 관광을 연계하는 해양레저스포츠 클러스터 구축
- 국내 최고의 해양레저를 위한 해양레저특화단지(웅천 마리나항) 조성 등 국제 경쟁력을 갖춘 관광레저 거점으로 개발하여 가막만 지역 해양관광 활성화 도모
- 해양관광 및 스포츠 인프라 구축을 통해 문화와 해양레저를 즐길 수 있는 국제해양관광 레저 거점 조성과 해양레저스포츠의 적극적인 육성 및 활성화를 위한 마리나 활성화, 해양 레저스포츠대회 유치
- 소호요트장 및 디오션리조트 등과 연계한 해양레저스포츠 기반시설 확충과 휴양·위락관광 단지개발을 통한 해양레저스포츠 활동 및 숙박·휴양의 중심지로 육성

라. 다도해 생태탐방 관광권역

- 조속한 연륙·연도교 개발과 연계하여 천혜의 자원인 365개 섬을 활용한 섬 박람회 추진과 365 섬 테마와 스토리를 부여한 테마형 섬 관광도서 조성 및 섬 관광 특화자원 개발
- 다도해해상국립공원의 수려한 자연환경을 활용한 거문도, 백도 및 도서지역과 연계한 해양 생태 탐방 관광루트 개발
- 금오도·안도의 수려한 산림 및 해양 자연환경을 활용한 생태탐방 관광지 개발과 도서 지역과 연계한 생태탐방 관광코스 개발
- 연륙·연도교 개통 및 섬 박람회 개최와 더불어 낭도와 개도 등 주요 섬 테마와 스토리를 부여한 테마형 섬 관광도서 조성사업 추진을 통한 섬 관광거점 개발 추진
- 해안 및 해양자원, 산악자원 등의 생태자원과 역사·문화자원 등 인문자원에 기반한 도서만의 특성화된 관광자원개발
- 바다경관 관람 등 정적인 해양관광활동에서 보다 역동적인 해양체험 관광활동이 가능하도록 마리나, 생태탐방로, 레포츠 시설 설치

5] 국제해양관광거점 실현을 위한 전략별 관광계획

1. 관광개발의 방향

- 풍부한 해양자원과 2012 여수 엑스포를 계기로 구축한 국제적 수준의 관광기반 및 여수신항 크루즈부두를 활용하여 지속가능한 국제해양관광거점 조성
- 여수시의 풍부한 해양자원과 박람회장 사후활용 및 여수신항 등 다양한 융복합자원의 결합을 통한 “글로벌 해양관광도시” 실현
- 여수시가 가진 고유의 자연 및 역사문화자원 등 제반환경을 고려한 국제해양관광의 거점을 실현하기 위해 수요자 중심의 관광기반을 조성하고 여수만의 차별성 있는 관광프로그램 발굴 및 관광개발 추진
 - 국제화 : 엑스포-원도심 관광거점 조성을 통해 여수시가 명실상부한 해양관광의 메카로 거듭날 수 있도록 여수관광의 핵심사업으로 설정하고 남해안권의 대표하는 국제해양관광 특구를 조성하여 체류형 해양관광의 거점화 지향
 - 해양화 : 여수의 풍부한 해양생태자원을 관광자원화하여 여수관광의 콘텐츠 보완과 엑스포지구 및 원도심 관광과 차별되는 자연형 생태관광 추구
 - 융·복합화 : 기존 예울마루를 중심으로 문화예술 및 지역문화 관광 활성화와 문화예술지원 및 산업자원을 융복합화하여 시너지를 유도하는 새로운 관광자원과 콘텐츠 개발

2. 전략별 관광진흥계획

- 여수시의 경쟁력 강화와 보유자원의 관광자원 가치를 높여 지속가능성을 지향하고, 역사문화 및 자원을 기반으로 다양한 융복합을 추구하는 국제해양관광거점 육성 추진
- “글로벌 해양관광도시” 실현을 위해 매력 있고 아름답고 재미있고 편안하며, 발전하는 여수를 모티브로 한 추진전략 제시
 - 아름다운 여수 : 여수가 보유한 문화자원을 기반을 문화공간 조성 및 콘텐츠 개발을 통해 젊고 활기찬 문화관광의 중심지를 조성
 - 재미있는 여수 : 매년 새로운 화제성을 부여하는 여수관광 프로그램의 개발과 젊고 활기찬 문화관광의 중심지로 발돋움하기 위한 다양한 지원 추진
 - 편안한 여수 : 고품격 소비시설, 숙박시설 확충, 정보서비스 개선 등 관광기반 개선을 통해 질적 성장 도모
 - 발전하는 여수 : 전문인력 발굴과 민간네트워크, 민간거버넌스 체계 구축, 시민들의 여수관광에 대한 역할 부여 등 여수관광 경쟁력 제고를 위한 방안 마련

3. 2035년 여수시 미래상 실현을 위한 핵심 전략과제

가. 여수 트라이포트(Tri-Port)개발 사업

- 국제도시로서의 위상강화를 위한 교통기반시설의 광역화 및 국제화
- 여수공항의 국제화를 통한 남해안 중심도시로서의 역할 강화
- 웅천 마리나 및 여수신항 크루즈 기반 조성을 통한 해양관광산업 인프라 확충
- 전라선 고속철도 개량 및 광역교통체계 확충



[그림 3-7-3] 여수 트라이포트(Tri-Port)개발 사업

나. 글로벌 해양 MICE산업 육성을 통한 남해안 글로벌 허브 구축

- 여수세계박람회장을 기반으로 한 MICE산업 육성 및 해양컨벤션도시로의 발전 도모
- 여수세계박람회장을 기반으로 회의장, 숙박, 위락, 식사, 관광지 등 제반 인프라가 정비되어 컨벤션 산업 발전을 위한 인프라 확충
- 여수해양컨벤션센터 건립
 - 여수세계박람회장을 복합 상업·문화시설, 컨벤션센터, 숙박시설, 마리나 관련 해양관광·레저 관련 시설을 중점적으로 유치하고 해양 컨벤션 지속 개최를 위한 MICE 여건 조성
- MICE산업 육성과 세계 섬 박람회 개최 등 국제행사 유치
 - MICE산업 전문인력 양성과 해양관련 국제회의 등 각종 해양컨벤션 및 MICE를 지속 유치
 - 연륙·연도교를 주제로 한 세계 섬 박람회의 유치와 6차 산업과 연계한 섬 생업관광 활성화



[그림 3-7-4] 남해안 글로벌 허브 구축

다. 가막만 르네상스 종합개발사업

- 건강한 해양생태계를 기반으로 풍요로운 해양도시 건설과 관광 레저 등 다양한 테마 조성
- 가막만 관련 개발계획과 연계한 어장환경 정비사업으로 국제적인 깨끗하고 풍요로운 수산 자원 생산기지로 변화 도모



[그림 3-7-5] 가막만 르네상스 종합개발사업

- Eco(생태환경) 존(Zone)
 - 천연 해조장 보호·보전 강화를 통한 갯녹음 예방과 바다숲 조성기술 활용 및 관리체계 구축
- Leisure(해양레저) 존(Zone)
 - 해양레저스포츠의 적극적인 육성 및 활성화를 위한 마리나 활성화, 해양레저스포츠대회 유치
 - 해양레저스포츠 전문인력 양성을 통한 일자리 창출

- Product(양식) 존(Zone)

- 무분별한 시설물을 과학적인 근거를 바탕으로 새롭게 재배치하여 조류 소통을 원활하게 하고 먹이 생물의 공급 이송을 유익하게 조성하여 생산성을 높이고, 청정한 생태계를 조성

라. 미항(味港) 여수 조성

- 남해안권 거점도시로서 지역경쟁력을 가속화시키는 미래 여수발전 요소 발굴과 음식분야에 대한 준비를 통해 세계적으로 명성이 높은 ‘미항(味港) 여수’ 조성 등 음식관광을 활성화 하고 국제해양컨벤션도시로서의 음식인프라 구축
- 전통시장의 문화관광형 시장육성(수산물시장, 서시장 등)으로 신선한 식재료와 볼거리를 제공하고 식당 서비스와 메뉴 개선 및 여수만의 메뉴 발굴을 통해 음식관광 활성화
- 국제 해산물 요리대회 개최를 통한 스타셰프, 스타식당, 스타음식의 발굴 및 확산으로 ‘미항(味港) 여수’의 이미지로 포지셔닝하고, 여수시 음식·숙박업소 물가정보 공시 앱 서비스 제공 등으로 음식관광객 유치

마. 365 도서관광 활성화 사업

- 관광휴양 활성화를 위해 연륙교 건설, 6성급호텔 건립, 케이블카 도입, 인공해변 조성, 마리나 도입 등 경도해양관광단지 조성사업의 조속한 완공 추진
- 도서관광 활성화를 통한 세계적인 해양관광리조트 및 해양레저스포츠 거점도시로 육성
- 365 섬 개발과 더불어 섬 테마와 스토리를 부여한 테마형 관광도서 개발을 통한 테마형 관광도서 조성사업 추진
- 돌산 향일암권역 관광자원 개발과 섬마을 너울길 조성, 금오도 비렁길 활성화 사업 추진
- 섬 자원 기반 지속가능한 관광산업 육성 및 해양관광 휴양도시 조성

제8장

방재 · 안전 및 범죄예방계획

- 1 현황분석
- 2 도시기후변화 재해취약성분석
- 3 기본방향 및 계획목표
- 4 방재 · 안전 및 범죄예방계획

제8장 방재 · 안전 및 범죄예방계획

1 현황분석

1. 자연적 재해

가. 풍수해

- 과거 5년간 풍수해 기록을 살펴보면 2013년 2인의 이재민이 발생했고, 2016년에 가장 높은 피해액이 발생한 것으로 나타났으며, 2017년에 93,712천원의 피해액이 발생함

[표 3-8-1] 풍수해 발생현황

(단위 : 인, ha, 천원)

구 분	사망 및 실종	이재민	침수면적	피해액					
				계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2013년	-	2	-	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	3,467,837	15,600	-	253	2,114,488	1,337,496
2017년	-	-	2,320	93,712	-	-	-	92,712	1,000

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 산림피해

- 산림피해에서는 2013년 불법형질변경에 의한 산림피해가 가장 크게 나타나고, 매년 산불이 발생하는 것으로 나타남
- 2017년 여수시의 산림피해는 4건으로 피해액은 8,511천원임

[표 3-8-2] 산림피해

(단위 : 건, ha, 천원)

구 분	합계			무허가벌채			불법산림형질변경			산불			기타		
	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액	건수	면적	피해액
2013년	15	2.9	151,115	11	0.6	4,471	1	1	142,180	3	1.4	4,464	-	-	-
2014년	3	2.6	97,767	1	-	28	-	-	-	2	2.6	97,739	-	-	-
2015년	3	0.5	59,302	-	-	-	1	0.4	59,257	2	0.1	45	-	-	-
2016년	4	0.4	19,600	-	-	-	-	-	-	3	0.3	600	1	0.1	19,000
2017년	4	0.4	8,511	2	0.3	3,118	1	0.02	3,046	1	0.02	2,347	-	-	-

자료 : 여수통계연보, 2018

다. 지진

- 우리나라는 지리적으로 대규모 지진 발생 지대에서 벗어나 있으나, 2016년 경북 경주시에서의 규모 5.8의 지진 및 2017년 경북 포항에서의 5.4의 지진 발생처럼 규모가 크고 횡수가 점차 증가하고 있는 상황을 감안하면 지진 안전지대라고 확신할 수는 없음
- 25년 간 여수시의 경우 지진피해 사례를 살펴본 결과 진도 4.0 이상의 지진은 발생하지 않음

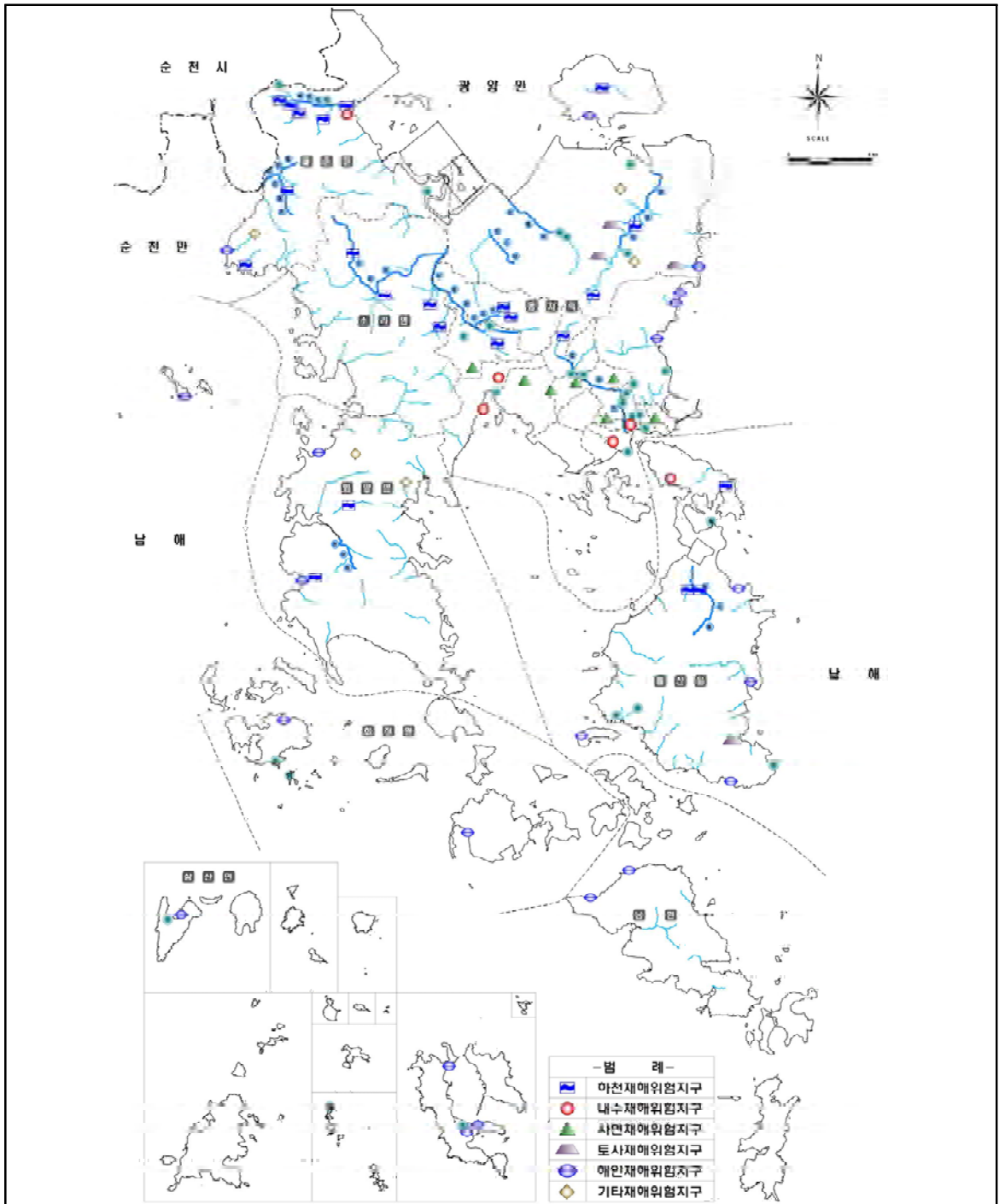
[표 3-8-3] 지진기록

진원시	규모	위도	경도	위치
2018-02-03 12:35	2.6	33.77 N	127.40 E	전남 여수시 거문도 남남동쪽 30km 해역
2018-01-24 1:25	2.4	34.32 N	127.32 E	전남 여수시 거문도 북쪽 32km 해역
2018-01-09 16:17	2.1	33.98 N	127.11 E	전남 여수시 거문도 서남서쪽 19km 해역
2017-09-16 1:34	2.2	34.25 N	127.13 E	전남 여수시 거문도 북서쪽 29km 해역
2017-04-20 16:00	3.2	33.77 N	127.28 E	전남 여수시 거문도 남쪽 29km 해역
2017-03-14 5:41	2.1	37.64 N	127.78 E	전남 여수시 남동쪽 17km 지역
2017-01-16 6:57	2.7	33.64 N	127.51 E	전남 여수시 거문도 남남동쪽 47km 해역
2015-02-03 19:54	2.1	33.61 N	127.57 E	전남 여수시 거문도 남남동쪽 52km 해역
2014-08-21 22:30	2.7	33.87 N	127.83 E	전남 여수시 거문도 동남동쪽 51km 해역
2013-04-28 3:39	2.7	33.65 N	127.29 E	전남 여수시 거문도 남쪽 42km 해역
2011-11-26 4:03	2.2	34.23 N	127.67 E	전남 여수시 거문도 북동쪽 40km 해역
2011-06-15 14:21	3.7	33.71 N	127.81 E	전남 여수시 거문도 남동쪽 58km 해역
2011-01-21 10:56	2.2	33.70 N	127.38 E	전남 여수시 거문도 남쪽 37km 해역
2010-10-25 12:36	2.5	34.29 N	127.39 E	전남 여수시 거문도 북북동쪽 30km 지역
2006-11-26 3:05	2.4	34.14 N	127.48 E	전남 여수시 거문도 북동쪽 20km 해역
2005-12-18 0:00	2.2	34.64 N	127.61 E	전남 여수시 남서쪽 15km 해역
2005-08-24 5:06	3.4	34.16 N	127.03 E	전남 여수시 거문도 서북서쪽 30km 해역
2005-07-30 3:01	3.1	34.16 N	127.44 E	전남 여수시 거문도 북동쪽 19km 해역
2004-10-14 3:02	2.7	33.70 N	127.30 E	전남 여수시 거문도 남쪽 36km 해역
2002-10-25 4:06	2.4	33.90 N	127.10 E	전남 여수시 거문도 남서쪽 24km 해역
2001-05-27 15:25	2.6	34.10 N	127.60 E	전남 여수시 거문도 동북동쪽 28km 해역
1994-03-03 19:39	2.7	34.40 N	127.90 E	전남 여수시 남남동쪽 43km 해역

자료 : 국내지진 목록, 기상청 홈페이지(<http://www.kma.go.kr/>), 2018

라. 자연재해위험개선지구 현황

- 여수시는 풍수해 저감종합계획(목표년도 2024년)에서 하천재해위험지구 24개소, 내수재해위험지구 6개소, 사면재해위험지구 7개소, 토사재해위험지구 7개소, 해안재해위험지구 21개소, 기타재해위험지구 5개소를 선정하여 총 70개소의 풍수해 위험지구를 제시하고 있음



[그림 3-8-1] 유형별 자연재해위험개선지구 위치도

2. 인위적 재해

가. 화재

- 최근 5년간 화재발생현황을 살펴보면, 2013년 243건에서 2017년 204건으로 지속적인 감소 추세를 나타내고 있음
- 2017년 여수시 화재 발생건수는 총 204건으로 실화에 의한 화재가 전체의 88.7%인 181건으로 대다수를 차지하고 있음

[표 3-8-4] 화재 발생현황 (단위 : 건)

구 분	계	실화	방화	기타
2013년	243	203	23	17
2014년	216	176	8	32
2015년	214	181	13	20
2016년	180	163	7	10
2017년	204	181	10	13

자료 : 여수통계연보, 2018

- 화재발생 원인을 살펴보면, 부주의로 인한 화재가 49.0%(100건)로 가장 많고 그 다음으로 전기 25.0%(51건), 기계 7.8%(16건) 순으로 나타남

[표 3-8-5] 원인별 화재 발생현황

구 분	계	실화						자연적 요인	방화		발화 미상
		전기	기계	가스	화학	교통	부주의		방화	방화의심	
발생건수(건)	204	51	16	3	9	2	100	-	4	6	13
비율(%)	100.0	25.0	7.8	1.5	4.4	1.0	49.0	-	2.0	2.9	6.4

자료 : 여수통계연보, 2018

- 단독주택 및 공동주택 등의 가정집(23.5%), 임야(14.2%), 운송(11.8%) 등에서 화재가 많이 발생하고 있는 것으로 나타남

[표 3-8-6] 장소별 화재 발생현황

구 분	계	단독 주택	공동 주택	기타 주택	판매 시설	숙박 시설	종교 시설	의료 시설	공장· 창고	작업장
발생건수(건)	204	36	12	0	6	1	2	2	19	4
비율(%)	100.0	17.6	5.9	0.0	2.9	0.5	1.0	1.0	9.3	2.0

구 분	위락·오락	음식점	일반서비스	기타 (비주거)	위험물 (가스제조소)	운송 (차량, 철도)	임야	기타
발생건수(건)	4	18	4	8	3	24	29	32
비율(%)	2.0	8.8	2.0	3.9	1.5	11.8	14.2	15.7

자료 : 여수통계연보, 2018

- 화재로 인한 피해는 45동 및 3가구, 총 24,550㎡가 소실되었고, 인명피해 22인, 재산피해 5,042,470천원임

[표 3-8-7] 화재 피해현황

구 분	소실			인명피해(인)			재산피해(천원)		
	동수	이재가구	면적(㎡)	계	사망	부상	계	부동산	동산
화재피해	45	3	24,550	22	3	19	5,042,470	987,259	4,055,211

자료 : 여수통계연보, 2018

- 소방시설로는 소방서 1개소, 119안전센터 12개소가 있고, 소방장비로는 고가차, 굴절차, 화학차, 펌프차 등 총 75대를 보유하고 있음

[표 3-8-8] 소방시설 현황

구 분	소방시설(개소)		소 방 장 비(대)							
	소방서	119 안전센터	계	고가차	굴절차	화학차	펌프차	물 탱크차	구조차(일반)	기타
소방시설	1	12	75	2	2	9	28	3	3	28

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 교통사고

- 2017년 교통사고 발생건수는 1,385건이고 인명피해는 사망자 47인, 부상자 2,118인이며, 사고 유형별로는 차대차의 비율(69.2%)이 가장 높게 나타남

[표 3-8-9] 교통사고 발생 및 피해현황

구 분	발생건수(건)	사망자(인)	부상자(인)	사고유형별(건)			
				차대사람	차대차	차량단독	철도건널목
2013년	1,267	45	1,860	334	851	82	-
2014년	1,342	54	1,950	343	912	87	-
2015년	1,381	49	2,162	374	931	76	-
2016년	1,271	30	1,970	302	890	79	-
2017년	1,385	47	2,118	347	959	79	-

자료 : 여수통계연보, 2018

다. 해양사고

- 2017년 한 해 발생한 해양사고는 총 2,582건으로 2016년보다 11.9%(275건) 증가하였으며, 이에 따른 사망·실종자는 총 145인(어선 100인, 비어선 45인)인 것으로 나타남
- 해양사고가 전년 대비 증가한 이유는 레저인구와 낚시어선 이용객이 급격하게 증가하면서 레저선박과 낚시어선의 사고 건수가 증가한 것으로 나타남
- 2017년 발생한 해양사고 2,582건 중 어선사고가 1,778건으로 전체의 68.9%를 차지하는 것으로 나타났으며, 어선사고 중 기관손상으로 인한 사고가 2016년보다 6.5% 증가한 31.3%(557건)로 높게 발생함

[표 3-8-10] 최근 5년간 해양사고 발생 현황

(단위 : 건, 척, 인)

구 분	해양사고 건수			해양사고 척수			인명피해(사망·실종)		
	계	어 선	비어선	계	어 선	비어선	계	어 선	비어선
2013년	1,093	727	366	1,306	839	467	101	69	32
2014년	1,330	896	434	1,565	1,029	536	467	133	334
2015년	2,101	1,461	640	2,362	1,621	741	100	81	19
2016년	2,307	1,646	661	2,549	1,794	755	118	103	15
2017년	2,582	1,778	804	2,882	1,939	943	145	100	45
5년 평균	1,883	1,302	581	2,133	1,444	688	186	97	89
전년대비	275	132	143	333	145	188	27	▽3	30
(증감률)	(11.9)	(8.0)	(21.6)	(13.1)	(8.1)	(24.9)	(22.9)	(▽2.9)	(200.0)

자료 : 해양수산부 중앙해양안전심판원, 2017년 해양사고 통계

[표 3-8-11] 2017년 사고 유형별 현황

(단위 : 건, %)

구 분	충 들	침 물	전 복	좌 초	화재 폭발	인명 사상	기관 손상	운항 저해	부유물 감김	기 타	합 계
어선	176	13	47	116	72	121	557	49	249	378	1,778
(비율)	(9.9)	(0.7)	(2.7)	(6.5)	(4.0)	(6.8)	(31.3)	(2.8)	(14.0)	(21.3)	(100.0)
비어선	82	16	18	33	24	39	281	82	62	167	804
(비율)	(10.2)	(2.0)	(2.2)	(4.1)	(3.0)	(4.8)	(35.0)	(10.2)	(7.7)	(20.8)	(100.0)
합계	258	29	65	149	96	160	838	131	311	545	2,582
(비율)	(10.0)	(1.1)	(2.5)	(5.8)	(3.7)	(6.2)	(32.5)	(5.1)	(12.0)	(21.1)	(100.0)

자료 : 해양수산부 중앙해양안전심판원, 2017년 해양사고 통계

라. 범죄

- 여수시의 범죄발생 현황은 2017년 발생건수 9,211건, 검거 7,676건, 검거율 83.3%임
- 범죄별 발생현황을 살펴보면, 2013년 이후 강력범, 절도범, 폭력범, 풍속범은 줄어들고 있지만 지능범, 특별법범의 경우 5년 전과 비교하여 증가한 것을 볼 수 있음

[표 3-8-12] 범죄발생 및 검거현황 (단위 : 건, %)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
발생	8,510	9,730	10,797	10,732	9,211
검거	6,826	7,789	8,764	8,567	7,676
검거율	80.2	80.1	81.2	79.8	83.3

[표 3-8-13] 범죄별 발생현황 (단위 : 건)

구 분	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타 형사범	특별법범
2013년	145	1,362	1,950	1,212	103	383	3,355
2014년	111	1,131	1,627	1,135	80	410	5,236
2015년	123	1,052	1,783	1,434	48	456	5,901
2016년	106	1,064	1,966	1,246	59	499	5,792
2017년	126	821	1,908	1,313	31	506	4,506

자료 : 여수통계연보, 2018

3. 현황분석

- 대형복합재난의 발생가능성이 높아지고 있지만 분야별, 부처별로 개별적인 방지책이 대부분이며, 통합적이고 연계성 있는 접근체계가 미흡
- 재난 발생 시 현장 지휘체계가 확립되어 있기는 하나 각 긴급구조 기관 간 협조체제 및 긴급구조발생에 따른 응급구조 체계의 미흡
- 재난발생 시 행동요령을 미숙지하거나 미준수하는 등 시민들의 안전에 대한 인식이 부족하며 자율과 책임에 기반한 방재관리역량이 미흡함
- 해양사고의 원인은 단순 기관고장 등을 제외하면 줄음, 기기의 조작 부적절, 조업중 안전수칙 미준수, 선박운항관리 부적절 등 인적과실이 대부분을 차지하고 있어 선박사고에 대한 종사자들의 안전의식 강화가 필요한 것으로 나타남

② 도시기후변화 재해취약성분석

1. 개요

가. 분석 의의

- 기후변화에 따라 대형화·다양화되고 있는 재해에 효율적으로 대응하기 위하여 기존의 전통적인 방재대책과 함께 도시의 토지이용, 기반시설 등을 고려하여 재해취약지역을 분석
- 분석 결과를 토대로 실효성 있는 재해저감 대책을 마련함으로써 체계적인 도시계획 수립의 판단 근거를 제공하기 위해 실시하는 기초조사

나. 공간적 범위

- 위치 : 전라남도 여수시 행정구역 전체
- 면적 : 520.7km²(여수시 집계구 전체면적)

2. 목적 및 활용

가. 목적

- 여수시의 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화하여 폭우 등 도시기후변화에 따른 대상재해의 재해취약지역 도출하여 종합재해취약성 제시
- 재해취약지역 및 주변지역에 대한 현장여건, 지역특성을 고려한 기반시설계획 방재계획 등 여수시 도시계획의 부문별 계획의 대응방향 제시

나. 활용

- 도시 기후변화 재해취약성 분석결과를 토대로 재해취약지역(I, II등급)에 대한 취약특성을 분석한 도시계획의 방재계획뿐만 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영하고 방재지구 지정 등에 활용. 또한, 취약성 등급을 고려하여 도시계획시설·건축물 설치 제한 및 활용, 방재시설 강화 등을 제시
- 도시 기후변화 재해취약성 분석은 도시계획수립자의 부담을 경감하고 동일 지자체 내 일관성 있는 분석을 위해 지자체 단위로 실시하여 도시기본계획, 도시관리계획 등에 활용토록 하며, 여건변화를 고려하여 5년마다 보완토록 함

3. 종합재해취약성 등급확정 결과

가. 폭우

- 여수시 폭우 종합재해취약성 분석 결과, 집계구 606개소 중 I 등급 0개소, II 등급 168개소, III 등급 424개소, IV 등급 14개소로 재해에 취약한 I·II 등급 지역이 여수시 전체 집계구 대비 27.72%로 분석됨
- 여수시 전체 면적 대비 재해에 취약한 I·II 등급 지역 면적이 254.35km²(48.85%), III·IV 등급 지역의 면적이 266.35km²(51.15%)를 차지함
- I 등급 지역은 없으며, II 등급 지역은 묘도동·울촌면·소라면·삼일동·여천동·시전동·문수동·돌산읍·남면 등에 대부분 위치하며, 그 외 지역은 III·IV 등급으로 분석됨

[표 3-8-14] 폭우 종합재해취약성 분석 결과

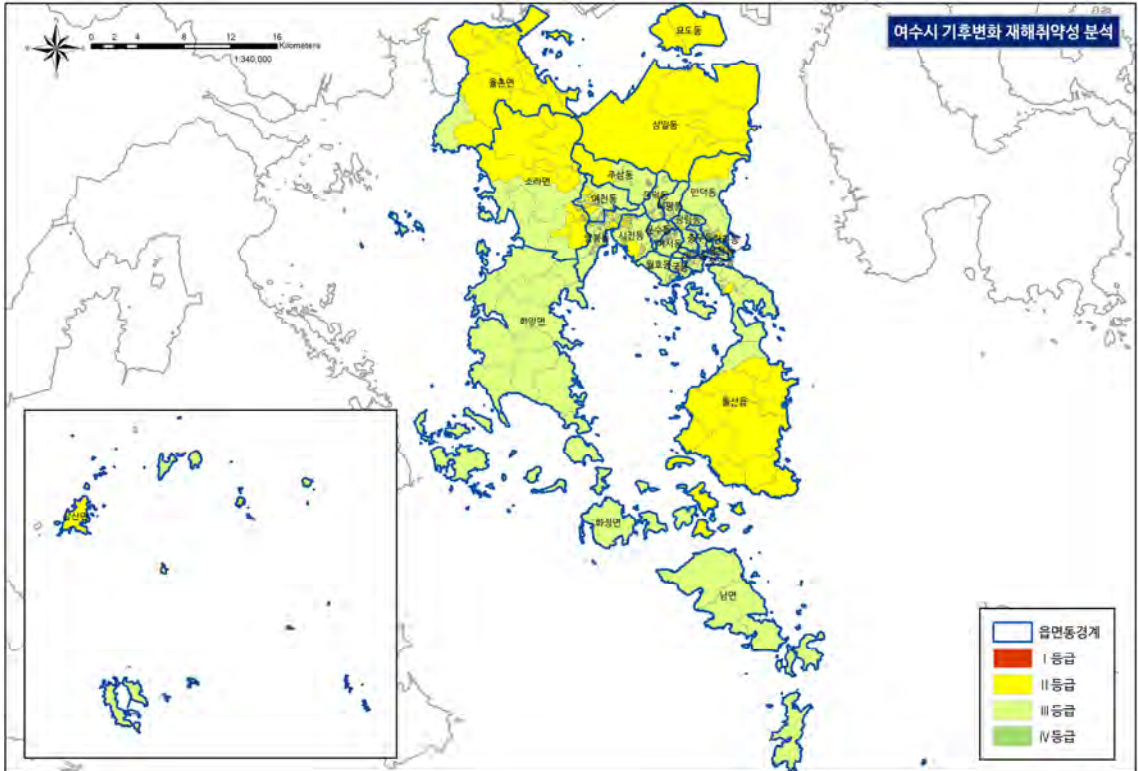
등급	재해 취약정도	집계구 개소(개)		면적(km ²)	
			구성비(%)		구성비(%)
I 등급	취약 ↑ ↓ 양호	-	-	-	-
II 등급		168	27.72	254.35	48.85
III 등급		424	69.97	265.31	50.95
IV 등급		14	2.31	1.04	0.20
합계		606	100.00	520.70	100.00

[표 3-8-15] 지역별 폭우 종합재해취약성 등급 확정결과

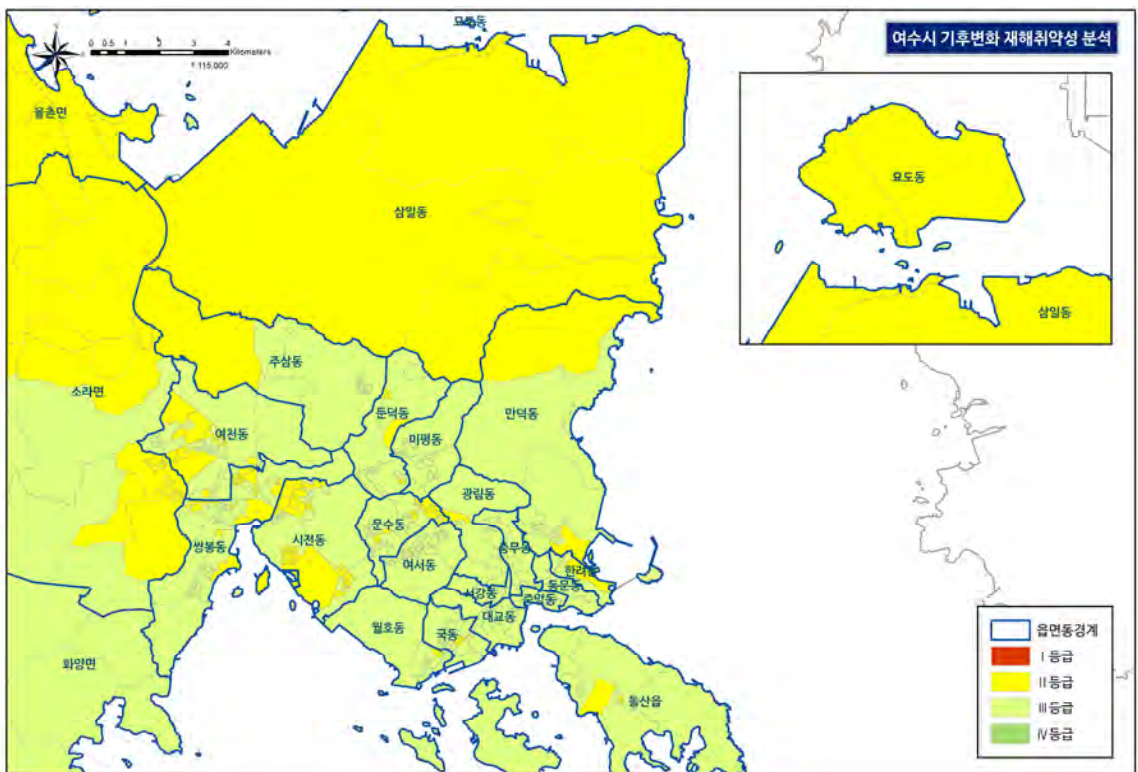
등급(개소)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	606	463	34	31	17	18	13	11	19	
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
II 취약	168	111	14	26	13	-	3	-	1	
III 보통	424	352	20	5	4	17	9	8	9	
IV 양호	14	-	-	-	-	1	1	3	9	

등급(km ²)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	520.70	163.67	73.22	60.76	49.13	71.25	44.61	28.79	29.28	
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
II 취약	254.35	101.05	57.60	37.49	43.63	-	4.33	0.00	10.25	
III 보통	265.31	62.63	15.62	23.27	5.50	71.19	40.28	28.67	18.16	
IV 양호	1.04	-	-	-	-	0.05	-	0.12	0.87	

주) 총 면적은 통계청 인구센서스 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 여수시 통계연보상 면적과 상이할 수 있음



[그림 3-8-2] 폭우 종합재해취약성 분석결과도 (여수시 전체)



[그림 3-8-3] 폭우 종합재해취약성 분석결과도 (동지역)

나. 폭염

- 여수시 폭염 종합재해취약성 분석 결과, 집계구 606개소 중 I 등급 0개소, II 등급 122개소, III등급 386개소, IV등급 98개소로 재해에 취약한 I·II등급 지역이 여수시 전체 집계구 대비 20.13%로 분석됨
- 여수시 전체 면적 대비 재해에 취약한 I·II등급 지역 면적이 132.97km²(25.54%), III·IV등급 지역의 면적이 387.72km²(74.46%)를 차지함
- I 등급 지역은 없으며, II 등급 지역은 삼일동·여천동·소라면·울촌면·시전동·묘도동 등에 대부분 위치하며, 그 외 지역은 III·IV등급으로 분석됨

[표 3-8-16] 폭염 종합재해취약성 분석 결과

등급	재해 취약정도	집계구 개소(개)	면적(km ²)		
			구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)
I 등급	취약 ↑ ↓ 양호	-	-	-	-
II 등급		122	20.13	132.97	25.54
III 등급		386	63.70	358.57	68.86
IV 등급		98	16.17	29.15	5.60
합계		606	100.00	520.70	100.00

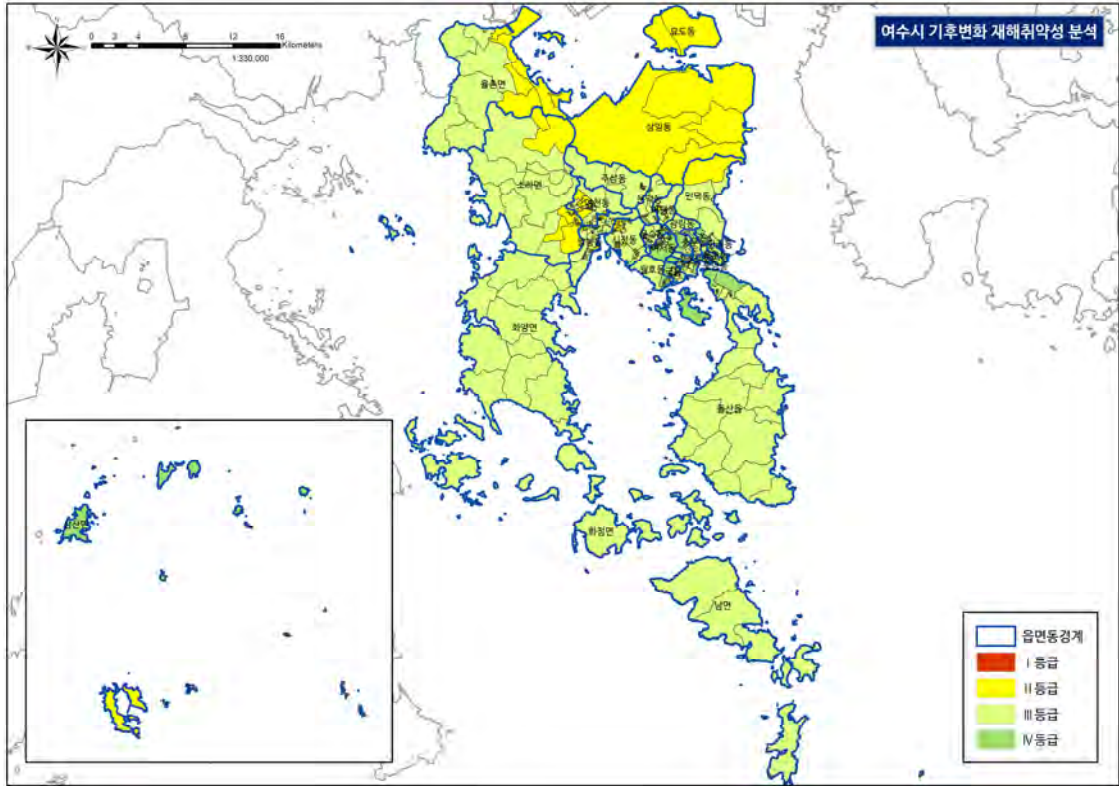
[표 3-8-17] 지역별 폭염 종합재해취약성 등급 확정결과

등급(개소)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	606	463	34	31	17	18	13	11	19	
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
II 취약	122	92	-	21	8	-	-	-	1	
III 보통	386	297	30	10	9	17	12	6	5	
IV 양호	98	74	4	-	-	1	1	5	13	

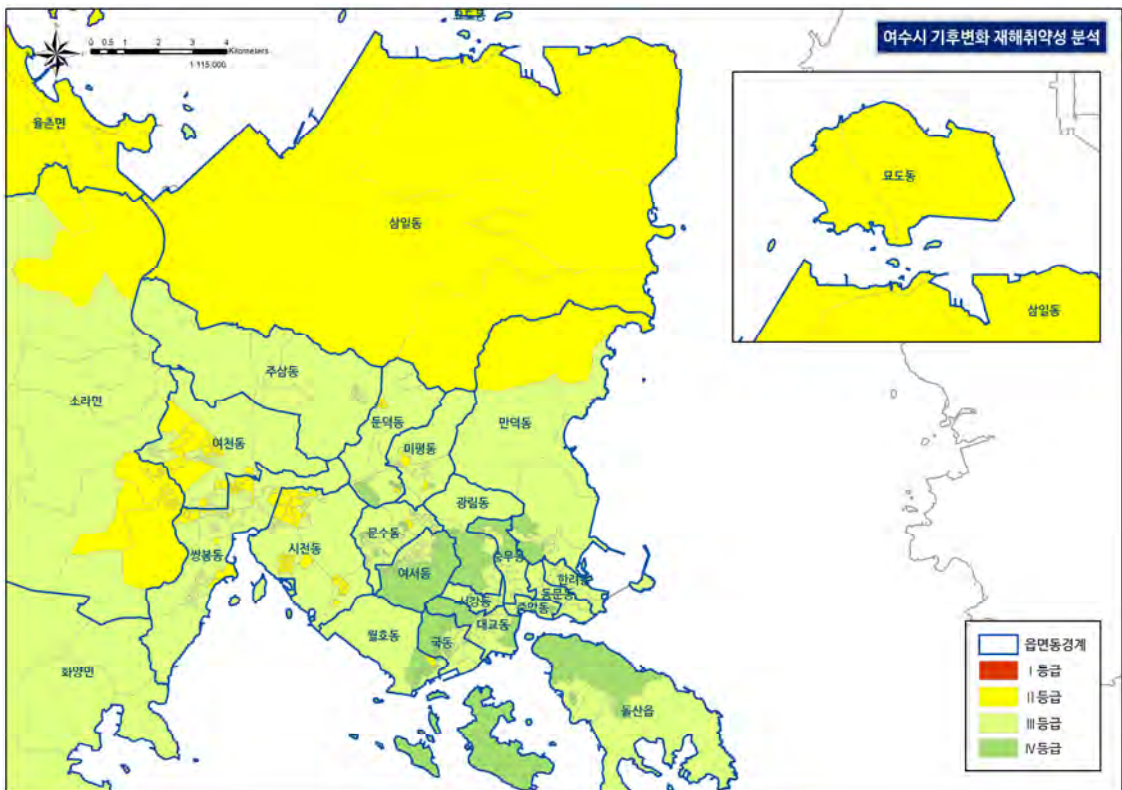
등급(km ²)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	520.70	163.67	73.22	60.76	49.13	71.25	44.61	28.79	29.28	
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
II 취약	132.97	93.52	0.00	12.16	15.93	-	-	-	11.37	
III 보통	358.57	60.65	70.51	48.60	33.20	71.19	44.61	28.65	1.18	
IV 양호	29.15	9.51	2.71	-	-	0.05	0.004	0.14	16.73	

주) 총 면적은 통계청 인구센서스 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 여수시 통계연보상 면적과 상이할 수 있음

03
부·면별 계획



[그림 3-8-4] 폭염 종합재해취약성 분석결과도 (여수시 전체)



[그림 3-8-5] 폭염 종합재해취약성 분석결과도 (동지역)

다. 폭설

- 여수시 폭설 종합재해취약성 분석 결과, 집계구 606개소 중 I 등급 14개소, II 등급 170개소, III 등급 390개소, IV 등급 32개소로 재해에 취약한 I·II 등급 지역이 여수시 전체 집계구 대비 30.36%로 분석됨
- 여수시 전체 면적 대비 재해에 취약한 I·II 등급 지역 면적이 186.74km²(35.86%), III·IV 등급 지역의 면적이 333.96km²(64.14%)를 차지함
- 재해에 취약한 지역인 I·II 등급 지역은 삼산면·남면·화정면·돌산읍·한려동·만덕동 등에 대부분 위치하며, 그 외 지역은 III·IV 등급으로 분석됨

[표 3-8-18] 폭설 종합재해취약성 분석 결과

등급	재해 취약정도	집계구 개소(개)	면적(m ²)		
			구성비(%)	면적(m ²)	구성비(%)
I 등급	취약 ↑ ↓ 양호	14	2.31	7.63	1.47
II 등급		170	28.05	179.11	34.40
III 등급		390	64.36	333.48	64.04
IV 등급		32	5.28	0.48	0.09
합계		606	100.00	520.70	100.00

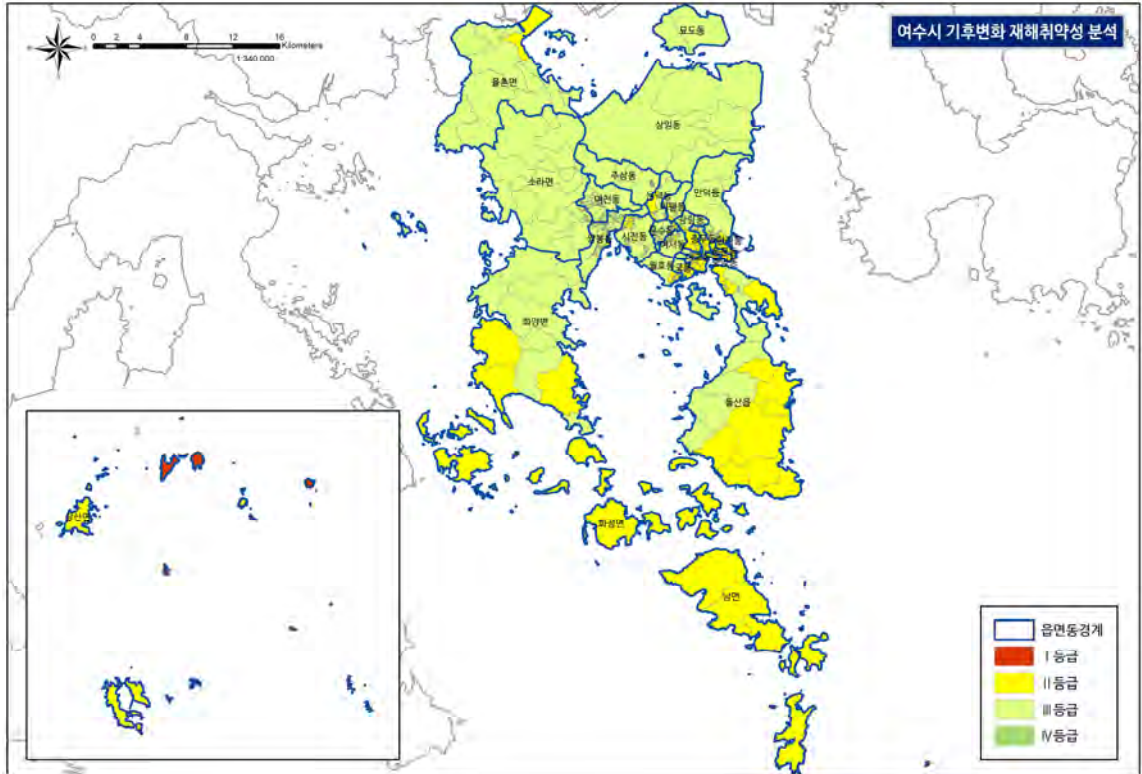
[표 3-8-19] 지역별 폭설 종합재해취약성 등급 확정결과

등급(개소)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	606	463	34	31	17	18	13	11	19	
I 매우취약	14	-	-	-	-	-	1	-	13	
II 취약	170	115	16	17	2	3	8	7	2	
III 보통	390	316	18	14	15	15	4	4	4	
IV 양호	32	32	-	-	-	-	-	-	-	

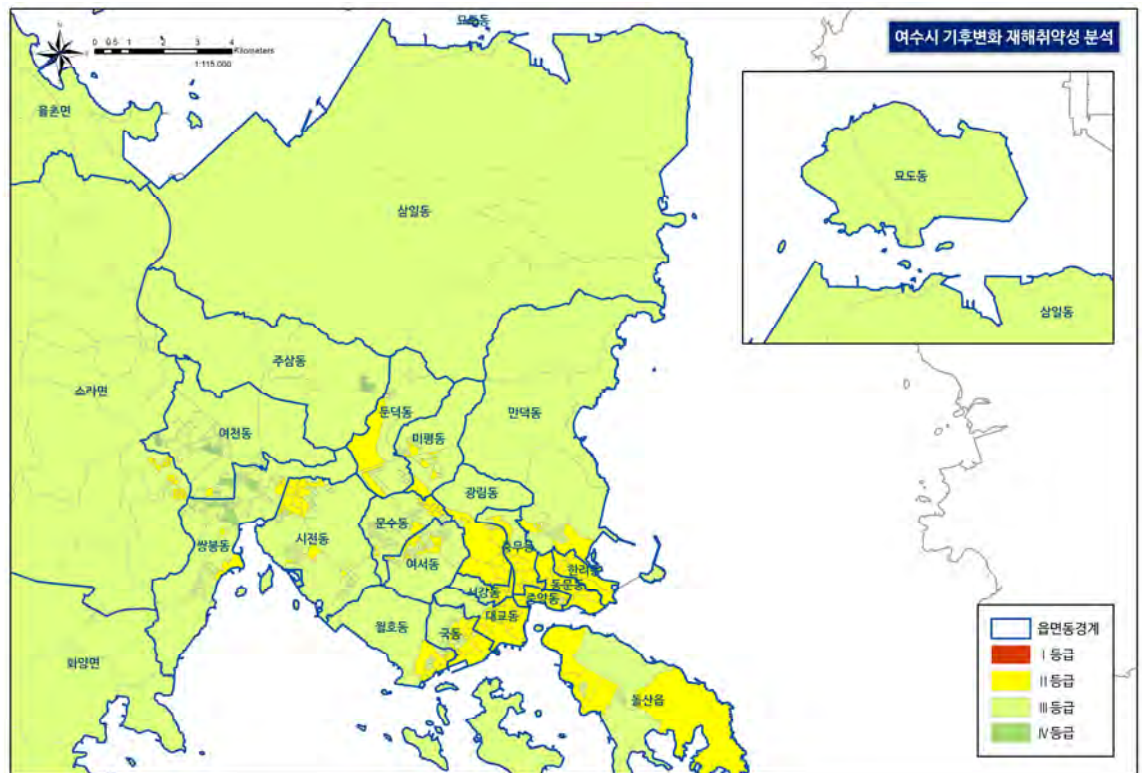
등급(km ²)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	520.70	163.67	73.22	60.76	49.13	71.24	44.61	28.79	29.27	
I 매우취약	7.63	-	-	-	-	-	0.06	-	7.57	
II 취약	179.11	10.57	46.31	0.22	3.81	24.12	44.53	27.93	21.61	
III 보통	333.48	152.63	26.91	60.53	45.31	47.12	0.02	0.86	0.09	
IV 양호	0.48	0.48	-	-	-	-	-	-	-	

주) 총 면적은 통계청 인구센서스 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 여수시 통계연보상 면적과 상이할 수 있음

03
부면별 계획



[그림 3-8-6] 폭설 종합재해취약성 분석결과도 (여수시 전체)



[그림 3-8-7] 폭설 종합재해취약성 분석결과도 (동지역)

라. 가뭄

- 여수시 가뭄 종합재해취약성 분석 결과, 집계구 606개소 중 I등급 1개소, II등급 75개소, III등급 307개소, IV등급 223개소로 재해에 취약한 I·II등급 지역이 여수시 전체 집계구 대비 12.54%로 분석됨
- 여수시 전체 면적 대비 재해에 취약한 I·II등급 지역 면적이 97.10km²(18.65%), III·IV등급 지역의 면적이 423.60km²(81.35%)를 차지함
- I·II등급 지역은 울촌면·소라면·삼일동·여천동·시전동·둔덕동·돌산읍 등에 대부분 위치하며, 그 외 지역은 III·IV등급으로 분석됨

[표 3-8-20] 가뭄 종합재해취약성 분석 결과

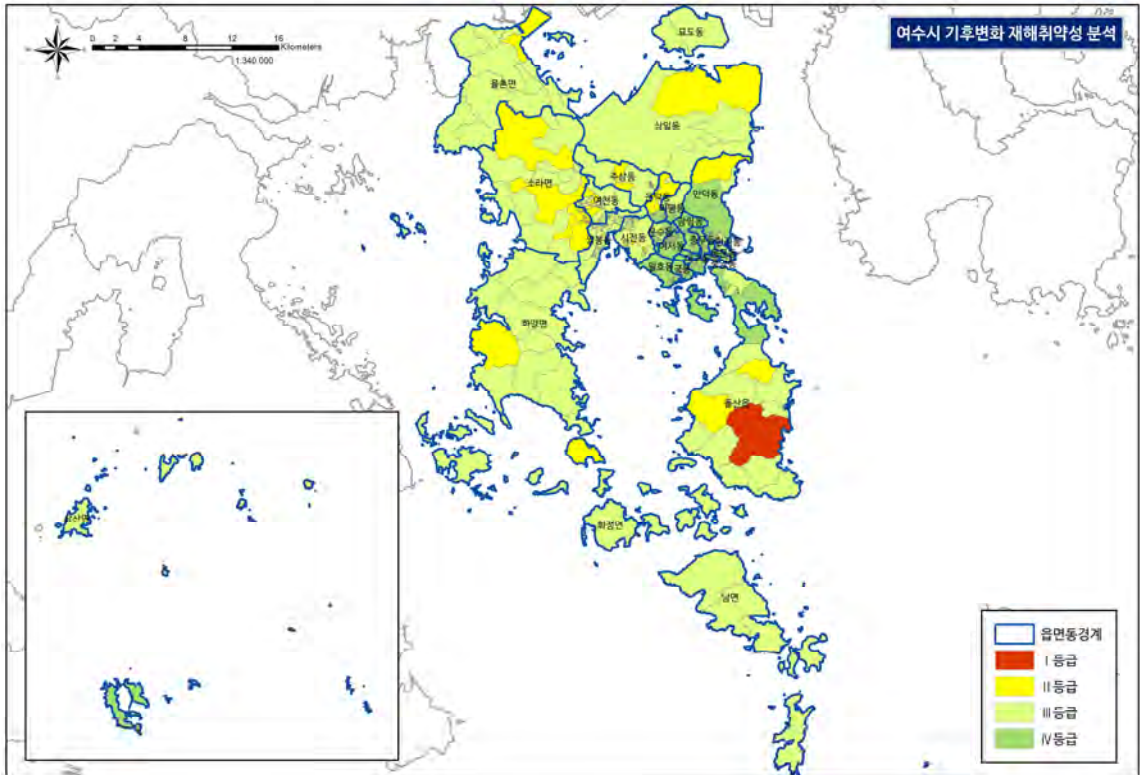
등급	재해 취약정도	집계구 개소(개)	면적(m ²)		
			구성비(%)	면적(m ²)	구성비(%)
I 등급	취약 ↑ ↓ 양호	1	0.17	12.99	2.50
II 등급		75	12.38	84.11	16.15
III 등급		307	50.66	381.90	73.34
IV 등급		223	36.80	41.70	8.01
합계		606	100.00	520.70	100.00

[표 3-8-21] 지역별 가뭄 종합재해취약성 등급 확정결과

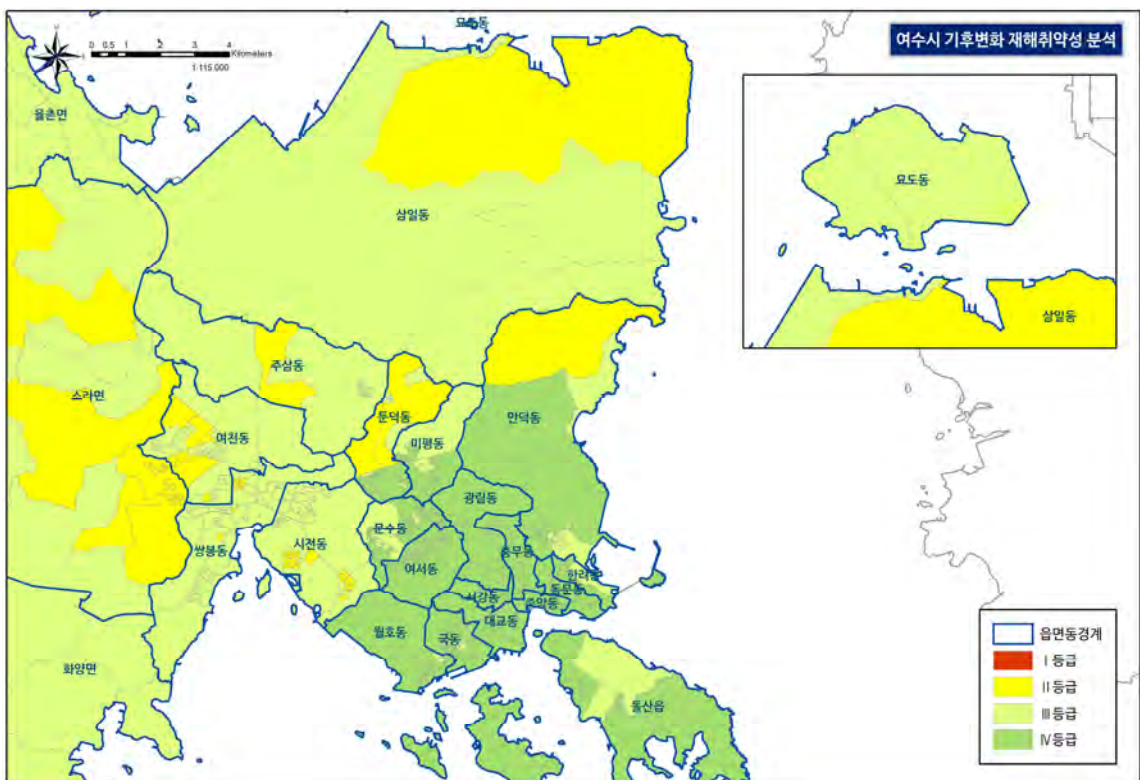
등급(개소)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	606	463	34	31	17	18	13	11	19	
I 매우취약	1	-	1	-	-	-	-	-	-	
II 취약	75	48	2	21	2	1	-	1	-	
III 보통	307	204	21	10	15	17	11	10	19	
IV 양호	223	211	10	-	-	-	2	-	-	

등급(km ²)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	520.70	163.67	73.22	60.76	49.13	71.24	44.61	28.79	29.27	
I 매우취약	12.99	-	12.99	-	-	-	-	-	-	
II 취약	84.11	32.41	9.46	26.62	3.81	8.65	-	3.15	-	
III 보통	381.90	98.92	41.47	34.14	45.31	62.59	44.54	25.64	29.27	
IV 양호	41.70	32.34	9.29	-	-	-	0.06	-	-	

주) 총 면적은 통계청 인구센서스 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 여수시 통계연보상 면적과 상이할 수 있음



[그림 3-8-8] 가뭄 종합재해취약성 분석결과도 (여수시 전체)



[그림 3-8-9] 가뭄 종합재해취약성 분석결과도 (동지역)

마. 강풍

- 여수시 강풍 종합재해취약성 분석 결과, 집계구 606개소 중 I 등급 52개소, II 등급 179개소, III 등급 299개소, IV 등급 76개소로 재해에 취약한 I·II 등급 지역이 여수시 전체 집계구 대비 38.12%로 분석됨
- 여수시 전체 면적 대비 재해에 취약한 I·II 등급 지역 면적이 90.33km²(17.35%), III·IV 등급 지역의 면적이 430.37km²(82.65%)를 차지함
- 재해에 취약한 I·II 등급 지역은 화정면·돌산읍·한려동·동문동·쌍봉동·월호동 등에 대부분 위치하며, 그 외 지역은 III·IV 등급으로 분석됨

[표 3-8-22] 강풍 종합재해취약성 분석 결과

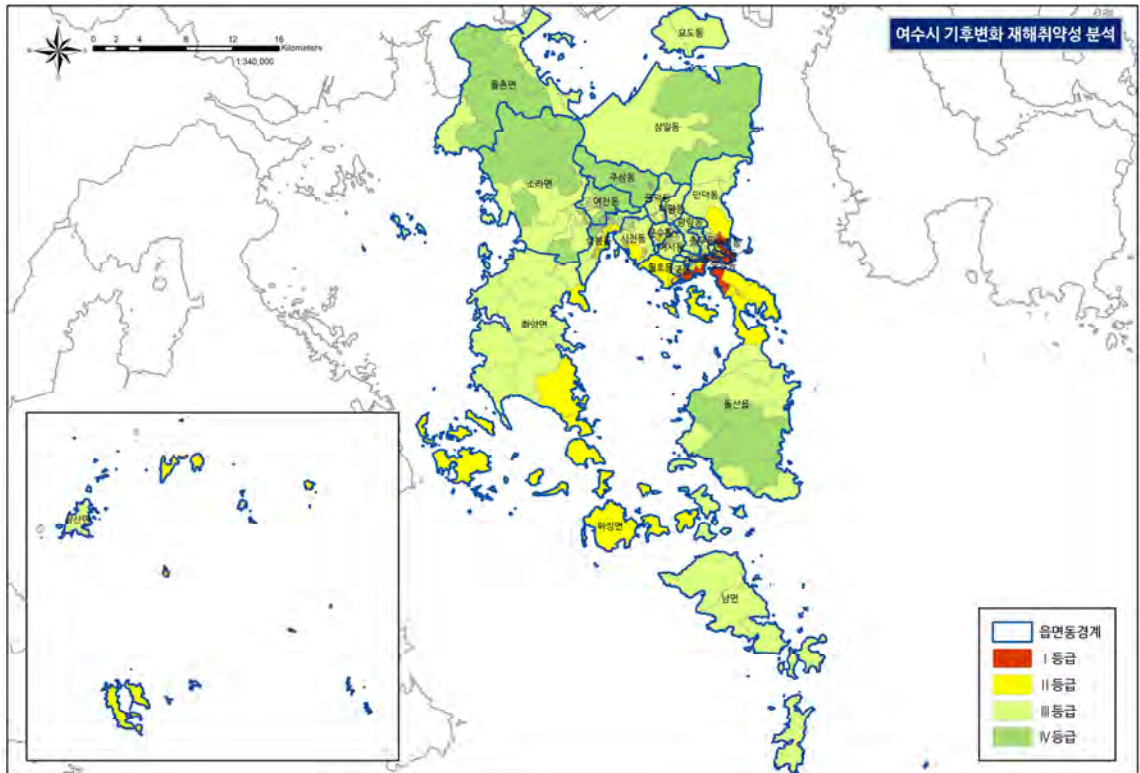
등급	재해 취약정도	집계구 개소(개)	면적(㎡)		
			구성비(%)	면적(㎡)	구성비(%)
I 등급	취약 ↑ ↓ 양호	52	8.58	5.01	0.96
II 등급		179	29.54	85.32	16.39
III 등급		299	49.34	274.14	52.65
IV 등급		76	12.54	156.23	30.00
합계		606	100.00	520.70	100.00

[표 3-8-23] 지역별 강풍 종합재해취약성 등급 확정결과

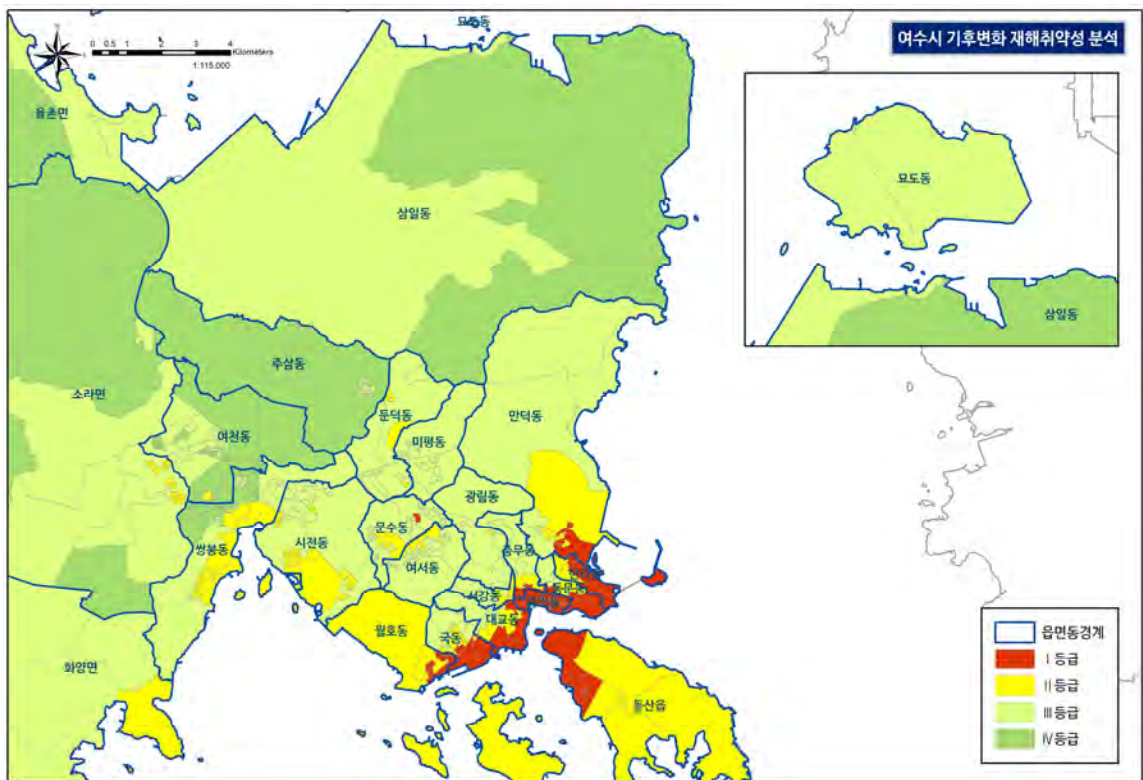
등급(개소)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	606	463	34	31	17	18	13	11	19	
I 매우취약	52	47	5	-	-	-	-	-	-	
II 취약	179	118	12	17	-	9	-	9	14	
III 보통	299	241	13	6	10	9	13	2	5	
IV 양호	76	57	4	8	7	-	-	-	-	

등급(km ²)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	520.70	163.67	73.22	60.76	49.13	71.24	44.61	28.79	29.27	
I 매우취약	5.01	3.77	1.24	-	-	-	-	-	-	
II 취약	85.32	15.05	10.57	0.22	-	12.59	-	27.96	18.92	
III 보통	274.14	90.27	31.66	22.15	15.60	58.65	44.61	0.83	10.35	
IV 양호	156.23	54.58	29.74	38.38	33.53	-	-	-	-	

주) 총 면적은 통계청 인구센서스 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 여수시 통계연보상 면적과 상이할 수 있음



[그림 3-8-10] 강풍 종합재해취약성 분석결과도 (여수시 전체)



[그림 3-8-11] 강풍 종합재해취약성 분석결과도 (동지역)

바. 해수면상승

- 여수시 해수면상승 현재재해취약성 분석 결과, 집계구 366개소 중 I등급 0개소, II등급 70개소, III등급 138개소, IV등급 158개소로 재해에 취약한 I·II등급 지역이 여수시 해수면상승 집계구 대비 19.13%로 분석됨
- 해수면상승 집계구 면적 대비 재해에 취약한 I·II등급 지역 면적이 99.22km²(22.33%), III·IV등급 지역 면적이 345.11km²(77.67%)를 차지함
- 여수시 해수면상승 재해에 다소 취약한 지역인 II등급 지역은 삼일동·대교동·국동·한려동·중앙동·울촌면·화정면·쌍봉동 등에 위치하며, 만덕동·월호동·돌산읍 등은 비교적 양호한 III·IV등급이 분포함

[표 3-8-24] 해수면상승 종합재해취약성 분석 결과

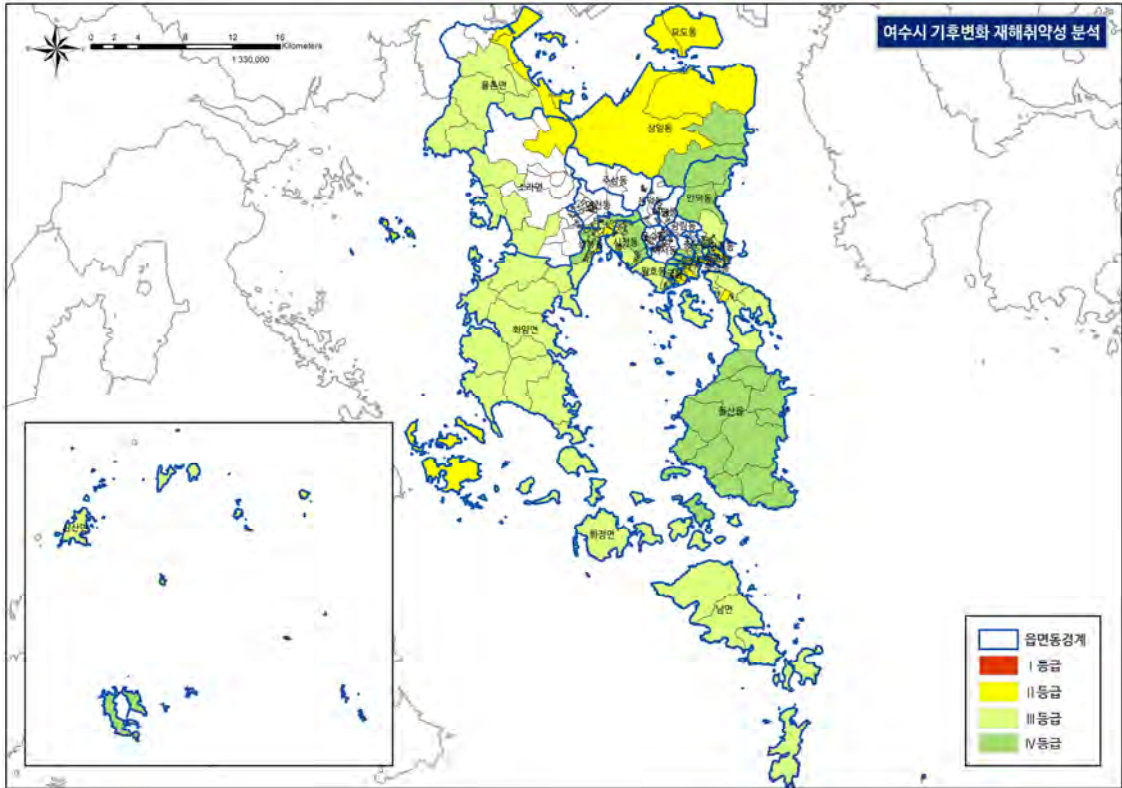
등급	재해 취약정도	집계구 개소(개)	해수면상승		여수시 전체 집계구 대비 면적 구성비(%)
			구성비(%)	집계구 면적(m ²)	
I 등급	취약 ↑ ↓ 양호	-	-	-	-
II 등급		70	19.13	99.22	22.33
III 등급		138	37.70	230.24	51.82
IV 등급		158	43.17	114.87	25.85
합계		366	100.00	444.32	100.00

[표 3-8-25] 지역별 해수면상승 종합재해취약성 등급 확정결과

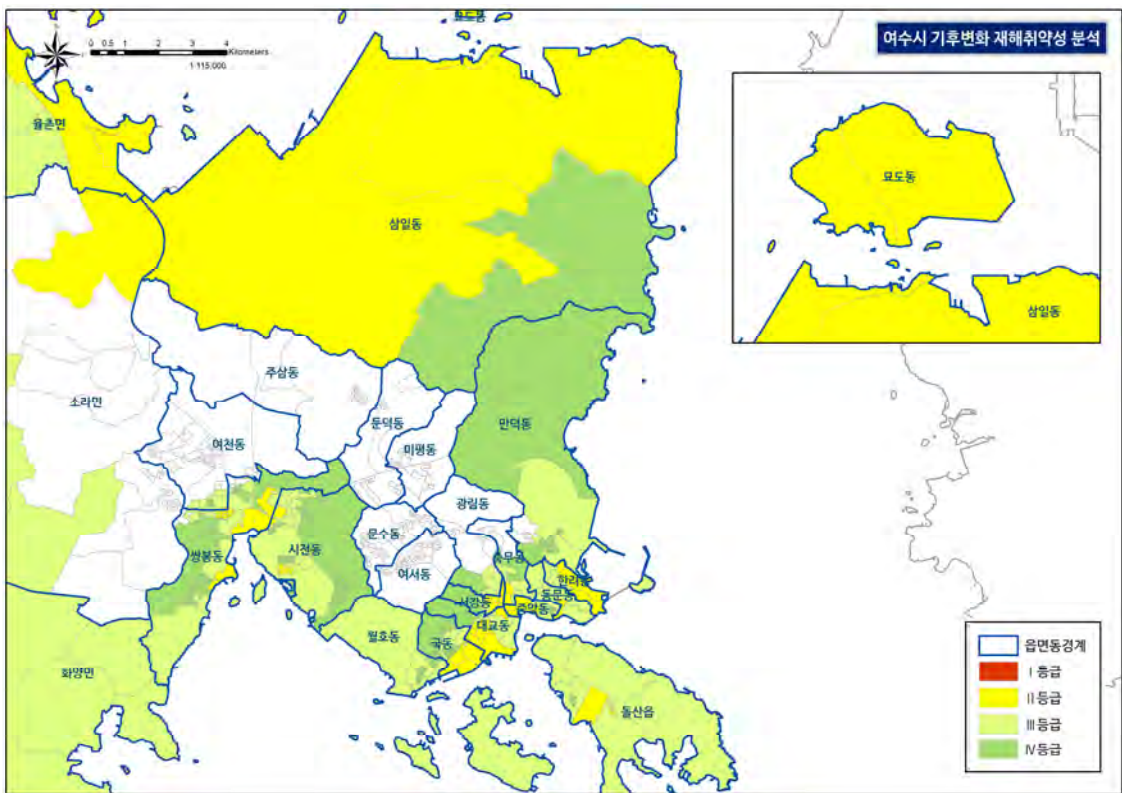
등급(개소)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	366	252	34	5	14	18	13	11	19	
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
II 취약	70	52	2	1	7	3	1	3	1	
III 보통	138	74	11	4	7	15	9	8	10	
IV 양호	158	126	21	-	-	-	3	-	8	

등급(km ²)	계	동지역	돌산읍	소라면	울촌면	화양면	남면	화정면	삼산면	비고
계	444.32	129.23	73.22	24.98	42.98	71.25	44.61	28.79	29.28	
I 매우취약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
II 취약	99.22	72.43	0.43	5.87	10.10	0.06	0.001	10.30	0.01	
III 보통	230.24	18.96	11.20	19.10	32.88	71.18	42.23	18.49	16.20	
IV 양호	114.87	37.84	61.58	-	-	-	2.38	-	13.07	

주) 총 면적은 통계청 인구센서스 집계구에 대한 GIS상 구적면적으로 여수시 통계연보상 면적과 상이할 수 있음



[그림 3-8-12] 해수면상승 종합재해취약성 분석결과도 (여수시 전체)



[그림 3-8-13] 해수면상승 종합재해취약성 분석결과도 (동지역)

③ 기본방향 및 계획목표

1. 기본방향

- 시민의 안전을 위해 재난별, 유형별로 효과적이고 체계적인 도시방재시스템을 구축하고 재해 예방, 재해응급, 재해복구 단계로 구분하여 대책을 수립
- 종합적인 도시방재 정보체계의 구축 및 종합행정체계 구축으로 관련기관과 재해지역 간 신속한 대응체계 구축
- 다양화, 대형화된 도시형 재해에 대비한 인력, 장비의 보강과 함께 응급구조체계 구축

2. 계획목표

1) 재해·재난예방능력 제고

- 재난위험시설 및 중점관리 대상시설을 지정·관리하고, 재난 위험시설의 장·단기 해소 추진, 월별 중점안전점검 실시 등 재난 사전예방능력을 제고
- 재해 위험성을 사전에 분석·평가하여 재해 예방형 도시계획 체계 구축
- 민간단체와 유관기관 간 협조를 통해 범시민적 안전의식 제고

2) 재난대비태세 강구

- 재난관리 단계별 표준행동절차를 마련하고, 재난관리 기금조성, 지역재난관리계획 수립을 통한 재난관리 책임기관 사이에 유기적 협조체계 구축
- 방재 시설 확충 및 재난 위험시설 지정·관리를 통한 예방능력 제고
- 재난 발생 시 현장 지휘체계를 확립하고 긴급구조기관 간 협조체제 구축

3) 도시계획을 통한 방재계획 실현

- 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리와 기반시설 방재 안전성 제고
- 도시재생사업과 방재계획 연계

4) 범죄예방 환경 디자인 기본원칙에 따른 공간계획 및 환경 조성

- 도시환경설계, 범죄예방환경설계(CPTED)를 통한 생활안전기반 확충

4] 방재 · 안전 및 범죄예방계획

1. 재난유형별 재해관리대책 수립

가. 풍수해 저감대책 수립

- 지구온난화로 인한 기상이변은 국지적인 홍수 및 풍수해의 대형화를 초래하고 있어 지역의 물순환 환경 및 홍수위험 등 변화된 환경을 종합적으로 고려한 풍수해 저감대책 수립 필요
- 이에 따라 먼저, 내수 피해를 최소화하기 위해 내수배제시설의 방재성능 수준을 정확히 평가하여 방재성능 수준에 적합한 대책의 수립이 가능하도록 정비하고, 자연형 하천 복원 및 천변 저류지 등의 계획을 통한 침수를 대비
- 소하천 중 수해 상습지를 우선 선정·정비하여 인명·농지·주택 등의 피해가 최소화되도록 하고 소하천정비계획을 준수하여 정비율을 높이도록 관리하는 한편, 불가항력적인 자연현상으로부터 상습침수, 붕괴·고립 위험 등 재해 우려가 있는 지역을 재해위험개선지구로 지정·관리
- 외수 범람 방지를 위해 하천의 정비 및 개수공사를 적정시기에 신속히 실시하여, 집중호우 시 하천의 범람을 예방하고, 하천변 저지대, 침수가 예상되는 지역은 하수도 정비사업을 실시

나. 지진 및 구조물 붕괴 대책 수립

- 구조물의 붕괴는 구조적 결함, 노후화, 지진, 지반붕괴, 산사태 등과 같은 자연재해로 발생되며, 붕괴 시 많은 인명 및 재산피해 발생
- 도시계획 수립 시 화재, 가스폭발, 교통두절 등의 피해가 적도록 각종 시설물을 효과적으로 배치하고 지진이 발생 가능한 지역에 대피도 및 피난장비 설치
- 인공구조물의 설치 시 충분한 내진력을 갖도록 하고 세부적인 사항은 추후 개발사업 단계에서 세부 저감대책 수립
- 평소에 지진방재 관련 교육·홍보 강화 및 종합훈련 실시

다. 교통사고 예방대책 수립

- 자동차의 증가와 더불어 오늘날 우리가 직면한 심각한 사회문제 중의 하나가 교통사고의 피해라 할 수 있음
- 사고를 사전에 방지하기 위해 운전자와 주민들에게 교통법규준수를 생활화하고, 안전시설의 지속적 확충 및 현대화, 도로시설물에 대한 정기적 점검을 통해 교통사고 피해를 최소화

- 어린이, 장애자의 보행공간을 확대하고, 과속예상지역은 속도측정기 및 감시카메라 등을 확대 설치하여 과속을 미연에 방지
- 교차로는 도로 기하구조의 개선, 표지판 시야 및 안전거리, 진입구간을 확보

라. 해양사고 및 재난 대응체계 구축

- 해양관광레저산업이 활성화되고 있지만 아직까지 해양사고와 재난 발생시 신속한 대응과 구조를 위한 대응 및 지원체계가 부족한 현실로 대형사고 발생시 큰 인명피해가 예상됨에 따라 관계기관 간 대응 매뉴얼과 대응체계 구축 필요

마. 방화대책 수립

- 도시 내 건물 및 시설의 노후화로 화재나 붕괴 등 각종 위험요인의 발생이 증가할 수밖에 없으며, 이러한 위험요인에 대한 사전예방 대책이 필요
- 노후 건축물이 밀집한 지역 또는 재래시장은 주거환경 개선을 통해 주택화재의 예방을 도모 하고, 방화지구로 지정하여 화재발생 위험지구를 관리
- 광역적인 방재활동체제의 정비와 시설을 내실화하며, 방재인력의 전문성을 제고하여 방재 체제의 강화 추진
- 산불발생 우려지역은 가연물질의 제거 및 산불감시원을 적재적소에 배치하여 산불 발생을 사전에 방지
- 화재발생시 대처방안에 대한 요령 숙지를 위해 정기적 주민교육 실시

바. 범죄예방 대책 수립

- 매년 증가하는 도시범죄는 우리사회의 가장 큰 사회문제로 대두되고 있는 바, 경찰력에 의한 범죄예방 효과를 더욱 증대시키기 위한 방안으로 선진국에서는 환경범죄학의 일종인 「환경설계를 통한 범죄예방이론」을 적용하여 많은 성과를 얻고 있음
- 이처럼 범죄와 관련하여 안심하고 살 수 있는 지역사회를 조성하기 위해 도시계획, 건축설계 등에 「범죄예방 환경설계기법(CPTED)」을 적용하여 일상생활에서의 범죄발생 기회 감소

2. 재해예방형 도시계획 수립

가. 재해예방형 도시계획

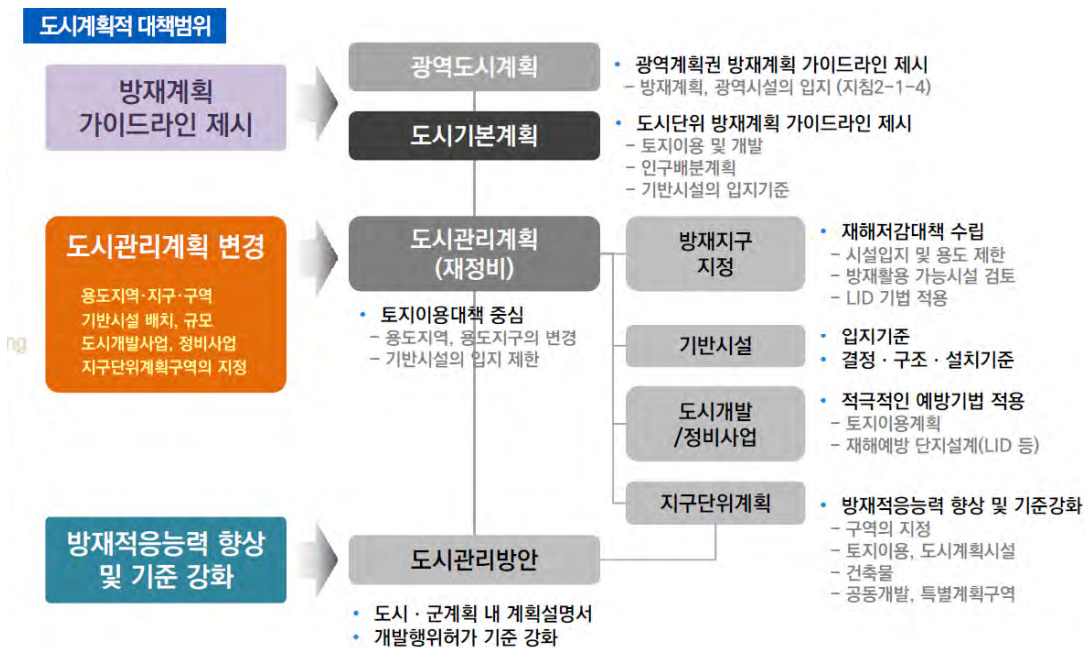
1) 개념

- 도시계획 수립을 위한 전 단계 기초조사인 재해취약성 분석을 통해 도출된 재해취약지역에 대하여 토지이용 전략(용도지역 변경), 기반시설의 입지, 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립, 도시관리방안 수립 등을 검토하여 도시계획적 대책을 수립
- 풍수해저감종합계획 또는 자연재해위험개선사업을 통한 방재시설대책 및 개별법령에 따른 재해예방사업과 더불어 지속가능한 재해예방시스템 구축
- 재해취약성 분석결과, 동일한 1등급지라도 분석지표별 취약정도, 재해취약위험도, 재해취약 요인, 도시계획현황 등에 따라 도시계획적 대책이 다르게 적용될 수 있음

2) 재해예방형 도시계획 범위

■ 도시계획적 대책 범위

- 취약성분석 결과에 따른 취약지역에 대하여 재해예방형 도시계획의 내용적 범위 검토가 가능할 것이라 판단됨



자료 : 국토연구원 재해예방형 도시계획 수립 컨설팅 교육자료(2015.08.20)

[그림 3-8-14] 재해예방형 도시계획적 대책범위(예시)

나. 도시계획 수립방향

- 여수시 재해취약지역(I·II등급)에 대한 취약특성을 분석하여 도시계획에 방재계획뿐 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영, 방재지구 지정 및 저감 대책수립, 행정 계획적 대책 수립 등을 검토하여 도시계획적 대책 수립

[표 3-8-26] 재해 예방형 도시계획 주요 영역

구분	도시계획적 기법	도시·군관리계획
토지이용대책	<ul style="list-style-type: none"> • 재해특성 및 위험을 고려한 공간배치 • 재해취약지역에 대한 용도배치 및 완충공간 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 용도지역·지구·구역 • 도시개발/정비사업 • 지구단위계획구역
기반시설대책	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 및 신규 기반시설에 대한 입지 및 방재성능(침투·저류) 검토를 통하여 재해영향을 저감 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시·군계획시설 • 지구단위계획
건축물대책	<ul style="list-style-type: none"> • 건축대지, 건축구조, 건축설비를 활용하여 건축물 및 개발토지에 자체적으로 방재기능을 수행 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발행위허가 • 지구단위계획

자료 : (사)한국도시계획기술사회

- 도시계획 특성을 고려하여 집계구별로 상대평가를 통한 등급결과 I등급이 가장 취약하며, 재해취약지역은 I·II등급을 대상으로 재해예방형 도시계획 수립의 기초자료로 활용

[표 3-8-27] 등급별 도시계획 수립방향

구분	도시 대응방향
직접 영향권	I 등급 <ul style="list-style-type: none"> • 토지이용대책(보전, 이격, 이주, 전환, 지반고 등) • 도시 중요기반시설(공공청사, 소방서, 대피소 등) 설치 제한 • 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향 시설 등은 행위 협의 후 설치 • 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토 • 방재시설 기준 강화 및 확충 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
	II 등급 <ul style="list-style-type: none"> • 재해취약시설, 재해 시 주변지역 영향시설 등은 행위 협의 후 설치 • 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토 • 방재시설 기준 강화 및 확충 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
간접 영향권	III 등급 <ul style="list-style-type: none"> • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현황 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
	IV 등급 <ul style="list-style-type: none"> • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

2) 폭염재해 재해 예방 및 저감 대책 마련

- 토지이용 : 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 구성과 지형 및 방향 등을 고려한 바람길 축 조성, 바람길을 고려하거나 개발밀도 관리, 쿨스팟 조성
- 기반시설 : 복개하천복원, 공공공지 내 녹지 확충, 투구성·차열성·고반사율 도로 포장
- 건축물 : 건축 대지 내 그린파크 조성, 담장 허물기, 일조 바람길 등 미기후를 고려한 건물 배치, 바람길을 고려한 건물 스카이라인 구성, 옥상 및 벽면녹화, 필로티 구조, 캐노피 설치 등의 대책 및 자연형 냉방시스템, 우수이용 시스템 구축을 통한 벽면 우수 분사 장치 설치



자료 : 방재지구 가이드라인, 2014.11, 국토교통부
 [그림 3-8-16] 재해취약성을 고려한 폭염재해 방재도시 모델

3) 폭설재해 재해 예방 및 저감 대책 마련

- 기반시설 : 삼산면·남면·화정면·돌산읍·한려동·만덕동 등 폭설재해 취약지역에 대해 제설적치장 조성
- 건축물 : 폭설취약지역 내 건축대지 도로에 열선시스템 구축, 지붕 등을 활용한 건축구조, 건축물 지붕 열선 설치



자료 : 방재지구 가이드라인, 2014.11, 국토교통부
 [그림 3-8-17] 재해취약성을 고려한 폭설재해 방재도시 모델

4) 가뭄재해 재해 예방 및 저감 대책 마련

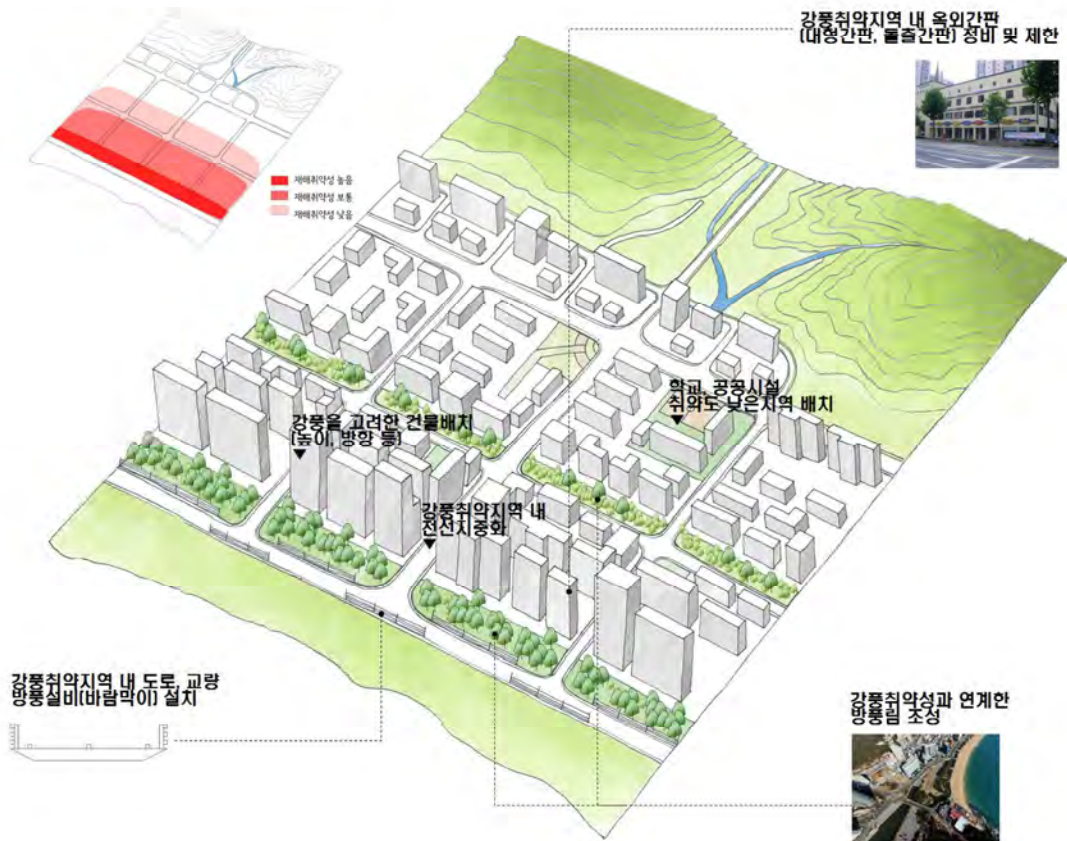
- 울촌면 · 소라면 · 삼일동 · 여천동 · 시전동 · 둔덕동 · 돌산읍 등 가뭄재해 취약지역에 대해 가뭄재해에 대한 도시계획적 저감방안보다는 상하수도시설, 펌프장 시설물 중심의 보장대책 마련 등 구조적 대책으로 접근하는 것이 적절하며, 개발행위허가 시 녹지율 확보, 중수도 설치 등 재해 저감방안을 전제로 한 토지이용계획을 수립하도록 권장



자료 : 방재지구 가이드라인, 2014.11, 국토교통부
 [그림 3-8-18] 재해취약성을 고려한 가뭄재해 방재도시 모델

5) 강풍재해 재해 예방 및 저감 대책 마련

- 토지이용 : 화정면·돌산읍·한려동·동문동·쌍봉동·월호동 등 강풍재해 취약지역에 대해 주변 방풍림 조성
- 기반시설 : 강풍 취약지역 내 도로, 교량 등의 방풍설비(바람막이) 설치, 전선 지중화
- 건축물 : 강풍을 고려한 건물의 높이 및 방향 배치, 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한



자료 : 방재지구 가이드라인, 2014.11, 국토교통부
 [그림 3-8-19] 재해취약성을 고려한 강풍재해 방재도시 모델

6) 해수면상승재해 재해 예방 및 저감 대책 마련

- 토지이용 : 해수면상승 취약지역은 방조림·공원 등 배치, 연안변 이격(Seltback) 및 완충지대 조성, 예상침수위 이하 부분에 주거용도 설치 제한, 지하도로·학교·공공청사·종합 의료시설·유원지의 야영장 및 숙박시설은 해수면 상승 취약지역 내 설치 제한
- 기반시설 : 해수면상승 취약지역 연안변 슈퍼제방 조성, 예상 침수위 고려 안전지역에 대피 시설 확보, 상승침수지역 직상류에 저류시설 등 설치
- 건축물 : 취약지역 내 지반고 예상침수위 이상으로 승고, 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단배수시설, 차수판 설치, 취약지역 내 지하층 제한 및 필터티 건축 유도, 예상 침수위를 고려한 출입구 설치



자료 : 방재지구 가이드라인, 2014.11, 국토교통부
 [그림 3-8-20] 재해취약성을 고려한 해수면상승재해 방재도시 모델

라. 계획 유형별로 재해예방을 위한 도시계획적 대책 마련

- 종합방재 계획형은 재해 관련 법률에서 지정한 지역·지구·구역이 있는 집계구에 적용이 가능한 계획으로 방재계획 유형별로 재해 예방을 위한 도시계획적 대책 마련
- 기후변화 재해취약성 분석 결과에 대응한 재해 예방 및 저감방안과 풍수해 저감종합계획의 자연재해위험개선지구에서의 저감방안 등을 바탕으로 종합적인 도시계획적 대책 수립과 계획 유형별 도시계획적 방재계획 대책 마련

[표 3-8-28] 방재계획 유형별 도시계획적 대책(안) 예시

구 분		도시계획적 대책(안)
도시 · 군 관리 계획	용도지역	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약지역 보전계 용도지역 전환 또는 보전 원칙 • 재해취약지역을 시가화조정구역, 수산자원보전구역, 도시자연공원구역으로 지정 • 자연적인 우수 유출경로 확보를 고려한 용도지역 배치 • 토지이용계획을 수립할 때에는 해당 지역의 개발밀도, 주변여건과 주위환경 등에 따라 예상되는 재난발생 및 방재상황, 미기후 환경(바람유동 및 열섬현상) 등을 고려하여 계획을 수립
	용도지구	<ul style="list-style-type: none"> • 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립 • 방화지구와의 연계 검토 • 재해예방형 건축시 인센티브 제공
	도시·군계획 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 방재시설의 설치 및 방재활용 가능시설의 배치(운동장, 공원 등 공공용지) • 중요시설에 대한 입지 제한 및 투수성을 고려한 설치·구조기준 적용 • 방재시설 중복설정(복합화) • (장기)미집행 도시·군계획시설에 대해 방재 필요성을 검토하여 단계별집행 계획에 반영 • 안정적 용수시스템 구축 • 기반시설의 입지제한(폭우 취약 시설) • 재해에 대해 구조적 대책 마련
	개발, 정비, 지구단위계획구역	<ul style="list-style-type: none"> • 방재대책 수립을 전제로 각종 개발사업 허용 • 재해취약지역의 개선을 위한 정비사업구역 제시
지구 단위 계획	구역의 지정	<ul style="list-style-type: none"> • 재해저감대책 수립을 위해 재해취약지역을 포함하여 구역 지정 및 조정
	토지이용	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약지역의 보전적 토지이용 계획 및 조정
	도시·군계획 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 방재시설의 설치 및 방재활용 가능시설의 배치 • 주차장, 공원, 녹지 등 방재가능시설(저류지, 주민대피시설) 포함하여 결정 (규칙제2조제3항)
	건축물(용도· 배치·형태 등)	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약용도의 불허 • 우수흐름, 재난대피를 위한 건축배치 조정(건축선 등) • 재해저감을 위한 필로티, 우수저류, 침투면적 확대 등 계획수립 • 옥외광고물 설치
	공동개발	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약지역의 공동개발 지정 및 재해저감대책 수립
	특별계획구역	<ul style="list-style-type: none"> • 특별계획구역 계획시 방재시설의 기부채납, 우수유출저감시설 검토

3. 안심도시를 위한 사전예방시스템 구축

가. 스마트 도시방재시스템의 구축과 재난발생 보고 전파체계 확립

1) 스마트 도시방재시스템의 통합 플랫폼 구축

- 재해의 피해를 최소화하기 위해서는 재난 상황을 사전에 탐지하고 신속·정확하게 대응하기 위한 도시방재시스템이 구축되어야 함
- 최근 도시 전반의 재난에 대한 대응시스템 구축 방법에 대한 연구가 활발히 진행되고 있으므로 여수시도 기존 시설물을 대상으로 USN기반의 최신 IT기술을 접목한 도시방재시스템을 도입하여 재난을 사전예방하고 재난의 다양화, 대형화에 통합적으로 대응하기 위한 5G기반 무선 CCTV, 원격제어 드론 등 첨단기술을 활용한 스마트 도시 통합플랫폼 기반 구축
- 태풍, 홍수, 폭우 등에 대비한 도시방재 주요 인프라인 도시 물 순환 방재시스템을 포함하여 도시방재 시설물 지능화, 도시안심시스템, 도시 안전·방재 테마파크, 도시 안전·방재 정보시스템 등 구축(지속적인 업데이트 동반)

[표 3-8-29] 스마트 도시방재시스템 구축 방안

구분	내용
도시 물 순환 방재시스템	• 매년 반복되는 태풍, 홍수, 폭우 등 도시내에 수직적, 수평적 물 순환을 통해 많은 양의 강우를 순식간에 배수, 저류, 순환시키기 위한 도시방재 주요 인프라로써 홍수를 예방하고, 도시 생태계를 복원할 수 있는 시스템
도시방재 시설물 지능화 시스템	• 유비쿼터스 지능화 개념을 이용하여 자연재해 및 인적재해, 산업재해 주요시설물을 선정하여, 재해 상황인지를 통해 시설물 스스로 지능적으로 대처 관리하는 시스템
도시 안심 시스템	• 테러와 독극물 등 개인 및 사회 공공의 안녕과 질서를 해치는 특수테러를 대비하여 초고속 유무선 네트워크 및 CCTV, 지능형 가로등(Smart pole)등을 통해 도시 안전 위해요소를 예방하는 시스템
도시 안전·방재 테마파크	• 방재교육, 소방훈련 등 수십여종의 도시재난 체험코너를 설치하여 시민들이 가상 재난 체험을 직접 경험함으로써 각종 사고의 위험성을 사전에 예방 및 대처하는 요령을 배울 수 있는 도시안전·방재 테마파크
도시 안전·방재 정보시스템	• 재난 정보 전달이 어려운 상황에서 기상 및 홍수 특보 발령 등 긴급 재난 상황 발생 시 방송국의 송출장치를 통하여 해당지역 일반 가정의 TV와 라디오에 긴급 경보상황을 영상이나 소리 또는 자막으로 전파하고 개인 스마트폰의 어플리케이션을 통해 전파하는 시스템

2) 재난발생 보고 전파체계 확립

- 재난발생 일시, 장소, 사고원인, 피해내용 등과 응급조치 및 수습조치 내용이 즉시 신고 되도록 신속한 보고체계 확립이 요구됨
- 상황발생시 신속한 대응을 위해 비상지원본부를 운영하고, 피해자 중심의 이재민 구호업무와 관계 행정기관과의 협조를 통한 대응 대책 마련
- 사전적 예방체계를 구축하기 위해 지역방송매체를 통한 재해특보 및 피해상황 시간대별 홍보 계획을 수립하고, 유관기관과 민간단체 간 유기적 협조체계 유지, 사태 발생 시 즉각 동원 및 사태 수습에 임할 수 있는 지역별 분담제 실시

나. 예방교육 생활화

1) 안전문화운동 추진

- 지자체의 노력만으로는 시민의 안전을 지키는데 한계가 있기 때문에 지자체와 시민 모두가 함께 참여하고 협력하여 안전한 여수를 실현하기 위한 방안 필요
- 안전문화운동 및 매월 안전점검의 날 행사를 지속적으로 실시하여 안전에 대한 중요성을 주민에게 인식시키고 안전의식을 생활화

2) 안전교육 홍보 강화

- 민방위 교육시간, 안전점검의 날 행사, 각종 여성단체 모임을 활용하여 안전교육을 실시하며, 생활 안전 관련 자료를 보급하는 등 지속적 안전홍보 활동 전개
- 시민교육에 있어 민간조직을 활용한 시민참여 및 교육기회 확대

3) 주민자치센터를 활용한 지역차원의 재난 방지

- 단순 여가활동을 위한 프로그램 운영만이 아닌 재난방지 자치위원회의 구성과 운영세칙 등을 마련하여 지역주민에 의한 방재활동 추진
- 여가생활과 문화생활과 연관된 자율적인 방재체제가 되도록 자원봉사 참여 동기 유발 및 능력 제고

4. 여수국가산단 안전관리 강화

가. 사고다발 설비에 대한 점검·정비 체계화

- 사고다발 설비에 대하여 공정운전조건, 취급물질, 사용 재질 등에 따라 위험등급과 점검주기를 체계적으로 점검·정비

나. 안전사고 초기대응 능력 강화 및 예방대책 마련

- 초기대응능력 향상을 위한 소방서 화학구조대의 첨단화·전문화와 비상대응계획수립지침에 의한 비상조치계획 수립 및 훈련 실시
- 종합상황실, 감시시스템, 분석예측시스템, 연동시스템 등 화학재난 종합방재센터 조기 설치
- 안전사고 및 예방대책 등 안전기술 세미나 개최를 통한 정보공유와 정기적인 화생방 훈련, 재난대비 민관군 합동훈련 등 각종 안전사고 예방지도 및 점검 강화를 위한 프로그램 개발

다. 체계적인 공정안전관리 방안 마련

- 안전작업 허가절차 준수 등 안전관리를 위한 위험관리시스템 구축과 체계적인 안전관리를 위한 안전보건경영시스템 도입
- 공정안전관리 인력에 대한 교육 및 감독 강화와 유관기관의 연합대응체제 구축

라. 안전경영을 위한 시스템 구축 및 지속적인 평가·관리

- 자체 위기대응교육 강화, 특별안전교육 및 안전시설 확충
- 안전관리기관의 전문 인력 확충 등을 통하여 예방, 대응, 복구시스템 구축
- 안전경영 방침수립 및 안전관리 매뉴얼 준수에 대한 여부 지속적 평가

5. 범죄취약지역 범죄예방설계(CPTED) 적용

가. 기본방향

- 건물이나 시설물의 배치 등 환경설계를 통해 가시권을 최대한 확보하는 자연적 감시 적용
- 사각지대 및 고립지역 개선과 공공·사유공간 구별, 대지경계와 울타리 등 물리적 특징 강화
- 범죄 유발에 대한 접근 방지, 보안설비, 공간배치, CCTV를 이용한 심리적 접근통제

- 주민에게 거시적 영역 소속감을 제공하여 범죄에 대한 관심을 높이고 취약지역·시간의 활동인구 증대 및 커뮤니티 활동 조성을 통해 시민에 대한 자연스러운 감시와 안전감 형성
- 시설물을 깨끗하고 정상적으로 유지하여 범죄를 예방할 수 있도록 도시미관 정리를 통한 심리적 안전 강화

나. 취약지역 대상공간의 유형에 따른 범죄예방 방안

1) 취약지역 유형 분류

- 소형점포 밀집지역
 - 점포 폐점 시간 이후 방범 취약 시간대 문제점 노출 및 후면 골목에 대한 방범대책 미비
 - 개인 생활공간과 단절로 자연적 감시가 어려우며 공공공간에서의 범죄 발생 가능성과 개인 생활공간에 대한 범죄발생 가능성 공존
- 어린이 보호구역
 - 보안 및 소음방지를 위해 설치된 담장이나 옹벽 등은 시각적 관찰을 어렵게 하여 범죄발생 가능성이 높으며 지역주민 간의 단절로 공동화 시간대 방범 취약

2) 유형별 범죄예방 방안

- 소형점포 밀집지역
 - 이면도로 주차로 인한 시야 차단지역에 대해 주차금지구역 설정으로 감시기능 강화 및 보행자 시야선 확보와 이면도로 환경 열악 및 조명 부재에 따른 불안요소 해소를 위해 벽면도장 및 조경 식재 조성 등 지속적 관리로 쾌적한 공간 형성
 - 점포 폐점시간 이후 시야확보 곤란으로 불안감 조성지역에 대해 조명 설치를 통해 시인성 및 인지성 향상
- 어린이보호구역
 - 야간 시 보행로 및 학교 담장 내부 공간 시야확보 곤란한 지역에 대해 야간 보안등 설치 등 적정조도 확보로 보행로 및 학교 담장 내부 공간 감시효과 증대와 이면도로 주차로 범죄유발 가능성 및 불안감 형성지역에 대해 이면도로 주차통제로 잠재적 범죄 유발자의 범죄 기회 감소
 - 밀폐된 학교 담장의 개방성과 감시기능이 저하된 지역에 대해 강화유리 담장으로 개선 등을 통해 개방성을 높여 감시기능 강화

제9장

경제 및 산업개발계획

- 1 농업 · 수산업부문
- 2 공업부문
- 3 상업 · 유통부문

제9장 경제 및 산업개발계획

① 농업·수산업부문

1. 현황분석

가. 농업

1) 농가인구 및 경지면적

- 2017년 현재 여수시의 총인구수 290,528인 중 농가인구수는 21,022으로 전체인구수의 약 7.2%를 차지하며, 이는 전라남도 16.3%(농가인구수 315,035/총인구수 1,927,645)에 비해 낮은 수준을 나타내고 있어 여수시의 농업 비중이 상대적으로 낮은 것으로 나타남

[표 3-9-1] 농가인구 및 경지면적 현황

구 분	총인구 (인)	총가구수 (가구)	농가인구 (인)	농가수 (가구)	농가수 비율(%)	경지면적(ha)		
						계	논	밭
2013년	294,565	114,364	26,706	11,305	9.9	8,299	2,716	5,583
2014년	294,459	116,100	25,533	11,263	9.7	8,299	2,676	5,623
2015년	294,073	117,602	20,284	9,495	8.1	8,299	2,676	5,623
2016년	293,036	118,910	19,585	8,859	7.5	7,935	2,664	5,271
2017년	290,528	119,684	21,022	9,093	7.6	7,653	2,592	5,061

자료 : 여수통계연보, 2018

2) 농산물 재배면적 및 생산량

- 영농 기계화에 따라 식량작물 생산량의 경우 꾸준한 증가추세를 보이고 있으며 과실류의 생산량과 특용작물, 채소류 생산량은 감소 추세를 보이고 있음
- 특용작물의 경우 재배면적과 생산량이 큰 폭으로 감소하고 있는 추세를 보임

[표 3-9-2] 농산물 재배면적 및 생산량

(단위 : ha, M/t)

구 분	식량작물		채소류		특용작물		과실류	
	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량
2013년	3,016.2	13,418.7	492.9	19,274.1	101.1	121.7	212.5	2,003.5
2014년	2,948.2	12,641.3	566.1	16,709.4	98.8	61.5	291.3	3,521.4
2015년	2,979.7	13,714.0	414.0	13,689.6	70.8	308.9	228.3	2,508.5
2016년	2,860.6	16,961.0	442.2	12,762.9	75.5	127.2	233.6	2,856.9
2017년	3,565.2	15,633.5	419.4	12,798.1	62.8	127.2	158.8	6,837.8

자료 : 여수통계연보, 2018

- 주요 채소류 생산량으로는 조미채소류의 비중이 가장 높으며 엽채류, 근채류 순으로 나타남
- 과채류, 엽채류, 조미채소류의 재배면적 및 생산량은 줄어들고 있는 추세이며, 특히 조미채소류의 경우 생산량이 큰 폭으로 줄어들었고, 근채류의 재배면적 및 생산량은 증가하는 추세임

[표 3-9-3] 주요 채소류 생산량 변화추이 (단위 : ha, M/t)

구 분	합 계		과채류		엽채류		근채류		조미채소류	
	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량
2013년	492.9	19,274.1	9.9	341.1	101.2	4,871.8	38.5	1,815.0	343.3	12,246.2
2014년	566.1	16,709.4	8.8	195.2	93.2	4,118.9	43.3	1,926.6	420.8	10,468.7
2015년	414.0	13,689.6	9.8	330.9	57.9	2,058.9	20.0	808.2	326.3	10,491.6
2016년	442.2	12,762.9	7.0	206.7	73.9	3,110.5	24.2	1,538.7	337.1	7,907.0
2017년	419.4	12,798.1	-	-	99.1	4,377.2	39.5	2,551.9	280.8	5,869.0

자료 : 여수통계연보, 2018

주) 과채류(수박, 참외) 엽채류(배추, 시금치) 근채류(무, 당근) 조미채소류(고추, 파, 양파, 생강, 마늘)

나. 수산업

1) 어가 및 어가인구 현황

- 2015년 여수시의 어가는 총 3,378가구로 전업이 899가구 26.6% 겸업이 73.4%로 나타나고 2005년 대비 줄어들고 있는 추세임
- 2015년 여수시의 어가인구는 7,470인으로 여수시 전체인구 대비 약 2.5%로 2005년 대비 줄어들고 있는 추세임

[표 3-9-4] 어가 및 어가인구 현황(해수면어업) (단위 : 가구, 인)

구 분	어 가			어가인구
	합 계	전 업	겸 업	
2005년	5,031	1,464	3,567	13,929
2010년	3,889	1,030	2,859	9,823
2015년	3,378	899	2,479	7,470

자료 : 여수통계연보, 2018

[표 3-9-5] 어가 및 어가인구 현황(내수면 어업) (단위 : 가구, 인)

구 분	어 가			어가인구
	합 계	전 업	겸 업	
2005년	4	1	3	13
2010년	4	1	3	14
2015년	8	2	6	28
돌산읍	1	1	-	5
율촌면	2	-	2	5
화양면	1	-	1	3
광림동	1	-	1	6
여서동	2	1	1	7
묘도동	1	-	1	2

자료 : 여수통계연보, 2018

2) 어선보유 현황

- 2017년 여수시의 어선보유 현황은 3,672척으로 2013년 대비 줄어들고 있는 추세임
- 무게별 척수로는 1~5톤 미만인 2,462척으로 67.0%를 차지함

[표 3-9-6] 어선보유 현황 (단위 : 척, 톤)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	
총계	4,478	3,833	3,818	3,820	3,672	
동력	척수	4,265	3,813	3,800	3,802	3,654
	톤수	25,294	24,736	25,202	26,939	26,453
무동력	척수	213	20	18	18	18
	톤수	234	20	13	17	65
1톤 미만	707	522	531	450	408	
1~5톤 미만	3,103	2,648	2,606	2,513	2,462	
5~10톤 미만	422	431	439	483	537	
10~20톤 미만	35	32	44	46	51	
20~30톤 미만	68	62	57	69	69	
30~50톤 미만	52	49	48	47	47	
50~100톤 미만	67	56	53	53	53	
100톤 이상	24	33	40	42	46	

자료 : 여수통계연보, 2018

3) 수산물 생산량 현황

- 2017년 여수시 총 수산업생산량은 176,711톤으로 어류가 39,550톤으로 수산업생산량의 22.4%를 차지하며, 전남대비 어류생산량은 46.4%임

[표 3-9-7] 수산물 생산량현황

(단위 : M/T)

구 분	전라남도	여수시	전남대비
어 류	85,146	39,550	46.4
갑각류	16,891	1,400	8.3
연체동물	15,429	4,052	26.3
해조류	377,088	350	0.1
패 류	7,869	129,259	1642.6
기타 수산물	126	2,100	1666.7
합 계	502,549	176,711	35.2

자료 : 전라남도 통계연보, 2018, 여수통계연보, 2018

2. 기본방향 및 계획목표

- 여수지역 내 부존관광자원 및 환경자원과 연계한 관광수요를 수용할 수 있는 해양체험상품의 개발을 통해 지역민의 소득을 증대 시키고 도·농 교류를 통한 소득의 다원화 추진
- 웰빙을 추구하는 시대를 맞아 친환경농업 육성 및 농업의 6차 산업화를 통한 고부가가치화를 추진하고 경쟁력 있는 품목에 대한 체계적인 지원방안 마련
- 농업의 전문화, 규모화, 현대화 등 기술력 제고 등 경쟁력 강화를 위한 인프라의 구축과 신 생산 기술, 전문 인력의 양성 등 지속적인 지역혁신체계 정비
- 해수면 어업의 지속가능한 양식어업 및 고부가가치 창출 양식산업 육성을 위하여 친환경 양식어업육성 지원사업 추진과 내수면어업 육성을 위한 내수면 양식업 활성화, 지속가능한 내수면 수산자원 조성·보호 및 관리 방안 마련
- 지역특산품과 친환경 농산물의 원활한 판로 개척을 위해 전문판매장, 교육장 홍보 등 다양한 유통기반체계 구축

3. 추진전략

1) 농·수산업 인력 및 생산기반 확충

- 귀농·귀촌을 희망하는 도시민이 안정적으로 정착할 수 있도록 농업 창업 및 주거공간 마련 지원 등 도시 자본의 유치를 위한 귀농·귀촌 정책 수립
- 지역민과 귀농·귀촌인이 소통하고 화합하는 활력 있는 농촌마을 조성과 도심 주변 근교농업의 경쟁력 강화를 위한 관광농업 생산기반 확충
- 식량작물 자급률 제고를 위한 전 과정 기계화를 위해 생산·가공·유통 연계 신기술 특화 단지 육성과 첨단 영농기술 보급 및 교육프로그램 확대 실시
- 토지생산성 향상을 통한 생산비 절감을 위해 우량농지를 확보하고, 집단화된 농경지에 대한 용수개발, 농로개설 등 생산기반의 강화를 위한 받기반 정비사업 추진

2) 농·산촌의 6차 산업화 추진

- 정보통신기술을 접목한 스마트팜 도입과 지역특산물인 돌산갯의 생산 및 가공 상품화를 통해 농가소득을 증대하고 가공기술을 컨텐츠로 활용하여 첨단 고부가가치 산업으로 재편
- 농산물에 BT 기술을 접목한 웰빙(Well-being) 지향적 차세대 농업을 개발하고, 이와 조화하여 안전성, 우수성이 뛰어난 농산품을 개발하기 위한 연구기관 설립
- 새로운 전략작목 발굴과 신기술, 규모화, 명품화, 농가소득원 창출 및 주요작목에 대한 스마트팜 생산, 가공, 유통기반 구축에 따른 농업의 6차 산업화 추진
- 돌산갯, 해풍썩, 방풍 등 해풍 삼채를 활용한 농·산촌융복합산업 지원발굴과 융복합산업(6차산업) 특화지구 조성

3) 4차산업 기술기반의 융복합 스마트팜 혁신밸리와 전문재배단지 조성

- AI, IOT, Big Data 등 첨단기술과의 융합을 통해 4차 산업혁명에 대응하는 데이터 기반의 미래농업 서비스 플랫폼 구축과 스마트팜 혁신밸리 조성을 통한 농업분야 산업고도화를 통한 혁신성장의 기반 마련
- 4차산업혁명 주요 트렌드인 스마트팜 도입을 통해 최적의 재배환경을 구축하며, 노동집약적인 전통 농업의 한계를 극복 하는 등 농업의 산업 경쟁력 강화
- 돌산읍과 화양면 지역 내 농업권역을 설정하여 각 권역별 특성과 경제적 조건을 고려한 지역 특화품목을 선정함으로써 고부가가치 창출을 위한 전문재배단지 조성

- 첨단 스마트 양식기술 도입과 경쟁력 있는 ICT 융합기술 산업 육성을 통해 글로벌 시장 기술기반을 구축하고 고급 수산물 생산기지로 육성 추진
- 글로벌 거점 ICT 융합 스마트 외해양식 생산단지 조성과 외해양식 스마트플랜트 클러스터 구축 및 수산종자 보급기지 구축 등 미래형 첨단 외해양식 생산단지 조성

4) 혁신성장 어촌·어항 융복합 다기능 기반 조성

- 어촌자원을 활용한 어촌 뉴딜사업 추진과 어촌·어항 현대화를 통해 해양관광 활성화는 물론 어촌의 혁신성장 견인
- 바다, 섬, 자연경관, 해양레저, 수산자원 등의 다양한 해양관광 자원의 통합 연계 및 개발 도모
- 지속가능한 양식어업 및 고부가가치 창출 양식산업 육성을 위하여 친환경 양식어업육성을 위한 친환경 양식어업육성사업 공모계획 추진
- 어업 육성과 활성화를 위해 양식시설의 첨단화 및 규모화를 통해 양식업의 활성화를 추진하고 유히저수지 자원화 사업 및 어도실태조사 등을 통해 지속가능한 내수면 수산자원 조성 및 보호 등 관리방안 마련

5) 고부가가치 브랜드 작물 개발 및 관리

- 돌산갓, 돌산갓김치, 거문도쭈꾸미, 여수굴 등 여수시의 특산품을 고부가 가치 브랜드로 만들어 활성화 및 홍보를 강화하여 전국적인 친환경 명품 브랜드로 육성
- 신선 채소 및 과채류 재배단지, 묘목 및 특수작물 유통단지, 화훼단지 등 시설재배의 투자를 확대하여 친환경 고부가가치 농업 활성화
- 1개 읍·면 1특산품 육성 및 개발 추진

6) 지역농산물 유통구조 개선

- 지역의 특산품 등 우수농산물 공동브랜드 개발과 지역농특산물 홍보·판매를 촉진하여 농산물 유통의 개선
- 농민장터, 공동체 지원 농업, 대도시 직거래 장터 운영, 학교급식, 로컬푸드 직매장, 사이버마켓 활성화를 통해 지역 농산물 직거래 확대
- 농업환경 개선 및 보전을 위해 지속가능한 친환경농업 기반 조성 구축

2] 공업부문

1. 현황분석

가. 제조업 주요현황

- 2017년 현재 제조업체수는 246개, 종사자수는 18,690인이 종사하고 있음

[표 3-9-8] 제조업 현황

(단위 : 개소, 인, 백만원)

구 분	사업체수	종사자수	출하액	부가가치	비 고
2013년	202	17,037	89,195,282	18,448,004	
2014년	204	17,444	78,098,427	16,536,620	
2015년	200	17,620	58,947,360	16,138,471	
2016년	233	18,076	56,082,613	15,455,382	
2017년	246	18,690	65,689,097	18,219,287	

자료 : 여수통계연보, 2018

- 제조업 중분류별 사업체수는 화학물질 및 화학제품(의약품 제외)이 27.6%로 가장 큰 비중을 차지하며 식료품, 금속 가공제품(기계 및 가구 제외)이 각각 21.2%, 11.8% 순으로 나타남

[표 3-9-9] 제조업 중분류별 사업체수 및 종사자 수

(단위 : 개소, 인, %)

구 분	사업체수		종사자수		업체당 종사자수
	개소	구성비	인	구성비	
합 계	246	100.0	18,350	100.0	
비금속광물광업(연료용 제외)	2	0.8	-	-	-
식료품	52	21.2	1,225	6.7	23.6
음료	3	1.2	49	0.3	16.3
섬유제품(의복 제외)	3	1.2	75	0.4	25.0
의복, 의복 액세서리 및 모피제품	3	1.2	49	0.3	16.3
목재 및 나무제품(가구 제외)	4	1.6	66	0.3	16.5
인쇄 및 기록매체 복제업	1	0.4	-	-	-
코크스, 연탄 및 석유 정제품	5	2.0	1,990	10.8	398.0
화학물질 및 화학제품(의약품 제외)	68	27.6	11,595	63.2	170.5
의료용 물질 및 의약품	2	0.8	-	-	-
고무제품 및 플라스틱제품	5	2.1	124	0.7	24.8
비금속 광물제품	13	5.3	500	2.7	38.5
1차금속	3	1.2	88	0.5	29.3
금속 가공제품(기계 및 가구 제외)	29	11.8	730	4.0	25.2
전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비	2	0.8	-	-	-
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	5	2.0	65	0.4	13.0
전기장비	1	0.4	-	-	-
기타 기계 및 장비	10	4.1	962	5.2	96.2
자동차 및 트레일러	1	0.4	-	-	-
기타 운송장비	18	7.3	436	2.4	24.2
가구 및 기타제품	2	0.8	-	-	-
산업용 기계 및 장비수리업	14	5.7	396	2.1	28.3

자료 : 여수통계연보, 2018

- 종사자수에 의한 비중은 화학물질 및 화학제품(의약품 제외) 63.2%, 코크스, 연탄 및 석유 정제품 10.8%, 식료품 6.7%에 주로 집중되어 있으며, 업체당 종사자수는 코크스, 연탄 및 석유 정제품이 398.0인, 화학물질 및 화학제품(의약품 제외)이 170.5인으로 가장 많음

나. 산업단지 현황

- 여수시 내 여수국가산업단지의 면적이 가장 넓은 것으로 나타났으며, 여수국가산업단지 내 277개 업체가 입지하고 있고 생산액은 693,980억원으로 나타남
- 여수시와 인접한 광양지역과 순천지역의 산업단지 및 농공단지 현황을 검토한 결과, 광양시에 6개의 단지, 순천시에 4개의 단지가 입지하고 있으며, 가장 많은 업체가 입점해 있는 산업 단지는 각각 광양국가산업단지에 105개소, 순천일반산업단지에 37개소가 입점해 있고 생산액이 가장 많은 산업단지는 각각 광양국가산업단지, 순천일반산업단지로 나타남

[표 3-9-10] 여수시, 광양시, 순천시 산업단지 현황

구 분	산업단지	총면적 (천㎡)	업체수 (개사)	고용인원 (인)	생산 (억원)	비 고
여 수 시	삼일자원비축단지	4,088	2	-	-	석유화학
	여수국가산업단지	31,971	277	20,735	693,890	제조업
	묘도녹색산업단지	368	-	-	-	금속가공, 기타기계 및 장비 제조업
	울촌제1일반산업단지	9,107	97	5,204	41,000	석유화학, 비금속, 철강 등 제조업
	울촌제2일반산업단지	3,793	-	-	-	제1차금속, 조립금속, 기계장비 등
	울촌제3일반산업단지	9,762	-	-	-	제1차금속, 조립금속, 기계장비 등
	여수오천일반산업단지	222	49	572	1,208	음식료, 석유화학, 기타제조
	화양농공단지	119	17	214	484	석유화학, 기계, 기타제조
	화양한옥농공단지	34	-	-	-	목재 및 나무 제품제조업(가구제외)
광 양 시	광양국가산업단지	96,405	105	10,984	143,369	제조업
	성황국제비즈니스파크	1,017	-	-	-	-
	세풍일반산업단지	3,002	-	-	-	-
	신금일반산업단지	398	29	266	50	음식료, 철강, 전기전자 등
	황금산업단지	1,116	-	-	-	-
	광양익신일반산업단지	473	14	247	-	석유화학, 비금속, 기계, 기타제조
순 천 시	해룡일반산업단지	1,592	7	269	3,485	철강, 비제조
	순천일반산업단지	582	37	1,510	5,493	음식료품, 비금속, 1차금속 등
	주암농공단지	105	24	173	447	제조업
	울촌자유무역지역	344	12	219	341	섬유의복, 석유화학, 비금속 등

자료 : 2016 한국산업단지 총람. 2015

2. 기본방향 및 계획목표

- 미래산업 개편을 통한 산업 구조고도화 및 첨단화 추진
- 일자리 창출과 국가산단 경쟁력 확보를 위한 산단 확장 추진
- 해양 레저산업 및 헬스케어 산업 육성
- 묘도(LNG) ~ 여수 석유화학산업단지 해저 공동구 설치 추진
- 조선소 집단화를 통한 선박정비 고부가가치산업 육성

3. 추진전략

1) 미래산업 개편을 통한 산업 구조고도화 및 첨단화 추진

- 광양만권 여수국가산단의 세계적인 석유화학 인프라를 활용한 고부가가치 첨단 화학소재 연구개발 기반구축과 다변화, 첨단화를 통한 미래 신성장동력 확보
- 국가산업단지 공동기반시설 강화와 국가산단 기업을 지원하는 R&D 기관 및 기업, 생산자 서비스 산업, 전문·과학 및 기술서비스업 등을 중심으로 한 연구개발 특구 지정
- 미래산업 개편을 위해 산업단지와 대학을 공간적으로 통합하고, 현장중심의 교육시스템을 도입하여 산업현장에서 'R&D-인력양성-고용'이 선순환되는 체계 구축을 위한 산학융합지구 조성을 추진하며, 지역 신성장 거점지역 육성과 지식기반산업 재편을 위한 지식 자본 및 고급인력 중심의 도시형 첨단산업단지 조성 추진

2) 수소 경제를 선도하는 주요거점으로 신성장동력 육성 및 수소경제사회 기반구축

- 정부의 「수소경제 활성화 로드맵」 발표('19. 1. 17) 등 정부정책과 연계하여 석유화학 및 수소생산을 기반으로 한 「수소에너지 부품·소재 특화단지」 조성 등을 통해 수소산업의 미래 성장 동력화 추진
- 수소관련 핵심기술 확보 및 관내 기업 육성 등 수소경제사회 기반 구축과 남해안권 수소산업 중심도시 육성을 위한 삼동지구 등 수소산업 시범도시 조성
- 삼동지구 연구개발 단지, 여수국가산단 생산, 실증 단지 개발을 통한 수소 연구개발 및 생산·실증 단지 조성과 수소 부품·소재 기업 유치를 위한 특화단지 조성
- 전남대학교 산학융합지구(5개과) 중심으로 연료전지 등 수소산업 핵심 기술 연구 인력을 양성하고 여수국가산업단지 등 인력공급 및 기업 지원

3) 일자리 창출과 국가산단 경쟁력 확보를 위한 산단 확장 추진

- 국가산단 입주기업들의 공장증설을 통한 혁신성장 일자리 창출과 경쟁력 강화 도모
- 4차 산업혁명 시대에 미래 혁신산업 투자와 광양, 순천 등의 외부 유출인구 저감을 위한 지역인재 선순환 일자리지원 사업 등 양질의 일자리 마련을 위한 국가산단 확장 추진

4) 묘도(LNG) ~ 여수 석유화학산업단지 해저 공동구 설치 추진

- 묘도 준설토 매립장 내 LNG 터미널 기지에서 여수 국가산업단지 내 입주업체에 LNG를 공급하고자 한국산업단지공단 여수광양지사의 해저 공동구 건설 추진
- 여수산단~묘도(LNG기지)간 해저 공동구 연결에 따른 물류비 절감 및 향후 여수산단~묘도~광양제철소와 연계를 통한 철강·화학산업의 동반성장 기반 구축
- 광양제철소와 여수 석유화학산업단지간 잉여 부산물, 유틸리티 및 제품 등 교환을 통한 경제적이고 친환경적인 산업벨트 조성

5) 조선소 집단화를 통한 선박정비 고부가가치산업 육성

- 대형선박 등 조선업은 침체되고 있지만 FRP 중소형 선박은 지속적으로 수요가 발생함에 따라 돌산읍 우두리, 남산동 등 원도심 해안 일원에 위치한 13개 조선소를 묘도로 이전하여 집단화 및 수리조선단지 조성
- 조선소가 시가지 해안선을 따라 산재하여 도시미관 및 해안 경관 저해는 물론 지속적인 민원 문제를 제기함에 따라 이를 해결하고 선박정비 특화산업 육성을 위한 조선소 집단화 단지 조성을 통해 선박관리사업의 고부가가치화 추진

6) 해양수산 스마트화 추진과 해양 레저산업 및 헬스케어 산업 육성

- 항만시설의 미세먼지 및 해양쓰레기 저감과 어촌의 활력 제고, 해상교통복지·안전 강화, 해양수산 스마트화 및 해양수산업의 경쟁력 강화 등을 중점적으로 추진
- 해양관광 및 체험관광 레저문화 활성화를 위한 해양 레저산업 육성기반 마련과 해양레저스포츠 활성화를 위해 소호, 돌산·만성, 소라, 엑스포·웅천, 화양, 섬(금오도, 사도, 거문도) 지역들을 연계한 해양레저스포츠 클러스터 구축
- 해양헬스케어 산업육성 및 의료·관광·바이오산업과 융합한 동북아 해양 헬스케어 산업 거점화 추진과 해양치유 인프라 구축을 위한 해양헬스케어단지 조성 및 청정해양자원을 활용한 해양치유 공원 조성

③ 상업·유통부문

1. 현황분석

- 2017년 현재 유통 및 생산자서비스 관련업종의 사업체수는 모두 20,869개소이며, 80,306인이 종사하고 있음
- 사업체수의 경우 도매 및 소매업이 31.0%, 숙박 및 음식점업이 27.2%를 차지해 전체의 58.2%를 차지하는 것으로 나타남
- 종사자수의 경우는 도매 및 소매업이 20.2%, 숙박 및 음식점업 18.6%, 보건 및 사회복지사업 11.9%, 운수업이 9.8% 순으로 비중이 높고, 업체당 종사자수에 의하면 공공행정, 국방 및 사회보장행정이 28.2인으로 가장 많은 것으로 나타남

[표 3-9-11] 유통서비스산업 현황

구 분	사업체수		종사자수		업체당 종사자수(인)
	개 소	구성비(%)	인	구성비(%)	
합 계	20,869	100.0	80,306	100.0	
도·소매업	6,459	31.0	16,235	20.2	2.5
운수업	1,808	8.7	7,904	9.8	4.4
숙박 및 음식점업	5,681	27.2	14,902	18.6	2.6
출판 영상 방송통신 및 정보서비스업	78	0.4	835	1.0	10.7
금융 및 보험업	258	1.2	3,472	4.3	13.5
부동산 및 임대업	365	1.7	1,719	2.1	4.7
전문 과학 및 기술 서비스업	339	1.6	2,089	2.6	6.2
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	412	2.0	5,842	7.3	14.2
공공행정, 국방, 사회보장행정	124	0.6	3,494	4.4	28.2
교육 서비스업	1,132	5.4	7,506	9.3	6.6
보건 및 사회복지사업	744	3.6	9,561	11.9	12.9
예술 스포츠 및 여가관련 서비스업	683	3.3	1,845	2.3	2.7
협회 및 단체 수리 및 기타 개인 서비스업	2,786	13.3	4,902	6.1	1.8

자료 : 여수통계연보, 2018

- 여수시의 유통업체는 2012년 18개소에서 2016년 20개소로 2개소 증가함
- 2016년 여수시의 유통업체 세부분류로는 시장이 17개소, 대형마트 3개소이며, 백화점, 쇼핑센터, 전문점 등은 없는 것으로 나타남

[표 3-9-12] 여수시 유통업체 수





(단위 : 개소)

구 분	계	시 장			백화점	쇼핑센터	대형마트 (할인점)	전문점	기 타 대규모점포
		등록	인정	상점가					
2012년	18	10	5	-	-	-	3	-	-
2013년	18	10	5	-	-	-	3	-	-
2014년	19	10	5	1	-	-	3	-	-
2015년	19	10	5	1	-	-	3	-	-
2016년	20	11	5	1	-	-	3	-	-

자료 : 여수통계연보, 2018

- 여수시의 주요 전통시장으로는 교동시장, 동시장, (주)서시장, (주)여수수산물시장, (주)여수수산물특화시장, 중앙선어시장, (주)중앙시장, 해안로건어물 상가시장, 도깨비시장, 쌍봉시장, 제일시장, 진남시장 등이 있음

[표 3-9-13] 여수시 전통시장 현황

구 분	주요 자원	
교동시장	<ul style="list-style-type: none"> • 교동 연등천 옆에 있는 상설 재래시장임 • 여수 앞바다에서 잡은 해산물을 직거래하는 이들이 모여들며 자연스럽게 시장이 형성되었으며, 대표적인 거래 품목은 횡감을 비롯한 생선·건어물 등의 수산물임 	
도깨비시장	<ul style="list-style-type: none"> • 도깨비시장의 유래는 옛날 이 부근에 시장이 섰다 사라지곤 해서 이곳 사람들은 도깨비시장이라고 함 • 상설시장이며 종합상가로 건어물, 수산물, 손두부, 시장통닭 등 각종 신선한 상품들을 구입할 수 있는 전통시장임 	
(주)서시장	<ul style="list-style-type: none"> • 서교동에 있는 상설시장으로 수산물과 의류가 주요 취급 품목인 전통시장임 • 여수여객선터미널과 중앙선어시장 등과 가까운 거리에 있어 싱싱하고 다양한 수산물들이 거래되고 있음 	
(주)여수수산물시장	<ul style="list-style-type: none"> • 교동 680번지에 개장을 하여 지금까지 45년 동안 여수시민과 관광객의 먹거리장터로 자리매김한 명품 수산물 전통시장임 • 활어, 선어, 건어, 건어물 등 각종 수산물을 판매하고 있음 	

자료 : 여수시 홈페이지(<http://www.yeosu.go.kr>)

2. 기본방향 및 계획목표

- 상권 구심력 강화로 외부로 유출되는 유통서비스 수요를 흡수할 수 있도록 거점개발 유도
- 관광자원 개발의 시너지 효과를 높이고 지역경제 활성화에 기여할 수 있는 관광·위락·휴양과 연계된 상업 거점의 개발
- 도심 내 위치한 관광자원과 연계한 숙박기능 등 체류형 관광 유도 및 전통재래 시장의 볼거리, 살거리를 만족시킬 수 있는 재래시장 특성화 유도
- 기존 전통시장 및 상점가와 상생발전 가능한 상업기능 육성과 다양화 도모를 통해 지역 상권의 자족성 강화

3. 추진전략

1) 상권 구심력 강화를 위한 상업거점 개발 유도

- 여수세계박람회장 주변의 여수엑스포역, 여수신항 국제여객선터미널 등과 연계한 국제적인 상업복합기능의 거점 개발 유도
- 여천KTX 역세권 주변으로 복합환승센터 등 역세권 개발과 연계한 상업중심 기능 거점개발을 유도하여 주변 도시로의 소득의 역외 유출 방지 및 지역경제 활성화 도모
- 노후화된 지역유통시설의 대폭적인 개선 및 정비와 산지가공 및 유통센터의 시설 개·보수 등 현대화를 통한 유통기반시설 확충

2) 사회변화에 부응하는 상업 및 유통환경 조성

- 정보통신서비스나 금융서비스, 유통서비스, 사업서비스 등 고부가가치 업종 중심의 발전 및 물류정보화, 전자상거래 등을 통한 서비스산업 구조 고도화
- 전자제품·가구·의류 등 유형별 점포의 집단화로 고객흡인력을 높이고 설비투자 강화를 통해 더욱 풍부한 인적·물적 서비스 제공

3) 소상공인 수수료 부담 저감을 위한 제로페이 활성화 추진

- 지역정보체계의 적극적 활용을 통하여 생산자와 소비자의 유통경로 및 유통경비의 최소화로 지역생산품의 상품경쟁력을 제고하는 한편 판매범위의 확대를 추진

- 소상공인의 가맹점 수수료 부담을 줄이기 위해 정부, 지자체, 금융회사, 민간 간편결제 사업자가 협력하여 도입한 공동 QR코드방식의 모바일 간편결제 서비스를 활용, 소상공인의 경제적 안정과 건강한 지불 문화 확산 도모

4) 전통시장 활성화 방안 마련

- 노후화된 기존 전통시장의 환경개선 및 시설 현대화, 업종·업태 변경을 통한 시장기능 회복 및 영세상인의 자립기반 조성
- 전통시장 특성을 살린 문화관광형시장 육성사업 및 골목형 시장 육성사업 등 중앙부처 공모사업의 적극적인 추진 도모
- 지역의 새로운 종합문화공간 조성과 상권회복을 위한 ICT·디자인융합사업, 자생력강화사업, 기반설비사업, 이벤트홍보사업 등 문화관광형 시장육성사업 추진
- 관광인프라와 전통시장을 접목한 투어코스 프로그램 운영 등 관광객 유치를 통한 시장 활성화 및 지역경제 활성화를 도모하고 지역주민과 관광객을 수용 할 수 있는 여수시만의 특성을 반영한 특성화 지원방안 마련

[표 3-9-14] 전통시장 활성화 유형

구 분	주요내용	비 고
주민공동체형	• 상인과 지역주민의 파트너십을 통해 전통시장을 교류와 소통의 공간으로 활성화	
지역관광형	• 시장의 역사적 가치를 발굴하고 지역의 문화관광자원과 연계하여 전통시장을 관광자원화 하여 활성화하는 유형	
문화예술형	• 상인과 지역예술가가 파트너십을 형성하여 문화시장 브랜드를 구축하고 문화공간화 하는 전략	
문화복지형	• 서민층과 영세 상인의 문화복지 실현을 위해 상인문화 예술교육 등의 프로그램으로 시장상인의 태도변화에 주력하는 유형	

제10장

사회 및 문화개발계획

- 1 의료 · 보건
- 2 사회복지
- 3 교육
- 4 문화 · 체육

제10장 사회 및 문화개발계획

1 의료·보건

1. 현황분석

가. 의료시설 현황

- 2017년 여수시의 의료기관은 종합병원 3개소, 병원 6개소, 의원 151개소, 요양병원 8개소, 치과병(의)원 77개소, 한방병원 1개소, 한의원 56개소, 부속의원 2개소, 보건소 1개소, 보건지소 12개소, 보건진료소 28개소임
- 최근 5년간 의료기관의 수는 2013년 321개소에서 2017년에 304개소로 감소하였으나, 병상수는 2013년 3,596병상에서 2017년 4,410병상으로 증가하고 있는 추세임

[표 3-10-1] 의료시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	합 계		종합병원		병 원		의 원		특수병원		요양병원	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
2013년	321	3,596	3	874	5	766	138	616	-	-	6	1,176
2014년	329	3,912	3	874	6	1,026	139	597	-	-	6	1,225
2015년	291	4,041	3	942	7	1,120	144	602	-	-	6	1,194
2016년	307	4,373	3	935	7	1,196	152	601	-	-	7	1,431
2017년	304	4,410	3	881	6	1,067	151	623	-	-	8	1,629

구 분	치과병(의)원		한방병원		한의원		조산소		부속의원		보건 의료원	보건 진료소	보건 지소	보건 진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수				
2013년	70	-	51	160	-	-	2	4	2	-	-	1	14	29
2014년	71	-	56	183	-	-	2	4	2	3	-	1	14	29
2015년	74	-	53	183	-	-	-	-	2	-	-	1	12	28
2016년	76	-	1	106	57	104	-	-	2	-	-	1	12	28
2017년	77	-	1	106	56	104	-	-	2	-	-	1	12	28

자료 : 여수통계연보, 2018

주) 2016년 이후 한방병원과 한의원으로 나뉘어 산정됨

03
부속별
계획

■ 생활권별 의료시설 현황

- 생활권별 의료시설은 종합병원 및 병원은 도심생활권에 편중되어 위치하고 있으나 보건지소는 각 생활권별로 배치되어 있는 것으로 나타남

[표 3-10-2] 생활권별 의료시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	종합병원	병원(군인병원 제외)	보건소	보건지소
총 계	3	6	1	12
학동 도심 생활권	1	3	1	-
중앙 엑스포 생활권	2	2	-	2
울촌·묘도 산업 생활권	-	1	-	1
화양 국제관광 생활권	-	-	-	5
돌산 해양관광 생활권	-	-	-	4

나. 의료인력 현황

- 2017년 3,027인의 의료인이 시민의 건강을 위해 노력하고 있으며 간호사와 간호조무사의 비율이 높게 나타남. 치과의사, 한의사, 간호사, 간호조무사, 의료기사, 약사 의료 인력은 2013년부터 2017년까지 증가 추세를 보이고 있음

[표 3-10-3] 의료인 현황

(단위 : 인)

구 분	합 계	의 사	치과 의사	한의사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사	약 사
2013년	2,877	357	85	64	4	761	1,006	568	18	14
2014년	2,802	372	91	71	6	757	1,039	432	18	16
2015년	2,988	348	89	69	4	814	1,042	592	9	21
2016년	3,049	355	92	67	4	821	1,068	607	13	22
2017년	3,027	352	91	67	4	821	1,052	605	13	22

자료 : 여수통계연보, 2018

주) 개인약국 약사 제외함

■ 문제진단

- 인구고령화 및 성인병 증가추세 등을 고려할 때 기존 의료보건시설만으로는 적절한 종합의료 서비스 제공에 한계가 있음
- 인구가 많이 밀집해 있는 동지역에 대부분의 의료시설이 집중되어 있으며, 보건소는 질병 치료나 예방접종 등의 역할 수행에만 국한되어 있어 노인의 건강관리, 재가의료복지 등 시민의 욕구에 맞게 공공의료의 역할 재정립 필요

2. 기본방향 및 계획목표

- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 전문 의료시설을 확충하고 공공의료의 질적 향상 및 양적 확대 추진
- 사회적 약자에 대한 공공의료서비스 지원을 위한 다양한 진료체계를 구축하고, 의료시설 및 의료인력의 적정 배치 및 의료비 부담 완화를 통해 시민의 보건 의료 서비스 이용이 용이하도록 계획
- 공공의료기관의 증설과 의료서비스의 질적 향상을 도모하고 의료기관의 유형별, 규모별, 기능별 의료전달체계를 합리적으로 정착 유도
- 생활권을 중심으로 진료권을 설정하여 진료망을 확충하고, 공공의료부문과 민간의료부문의 상호협력 하에 진료기능을 구체적으로 분담하여 생활권별 균형 있는 시설 배치

3. 의료·보건시설 및 서비스계획

가. 의료·보건시설 수요추정

1) 의료·보건지표 기준설정

- 신도시계획기준, 관련법령, 여수시 현황을 고려하여 보건의료시설 산정
- 병상수는 종합병원은 300병상, 일반병원은 100병상기준으로 설정하였으며, 의사수는 전남 관내 종합병원 및 일반병원 의료진 현황을 고려하여 설정

[표 3-10-4] 보건의료지표 산정시 기준

구분	인구(인)	규모(㎡)	병상수	의사수
종합병원	도시인구전체	25,000~30,000	300병상이상(중환자실 포함시)	60인
병원	9,000~12,000	500~1,500	100병상이상	30인

자료 : 신도시계획기준, 국토교통부, 2010

구분	정의
종합병원	<ul style="list-style-type: none"> • 입원환자 100인 이상을 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관 • 병상이 300개 이상인 종합병원은 중환자실을 설치하여야 함
병원·요양·한방병원	<ul style="list-style-type: none"> • 입원환자 30인 이상을 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관
의원	<ul style="list-style-type: none"> • 입원실을 두는 경우 입원환자 29인 이하를 수용할 수 있는 입원실을 갖추고 있는 의료기관

자료 : 의료법시행규칙 별표3(2015.5.29)

- 보건소 및 보건지소는 관련법령에 의거하여 산정하며, 특히 필요하다고 인정하는 경우에는 필요한 지역에 보건지소를 설치·운영하거나 수 개의 보건지소를 통합하여 1개의 통합보건지소를 설치·운영 할 수 있음

[표 3-10-5] 보건소(지소) 설치 기준

구 분	인 구(인)	규 모(㎡)
보 건 소	지역보건법 시행령 제7조	• 시·군·구 자치구 단위로 설치
보건지소	지역보건법 시행령 제8조	• 읍·면마다 1개소 설치

2) 의료·보건시설 수요예측

- 국민생활수준의 향상, 의료보건제도의 확대 등으로 여수시의 의료기관 수요는 급증할 것으로 예상되어 목표연도인 2035년에 계획인구 천인 당 20병상이 확보될 수 있도록 계획
- 목표연도인 2035년 인구 1만인 당 의사 20인이 필요할 것으로 산정됨

[표 3-10-6] 보건의료지표 산정

구 분	단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	
계획인구	인	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000	
종합병원	개소	3	3	3	4	4	
병원	개소	6	7	8	9	10	
보건소	개소	1	1	1	1	1	
보건지소	개소	12	12	12	12	12	
병상	병상수	상	4,410	4,792	5,373	6,059	6,800
	병상	상/천인	15.2	16.3	17.5	18.7	20
의사	의사수	인	352	382	461	583	680
	의사	의사/만인	12.1	13.0	15	18	20

나. 의료·보건시설 및 서비스계획

1) 지역별 공공 및 민간의료보건시설 확충

- 의료수요인구의 증가에 대비하여 기존 의료보건시설의 현대화 및 의료장비 보급으로 의료서비스의 질적 수준 향상
- 생활권별 인구규모 및 인구구성 그리고 지역 특성을 고려하여 공공의료 기관을 적정 배치하고 보건소, 보건지소 등 공공의료 보건시설의 환경개선 및 기능 강화로 놓여준 의료서비스 개선
- 고령화시대를 대비하여 치매노인에 대한 전문적인 치료와 요양서비스를 제공할 노인전문병원 및 노인보건센터 운영

2) 종합적 의료체계 확립

- 1차 진료기능을 담당하는 보건소 및 의원에서 2차 진료기능을 담당하는 병원 및 종합병원으로의 연계 구축 및 공공의료부문과 민간의료부문 간 적절한 상호협력체제 확립
- 양질의 의료서비스를 제공받을 수 있도록 보건의료기능 강화와 첨단의료시설을 확충하고 인력양성체제와 보건관리체제 확립
- 원격의료 실시 및 의무기록·의료영상 등 의료정보의 디지털화, 의료정보 공유 등 종합 전자의료서비스체계 구축으로 보건의료의 효율성과 능률성 제고
- 읍·면·사무소 내 해당 지역주민의 보건의료정보의 관리를 위한 전담직원 배치로 주민의 이용편의 도모 및 시설간 기능분담 촉진

3) 질 높은 의료서비스 제공

- 보건소 내 의료정보센터 및 건강증진센터에서의 무료 건강검진과 알코올·약물중독 등에 대한 보건교육 활성화로 건강에 대한 올바른 정보 제공
- 보건소와 연계한 가정방문 의료서비스 및 재택 의료서비스, 이동목욕서비스 등 사회복지서비스와 병행한 의료서비스 전달체제 구축으로 저소득층 및 고령자, 장애인 등 사회적 약자에 대한 의료서비스 강화
- 의료비 보조 및 감면 지원, 자원봉사와 연계한 공공의료서비스 제공 등 저소득층 및 사회소외 계층에 대한 의료보호제도를 단계적으로 확충

- 영·유아, 아동, 청소년, 노인 등 연령계층별 체계적인 건강관리프로그램 구축, 모자보건 및 학교보건사업 강화 등을 통해 질병을 사전에 방지함으로써 건강한 지역사회로서의 기반 조성

4) 저소득층 및 소외계층 대상의 의료급여제도의 확충

- 국민기초생활보장 수급자 외의 의료보장 사각지대에 놓이기 쉬운 차상위 계층까지 의료 서비스 대상을 확대하여 추진
- 저소득층에게 생계, 의료, 교육 및 주거보장 등 기본생활 보장 지원을 통해 스스로 자립할 수 있도록 단계별 자활 의료지원체계 구축

5) 생애주기별 맞춤형 의료·보건서비스 구현

- 행복한 여수를 위한 각계각층에서 공감할 수 있는 생애주기별 의료·보건 복지서비스 공급
- 출산 장려사업을 체계적으로 시행하여 인구를 유지시키고, 태어난 아동을 다함께 돌보아 양육부담을 줄여주는 다함께 돌봄센터의 지속적인 확충과 평생학습 프로그램의 다양화
- 생애 맞춤형 복지 구현 능력 제고와 여수형 노유생생(老幼生生) 의료·보건시설 조성
- 노령사회에 대비한 복지시설 확충 및 의료서비스 개선 유도
 - 노인특화병원, 노인요양시설, 노인전문병원 설치
 - 노인 도우미 간병전문교육 실시 등 노인 간호전문 인력 육성
 - 보건소 지원확대를 통한 기능 강화

여수시 보건소 전경



② 사회복지

1. 현황분석

가. 국민기초생활보장 수급자 현황

- 2017년 기준, 여수시의 국민기초생활보장 수급자는 일반수급자, 시설수급자, 의료·교육·자활 등 특례수급자를 포함하여 총 7,106가구, 10,748인에 이릅니다
- 일반수급자의 경우 2013년과 비교해 보았을 때 인원이 증가하였으며, 시설수급자의 경우는 작년과 비교하였을 때 증가하였고, 특례수급자의 경우는 작년과 비교하였을 때 감소하였습니다

[표 3-10-7] 국민기초생활보장 수급자 현황

(단위 : 개소, 인)

구분	합계		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가구	인원	가구	인원	시설	인원	시설	인원
2013년	6,361	9,777	6,361	9,777	1	62	-	-
2014년	6,726	10,371	6,320	9,532	1	64	405	705
2015년	7,649	11,651	7,404	11,257	-	718	245	394
2016년	8,175	11,603	6,919	10,007	-	726	530	870
2017년	7,106	10,748	7,001	9,862	-	749	105	137

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 장애인현황

- 여수시의 장애인 등록 수는 지체장애인 9,025인을 포함하여 총 18,079인으로 전체 인구의 6.2%에 해당
- 이는 전라남도의 7.4%에 비해 낮은 수준이며, 장애인이 있는 가구는 대부분 저소득층에 해당하여 이에 대한 대책 마련 필요

[표 3-10-8] 장애인 현황

(단위 : 인)

구분	계	장애유형									장애등급					
		지체	뇌병변	시각	청각언어	지적장애	정신	신장	심장	기타	1급	2급	3급	4급	5급	6급
2013년	18,343	9,626	1,632	2,123	2,513	1,233	455	389	31	341	1,319	2,437	2,834	3,260	3,950	4,543
2014년	18,261	9,508	1,650	2,086	2,498	1,280	465	417	28	329	1,297	2,437	2,788	3,206	3,958	4,575
2015년	18,132	9,334	1,617	2,083	2,489	1,320	475	449	26	339	1,287	2,408	2,792	3,179	3,905	4,561
2016년	18,003	9,139	1,608	2,045	2,530	1,352	473	481	27	348	1,263	2,395	2,804	3,135	3,866	4,540
2017년	18,079	9,025	1,608	2,009	2,684	1,395	478	495	22	363	1,278	2,409	2,808	3,145	3,870	4,569

자료 : 여수통계연보, 2018

다. 사회복지시설현황

- 2017년 여수시의 사회복지시설은 총 56개소가 있으며, 아동복지시설 4개소, 노인복지시설 34개소, 장애인복지시설 12개소, 여성복지시설 5개소 부랑인시설 1개소가 있음

[표 3-10-9] 사회복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	합 계		아동 복지시설		노인 복지시설		장애인 복지시설		여성 복지시설		정신질환자 요양시설		부랑인 시설	
	시설 수	생활 인원	시설 수	생활 인원	시설 수	생활 인원	시설수	생활 인원	시설 수	생활 인원	시설 수	생활 인원	시설 수	생활 인원
2013년	43	937	4	122	30	518	5	184	3	33	-	-	1	80
2014년	47	989	4	113	32	545	5	185	5	66	-	-	1	80
2015년	51	1,114	4	105	32	664	9	201	5	64	-	-	1	80
2016년	57	1,351	4	115	36	881	11	214	5	61	-	-	1	80
2017년	56	1,171	4	114	34	741	12	197	5	63	-	-	1	56

자료 : 여수통계연보, 2018

- 노인여가복지시설은 노인복지관이 3개소이며, 경로당은 521개소로 증가하는 추세임
- 노인여가복지시설에 대한 시설의 확충도 중요하지만 독거노인 및 결식노인을 위한 대책마련이 요구됨

[표 3-10-10] 노인여가복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	합 계	노인복지관	경로당			노인교실	노인휴양소
	시설수	시설수	계	신고	미신고	시설수	시설수
2013년	500	3	497	504	-	-	-
2014년	522	3	519	519	-	-	-
2015년	524	3	519	519	-	2	-
2016년	523	3	520	520	-	-	-
2017년	524	3	521	521	-	-	-

자료 : 여수통계연보, 2018

■ 생활권별 사회복지시설 현황

- 생활권별 사회복지시설은 아동복지시설과 여성복지시설은 중앙 엑스포 생활권에 집중되어 있으며, 노인복지시설과 장애인복지시설은 생활권별로 배치되어 있는 것으로 나타남

[표 3-10-11] 생활권별 사회복지시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	아동복지시설	노인복지시설	장애인복지시설	여성복지시설
총 계	4	34	12	5
학동 도심 생활권	-	3	6	-
중앙 엑스포 생활권	4	8	2	5
울촌·묘도 산업 생활권	-	13	3	-
화양 국제관광 생활권	-	2	1	-
돌산 해양관광 생활권	-	8	-	-

- 아동복지, 노인복지, 장애인복지, 여성복지 등 각 분야별로 시설 운영 및 서비스를 제공하고 있지만 운영체계 및 연계체계가 미흡하고 장애인은 대부분 저소득층이므로 이에 대한 대책 마련 필요
- 노인인구 비율의 증가로 노인복지시설의 확대 설치가 필요하며, 장애인복지시설의 지역별 추가 설치를 통해 복지사각지대의 해소가 필요

2. 기본방향 및 계획목표

- 시민이 중심이 되어 함께 만들어가는 지역사회 공동체 형성과 시민들의 적극적인 참여와 협력을 통한 수요자 중심의 사회보장정책 지향
- 저소득 취약계층 뿐 아니라 일반시민을 대상으로 한 보편적 서비스 개념의 사회복지로의 전환을 유도하고 향후 복지수요 증가에 대비한 사회복지 시책 수립
- 부문별 사회복지서비스시설의 연계를 통해 다양한 자원 및 복지활동을 효율적으로 이용할 수 있는 종합사회복지서비스체계 구축과 시설 확충 및 증설 등의 양적 향상과 더불어 서비스 프로그램 개발과 전문인력 확충 등의 질적 향상 도모
- 다양한 사회복지시설과 서비스 제공을 통해 지역 주민들이 만남과 교제, 교육, 여가활동을 즐길 수 있는 토대 마련으로 지역정체성 확립
- 다문화가족의 안정적인 생활에 필요한 다양한 정보의 제공 및 안정적인 정착과 가족생활을 위한 다양한 지원방안 마련

03
부
문
별
계
획

3. 사회복지시설 및 서비스계획

가. 사회복지시설 수요추정

1) 사회복지지표 기준설정

- 사회복지시설은 생활수준의 향상, 여성의 취업기회 확대, 사회구조 변화, 고령화 등을 감안하여 아동복지시설, 여성복지시설, 노인복지시설, 장애인복지시설에 대하여 수요 추정
- 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어지도록 계획

[표 3-10-12] 복지시설 설치근거

구분	시설종류	관련법
아동 복지 시설	• 아동양육시설, 아동일시보호시설, 아동보호치료시설, 아동직업 훈련시설, 자립지원시설, 아동단기보호시설, 아동상담소, 아동전용시설, 아동복지관, 공동생활가정, 지역아동센터	아동복지법 제16조
여성 복지 시설	• 모자보호시설, 모자자립시설, 부자보호시설, 부자자립시설, 미혼모시설, 일시보호시설, 여성복지관, 모·부자가정상담소, 가정폭력 피해자 보호시설, 성폭력피해자 보호시설, 성매매 피해자 보호시설, 가정폭력피해상담소, 성폭력피해상담소 성매매피해상담소·자활지원센터	한부모가족 지원법 제19조, 가정폭력방지법 제7조, 성폭력방지법 제12조, 성매매피해자보호법 제10조, 가정폭력방지법 제5조, 성폭력방지법 제10조, 성매매피해자보호법 제15조, 17조
노인 복지 시설	• 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 노인여가복지시설, 재가노인복지시설, 노인보호전문기관	노인복지법 제31조
장애인 복지 시설	• 장애인재활시설, 장애인요양시설, 장애인유료복지시설, 장애인이용시설, 장애인직업재활시설, 점자도서관, 점서 및 녹음서출판시설	장애인복지법 제37조

2) 사회복지시설 수요추정

- 장래 사회여건변화에 의한 여성의 취업확산, 사회구조의 변화 및 노령화 등을 감안하여 추정
- 미래사회에는 노인복지시설과 아동복지시설의 양적·질적 확대가 증가될 것으로 전망

[표 3-10-13] 사회복지지표 산정

구 분	단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	인	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
아동복지시설	개소	4	4	4	5	5
여성복지시설	개소	5	5	6	8	9
노인복지시설	개소	34	38	45	55	70
장애인복지시설	개소	12	12	13	14	15

나. 사회복지시설 및 서비스계획

1) 종합복지

- 복지 다원화에 따른 시민 중심 사회보장정책의 실현을 통한 복지체감도 향상
- 평생학습 및 사회교육 확대를 통한 사회참여 기회 확대를 위해 다목적 문화복지 공간 확충
- 기존 사회복지관의 시설 확충 및 다양한 프로그램 운영으로 여수 시민 전체가 이용할 수 있는 종합 복지기능을 부여하고 각 시설 간 상호연계체제 구축으로 효율적인 운영 도모

2) 저소득층 시민복지

- 저소득층의 안정된 생활을 위한 생계급여지원, 주거급여지원, 교육급여지원, 해산·장제급여 지원, 저소득층 긴급지원, 차상위층 양곡지원, 주거현물 집수리 지원 등 추진
- 저소득층의 지속적인 생활향상을 위하여 자활소득공제 지원, 자활공동체 지원, 자활자립지원, 가사간병방문도우미, 자활근로사업 등을 통하여 저소득층의 자활지원을 지속적으로 추진

3) 다문화가족지원

- 다문화가족이 인간다운 생활을 보장받고 건강하게 가정생활을 영위하며, 우리사회에 조기 적응하고 지역사회 다문화 공동체 형성에 이바지 할 수 있도록 다양한 지원방안 마련
- 다문화가족이 사회·경제적으로 자립할 수 있도록 가족 및 자녀 교육·상담, 통·번역 및 정보 제공, 역량강화지원 등 종합적인 서비스 제공

4) 아동복지

- 공공보육시설은 사회복지센터 및 마을회관 중심으로 지역적으로 균형 있게 배치하고 민간 보육시설은 학교 및 종교시설을 중심으로 확충하되, 여수시 차원의 재정지원 강화

- 늘어나는 맞벌이 가구가 보육서비스를 편리하게 받을 수 있는 맞춤형 양육 및 보육을 지원하고 보육시설의 현대화를 통해 학습지도 및 여가생활 지원을 위한 다양한 프로그램 제공

5) 여성복지

- 장기적이고 포괄적인 여성복지서비스 체계 확립과 여성복지 운영 프로그램 개발지원, 여성 인력개발과 취업환경조성을 통한 경제·사회적 참여기회 확대 및 경력단절 여성의 맞춤형 교육을 통한 일자리 창출
- 정기적인 여성인권보호 강연과 캠페인 전개로 여성의 지위 향상 도모 및 여성의 사회활동 촉진을 위한 지원을 강화하고 지역 내 인재 발굴을 통해 양성된 시민 리더들이 양성평등 및 여성친화도시에 대한 이해와 참여를 높이고자 시민 대상의 직접 찾아가는 현장교육 실시
- 일과 가정이 양립하는 직장문화의 확산기반 구축과 여성친화도시 조성을 위한 가사분담 운동 추진을 통해 가족친화 환경 조성

6) 노인복지

- 고령화시대를 대비해 점차 증가하는 요양대상 노인을 보호하기 위한 노인요양시설, 전문요양시설, 치매요양시설 등 다양한 요양보건시설의 지속적 확충 도모
- 노인들의 활동욕구와 지역사회의 수요를 감안한 맞춤형 일자리 사업의 적극적인 발굴 및 관리와 지역의 여건과 자산을 활용하여 노인이 사회참여를 독려하는 프로그램 발굴
- 독거노인들의 보건 및 만성질환 관리, 생필품 공급 등을 담당하는 독거노인 지원사업 관리 시스템 구축과 여수시 내 종교단체, 자원봉사 단체와 연계하여 종합적인 관리 시스템 마련

7) 장애인복지

- 여수시 공공기관 및 기업체 중심의 장애인 의무고용제와 재택고용제 등 제도적 지원 강화와 함께 장애인 취업정보센터를 통해 취업기회 확대
- 장애인 복지기금 확대 및 장애인수당, 의료비, 교육비, 재활보조기구, 전세금 지원 등을 통한 저소득 장애인의 생활안정 지원 및 경제적 부담 경감
- 장애인보호작업장 운영 활성화를 통해 장애인의 사회참여 기회 제공 및 생활안정 도모와 일정한 예산지원을 통한 장애인복지시설의 교육프로그램 확대

3 교육

1. 현황분석

가. 교육시설 추이

- 학교수는 2013년 189개소에서 2017년 192개소로 3개소 증가하였으며, 학생수는 2013년 49,391인에서 2017년 42,599인으로 감소하였음

[표 3-10-14] 학교 총 개황

(단위 : 개소, 인)

구 분	학교수	학급(과)수	보통교실수	학생수		
				소 계	남	여
2013년	189	1,779	1,727	49,391	26,667	22,724
2014년	190	1,766	1,706	47,611	25,711	21,900
2015년	190	1,744	1,633	47,150	26,082	21,068
2016년	191	1,715	1,583	44,427	24,005	20,422
2017년	192	1,702	1,635	42,599	23,062	19,537

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 교육시설 현황

- 2017년 기준 여수시의 교육시설 현황은 학교수 192개교, 학생수 42,599인으로 나타남
- 교육시설별 현황은 유치원 76개소, 초등학교 67개소, 중학교 28개소, 고등학교 15개소 등 총 192개소이며, 학생수는 총 42,599인으로 전체 인구의 약 15.2%를 차지하고 있음

[표 3-10-15] 교육시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	학교수	학생수	학급수	교원수	학급/학교	학생/학급	학생/교원
계	192	42,599	1,702	3,080	8.9	25.0	13.8
유치원	76	3,377	226	291	3.0	14.9	11.6
초등학교	67	14,692	699	1,060	10.4	21.0	13.9
중학교	28	8,251	301	666	10.8	27.4	12.4
고등학교	15	9,914	358	792	23.9	27.7	12.5
대학 이상	2	5,874	33	204	16.5	178.0	28.8
기타학교	1	191	37	67	37.0	5.2	2.9

자료 : 여수통계연보, 2018

■ 생활권별 교육시설 현황

- 생활권별 교육시설은 대학교가 중앙 엑스포 생활권에 2개소 있으며, 초등학교, 중학교, 고등학교는 각 읍·면·동별로 배치되어 있는 것으로 나타남

[표 3-10-16] 생활권별 교육시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	초등학교	중학교	고등학교	대학교
총 계	67	28	15	2
학동 도심 생활권	17	9	4	-
중앙 엑스포 생활권	20	10	8	2
율촌·묘도 산업 생활권	8	1	-	-
화양 국제관광 생활권	12	3	1	-
돌산 해양관광 생활권	10	5	2	-

- 교육환경의 중요한 요인인 학급당 학생수는 초등학교 21인, 중학교 27.4인, 고등학교 27.7인, 대학 이상 178인이며, 학교당 학급수, 학급당 학생수, 교원당 학생수는 대학 이상을 제외하고 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교 모두 전라남도 기준보다 대체로 높게 나타남

[표 3-10-17] 교육환경 비교 (단위 : 개소, 인)

구 분	학급/학교		학생/학급		학생/교원	
	전라남도	여수시	전라남도	여수시	전라남도	여수시
유치원	2.6	3.0	14.7	14.9	11.0	11.6
초등학교	11.7	10.4	18.5	21.0	11.7	13.9
중학교	8.4	10.8	23.8	27.4	10.1	12.4
고등학교	17.3	23.9	25.7	27.7	11.1	12.5
대학 이상	34.2	16.5	108.7	178.0	35.2	28.8
기타학교	22.1	37	6.1	5.2	3.1	2.9

자료1 : 전라남도 통계연보, 2018

자료2 : 여수통계연보, 2018

2. 기본방향 및 계획목표

- 생활수준의 향상 및 학령인구의 감소 등 인구 변화 추세를 고려하여 초등학교, 중학교, 고등학교 등 차별화된 교육시설기준의 적용
- 생활환경 등의 지역적 특성을 고려하여 생활권별로 교육기반을 강화해 나감으로써 정주기반의 확충과 교육환경의 개선을 지향
- 학교 내 학생들은 물론 사회 전반적으로 시민들 자신의 고유한 경험, 창의적 사고 등을 기반으로 개별적으로 독창적인 지식을 창출·활용할 수 있도록 장려
- 특히 가정, 학교, 사회 각 분야의 교육력을 극대화할 수 있는 제도 마련과 전문가 양성, 활용이 필요

3. 교육시설 및 서비스계획

가. 교육수요 수요추정

1) 교육지표 기준설정

- 목표연도 인구계획 및 생활권별 인구배분계획 등을 고려하여 학교 수요 예측
- 여수시 학급규모와 학급당 학생수 현황 및 전라남도 교육청 지표 등을 감안하여 시설 배치

[표 3-10-18] 2015~2018 전남교육계획 학급당 학생수 (단위 : 인)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년
유치원	15.2	15.3	15.7	15.4
초등학교	18.7	18.7	18.6	18.5
중학교	27.9	26.3	24.8	23.8
고등학교	27.7	27.5	26.9	25.7

자료 : 2015~2018 전남교육계획, 전라남도 교육청

2) 교육시설 수요추정

- 교육청 계획지표 학급규모와 학급당 학생수를 감안하여 시설 배치

[표 3-10-19] 교육지표 산정

구 분		단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
초등 학교	학생점유율	%	5.06	5.00	4.70	4.50	4.40
	학생수	인	14,692	14,700	14,429	14,580	14,960
	학급당학생수	인	21	21	20	20	20
	학급수	학급	699	700	721	729	748
	학교당학급수	학급	10	10	10	10	10
	학교수	개교	67	70	72	73	75
중학교	학생점유율	%	2.84	2.82	2.78	2.74	2.70
	학생수	인	8,251	8,291	8,535	8,878	9,180
	학급당학생수	인	27	27	27	26	26
	학급수	학급	301	307	316	341	353
	학교당학급수	학급	11	11	11	11	11
	학교수	개교	28	28	29	31	32
고등 학교	학생점유율	%	3.41	3.38	3.30	3.20	3.10
	학생수	인	9,914	9,937	10,131	10,368	10,540
	학급당학생수	인	28	27	27	27	27
	학급수	학급	358	368	375	384	390
	학교당학급수	학급	24	24	24	24	24
	학교수	개교	15	15	16	16	16
대학교	학교수	개교	2	2	2	2	2

나. 교육시설 및 서비스계획**1) 교육시설 확충·정비 및 교육환경 개선**

- 평생학습 교육적 분위기 조성 및 제도 마련
- 교육시설 현대화 및 적정관리로 쾌적하고 안전한 교육환경 조성
- 학교 신·증설과 학생 적정배치로 교육여건 개선 및 수요자 만족도 제고

2) 미래지향적인 교육환경 구축

- 지식기반산업 육성 지원인력의 확충을 위한 주민 재교육 프로그램의 지속적 개발
- 생활권별 초등학교, 중학교, 고등학교 간의 상호 협력체제 구축을 통한 학생지도의 연속성과 일관성 확보로 전인교육 및 지역 교육환경의 획기적 개선을 지향

3) 교육시설의 효율적인 운영체제 구축

- 광범위한 행정구역 및 산재해 있는 중소생활권의 입지적 특성을 고려하여 생활권별 교육 기반시설의 확충과 생활권별 교육기관 간의 정보공유 및 학습자료 교환을 목적으로 하는 정보체제 구축

4) 평생교육체제의 구축

- 지역정보체제 활용을 전제로 한 지역주요 산업과 관련한 신기술 교육프로그램의 실시
- 고령화 사회에 대비해 노인인구의 사회참여와 복지증진 차원의 사회재교육 프로그램 재정비 및 확충을 통해 열린교육과 평생교육의 장 마련

5) 특성화 교육

- 지역산업과 연계한 산학연계 프로그램 확충 및 인적자원 개발을 위한 교육 특성화를 통해 지역특화산업기반 강화에 기여
- 지속가능한 도시발전의 기반인 우수한 지역인재 발굴
- 글로벌 시대에 부합되는 맞춤형 인재육성 기반 구축
- 스마트 및 유비쿼터스 인프라기반 구축으로 다양한 학습기반 마련

4 문화·체육

1. 현황분석

가. 문화시설 현황

- 여수시의 문화시설은 도서관 6개소, 공연시설 13개소, 전시시설 3개소, 지역문화 복지시설 8개소, 기타시설 3개소를 포함하여 총 33개소임
- 대부분의 문화시설은 도심지역에 집중되어 있어 읍·면지역 주민들의 이용이 불편한 것으로 나타남

[표 3-10-20] 여수시 문화시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	총 계	도서관	공연시설			전시시설		지역문화복지시설			기타시설		
			공공 공연장	민간 공연장	영화 상영관	미술관	화랑	시민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
2017년	33	6	6	4	3	-	3	1	4	3	1	-	2

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 도서관 현황

- 현암도서관은 좌석수 707인 규모에 자료수 176,664권으로 여수시 도서관 중 가장 많은 자료수를 보유하고 있음

[표 3-10-21] 여수시 연도별 공공도서관 현황

(단위 : 인, 개, 권, 천원)

구 분	직원 수	도서관 수	좌석수	자료수	자료실 이용자수	도서관 방문자수	연간 대출책수	예산
2013년	36	6	2,136	575,302	258,820	961,912	844,003	2,614,191
2014년	36	6	2,221	592,816	287,079	930,821	751,182	3,221,133
2015년	38	6	2,318	616,196	263,708	816,942	627,817	2,997,794
2016년	34	6	2,356	672,825	419,808	690,054	488,970	3,983,263
2017년	32	6	2,271	643,819	540,882	755,725	596,181	12,142,677
시립도서관(쌍봉)	13	1	662	165,667	214,904	319,591	261,952	-
현암도서관	6	1	707	176,664	109,510	152,865	108,105	-
돌산도서관	4	1	315	98,081	149,956	191,068	151,239	-
소라도서관	3	1	136	73,506	26,700	37,013	30,055	-
울촌도서관	2	1	113	76,075	22,748	29,395	29,439	-
환경도서관	4	1	338	53,826	17,064	25,796	15,391	-

자료 : 여수통계연보, 2018

■ 생활권별 문화시설 현황

- 생활권별 문화시설은 도심생활권에 다수 분포하고 있으나 화양 국제관광 생활권 및 돌산 해양관광 생활권에는 없는 것으로 나타남

[표 3-10-22] 생활권별 문화시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	도서관	공연시설	전시실	지역문화복지시설
총 계	6	6	3	8
학동 도심 생활권	2	2	1	2
중앙 엑스포 생활권	2	4	-	5
울촌·묘도 산업 생활권	1	-	1	1
화양 국제관광 생활권	-	-	1	-
돌산 해양관광 생활권	1	-	-	-

다. 체육시설 현황

- 여수시 체육시설은 공공체육시설 322개소가 있으며, 신고체육시설은 448개, 등록체육시설은 3개소가 있음
- 대부분의 체육시설은 도심지역에 집중되어 있어 읍·면지역 주민들의 이용이 불편한 것으로 나타남

[표 3-10-23] 공공체육시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	총 계	육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	씨름장	간이 운동장	체육관	유도장	게이트볼장	수영장	롤러 경기장	국궁장	족구장	트라이애슬런 경기장	요트장	활공장
2017년	322	3	4	2	4	1	273	5	1	3	2	1	2	18	1	1	1

자료 : 여수통계연보, 2018

[표 3-10-24] 신고체육시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	총 계	요트장	승마장	종합 체육시설	수영장	체육도장	볼링장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	썰매장	무도장	무도학원
2017년	448	1	1	2	4	83	3	67	51	225	1	-	10

자료 : 여수통계연보, 2018

[표 3-10-25] 여수시 등록체육시설 현황 (단위 : 개소)

구 분	골프장	스키장	자동차경주장
2017년	3	-	-

자료 : 여수통계연보, 2018

2. 기본방향 및 계획목표

- 시민들의 정서함양과 삶의 질적 수준 향상을 위해 공공문화·체육 서비스의 확대 및 체육 문화시설의 확충과 시청, 각 읍·면·동 사무소 등에서 문화강좌 및 각종문화행사 등의 개최를 확대하여 지역 주민의 정서함양 및 문화 수준 제고
- 생활권별 체육문화시설의 공급확충 및 기존 지역시설의 정비 강화를 통하여 주민들의 생활 수준 향상 및 삶의 질 제고에 기여하고 지역별 특성에 부합하는 소규모 문화·복지공간을 조성하여 문화·복지·교육·체육시설을 통합 운영

3. 문화·체육시설 및 서비스계획

가. 수요추정

1) 문화·체육지표 기준설정

- 시민의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 문화시설 정비 및 확충
- 시민들의 이용측면을 고려하여 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어 지도록 적정규모로 분산배치

2) 문화·체육시설 수요추정

- 인구 규모 확대와 사회교육의 확대, 여가시간 증대 등에 따른 문화수요를 충족할 수 있도록 도서관, 공연장, 전시시설 등 확충

[표 3-10-26] 문화·체육시설지표 산정

구 분		단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	290,528	294,000	307,000	324,000	340,000
문화시설	시민회관	개소	1	1	1	1	1
	도서관	개소	6	8	9	10	11
	공연장	개소	6	6	7	8	10
	전시시설	개소	3	3	4	4	5
체육시설	종합운동장	개소	2	2	2	2	2
	종합체육시설	개소	2	3	4	5	5

나. 문화·체육시설 및 서비스계획

1) 문화

■ 문화공간 조성

- 다양한 여가수요와 관광패턴을 만족시키기 위해 해양자원, 산수자원의 지역특성 및 관광자원과 연계한 지역 실정에 맞는 문화공간 조성
- 원도심 내 역사문화자원을 활용하여 특색 있는 문화공간 조성과 문화의 거리, 전통의 거리 조성 및 특성화를 통한 소규모 문화예술활동 공간 확보
- 일상적인 주민밀착형 문화공간 조성으로 이용의 편의성을 확보하고 접근성을 고려한 근린생활중심의 소규모 문화공간 조성
- 향후 미래사회의 주역이 될 청소년을 위한 문화공간을 확충하고 시민과 함께하는 문화시설 운영 관리로 시민 만족도 제고

■ 사회 취약계층에 대해 찾아가는 문화예술활동 지원

- 마을의 기초생활단위에 지역주민의 수요에 부합하는 작은도서관 및 복합문화공간 지속 확충
- 장애인, 노인, 소년소녀 가장 등 소외계층에게 공연·미술·영화 등 문화프로그램 무료 관람권을 제공하는 문화바우처제 및 문화나눔 사업 활성화
- 문화활동 및 사회봉사, 전문성 교육 등을 통한 실버활동가 양성 및 은퇴자와 노인을 위한 실버문화센터 조성

■ 다양한 문화프로그램 운영

- 여수시 내 고유의 문화자원을 기반으로 한 콘텐츠 발굴을 위해 체계화된 콘텐츠 산업 발굴 및 육성 시스템 마련
- 학교 및 도서관, 박물관 등과 연계한 초·중·고등학교 문화예술교육 프로그램 운영 활성화
- 가족단위의 여가활동 수요 증대에 따라 지역축제, 거리축제 등 다양한 행사 및 이벤트 개최로 지역주민 누구나 즐길 수 있는 열린 여수 추구

2) 체육

■ 생활체육시설 이용활성화를 위한 접근성 향상 및 공공체육시설 확충

- 일상생활에서 보행이나 대중교통 이용을 유도하는 도시환경을 조성하고 누구나 쉽게 생활체육시설에 접근이 가능한 여건 마련

- 생활체육 시설의 수요 증가에 따라 진남종합운동장, 망마경기장 주변 잔여지 개발 및 대체 부지 선정 등을 통한 공공체육시설 확충
- 자동차를 이용하기보다 도심 어디서나 걷기 쉽고 자전거 타기 쉬운 거리에 생활체육시설을 조성하여 이용 활성화 도모
- 물리적 시설 공급과 더불어 시민 누구나 생활체육에 참여할 수 있도록 교육이나 프로그램 등의 소프트웨어 발굴

■ 도심 내 자투리 시설을 활용한 생활체육시설 공급

- 진남종합운동장은 규모는 크나, 도심 내에서 접근이 용이하지 않으므로 도심 내 어디서나 쉽게 접근 가능하도록 도심 내 자투리 공간을 활용한 생활체육시설 공급
- 도심 내 공공소유의 방치된 나대지, 자투리 공간 등을 활용하여 시민이 활용할 수 있는 체육 시설 설치

다. 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 생활SOC 사업 추진

1) 생활SOC 3개년계획의 8대 핵심과제를 반영한 여수시 생활SOC 의제 발굴

- 생활SOC는 일상생활에 필요한 필수 인프라이자 정부의 ‘생활SOC 3개년계획(2020~2022)’의 8대 핵심과제로서 문화·체육시설 및 보육·복지시설 등 단위사업별 주민제안 수요 조사를 통해 공급 추진

2) 편안한 생활공간 조성을 위한 생활 SOC 사업 추진방안

- 생활SOC 시설 공급 시 읍·면·동별 지역주민의 수요, 활용 전망 등을 파악하여 결정하고, 시설의 특성에 맞는 차별화된 공급방식 적용과 정부의 생활SOC 복합화 사업을 적극적으로 추진
 - 여수 생활문화센터(생활문화센터, 공동육아나눔터), 협동관 리모델링(작은도서관, 공동육아나눔터) 추진
- 어린이집, 주차장, 경로당 등 소규모 마을단위로 배치가 필요한 시설은 마을이나 동네에 직접 공급하고, 문화예술회관, 체육관, 보건소 등 일정 규모 이상의 지역거점 시설은 접근성이 양호한 생활거점에 배치하는 등 접근성을 고려한 생활SOC 유형별 전략적 배치
- 지역주민들이 생활SOC에 대한 다양한 정보를 공유하고 직접 최적 대안을 찾아 나갈 수 있는 소통플랫폼을 구축하고, 사회적 경제조직을 활용한 일자리 창출 확대 등 시설의 운영을 통해 발생하는 수익은 지역사회에 재투자하도록 유도하여 지역경제의 선순환 구조 창출

제11장

계획의 실행

- 1 행정계획
- 2 재정계획

제11장 계획의 실행

① 행정계획

1. 기본방향

- 여수시 행정 실현을 위한 주변 도시와의 협력체제 강화
- 여수시 행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충
- 행정 환경의 변화를 도모하고 실적 모니터링 등 신경영 시스템 도입
- 시민과 소통하는 행정체제(거버넌스) 구축
 - 여수시 미래상의 실현 및 계획목표의 효율적 수행을 위한 행정기반 구축 및 시민서비스 제공
 - 지역 간 균형발전 및 주요 현안과제의 국가지원책 마련
 - 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상

2. 실천계획

가. 주변 도시와의 협력 및 지역 간 균형발전 강화

- 도로, 상·하수도, 전기시설, 폐기물 처리시설 등 도시기반시설의 공급에 있어 주변 도시와의 상생을 위한 협력체제 구축
- 주변 도시와 쟁점으로 부각되는 특정개발사업의 이해관계를 충돌이 아닌 협력과 상생을 통해 해결할 수 있는 다양한 공급주체와 개발방식, 자원조달방식 등을 계획하고 추진
- 님비(Nimby)관련 시설의 입지 및 도시문제 발생이 다수 발생하는 사업에 대해 다양한 형태의 행정전략과 해결방안 모색

나. 행정 정보화 추진 및 행정서비스의 지속적인 개선

- 지역정보체제와 행정정보서비스의 네트워크를 통한 행정서비스의 접근성 제고 및 행정정보 공개를 통한 주민에 대한 행정서비스, 즉 알고자하는 시민들의 욕구 충족
- 시 홈페이지의 개선 및 읍·면·동 단위의 데이터베이스 구축 등 지속적인 업데이트 및 관리
- 행정서비스에 대한 정기적인 주민의 평가 및 부서 내 평가 등을 통해 문제점을 개선 및 새로운 서비스를 제공하고 각 부서별 협의체를 구축하여 시정운영의 중요한 사항 등을 반영

다. 행정 환경의 변화를 도모하고 실적 모니터링 등 신경영 시스템 도입

- 한정된 재정여건과 법적 구속력, 각종 규제와의 충돌로 인한 시간적, 금전적 비용을 최소화하고 작은 정부에 대한 사회적 요구에 부응할 수 있도록 실적 모니터링 등 신경영 시스템 도입을 통한 행정의 효율성 극대화 도모
 - 여수시 관내 관·과·소 간 시스템을 연계하고 통합하여 각 평가지표별 실적을 모니터링하고 평가담당자와 커뮤니케이션을 활성화하여 행정의 효율성을 높이고 및 실적향상에 기반이 되는 모니터링 체계 구축
- 취약한 재정자립도를 극복하기 위해서는 중앙정부의 지원을 유인하기 위한 다양한 경영기법이 불가피함에 따라 민간자본 및 공적자금을 끌어들일 수 있는 다양한 사업방식 도입 추진

라. 시민과 소통하는 행정체계(거버넌스) 구축

- 서비스 개념을 도입한 시민 행정서비스 제공
 - 행정 환경 최적화를 위한 행정서비스 기반을 마련하고 시민과 소통하는 행정서비스 구현
 - 효율적 시민서비스 제공을 위한 기반 조성
- 지역 간 균형발전 및 지역경쟁력 강화
 - 지역 간 상생발전방안 이행을 통한 지역 간 균형발전과 주요 현안과제의 실행전략 수립 및 국가지원책 마련
- 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상
 - 거버넌스 참여주체 간 상호협력 신뢰관계 구축으로 시민 중심의 시정 구현
 - 공공정보 적극 공개 등 소통하는 투명한 시정 구현
 - 모든 시정부문에 시민참여 보편화 및 일상화

마. 소통과 협력의 시정 비전 전략적 추진

- 소통과 참여를 통한 시정비전 및 성과 확산
 - 정책 아이디어 발굴을 위한 시민 참여 확대 및 시민 중심형 주요시책 발굴 실행
 - 정책실명제 운영을 통한 열린 행정 실현 및 공유채널 확대를 통한 제안제도 활성화
- 의회 협력체제 강화로 시정발전 공감대 형성
 - 차질 없는 의정활동 지원 및 지속적 협력강화로 정보 공유
 - 의원 간담회 등을 통한 현안사항에 대한 사전협의로 소통 강화

2 재정계획

1. 재정현황

가. 총재정규모

- 2017년 현재 여수시의 재정규모는 세입은 1,449,123백만원, 세출은 1,050,897백만원이며, 5년간 연평균 증가율은 세입은 5.3%, 세출은 2.8%로 지속적인 증가추세를 보임

[표 3-11-1] 여수시 재정현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세 입	세 출	잉 여
2013년	1,203,807	1,178,893	941,535	237,358
2014년	1,162,609	1,118,885	900,886	217,999
2015년	1,192,242	1,182,169	936,708	245,462
2016년	1,241,240	1,281,637	939,890	341,747
2017년	1,402,484	1,449,123	1,050,897	398,226
연평균 증가율(%)	3.9	5.3	2.8	13.8

자료 : 여수통계연보, 2018

나. 일반회계 현황

1) 세입구조

- 2017년 현재 일반회계의 세입은 보조금(28.6%), 지방세(26.9%), 지방교부세(25.8%)가 높은 비교순위를 차지하고 있으며 그 외 조정교부금 및 재정보전금, 세외수입 순으로 비중을 차지하고 있음
- 일반회계 세입결산 결과 현액대비 결산비가 112.8%의 결산내역이 나타남

[표 3-11-2] 일반회계 세입결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
계	1,059,632	100.0	1,194,972	100.0	112.8
지방세	284,694	26.9	292,772	24.5	102.8
지방교부세	273,893	25.8	279,012	23.3	101.9
보조금	303,060	28.6	304,886	25.5	100.6
조정교부금 및 재정보전금	164,061	15.5	270,994	22.7	165.2
세외수입	33,924	3.2	47,308	4.0	139.5

자료 : 여수통계연보, 2018

2) 세출구조

- 결산액을 기준으로 2017년의 세출현황을 살펴보면 사회복지가 전체의 26.4%로 가장 높고, 그 뒤로 수송 및 교통 관련 비용 13.4%, 기타비용 12.6% 순으로 비중을 점유하고 있음
- 세출결산 결과 현액대비 결산비가 78.6%의 결산내역이 나타남

[표 3-11-3] 일반회계 세출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
계	1,162,603	100.0	913,807	100.0	78.6
일반공공행정	87,356	7.5	79,399	8.7	90.9
공공질서 및 안전	4,705	0.4	3,930	0.4	83.5
교 육	22,428	1.9	20,851	2.3	93.0
문화 및 관광	99,051	8.5	68,869	7.5	69.5
환경보호	68,440	5.9	59,804	6.6	87.4
사회복지	306,153	26.4	284,869	31.2	93.0
보 건	19,696	1.7	16,122	1.8	81.9
농림해양수산	72,028	6.2	60,461	6.6	83.9
산업, 중소기업	13,001	1.1	7,567	0.8	58.2
수송 및 교통	155,063	13.4	99,734	10.9	64.3
국토 및 지역개발	89,876	7.7	69,731	7.6	77.6
예비비	77,780	6.7	-	-	-
기 타	147,026	12.6	142,470	15.6	96.9

자료 : 여수통계연보, 2018

다. 특별회계 현황

- 예산은 239,880백만원으로 예산규모대비 세입은 105.9%, 세출은 57.1%로 나타남
- 세입과 세출의 주요 부문은 하수도사업, 상수도사업, 여수국가산업단지 주변 마을주민 이주 사업, 주차장, 도시개발사업으로 구성
- 이중 하수도사업 세입은 113,503백만원으로 44.7%, 세출은 55,541백만원으로 40.4%로 가장 많은 비율을 차지

[표 3-11-4] 특별회계 세입·세출내역현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예 산	세 입		세 출	
		금 액	구성비	금 액	구성비
계	239,880	254,150	100.0	137,090	100.0
상수도사업	50,529	53,265	21.0	30,544	22.3
하수도사업	105,375	113,503	44.7	55,541	40.4
여수국가산업단지주변 마을주민이주사업	34,295	34,716	13.7	30,653	22.4
의료급여기금	6,307	6,206	2.4	6,127	4.5
새마을소득사업운영관리	1,714	1,765	0.7	-	-
구획정리사업	3	3	0.0	3	0.0
도시개발사업	18,078	19,600	7.7	6,581	4.8
주택사업	2,815	2,820	1.1	18	0.0
발전소주변지역지원사업	1,387	1,376	0.5	924	0.7
기반시설	475	1,325	0.5	-	-
공업용지조성사업위수탁	31	32	0.0	-	-
주차장	18,871	19,539	7.7	6,699	4.9
기반시설부담구역	-	-	-	-	-

자료 : 여수통계연보, 2018

라. 지방세부담

- 2017년 현재 지방세액은 총 433,821백만원으로 연평균 11.5%의 증가추세를 보이며, 외국인을 제외한 시민 1인당 조세부담액 또한 연평균 12.0%로 증가 추세를 보임

[표 3-11-5] 지방세부담현황

(단위 : 백만원, 인, 천원)

구 분	지방세	인구(외국인 제외)	1인당 부담액
2013년	280,880	291,366	964
2014년	267,908	290,900	921
2015년	306,930	290,168	1,058
2016년	393,617	288,988	1,362
2017년	433,821	286,382	1,515
연평균 증가율(%)	11.5	-0.4	12.0

자료 : 여수통계연보, 2018

2. 재정계획

가. 기본방향

- 지방자치화에 따라 잠재되었던 주민요구의 반영, 시 행정에 대한 서비스 기대수준의 향상으로 지역개발과 복지증진을 위한 재정수요는 급증할 것으로 전망
- 경제규모의 확대에 따라 늘어나게 되는 재정수요를 적절히 수용해 나가기 위해 재정규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 재원조달 방안 강구
- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원 조달방안 등 재정운영의 효율화방안 강구
- 합리적인 세원관리를 통한 재원의 효율성 극대화 및 투자재원의 한계 극복과 효율적인 집행
- 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주 재정능력을 확보하고 지방채의 탄력적인 발행
- 공공과 민간이 다양한 재원을 배분하는 기준으로 사업의 공공성과 수익성을 평가하여 투자 우선순위 조정
- 경제 분야는 민간의 역할을 확대하고 시장기능을 강화
- 보건·복지 분야는 소득창출 능력을 높이고 지원의 실효성을 높이기 위해 지속적으로 투자
- 재해 안전 보건관련 분야는 사전예방 투자 강화를 통해 미래의 재정 부담을 경감

나. 재정계획

1) 합리적 세원관리

- 재산세제는 과세표 현실화 시책을 감안, 과세시가표준액을 현실과 일치하도록 조정
- 적극적인 세원발굴과 새로운 지방세 신설

2) 세외수입원의 발굴과 지방채의 활용

- 재산매각의 기준가액을 엄밀히 조사하여 가격결정
- 사용료, 수수료의 과세율을 합리적으로 조정
- 수익사업에 소요되는 투자재원의 조달을 위한 수익채의 활용
- 효율적인 지방채 계획의 수립

3) 민간자본의 도입

- 현 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조금만으로 시민복지를 위한 도시기반 시설투자가 어려우므로 지역개발 및 기업이익의 사회 환원 차원에서 민간기업 자본 유치와 제3섹터방식 확대 도입

다. 연도별 재정규모 전망

1) 세입규모 전망

- 세입규모 전망은 2018~2022년 중기지방재정계획 상 세입 증가율 적용하되 지방세 부문은 계획인구 및 1인당 지방세부담액을 고려하여 별도 산출하여 합산
 - 2018년 세입규모 : 2018~2022년 중기지방재정계획 적용
 - 2020년~2035년 세입규모(지방세수입제외) : 중기지방재정계획 증가율 추계 적용
 - 2020년~2035년 지방세수입 : 2013~2017년 평균 여수시 1인당 지방세부담액(1,163,920원/인)×계획인구
 - 2020년~2035년 중기지방재정계획 평균 증가율 및 세출규모 전망 적용
- 2035년 총 재정규모 15,412억원 중 보조금이 4,326억원으로 가장 많은 비율을 차지하며, 지방세, 지방교부세, 보전수입/내부거래 순으로 나타남

[표 3-11-6] 단계별 세입규모 전망

(단위 : 억원)

구분	2018년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율(%)	비고
계획인구(인)	283,300	294,000	307,000	324,000	340,000		
합계	12,699	13,569	14,138	14,772	15,412	4.7	
지방세	2,953	3,422	3,573	3,771	3,957	7	
세외수입	1,434	1,493	1,553	1,617	1,683	3.9	
경상적세외수입	1197	1,252	1,310	1,370	1,433	4.6	
임시적세외수입	238	241	244	247	250	1.2	
지방교부세	2,782	2,877	2,974	3,076	3,180	3.4	
조정교부금	262	272	283	294	305	3.9	
보조금	3,559	3,737	3,924	4,120	4,326	5	
보전수입/내부거래	1,709	1,769	1,831	1,895	1,961	3.5	

2) 세출규모 전망

- 세출규모 전망은 2018~2022 중기지방재정계획 상 세출 증가율 추세 결과에 따른 항목별 점유율과 세입규모 전망치를 적용하여 목표연도인 2035년 세입규모를 전망함
 - 2018년 세출규모 및 항목 : 2018~2022년 중기지방재정계획 적용
 - 2020년~2035년 세출규모 및 항목 : 전체 세출규모는 세입규모 전망 금액 적용, 세출 항목 금액은 중기지방재정계획 각 항목별 추계 및 항목별 점유비를 전체 세입규모에 곱하여 산출함
- 평균이상의 세출규모 증가율을 보이는 항목은 사회복지, 환경보호, 국토 및 지역개발 항목으로 나타남

[표 3-11-7] 단계별 세출규모 전망

(단위 : 억원)

구 분	2018년	2020년	2025년	2030년	2035년	비 고
계획인구(인)	283,300	294,000	307,000	324,000	340,000	
합 계	12,698	13,569	14,138	14,772	15,412	
일반공공행정	945	1,010	1,052	1,099	1,147	
공공질서 및 안전	59	63	66	69	72	
교육	253	270	282	294	307	
문화 및 관광	800	855	891	931	971	
환경보호	1,475	1,576	1,642	1,716	1,790	
사회복지	3,395	3,628	3,780	3,950	4,121	
보건	201	215	224	234	244	
농림해양수산	597	638	665	695	725	
산업·중소기업	119	127	132	138	144	
수송 및 교통	1,069	1,142	1,190	1,244	1,297	
국토 및 지역개발	1,299	1,388	1,446	1,511	1,577	
예비비	805	860	896	936	977	
기 타	1,681	1,796	1,872	1,956	2,040	

라. 단계별 투자계획

1) 기본방향

- 장기적인 도시개발 추세에 따라 도시 내·외부에 걸쳐 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되, 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 금융성 제고
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립

2) 우선순위결정 기준

- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 도시발전에 파급효과가 큰 사업에 최우선적으로 투자
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치
- 도시규모에 비해 현저하게 부족한 시설물의 설치
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자 유치가 가능한 사업 등 자원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발

[표 3-11-8] 우선순위 결정 기준

구 분	기 준
제1순위	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여할 수 있는 사업 • 인구 성장에 따른 시의 자립기반 확보에 필요한 사업
제2순위	<ul style="list-style-type: none"> • 재정수입에 기여하거나 투자 수입을 유발할 수 있는 사업 • 민자유치가 가능한 사업으로써 자원조달의 효율성이 큰 사업
제3순위	<ul style="list-style-type: none"> • 주민 수요 및 공공서비스를 향상 시킬 수 있는 사업 • 도시규모 확장에 따른 도시계획시설의 확충 • 생활권별 균형 발전을 위한 생활환경 개선 사업
제4순위	<ul style="list-style-type: none"> • 장기계획 및 구상에 따른 사업 및 이와 연계되는 사업 • 장래 여건 변화에 대비하는 사업

3) 시설투자우선순위 결정

- 상위계획과 관련한 보완적인 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
- 장기미집행시설 해소를 위한 기반시설 사업
- 지역권 내에 민간자본을 선도 유발할 수 있고, 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 지역개발을 위한 지방정부의 과제사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정 지역 및 계층에 한정되기보다는 광범위한 혜택을 얻을 수 있는 사업
- 개발방식에 있어서 토지개발 신탁제도의 도입, 민·관 합동개발방식의 공사 설립, 공공시설의 운영·관리권 이양 등의 기법을 활용
- 비수익성 사업 참여자에 대한 혜택 부여
 - 시설관리권, 사용료징수권, 부대수익사업권, 세제지원, 절차간소화 등
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업

4) 단계별 투자계획

- 계획기간 내 총 투자비 규모는 18조 5,348억원으로 예상되며, 1단계에 1조 8,548억원, 2단계에 4조 5,690억원, 3단계에 5조 4,376억원, 4단계에 6조 6,733억원 투자재원 소요가 예상됨

[표 3-11-9] 투자계획 총괄

(단위 : 억원)

구 분	계	1단계 (2019~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	비 고
계	185,348	18,548	45,690	54,376	66,733	
토지이용	12,993	1,263	6,530	3,200	2,000	
기반시설	64,910	2,553	12,813	12,116	37,428	
도심 및 주거환경	3,391	638	1,526	457	770	
환경 보전 및 관리	2,158	37	148	1,260	713	
경관 및 미관	70	14	56	-	-	
공원 및 녹지	3,441	652	1,317	693	779	
관광	54,043	1,994	12,586	25,488	13,975	
방재 및 안전	550	25	100	150	275	
경제 및 산업개발	36,160	10,797	8,308	9,015	8,040	
사회 및 문화개발	7,632	575	2,306	1,997	2,753	

[표 3-11-10] 주요사업의 단계별 투자계획

(단위 : 억원)

구 분	사업비	단계별				재원별				비고
		1단계 (2019~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	국비	도비	시비	민자	
합 계	185,348	18,548	45,690	54,376	66,733	89,362	4,537	27,684	63,765	
■ 토지이용	12,993	1,263	6,530	3,200	2,000	-	-	1,324	11,669	
- 여천 KTX 역세권 개발	2,700	-	1,080	1,620	-	-	-	-	2,700	
- 울촌산단 배후택지 개발	980	-	-	380	600	-	-	-	980	
- 소계지구 택지개발	1,324	265	1,059	-	-	-	-	1,324	-	
- 죽림1지구 택지개발	4,155	831	3,324	-	-	-	-	-	4,155	
- 만홍 검은모래해변 배후부지 개발	834	167	667	-	-	-	-	-	834	
- 용수지구 도시개발	800	-	-	400	400	-	-	-	800	
- 화양 새꿈도시	1,400	-	400	500	500	-	-	-	1,400	
- 돌산 새꿈도시	800	-	-	300	500	-	-	-	800	
■ 기반시설	64,910	2,553	12,813	12,116	37,428	47,580	2,424	12,762	2,144	
- 도심순환 도로망 정비(1차 순환도로)	100	10	45	45	-	-	-	100	-	
- 신여수국가산단 진입도로	2,000	-	1,000	1,000	-	2,000	-	-	-	
- 생활권 간선축(용천~소호) 신설	670	-	670	-	-	-	-	670	-	
- 생활권 간선축(죽림~소호) 신설	420	-	-	420	-	-	-	420	-	
- 여수국가산단, 울촌산단 내부도로	2,400	400	2,000	-	-	-	2,400	-	-	
- 소계지구~신월동 해상교량 신설	2,800	-	-	-	2,800	-	-	2,800	-	
- 여수 경도 관광단지 연계 교량신설	1,154	154	1,000	-	-	-	-	-	1,154	
- 관광허브 연결을 위한 해상 모노레일 추진	840	-	-	420	420	-	-	-	840	
- 여천역 광역복합환승센터 구축	300	-	-	300	-	-	-	150	150	
- 여수~남해 동서해저터널 건설	5,040	-	50	4,990	-	5,040	-	-	-	
- 전라선 고속철도 개량사업(익산~여수엑스포)	30,750	-	-	-	30,750	30,750	-	-	-	
- 여수공항 국제화(대중교통 연계방안)	80	-	-	15	65	16	24	40	-	
- 연륙, 연도교 구축을 위한 도로망 확충	9,764	50	1,400	4,921	3,393	9,764	-	-	-	
- 지역정보화추진사업	43	16	22	5	-	10	-	33	-	
- 행정편의 제고를 위한 통합청사 건립	400	160	240	-	-	-	-	400	-	
- 장기 미집행 도시계획시설 단계별 집행	8,149	1,763	6,386	-	-	-	-	8,149	-	
■ 도심 및 주거환경	3,391	638	1,526	457	770	1,140	82	1,838	331	
- 도시지역 정주환경 개발사업	100	40	60	-	-	-	-	100	-	
- 워라벨을 추구하는 정주환경 조성	267	-	67	90	110	147	60	60	-	
- 복지와 휴양을 위한 타운조성	700	-	-	200	500	-	-	700	-	
- 귀농어·귀촌마을 조성	100	-	40	60	-	56	8	26	10	
- 원도심과 신도심의 균형발전 추진	5	2	3	-	-	-	-	5	-	
- 원도심의 빈집문제 해결방안	90	12	18	30	30	-	-	90	-	
- 동네별 생활편의시설 공급사업	12	2	4	6	-	-	-	12	-	
- 도시 속 정주농촌 사업방향 구상	2	1	1	-	-	-	1	1	-	
- 도시재생기반 구축을 위한 공공자산화	25	2	5	8	10	6	6	13	-	
- 주민역량에 대응한 단계별 마을만들기 사업추진	30	2	5	8	15	10	5	15	-	
- 장소중심 산업 간 연계방안모색	15	2	3	5	5	5	2	8	-	
- 지역 특화 테마거리 활성화 지원	200	20	30	50	100	-	-	200	-	
- 지역경제 활성화	614	221	393	-	-	267	-	267	80	
- 역사문화관광 기반강화	817	198	619	-	-	541	-	251	25	
- 생활환경정비	414	136	278	-	-	108	-	90	216	
■ 환경 보전 및 관리	2,158	37	148	1,260	713	1,072	3	1,084	-	
- 비점오염 저감사업	560	20	80	260	200	280	-	280	-	
- 생활폐기물처리시설(매립장, 소각장) 확충	1,513	-	-	1,000	513	756.5	-	756.5	-	
- 여수하수종말처리장 악취저감 및 차폐시설	85	17	68	-	-	35	3	47	-	
■ 경관 및 미관	70	14	56	-	-	35	15	20	-	
- 진입 관문형 특화거리 조성사업	30	6	24	-	-	15	5	10	-	
- 여수만의 특색 있는 건축물 디자인사업	20	4	16	-	-	10	5	5	-	
- 범죄예방디자인을 통한 골목골목여행길 조성	20	4	16	-	-	10	5	5	-	

[표 3-11-10] 주요사업의 단계별 투자계획(계속)

(단위 : 억원)

구 분	사업비	단계별				재원별				비고
		1단계 (2019~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)	4단계 (2031~2035)	국비	도비	시비	민자	
■ 공원 및 녹지	3,441	652	1,317	693	779	298	12	2,976	155	
- 공원 및 유원지 조성사업	1,153	103	350	350	350	-	-	1,153	-	
- 녹지조성사업	72	9	21	21	21	-	-	72	-	
- 도시공원 확충 및 도시숲 리모델링 사업	1,900	500	826	244	330	140	12	1,593	155	
- 도시 녹색함지술 및 명품 가로수 조성사업	70	28	42	-	-	35	-	35	-	
- 산림휴양 녹색공간 조성	246	12	78	78	78	123	-	123	-	
■ 관광	54,043	1,994	12,586	25,488	13,975	19,231	650	2,354	31,809	
- 트라이포트(Tri-Port) 개발	14,000	600	2,400	3,000	8,000	14,000	-	-	-	
- 해양레포츠 활성화	1,901	380	1,521	-	-	300	-	515	1,086	
- 경도해양관광단지 조성	15,000	231	923	13,846	-	462	-	462	14,076	
- 화양지구 복합관광단지 개발	14,047	47	4,000	5,000	5,000	-	-	-	14,047	
- 웰린지파크 조성	2,200	200	600	600	800	-	-	-	2,200	
- 테마형관광도시 조성사업(365섬개발 포함)	1,834	204	815	815	-	1,834	-	-	-	
- 거문도 영국테마마을 조성	250	-	-	250	-	50	-	100	100	
- 돌산 항일함권역 관광자원 개발사업	120	24	96	-	-	60	-	60	-	
- 섬마을 너울길 조성사업	75	15	60	-	-	37.5	-	37.5	-	
- 금오도 비렁길 활성화사업	30	6	24	-	-	15	-	15	-	
- 크루즈 활성화	322	25	100	187.0	10	150	-	172	-	
- 여수세계박람회장 리모델링	1,000	-	-	1,000	-	1,000	-	-	-	
- 해양컨벤션센터 건립	1,400	140	560	700	-	700	350	350	-	
- 음식관광 활성화(味港조성)	364	22	87	90	165	22	-	342	-	
- 해양 웰니스(휴양, 치료)케어 단지 조성	1,000	-	1,000	-	-	400	200	200	200	
- 메디텔 건립	500	100	400	-	-	200	100	100	100	
■ 방재 및 안전	550	25	100	150	275	330	44	176	-	
- 해수면 상승에 따른 선제적 대응 방안 구축	220	10	40	60	110	165	27.5	27.5	-	
- 통합적 재난관리체계 강화	330	15	60	90	165	165	16.5	148.5	-	
■ 경제 및 산업개발	36,160	10,797	8,308	9,015	8,040	16,757	191	2,577	16,636	
- 여수 국가산단 삼동지구 조성	886	177	709	-	-	335	-	551	-	
- 여수 국가산단 중흥2지구 산업단지 조성	150	30	120	-	-	-	-	150	-	
- 울촌 제2산업단지 조성	9,269	9,269	-	-	-	5,591	-	-	3,678	
- 울촌 제3산업단지 조성	13,555	200	3,000	5,355	5,000	7,747	-	-	5,808	
- 묘도녹색산업단지 조성	750	750	-	-	-	-	-	-	750	
- 상암 일반산업단지 조성	5,000	-	3,000	2,000	-	2,000	-	-	3,000	
- MICE산업 육성을 위한 대형컨벤션 센터 유치 및 쇼펍타운 조성	1,759	152	607	1,000	-	380	190	190	1,000	
- 여수 해양레저장비산업 클러스터 조성	1,009	178	711	120	-	390	1	618	-	
- 묘도조선소 집단화단지 조성	280	-	-	280	-	-	-	280	-	
- 수소경제사회 기반 구축(수소 시범도시 조성)	302	1	1	60	240	174	-	128	-	
- 여수-광양 해저터널을 통한 배관망 설치	2,400	-	-	-	2400	-	-	-	2400	
- 일자리 창출 및 고용안전망 강화	400	20	80	100	200	-	-	400	-	
- 지역특화 테마거리 활성화 지원	200	10	40	50	100	-	-	200	-	
- 여수시 전통시장 경쟁력 강화	200	10	40	50	100	140	-	60	-	
■ 사회 및 문화개발	7,632	575	2,306	1,997	2,753	2,920	1,116	2,575	1,021	
- 복지시설의 효율적 활용과 커뮤니티 케어 구축	829	5	21	198	605	311	39	39	440	
- 전문의료기관 육성과 원격의료 증진	825	98	396	140	190	335	90	400	-	
- 공공보건의료 인프라 개선 및 확장	36	7	29	-	-	21	6	9	-	
- 원도심, 농촌, 섬지역에서 사회복지 특성화	112	4	15	33	60	50	25	37	-	
- 여수 산학연계 지원사업	1,430	89	357	331	653	464	315	351	301	
- 여수시 100세 체육 밀착환경 조성	473	76	304	81	12	295	39	139	-	
- 해양스포츠 클러스터 조성	1,130	60	240	410	420	520	200	330	80	
- 전문 체육환경 조성	2,450	170	680	800	800	800	400	1,050	200	
- 여수시립박물관 건립	300	60	240	-	-	112	-	188	-	
- 여수시립미술관 건립	30	6	24	-	-	12	3	15	-	
- 우리동네 작은문화공간 지원사업	17	-	-	4	13	-	-	17	-	